

**ROZPORZĄDZENIE**  
**MINISTRA SPRAW WEWNĘTRZNYCH I ADMINISTRACJI<sup>1)</sup>**  
**z dnia ..... 2009 r.**

**w sprawie rejestracji osób na potrzeby prowadzenia kwalifikacji wojskowej  
oraz założenia ewidencji wojskowej**

Na podstawie art. 31b ustawy z dnia 21 listopada 1967 r. o powszechnym obowiązku obrony Rzeczypospolitej Polskiej (Dz. U. z 2004 r. Nr 241, poz. 2416, z późn. zm.<sup>2)</sup>) zarządza się, co następuje:

§ 1. Rozporządzenie określa:

- 1) tryb prowadzenia rejestracji;
- 2) wzory dokumentów prowadzonych w ramach rejestracji.

§ 2. Ilekroć w rozporządzeniu jest mowa o:

- 1) osobie – należy przez to rozumieć mężczyznę albo kobietę, obywatela polskiego, który w danym roku kalendarzowym ukończył 18 lat życia i został objęty rejestracją;
- 2) rejestrze – należy przez to rozumieć rejestr osób objętych rejestracją, sporządzany w postaci wydruku na nośniku papierowym oraz w postaci elektronicznej.

§ 3. 1. Wójt lub burmistrz (prezydent miasta) sporządza rejestr corocznie, w terminie do dnia 5 stycznia roku następującego po roku, w którym osoby ukończyły 18 lat życia.

2. Rejestr sporządza się na podstawie zbiorów meldunkowych, o których mowa w art. 44a ust. 1 pkt 1, lit a i c oraz pkt 2 ustawy z dnia 10 kwietnia 1974 r. o ewidencji ludności i dowodach osobistych (Dz. U. z 2006 r. Nr 139, poz. 993, z późn. zm.<sup>3)</sup>). Wzór rejestru określa załącznik nr 1 do rozporządzenia.

3. Rejestr w postaci wydruku na nośniku papierowym sporządza się oddzielnie dla każdego rocznika mężczyzn i każdego rocznika kobiet. Jeden egzemplarz rejestru wójt lub burmistrz (prezydent miasta) przekazuje wojskowemu komendantowi uzupełnień niezwłocznie po sporządzeniu.

4. Komórka urzędu gminy właściwa w sprawach ewidencji ludności przekazuje komórce tego urzędu dokonującej czynności rejestracyjnych, w terminie do dnia 30 listopada każdego roku, dane osób, które ukończyły lub ukończą do dnia 31 grudnia 18 lat życia, niezbędne do sporządzenia rejestru.

---

<sup>1)</sup> Minister Spraw Wewnętrznych i Administracji kieruje działem administracji rządowej – sprawy wewnętrzne, na podstawie § 1 ust. 2 pkt 3 rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 16 listopada 2007 r. w sprawie szczegółowego zakresu działania Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji (Dz. U. Nr 216, poz. 1604).

<sup>2)</sup> zmiany tekstu jednolitego wymienionej ustawy zostały ogłoszone w Dz. U. z 2004 r. Nr 277, poz. 2742, z 2005 r. Nr 180, poz. 1496, z 2006 r. Nr 4, poz. 708 i 711 i Nr 220, poz. 1600, z 2007 r. Nr 107, poz. 732 i Nr 176, poz. 1242, z 2008 r. Nr 171, poz. 1056, Nr 180, poz. 1109, Nr 206, poz. 1288, Nr 208, poz. 1308 i Nr 223, poz. 1458 oraz z 2009 r. Nr 22, poz. 120, Nr 97, poz. 801, Nr 161, poz. 1278 i Nr 190, poz. 1474.

<sup>3)</sup> zmiany tekstu jednolitego wymienionej ustawy zostały ogłoszone w Dz. U. z 2006 r. Nr 144, poz. 1043, z 2007 r. Nr 21, poz. 125, z 2008 r. Nr 70, poz. 416, Nr 171, poz. 1056, Nr 195, poz. 1198 i Nr 220, poz. 1414 oraz z 2009 r. Nr 22, poz. 120, Nr 39, poz. 306 i Nr 69, poz. 595.

5. Dane osób, o których mowa w ust. 4, ujmuje się w rejestrze najwcześniej w dniu następującym po dniu, w którym osoba objęta rejestracją ukończyła 18 lat życia.

§ 4. 1. Rejestr jest aktualizowany na bieżąco do czasu stawienia się osób danego rocznika do kwalifikacji wojskowej. Po tym okresie rejestr podlega zamknięciu i jest przekazywany do archiwum na zasadach i w trybie określonym w ustawie z dnia 14 lipca 1983 r. o narodowym zasobie archiwalnym i archiwach (Dz. U. z 2006 r. Nr 97, poz. 673, z późn. zm.<sup>4)</sup>).

2. Wójt lub burmistrz (prezydent miasta) właściwy ze względu na miejsce pobytu czasowego trwającego ponad trzy miesiące zawiadamia niezwłocznie wójta lub burmistrza (prezydenta miasta) właściwego ze względu na miejsce pobytu stałego osoby o jej wpisaniu do rejestru. Wzór zawiadomienia określa załącznik nr 2 do rozporządzenia.

