

**ROZPORZĄDZENIE**  
**MINISTRA ROLNICTWA I ROZWOJU WSI<sup>1)</sup>**

z dnia..... 2009 r.

**zmieniające rozporządzenie w sprawie szczegółowych warunków i trybu  
wypłacania dopłaty krajowej oraz szczegółowego zakresu kontroli  
wykorzystania tej dopłaty**

Na podstawie art. 46b ustawy z dnia 20 kwietnia 2004 r. o organizacji rynku mleka i przetworów mlecznych (Dz. U. z 2009 r. Nr 11, poz. 65 i Nr 97, poz. 799) zarządza się, co następuje:

**§ 1.** W rozporządzeniu Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi z dnia 6 sierpnia 2007 r. w sprawie szczegółowych warunków i trybu wypłacania dopłaty krajowej oraz szczegółowego zakresu kontroli wykorzystania tej dopłaty (Dz. U. Nr 147, poz. 1039) wprowadza się następujące zmiany:

1) § 3 otrzymuje brzmienie:

„§ 3. 1. Dopłatę krajową wypłaca się za dostarczanie mleka lub przetworów mlecznych do szkół podstawowych przez 3 dni w tygodniu, w okresie od dnia 1 października do dnia 31 maja roku szkolnego w rozumieniu rozporządzenia Ministra Edukacji Narodowej i Sportu z dnia 18 kwietnia 2002 r. w sprawie organizacji roku szkolnego (Dz. U. Nr 46, poz. 432, z późn. zm<sup>2)</sup>), z wyłączeniem ferii i przerw świątecznych.

2. Okres, o którym mowa w ust. 1, składa się z następujących po sobie okresów rozliczeniowych:

1) od dnia 1 października do dnia 31 października;

---

<sup>1)</sup> Minister Rolnictwa i Rozwoju Wsi kieruje działem administracji rządowej – rynki rolne, na podstawie § 1 ust. 2 pkt 3 rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 16 listopada 2007 r. w sprawie szczegółowego zakresu działania Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi (Dz. U. Nr 216, poz. 1599).

<sup>2)</sup> Zmiany wymienionego rozporządzenia zostały ogłoszone w Dz. U. z 2003 r. Nr 104, poz. 965 i Nr 141, poz. 1362, z 2004 r. Nr 164, poz. 1716, z 2005 r. Nr 142, poz. 1191 oraz z 2006 r. Nr 36, poz. 250, Nr 86, poz. 595 i Nr 141, poz. 999.

- 2) od dnia 2 listopada do dnia 31 grudnia;
- 3) od dnia 2 stycznia do ostatniego dnia lutego;
- 4) od dnia 1 marca do dnia 30 kwietnia;
- 5) od dnia 2 maja do dnia 31 maja.”;

2) w § 4 ust. 1 otrzymuje brzmienie:

„1. Wniosek o dopłatę krajową składa się za każdy okres rozliczeniowy, o którym mowa w § 3 ust. 2, w którym podmiot ubiegający się o dopłatę krajową dostarczał mleko lub przetwory mleczne do szkół podstawowych.”.

**§ 2.** W roku szkolnym 2009/2010 do dopłat krajowych za mleko lub przetwory mleczne dostarczone do szkół podstawowych w okresie:

- 1) od dnia 1 września do dnia 30 listopada – stosuje się przepisy dotychczasowe;
- 2) od dnia 1 grudnia – stosuje się przepisy rozporządzenia, o którym mowa w § 1, w brzmieniu nadanym niniejszym rozporządzeniem.

**§ 3.** Rozporządzenie wchodzi w życie z dniem 1 grudnia 2009 r.

**MINISTER ROLNICTWA**

**I ROZWOJU WSI**

## UZASADNIENIE

Dopłata krajowa do spożycia mleka w szkołach podstawowych przyznawana jest ze środków Agencji Rynku Rolnego pochodzących z dotacji budżetowej, na podstawie przepisów ustawy z dnia 20 kwietnia 2004 r. o organizacji rynku mleka i przetworów mlecznych (Dz. U. z 2009 r. Nr 11, poz. 65 i Nr 97, poz. 799). Dopłata krajowa jest uzupełnieniem dofinansowania programu dopłat do spożycia mleka i przetworów mlecznych w placówkach oświatowych realizowanego przez Agencję Rynku Rolnego z wykorzystaniem środków Unii Europejskiej.

