

ROZPORZĄDZENIE
MINISTRA ROLNICTWA I ROZWOJU WSI¹⁾

z dnia 2009 r.

**w sprawie współczynnika przydziału indywidualnych ilości referencyjnych
z krajowej rezerwy przeznaczonej dla dostawców hurtowych w roku kwotowym
2009/2010**

Na podstawie art. 16a ust. 8 ustawy z dnia 20 kwietnia 2004 r. o organizacji rynku mleka i przetworów mlecznych (Dz. U. z 2009 r. Nr 11, poz. 65 i Nr 97, poz. 799) zarządza się, co następuje:

§ 1. Określa się współczynnik przydziału indywidualnych ilości referencyjnych z krajowej rezerwy przeznaczonej dla dostawców hurtowych w roku kwotowym 2009/2010 w wysokości 0,549.

§ 2. Rozporządzenie wchodzi w życie z dniem ogłoszenia.

Minister Rolnictwa i Rozwoju Wsi

¹⁾ Minister Rolnictwa i Rozwoju Wsi kieruje działem administracji rządowej – rynki rolne, na podstawie § 1 ust. 2 pkt 3 rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 16 listopada 2007 r. w sprawie szczegółowego zakresu działania Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi (Dz. U. Nr 216, poz. 1599).

Uzasadnienie

Projektowane rozporządzenie w sprawie określenia współczynnika przydziału indywidualnych ilości referencyjnych z krajowej rezerwy przeznaczonej dla dostawców hurtowych w roku kwotowym 2009/2010 stanowi wykonanie upoważnienia zawartego w art. 16a ust. 8 ustawy z dnia 20 kwietnia 2004 r. o organizacji rynku mleka i przetworów mlecznych (Dz. U. z 2009 r. Nr 11, poz. 65 i Nr 97, poz. 799), zgodnie z którym minister właściwy do spraw rynków rolnych, jeżeli zaistnieją okoliczności, o których mowa w art. 16a ust. 5 lub 6 ustawy, określa, w drodze rozporządzenia, współczynnik przydziału indywidualnych ilości referencyjnych z krajowej rezerwy przeznaczonej dla dostawców hurtowych lub współczynnik przydziału indywidualnych ilości referencyjnych z krajowej rezerwy przeznaczonej dla dostawców bezpośrednich. Zgodnie z art. 16a ust. 5, w przypadku gdy suma indywidualnych ilości referencyjnych dla dostawców hurtowych, jaka powinna zostać przyznana dostawcom hurtowym z krajowej rezerwy na podstawie złożonych wniosków jest większa od wysokości krajowej rezerwy dostępnej do rozdysponowania dla dostawców hurtowych w danym roku kwotowym, do ustalenia wysokości indywidualnych ilości referencyjnych stosuje się współczynnik przydziału indywidualnych ilości referencyjnych z krajowej rezerwy przeznaczonej dla dostawców hurtowych. Stosownie do treści art. 16a ust. 6 analogiczna zasada dotycząca określenia współczynnika przydziału indywidualnych ilości referencyjnych obowiązuje również w przypadku ilości referencyjnych przyznawanych z krajowej rezerwy przeznaczonej dla dostawców bezpośrednich.

Zgodnie z jednocześnie opracowywanym projektem rozporządzenia Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi w sprawie wysokości krajowej rezerwy krajowej ilości referencyjnej w roku kwotowym 2009/2010 krajowa rezerwa krajowej ilości referencyjnej przeznaczonej dla dostawców hurtowych została ustalona w wysokości 252.401.515 kg natomiast krajowa rezerwa krajowej ilości referencyjnej przeznaczonej dla dostawców bezpośrednich w wysokości 55.890.226 kg.

Stosownie do przepisów art. 16 – 16a ustawy z dnia 20 kwietnia 2004 r. o organizacji rynku mleka i przetworów mlecznych warunkiem przyznania indywidualnej ilości referencyjnej z krajowej rezerwy w roku kwotowym 2009/2010 jest zwiększenie sprzedaży mleka lub przetworów mlecznych w roku kwotowym

2008/2009, w stosunku do wysokości indywidualnej ilości referencyjnej stanowiącej własność producenta w dniu 31 marca 2009 r. z tym, że ww. zwiększenie nie może być mniejsze niż 500 kg. Wysokość indywidualnej ilości referencyjnej przyznanej z krajowej rezerwy nie może być mniejsza niż 500 kg oraz nie może przekroczyć 30 000 kg.

Zgodnie z art. 15 ust. 4 ustawy z dnia 20 kwietnia 2004 r. o organizacji rynku mleka i przetworów mlecznych wniosek o przyznanie indywidualnej ilości referencyjnej z krajowej rezerwy składa się od dnia 1 kwietnia do dnia 31 lipca danego roku kwotowego.