3. W przypadku zmiany miejsca pobytu stałego lub pobytu czasowego trwającego ponad trzy miesiące, skreślenie osoby z rejestru może nastąpić po otrzymaniu przez wójta lub burmistrza (prezydenta miasta), właściwego ze względu na miejsce dotychczasowego pobytu, zawiadomienia pismem na nośniku papierowym lub pismem w postaci elektronicznej opatrzonym bezpiecznym podpisem elektronicznym, o wpisaniu tej osoby do rejestru przez wójta lub burmistrza (prezydenta miasta) właściwego ze względu na miejsce nowego pobytu.

4. Komórka urzędu gminy właściwa w sprawach ewidencji ludności przekazuje komórce tego urzędu dokonującej czynności rejestracyjnych, dane o osobach, które w danym roku kalendarzowym ukończyły lub ukończą 18 lat życia i zameldowały się na pobyt stały lub pobyt czasowy trwający ponad trzy miesiące albo wymeldowały się z tego pobytu – aż do dnia sporządzenia rejestru.

§ 5. 1. Wójt lub burmistrz (prezydent miasta), po sporządzeniu rejestru, przesyła wojewodzie informację o liczbie mężczyzn i kobiet wpisanych do rejestru, w terminie do dnia 20 stycznia każdego roku.

2. Wojewoda przesyła ministrowi właściwemu do spraw wewnętrznych zbiorczą informację o liczbie mężczyzn i kobiet wpisanych do rejestru na terenie województwa, w terminie do dnia 5 lutego każdego roku.

§ 6. Dokumenty związane z rejestracją mogą być udostępnione Prezesowi Rady Ministrów, ministrowi właściwemu do spraw wewnętrznych, Ministrowi Obrony Narodowej, wojewodom oraz szefom wojewódzkich sztabów wojskowych lub wojskowym komendantom uzupełnień, a także osobom upoważnionym i działającym w imieniu tych organów.

§ 7. 1. Rejestrację przeprowadza się niezwłocznie po wprowadzeniu obowiązku osobistego zgłaszania się osób, stosownie do przepisów wydanych na podstawie art. 31a ust. 3 ustawy z dnia 21 listopada 1967 r. o powszechnym obowiązku obrony Rzeczypospolitej Polskiej.

2. Do rejestracji stosuje się odpowiednio przepisy § 3 ust. 2-5 oraz § 4 i 6.

§ 8. Wójt lub burmistrz (prezydent miasta) ustala:

- 1) liczbę osób podlegających obowiązkowi zgłoszenia się do rejestracji;
- 2) liczbę osób, o których mowa w pkt 1, do wezwania w poszczególnych dniach rejestracji;

---

<sup>4)</sup> zmiany tekstu jednolitego wymienionej ustawy zostały ogłoszone w Dz. U. z 2006 r. Nr 104, poz. 708, Nr 170, poz. 1217, Nr 220, poz. 1600, z 2007 r. Nr 64, poz. 426, z 2008 r. Nr 227, poz. 1505 oraz z 2009 r. Nr 39, poz. 307 i Nr 166, poz. 1317.

3) terminy i miejsca przeprowadzenia rejestracji.

§ 9. 1. Wójt lub burmistrz (prezydent miasta) przesyła wojewodzie wnioski do wojewódzkiego planu rejestracji, zawierające dane, o których mowa w § 8.

2. Wojewódzki plan rejestracji obejmuje:

- 1) ramowy termin przeprowadzenia rejestracji na obszarze województwa;
- 2) liczbę mężczyzn i kobiet podlegających zgłoszeniu się do rejestracji na obszarze województwa;
- 3) dane, o których mowa w § 8, z poszczególnych gmin województwa.

3. Wojewódzki plan rejestracji sporządza komórka urzędu wojewódzkiego, określona przez dyrektora generalnego tego urzędu, niezwłocznie po otrzymaniu wniosków, o których mowa w ust. 1. Wojewódzki plan rejestracji zatwierdza wojewoda.

§ 10. 1. Wójt lub burmistrz (prezydent miasta) wzywa do rejestracji za pomocą obwieszczenia o rejestracji.

2. W obwieszczeniu o rejestracji należy wskazać:

- 1) podstawę prawną przeprowadzenia rejestracji;
- 2) osoby obowiązane do osobistego zgłoszenia się do rejestracji;
- 3) miejsce i termin przeprowadzenia rejestracji;
- 4) pouczenie o konieczności przedstawienia organowi przeprowadzającemu rejestrację, przez osoby zgłaszające się do rejestracji, dowodu osobistego lub innego dokumentu pozwalającego na ustalenie tożsamości;
- 5) pouczenie o sposobie dopełnienia obowiązku rejestracji w razie zmiany miejsca zamieszkania oraz w przypadku nieotrzymania wezwania imiennego;
- 6) środki egzekucji administracyjnej i sankcje karne za niedopełnienie obowiązku zgłoszenia się do rejestracji lub przedstawienia nakazanych dokumentów.