Program dopłat do spożycia mleka i przetworów mlecznych w placówkach oświatowych finansowany jest z trzech niezależnych źródeł, tj. środków pochodzących z budżetu Unii Europejskiej przeznaczonych dla wszystkich dopuszczonych przepisami Unii Europejskiej placówek oświatowych, środków Funduszu Promocji Mleczarstwa (począwszy od 2006 r.) przeznaczonych dla przedszkoli i gimnazjów oraz dopłaty krajowej pochodzącej z budżetu państwa dla szkół podstawowych (począwszy od września 2007 r. ). Dzięki wprowadzeniu dopłaty krajowej od września 2007 r. mleko bez dodatków smakowych udostępniane jest dzieciom w szkołach podstawowych bezpłatnie.

Zgodnie z art. 46 ust. 4 ww. ustawy o organizacji rynku mleka i przetworów mlecznych dopłata krajowa jest przyznawana do maksymalnej ilości 0,25 litra ekwiwalentu mleka na jednego ucznia na jeden dzień nauki szkolnej. Dopłata krajowa jest wypłacana przez Agencję Rynku Rolnego i nie może być wyższa niż 100% maksymalnej ceny mleka o zawartości co najmniej 1% tłuszczu, poddanego obróbce cieplnej, w opakowaniach o pojemności mniejszej niż 0,23 l, ale nie mniejszej niż 0,20 l, ustalonej w przepisach wydanych na podstawie art. 42a ww. ustawy. Zgodnie z obecnie obowiązującym rozporządzeniem Rady Ministrów z dnia 15 czerwca 2009 r. w sprawie maksymalnych cen mleka i przetworów mlecznych dostarczanych do przedszkoli i szkół w roku szkolnym 2009/2010 (Dz. U. Nr 99, poz. 827) maksymalna cena ww. mleka wynosi 2 zł/litr.

Ponadto art. 46b ustawy zawiera upoważnienie ustawowe, zgodnie z którym minister właściwy do spraw rynków rolnych określa, w drodze rozporządzenia, szczegółowe warunki i tryb wypłacania dopłaty krajowej, a także szczegółowy zakres kontroli wykorzystania tej dopłaty, mając w szczególności na uwadze określenie

terminów dokonywania poszczególnych czynności związanych z wypłatą dopłat krajowych, przepisy Unii Europejskiej w zakresie dopłat do spożycia mleka i przetworów mlecznych w przedszkolach i szkołach, a także zabezpieczenie prawidłowego wydatkowania tych środków.

Od 1 września 2007 r. obowiązuje wydane na podstawie ww. upoważnienia rozporządzenie Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi z dnia 6 sierpnia 2007 r. *w sprawie szczegółowych warunków i trybu wypłacania dopłaty krajowej oraz szczegółowego zakresu kontroli wykorzystania tej dopłaty*. Zgodnie z § 3 tego rozporządzenia dopłatę krajową wypłaca się za okres od dnia rozpoczęcia zajęć dydaktyczno-wychowawczych do dnia ich zakończenia w danym roku szkolnym w rozumieniu rozporządzenia Ministra Edukacji Narodowej i Sportu z dnia 18 kwietnia 2002 r. w sprawie organizacji roku szkolnego, z wyłączeniem ferii i przerw świątecznych.

W projekcie ustawy budżetowej na rok 2010 dotacja podmiotowa dla Agencji Rynku Rolnego została ustalona w wysokości 307 883 000 zł. Z tej kwoty na sfinansowanie dopłaty krajowej do spożycia mleka w szkołach podstawowych za rok szkolny 2009/2010 możliwe było przeznaczenie kwoty 89 075 000 zł – około 45% zgłoszonych potrzeb.

Jednocześnie zgodnie z szacunkami Agencji Rynku Rolnego, przygotowanymi na podstawie liczby uczniów obecnie biorących udział w programie dopłat do spożycia mleka i przetworów mlecznych w szkołach (tj. 2,15 mln uczniów), pozostawienie obowiązujących zasad wypłaty dopłaty krajowej (tj. możliwość dostarczania mleka lub przetworów mlecznych do szkół podstawowych 5 dni w tygodniu w okresie całego roku szkolnego) wiąże się z koniecznością wydatkowania z budżetu krajowego w 2010 r. kwoty ok. 202,1 mln zł. Kwota ta jest niezbędna do sfinansowania dopłaty krajowej za mleko spożyte w szkołach podstawowych w roku szkolnym 2009/2010.

Oznacza to, że możliwości finansowe budżetu nie pozwalają na pokrycie zapotrzebowania na środki finansowe na dopłatę krajową w wysokości ok. 202,1 mln zł (deficyt środków budżetowych na dopłatę krajową w roku szkolnym 2009/2010 wynosi ok. 113 025 000 zł.)