Z informacji przekazanych Ministrowi Rolnictwa i Rozwoju Wsi przez Agencję Rynku Rolnego wynika, że suma indywidualnych ilości referencyjnych dla dostawców hurtowych, ustalona na podstawie wniosków złożonych przez producentów mleka do dnia 31 lipca br., spełniających powyższe warunki uzyskania indywidualnej ilości referencyjnej z krajowej rezerwy przeznaczonej dla dostawców hurtowych w roku kwotowym 2009/2010 wynosi 484.338.960 kg. Jednocześnie z krajowej rezerwy krajowej ilości referencyjnej dla dostawców hurtowych ustalonej w wysokości 252.401.515 kg na cele ustawowe określone w art. 14 ust. 2 pkt 3 i 4, tj. zwiększenie indywidualnych ilości referencyjnych w przypadku uwzględnienia odwołań od decyzji w sprawie przyznania indywidualnych ilości referencyjnych (w tym również przypadki uchyleń lub stwierdzeń nieważności decyzji Agencji Rynku Rolnego) oraz zabezpieczenie ewentualnego przekroczenia krajowej ilości referencyjnej należy przeznaczyć 6 312 890 kg. Wielkość ta została określona przez Agencję Rynku Rolnego na podstawie analizy wielkości rezerwy jaka została przeznaczona na ten cel w ubiegłych latach kwotowych. Ponadto część krajowej rezerwy nie może podlegać rozdysponowaniu z uwagi na instytucję utraty statusu producenta, tj. czasowego zawieszenia produkcji. Część krajowej rezerwy musi pozostać zabezpieczona na wypadek gdyby producenci korzystający z zawieszenia produkcji wystąpili z wnioskiem o zwrot indywidualnych ilości referencyjnych w związku ze wznowieniem przez nich produkcji mleka. Prawo takie przysługuje producentowi stosownie do postanowień art. 72 rozporządzenia Rady (WE) nr 1234/2007 z dnia 22 października 2007 r. ustanawiającego wspólną organizację rynków rolnych oraz przepisy szczegółowe dotyczące niektórych produktów rolnych (rozporządzenie o jednolitej wspólnej organizacji rynku) (Dz. Urz. UE L 299 z 16.11.2007, str. 1, z późn. zm.) oraz art. 31 ustawy z dnia 20 kwietnia 2004 r. o organizacji rynku mleka

i przetworów mlecznych. Zgodnie z danymi uzyskanymi od Agencji Rynku Rolnego w ramach zamknięcia roku kwotowego 2008/2009 wielkość rezerwy jaka powinna zostać przeznaczona na ten cel wynosi 6.088.625 kg.

Krajowa rezerwa krajowej ilości referencyjnej dla dostawców hurtowych pozostała do rozdysponowania wśród dostawców, którzy złożyli wnioski o przyznanie indywidualnej ilości referencyjnej w roku kwotowym 2009/2010 wynosi zatem 240.000.000 kg. W związku z powyższym współczynnik przydziału indywidualnych ilości referencyjnych z krajowej rezerwy przeznaczonej dla dostawców hurtowych w roku kwotowym 2008/2009, określony z wykorzystaniem powyższych danych został ustalony w wysokości 0,549.

W przypadku krajowej rezerwy krajowej ilości referencyjnej przeznaczonej dla dostawców bezpośrednich nie zaistniały okoliczności określone w art. 16a ust. 6, tj. krajowa rezerwa krajowej ilości referencyjnej przeznaczonej dla dostawców bezpośrednich w roku kwotowym 2009/2010, ustalona w wysokości 55.890.226 kg jest większa niż suma indywidualnych ilości referencyjnych dla dostawców bezpośrednich, ustalona na podstawie wniosków złożonych przez producentów mleka do dnia 31 lipca br., którzy spełnili warunki uzyskania dodatkowych ilości referencyjnych z krajowej rezerwy. Powyższe oznacza, iż nie ma podstaw prawnych do określenia współczynnika przydziału indywidualnych ilości referencyjnych z krajowej rezerwy przeznaczonej dla dostawców bezpośrednich.

Proponuje się, aby projektowane rozporządzenie weszło w życie z dniem ogłoszenia. Należy bowiem mieć na uwadze, że zgodnie z ustawą z dnia 20 kwietnia 2004 r. o organizacji rynku mleka i przetworów mlecznych z dniem 31 lipca 2009 r. upłynął termin składania przez producentów mleka wniosków o przyznanie dodatkowych ilości referencyjnych z krajowej rezerwy w roku kwotowym 2009/2010. Zakończenie prowadzenia przez Agencję Rynku Rolnego postępowań administracyjnych w przedmiotowej sprawie jest więc obecnie uwarunkowane wejściem w życie niniejszego rozporządzenia. Wejście w życie projektowanego rozporządzenia z dniem ogłoszenia nie jest sprzeczne z zasadami demokratycznego państwa prawnego.

