

UZASADNIENIE

Zgodnie z przepisem art. 5 ust. 1 ustawy z dnia 22 września 2006 r. *o uruchamianiu środków pochodzących z budżetu Unii Europejskiej przeznaczonych na finansowanie wspólnej polityki rolnej* (Dz. U. Nr 187, poz. 1381 oraz z 2008 r. Nr 52, poz. 304 i Nr 214, poz. 1349), minister właściwy do spraw finansów publicznych przyznaje, w drodze rozporządzenia, jednostce organizacyjnej akredytację jako agencji płatniczej, określając nazwę i siedzibę agencji płatniczej, zakres udzielonej akredytacji oraz datę udzielenia akredytacji. W oparciu o ww. przepis funkcjonuje rozporządzenie Ministra Finansów z dnia 9 listopada 2006 r. *w sprawie przyznania Agencji Restrukturyzacji i Modernizacji Rolnictwa akredytacji jako agencji płatniczej w zakresie uruchamiania środków pochodzących z Europejskiego Funduszu Rolniczego Gwarancji oraz Europejskiego Funduszu Rolniczego Rozwoju Obszarów Wiejskich* (Dz. U. Nr 204, poz. 1506 ze zmianami).

Zakres udzielonej w 2006 r. akredytacji bezwarunkowej nie obejmował udzielania pomocy finansowej w odniesieniu do Programu Rozwoju Obszarów Wiejskich na lata 2007-2013 (PROW 2007-13), bowiem stan przygotowań Agencji Restrukturyzacji i Modernizacji Rolnictwa (ARiMR) w tym zakresie nie pozwalał przyznać tej Agencji akredytacji bezwarunkowej w odniesieniu do wszystkich działań wchodzących w skład Programu. Z tego względu działania PROW 2007-13 uzyskały akredytację tymczasową, w oparciu o art. 5 ust. 2 ww. ustawy z dnia 22 września 2006 r. – w odniesieniu do części działań PROW 2007-13, obsługiwanych w pełnym zakresie (przyznawanie i wypłata pomocy) oraz do części działań obsługiwanych częściowo (przyjmowanie wniosków lub przyznawanie pomocy bez możliwości wypłaty świadczeń).

Zgodnie z przepisem art. 1 ust. 4 *rozporządzenia Komisji (WE) nr 885/2006 z dnia 21 czerwca 2006 r. ustanawiającego szczegółowe zasady stosowania rozporządzenia Rady (WE) nr 1290/2005 w zakresie akredytacji agencji płatniczych i innych jednostek, jak również rozliczenia rachunków EFRG i EFRROW* (Dz. Urz. UE L Nr171, str. 90 z dn. 23.06.2006 r. z późn. zm.) okres obowiązywania akredytacji o charakterze tymczasowym nie mógł przekroczyć 12 miesięcy od dnia 16 października 2007 r. (data ta wynika z art. 17 ww. rozporządzenia Komisji nr 885/2006).

ARiMR nie była w stanie przygotować przed dniem 16 października 2008 r. wszystkich działań PROW 2007-13 do akredytacji bezwarunkowej zgodnie z kryteriami akredytacyjnymi. Z tej przyczyny Minister Finansów, działający jak „właściwy organ”, o którym mowa w art. 2 ww. ustawy z dnia 22 września 2006 r., wystąpił z wnioskiem do Komisji Europejskiej o wyrażenie zgody na przedłużenie obowiązywania tymczasowej akredytacji na kolejne 12 miesięcy (tj. do dnia 15 października 2009 r.), w oparciu o ww. przepis art. 1 ust. 4 rozporządzenia Komisji nr 885/2006. Komisja Europejska wyraziła swoje stanowisko w sprawie w piśmie z dnia 26 września 2008 r., o numerze J5/RC D(2008) 27505, zgodnie z którym wyraża zgodę na objęcie zakresem akredytacji bezwarunkowej tych działań PROW 2007-13, które spełniają kryteria akredytacyjne. W miarę uzyskiwania - po dniu 15 października 2008 r. - pozytywnych opinii niezależnego audytora, prowadzącego w ARiMR badanie akredytacyjne na zlecenie Ministra Finansów, w odniesieniu do pozostałych działań PROW 2007-13 rozszerzany jest zakres akredytacji bezwarunkowej, udzielanej Agencji w oparciu o art. 5 ust. 1 ww. ustawy z dnia 22 września 2006 r., przy czym zgodnie ze stanowiskiem Komisji Europejskiej, rozszerzanie akredytacji jest możliwe dla całego działania.