W związku z powyższym, w celu ograniczenia wysokości zapotrzebowania na wypłatę dopłaty krajowej jeszcze w roku szkolnym 2009/2010 proponuje się zmianę § 3 ww. rozporządzenia Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi z dnia 6 sierpnia 2007 r.

*w sprawie szczegółowych warunków i trybu wypłacania dopłaty krajowej oraz szczegółowego zakresu kontroli wykorzystania tej dopłaty.* Proponowana zmiana polega na ograniczeniu okresu za który może zostać wypłacona dopłata krajowa do spożycia mleka lub przetworów mlecznych w szkołach podstawowych do 3 dni w tygodniu i do ośmiu miesięcy roku szkolnego.

Z uwagi na ograniczenie środków budżetowych na realizację wypłaty dopłaty krajowej proponuje się, aby projektowane rozporządzenie weszło w życie z dniem 1 grudnia 2009 r. Proponowany termin wejścia w życie rozporządzenia jest możliwie najbliższym terminem od którego mogłyby obowiązywać nowe zasady wypłaty dopłaty krajowej, co pozwoliłoby na maksymalne ograniczenie zapotrzebowania na dopłatę krajową. Ponadto termin wejścia w życie rozporządzenia z dniem 1 grudnia 2009 r. umożliwia uwzględnienie okresów rozliczeniowych ustalonych w ramach programu dopłat do spożycia mleka i przetworów mlecznych – drugim okresem rozliczeniowym zgodnie z ww. rozporządzeniem jest okres od dnia 2 listopada do dnia 31 grudnia. Jest to co prawda termin przypadający w połowie tego okresu rozliczeniowego ale właściwe zastosowanie przepisów nie powinno budzić wątpliwości w związku z wprowadzeniem w rozporządzeniu przepisu przejściowego jednoznacznie wskazującego jakie zasady należy zastosować do naliczenia dopłaty krajowej do mleka lub przetworów mlecznych dostarczonych do szkół w listopadzie i grudniu 2009 r. Biorąc pod uwagę konieczność jak najszybszego wejścia w życie proponowanych zmian, termin ten jest bardziej uzasadniony niż określenie dnia jego wejścia w życie z dniem 1 stycznia 2010 r., tj z początkiem nowego okresu rozliczeniowego. Natomiast określenie dnia wejścia w życie projektowanego rozporządzenia po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia czy nawet z dniem ogłoszenia niesie ze sobą ryzyko rozpoczęcia obowiązywania nowych zasad ustalania dopłaty krajowej w połowie miesiąca, co byłoby znacznym utrudnieniem we właściwym rozliczeniu dopłaty krajowej.

Projektowane rozporządzenie nie zawiera przepisów technicznych w rozumieniu przepisów rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 23 grudnia 2002 r. w sprawie sposobu funkcjonowania krajowego systemu notyfikacji norm i aktów prawnych (Dz. U. Nr 239, poz. 2039 oraz z 2004 r. Nr 65, poz. 597) i w związku z tym nie podlega procedurze notyfikacji.

Zgodnie z art. 5 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingowej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. Nr 169, poz. 1414 oraz z 2009 r. Nr 42,

poz. 337), projekt rozporządzenia zostanie umieszczony w Biuletynie Informacji Publicznej Ministerstwa Rolnictwa i Rozwoju Wsi.

Projektowane rozporządzenie jest zgodne z prawem Unii Europejskiej.

Projekt rozporządzenia nie jest objęty programem prac legislacyjnych Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi na lipiec-grudzień 2009 r.

## **OCENA SKUTKÓW REGULACJI**

### **1. Podmioty, na które oddziałuje projekt aktu normatywnego**

Projektowana regulacja będzie oddziaływać przede wszystkim na uczniów szkół podstawowych, którzy korzystają z dopłaty krajowej w ramach spożycia mleka lub przetworów mlecznych. Zgodnie z obowiązującymi przepisami Agencja Rynku Rolnego wypłaca dopłatę krajową za okres od dnia rozpoczęcia zajęć dydaktyczno-wychowawczych do dnia ich zakończenia w danym roku szkolnym z wyłączeniem ferii i przerw świątecznych. W praktyce oznacza to, iż w każdym dniu nauki szkolnej w danym tygodniu dzieci w szkołach podstawowych mogą spożywać mleko bezsmakowe bezpłatnie a inne produkty mleczne po uiszczeniu niewielkiej opłaty wynikającej z ceny dostarczonego produktu mlecznego i ceny mleka bezsmakowego.