Projektowane rozporządzenie nie zawiera przepisów technicznych w rozumieniu przepisów rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 23 grudnia 2002 r. w sprawie sposobu funkcjonowania krajowego systemu notyfikacji norm i aktów

prawnych (Dz. U. Nr 239, poz. 2039 oraz z 2004 r. Nr 65, poz. 597) i w związku z tym nie podlega procedurze notyfikacji.

Zgodnie z art. 5 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingskiej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. Nr 169, poz. 1414 oraz z 2009 r. Nr 42, poz. 337), projekt rozporządzenia został umieszczony w Biuletynie Informacji Publicznej Ministerstwa Rolnictwa i Rozwoju Wsi.

Projektowane rozporządzenie jest zgodne z prawem Unii Europejskiej.

Projekt rozporządzenia nie jest objęty programem prac legislacyjnych Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi na lipiec-grudzień 2009 r.

Ocena skutków regulacji

1. Podmioty, na które oddziałuje projektowana regulacja

Projektowana regulacja będzie oddziaływać na producentów mleka, którzy w ubiegłym roku kwotowym przekroczyli posiadane ilości referencyjne w wysokości nie mniejszej niż 500 kg, tj. na ok. 43 tys. producentów mleka.

2. Wpływ projektowanej regulacji na dochody i wydatki budżetu i sektora publicznego

Wejście w życie projektowanej regulacji nie wpłynie na sektor finansów publicznych.

3. Wpływ projektowanej regulacji na rynek pracy

Wejście w życie projektowanej regulacji nie wpłynie na rynek pracy.

4. Wpływ projektowanej regulacji na sytuację i rozwój regionalny

Projektowana regulacja wpłynie na stabilizację sytuacji na rynku mleka i przetworów mlecznych w poszczególnych regionach poprzez umożliwienie producentom mleka przekraczającym posiadane ilości referencyjne otrzymanie indywidualnych ilości referencyjnych z krajowej rezerwy oraz zmniejszenie ryzyka ponoszenia przez tych producentów opłat z tytułu przekroczenia posiadanych indywidualnych ilości referencyjnych.

5. Wpływ projektowanej regulacji na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym na funkcjonowanie przedsiębiorstw

Projektowana regulacja nie wpłynie na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym na funkcjonowanie przedsiębiorstw.

6. Konsultacje społeczne

W ramach konsultacji społecznych projekt rozporządzenia został przesłany do zaopiniowania przez:

- 1) Krajowy Związek Spółdzielni Mleczarskich Związek Rewizyjny;
- 2) Związek Prywatnych Przetwórców Mleka;
- 3) Polską Izbę Mleka;
- 4) Krajowe Stowarzyszenie Mleczarzy;
- 5) Krajową Radę Izb Rolniczych;
- 6) NSZZ RI „Solidarność”;
- 7) Związek Zawodowy Rolnictwa „Samoobrona”;
- 8) Krajowy Związek Rolników, Kółek i Organizacji Rolniczych;
- 9) Federację Branżowych Związków Producentów Rolnych;
- 10) Forum Związków Zawodowych;
- 11) Polską Federację Hodowców Bydła i Producentów Mleka;
- 12) Krajową Izbę Gospodarczą „Przemysł Spożywczy”;
- 13) Ogólnopolskie Porozumienie Związków Zawodowych;
- 14) Niezależny Samorządny Związek Zawodowy „Solidarność” Komisja Krajowa;
- 15) Związek Zawodowy Centrum Narodowe Młodych Rolników;
- 16) Ogólnopolskie Porozumienie Związków Zawodowych Rolników i Organizacji Rolniczych;
- 17) Związek Zawodowy Rolników Rzeczpospolitej „SOLIDARNI”;
- 18) Związek Zawodowy Rolników „OJCZYŻNA”;
- 19) Krajową Radę Spółdzielczą;
- 20) Związek Pracodawców, Eksporterów i Importerów Produktów Mleczarskich;
- 21) Związek Zawodowy Pracowników Rolnictwa RP;
- 22) Krajowy Związek Rewizyjny Rolniczych Spółdzielni Produkcyjnych;
- 23) Federację Związków Pracodawców-Dzierżawców i Właścicieli Rolnych;
- 24) Konfederację Pracodawców Polskich;
- 25) Polską Konfederację Pracodawców Prywatnych Lewiatan;
- 26) Związek Rzemiosła Polskiego;
- 27) Business Centre Club.

W ramach konsultacji społecznych do projektu rozporządzenia nie zgłoszono uwag.