Nowelizacjami rozporządzenia w październiku 2008 r., kwietniu, czerwcu, sierpniu i październiku 2009 r. udzielono akredytacji bezwarunkowej na obsługę przez ARiMR pełnych działań PROW 2007-13, spełniających wszystkie kryteria akredytacyjne.

W dniu 6 listopada 2009 r. *Zespół Akredytacyjny dla Agencji Płatniczych realizujących zadania w zakresie regulacji rynków rolnych i rozwoju obszarów wiejskich* podjął decyzję o rekomendowaniu Ministrowi Finansów rozszerzenia akredytacji dla ARiMR w zakresie pozytywnej opinii audytora, wynikającej z Raportu nr 20 KPMG Audyt Sp. z o.o.– tj. o następujące działanie PROW na lata 2007-13:

- 1) w ramach osi 1 Poprawa konkurencyjności sektora rolnego i leśnego:
 - „Korzystanie z usług doradczych przez rolników i posiadaczy lasów”,
 - „Uczestnictwo rolników w systemach jakości żywności”,
- 2) w ramach osi 2 Poprawa środowiska naturalnego i obszarów wiejskich:
 - „Odtwarzanie potencjału produkcji leśnej zniszczonego przez katastrofy oraz wprowadzanie instrumentów zapobiegawczych”,
- 3) w ramach osi 4 LEADER:
 - „Wdrażanie lokalnych strategii rozwoju”.

Proponowany termin rozpoczęcia obowiązywania akredytacji z dniem 1 grudnia 2009 roku jest związany z koniecznością jak najszybszego uruchomienia ww. działań oraz uwzględnia możliwość opublikowania przed tym terminem rozporządzenia w Dzienniku Ustaw.

Proponuje się wejście w życie projektowanych przepisów na dzień ogłoszenia rozporządzenia.

Należy stwierdzić, iż proponowany termin wejścia w życie przedmiotowego rozporządzenia nie narusza zasad demokratycznego państwa prawa, a ponadto wiąże się z realizacją ważnych interesów państwa.

Ze względu na charakter projektu, nie przewiduje się przekazania go do konsultacji społecznych, w tym do zaopiniowania Krajowej Radzie Izb Rolniczych oraz związkom zawodowym rolników.

Rozporządzenie zgodne jest z prawem Unii Europejskiej.

Projektowane rozporządzenie nie zawiera przepisów technicznych, w związku z tym nie podlega notyfikacji w rozumieniu przepisów rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 23 grudnia 2002 r. w sprawie sposobu funkcjonowania krajowego systemu notyfikacji norm i aktów prawnych (Dz. U. Nr 239, poz. 2039 oraz z 2004 r. Nr 65, poz. 597).

Uwzględniając art. 6 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingskiej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. Nr 169, poz. 1414 oraz z 2009 r. Nr 42, poz. 337), projekt rozporządzenia wraz z uzasadnieniem i OSR zostanie udostępniony na stronie BIP Ministerstwa Finansów.

OCENA SKUTKÓW REGULACJI

1. Podmioty, na które oddziałuje rozporządzenie

Przepisy rozporządzenia będą oddziaływać na Agencję Restrukturyzacji i Modernizacji Rolnictwa - jako agencję płatniczą w ramach PROW 2007-13.

2. Konsultacje społeczne

Ze względu na charakter projektu nie jest on przekazywany do konsultacji społecznych, w związku z powyższym nie jest przekazywany do zaopiniowania Krajowej Radzie Izb Rolniczych ani związkom zawodowym rolników.

Uwzględniając art. 6 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingsowej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. Nr 169, poz. 1414), projekt rozporządzenia wraz z uzasadnieniem i OSR zostanie udostępniony na stronie BIP Ministerstwa Finansów.

3. Wpływ rozporządzenia na sektor finansów publicznych, w tym na budżet państwa i budżety jednostek samorządu terytorialnego

Przepisy rozporządzenia nie wpłyną na zwiększenie wydatków z budżetu państwa, lub zmniejszenie wpływu dochodów do budżetu państwa. Środki finansowe przeznaczone na pomoc finansową w ramach poszczególnych działań Wspólnej Polityki Rolnej - uwzględniane są corocznie w ustawach budżetowych.

4. Wpływ rozporządzenia na rynek pracy

Rozporządzenie nie będzie miało bezpośredniego wpływu na rynek pracy.

5. Wpływ rozporządzenia na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym na funkcjonowanie przedsiębiorstw

Rozporządzenie powinno przyczynić się do poprawy konkurencyjności polskiego sektora rolniczego na wspólnym rynku Unii Europejskiej.

6. Wpływ rozporządzenia na sytuację i rozwój regionalny

Przepisy rozporządzenia nie wpłyną bezpośrednio na sytuację i rozwój regionalny w kraju.