Zgodnie z proponowaną zmianą przepisów dopłata krajowa będzie mogła być wypłacana jedynie za trzy dni nauki szkolnej w tygodniu oraz w okresie ośmiu miesięcy roku szkolnego a nie jak dotychczas w ciągu całego roku szkolnego.

Projektowana regulacja będzie również oddziaływać na dostawców mleka i przetworów mlecznych do szkół podstawowych, którzy biorą udział w programie dofinansowania spożycia mleka i przetworów. Wielkość dostaw mleka do której można uzyskać dopłatę krajową ulegnie zmniejszeniu.

### **2. Wpływ projektu aktu normatywnego na sektor finansów publicznych, w tym budżet państwa i budżety jednostek samorządu terytorialnego**

Wejście w życie projektowanego rozporządzenia wpłynie na ograniczenie środków budżetowych niezbędnych do zrealizowania dopłaty krajowej do spożycia mleka lub przetworów mlecznych w szkołach podstawowych w roku szkolnym 2009/2010 oraz kolejnych latach szkolnych. W stosunku do pozostawienia przepisów

przedmiotowego rozporządzenia bez zmian, co wiąże się z koniecznością wydatkowania w 2010 r. kwoty ok. 202,1 mln zł, zmiana przepisów pozwoli na zredukowanie zapotrzebowania na środki finansowe niezbędne do wypłaty dopłaty krajowej z budżetu z roku 2010 do kwoty ok. 127 525 000 zł (przy założeniu utrzymania liczby uczniów obecnie biorących udział w programie).

### **3. Wpływ projektu aktu normatywnego na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym na funkcjonowanie przedsiębiorstw**

Projektowana regulacja nie wpłynie na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość. Może mieć natomiast wpływ na zakłady mleczarskie, które dotychczas uczestniczyły w mechanizmie dopłat do spożycia mleka i przetworów mlecznych w szkołach podstawowych. Dostawy mleka z dopłatą krajową ulegną zmniejszeniu.

### **4. Wpływ projektu aktu normatywnego na rynek pracy oraz na sytuację i rozwój regionalny**

Wejście w życie projektowanej regulacji nie wpłynie na rynek pracy oraz na sytuację i rozwój regionalny.

### **5. Konsultacje społeczne**

W ramach konsultacji społecznych projekt rozporządzenia zostanie przesłany do zaopiniowania przez:

- 1) Krajowy Związek Spółdzielni Mleczarskich Związek Rewizyjny;
- 2) Związek Prywatnych Przetwórców Mleka;
- 3) Polską Izbę Mleka;
- 4) Krajowe Stowarzyszenie Mleczarzy;
- 5) Krajową Radę Izb Rolniczych;
- 6) NSZZ RI „Solidarność”;
- 7) Związek Zawodowy Rolnictwa „Samoobrona”;
- 8) Krajowy Związek Rolników, Kółek i Organizacji Rolniczych;
- 9) Federację Branżowych Związków Producentów Rolnych;
- 10) Forum Związków Zawodowych;

- 11) Polską Federację Hodowców Bydła i Producentów Mleka;
- 12) Krajową Izbę Gospodarczą „Przemysł Spożywczy”;
- 13) Ogólnopolskie Porozumienie Związków Zawodowych;
- 14) Niezależny Samorządny Związek Zawodowy „Solidarność” Komisja Krajowa;
- 15) Związek Zawodowy Centrum Narodowe Młodych Rolników;
- 16) Ogólnopolskie Porozumienie Związków Zawodowych Rolników i Organizacji Rolniczych;
- 17) Związek Zawodowy Rolników Rzeczpospolitej „SOLIDARNI”;
- 18) Związek Zawodowy Rolników „OJCZYŻNA”;
- 19) Krajową Radę Spółdzielczą;
- 20) Związek Pracodawców, Eksporterów i Importerów Produktów Mleczarskich;
- 21) Związek Zawodowy Pracowników Rolnictwa RP;
- 22) Krajowy Związek Rewizyjny Rolniczych Spółdzielni Produkcyjnych;
- 23) Federację Związków Pracodawców-Dzierżawców i Właścicieli Rolnych;
- 24) Konfederację Pracodawców Polskich;
- 25) Polską Konfederację Pracodawców Prywatnych Lewiatan;
- 26) Związek Rzemiosła Polskiego;
- 27) Business Centre Club.