3. Obwieszczenia o rejestracji powinny być wywieszane w dniu ogłoszenia rejestracji, w sposób zwyczajowo przyjęty na danym obszarze.

§ 11. W rejestrze nie ujmuje się osób, które nie zgłosiły się do rejestracji w roku, w którym ukończyły 18 lat życia, ale stawiły się w kolejnych latach do kwalifikacji wojskowej i wydano im wojskowy dokument osobisty.

§ 12. 1. Wójt lub burmistrz (prezydent miasta) wzywa osoby do zgłoszenia się do rejestracji również za pomocą wezwań imiennych, doręczanych za zwrotnym poświadczeniem odbioru. Wzór wezwania określa załącznik nr 3 do rozporządzenia.

3. Nieotrzymanie wezwania imiennego nie zwalnia osoby od obowiązku zgłoszenia się do rejestracji w terminie i miejscu rejestracji, wskazanym w obwieszczeniu.

4. Wójt lub burmistrz (prezydent miasta) wyznacza osobie objętej rejestracją inny termin zgłoszenia się niż określony w obwieszczeniu o rejestracji lub w wezwaniu imiennym, w przypadku gdy osoba wezwana nie może, z ważnych przyczyn, zgłosić się w wyznaczonym terminie i zawiadomi o tym wójta lub burmistrza (prezydenta miasta), właściwego ze względu na jej miejsce pobytu stałego lub pobytu czasowego trwającego ponad trzy miesiące.

§ 13. 1. Wójt lub burmistrz (prezydent miasta) wydaje osobie, która zgłosiła się do rejestracji, pisemne potwierdzenie zgłoszenia się do rejestracji. Wzór potwierdzenia zgłoszenia się do rejestracji określa załącznik nr 4 do rozporządzenia.

2. W przypadku zagubienia lub zniszczenia potwierdzenia zgłoszenia się do rejestracji, wójt lub burmistrz (prezydent miasta) właściwy ze względu na aktualne miejsce pobytu stałego lub pobytu czasowego trwającego ponad trzy miesiące, wydaje osobie duplikat potwierdzenia zgłoszenia się do rejestracji.

§ 14. 1. Osoba zameldowana na pobyt stały zgłasza się do rejestracji w terminie i miejscu wskazanym przez wójta lub burmistrza (prezydenta miasta) w obwieszczeniu o rejestracji i wezwaniu imiennym.

2. Osoba zameldowana na pobyt czasowy trwający ponad trzy miesiące zgłasza się do rejestracji do wójta lub burmistrza (prezydenta miasta) właściwego ze względu na miejsce tego pobytu.

§ 15. 1. Osoba, która w okresie od dnia ogłoszenia do dnia rozpoczęcia rejestracji zmieniła miejsce pobytu stałego lub pobytu czasowego trwającego ponad trzy miesiące, zgłasza się do wójta lub burmistrza (prezydenta miasta) właściwego ze względu na nowe miejsce pobytu stałego lub pobytu czasowego trwającego ponad trzy miesiące. Organ ten wyznacza miejsce i termin zgłoszenia się osoby do rejestracji.

2. Osoba, która po rozpoczęciu rejestracji zamierza zmienić miejsce pobytu, zgłasza się do rejestracji przed dokonaniem zmiany miejsca pobytu.

§ 16. Organ prowadzący rejestrację ustala tożsamość osoby zgłaszającej się do rejestracji na podstawie przedstawionego dowodu osobistego lub innego dokumentu pozwalającego na ustalenie jej tożsamości.

§ 17. 1. W przypadku, niezgłoszenia się osoby do rejestracji w terminie określonym w obwieszczeniu o rejestracji lub w wezwaniu imiennym, termin ten ulega przedłużeniu do końca roku kalendarzowego, w którym osoba kończy 24 lata życia.

2. W przypadku, niezgłoszenia się osoby do rejestracji w terminie określonym w obwieszczeniu o rejestracji lub w wezwaniu imiennym i niezawiadomienia przez osobę wójta lub burmistrza (prezydenta miasta) o przyczynach uniemożliwiających zgłoszenie się, wójt lub burmistrz (prezydent miasta) przystępuje niezwłocznie do ustalenia miejsca jej pobytu oraz przyczyn niedopełnienia przez nią obowiązku zgłoszenia się do rejestracji.

§ 18. 1. Rejestr sporządza się w trakcie rejestracji, na podstawie danych, o których mowa w § 3 ust. 4, oraz z uwzględnieniem informacji uzyskanych od osób, które zgłosiły się do rejestracji.

2. Zakres informacji, które można uzyskiwać od osób, o których mowa w ust.1, określa załącznik nr 1 do rozporządzenia.

§ 19. Komórka urzędu gminy właściwa w sprawach ewidencji ludności przekazuje komórce tego urzędu dokonującej czynności rejestracyjnych dane, o których mowa w § 3 ust. 4, niezwłocznie po ogłoszeniu rejestracji.

§ 20. 1. Sprawozdanie z wyników rejestracji wójt lub burmistrz (prezydent miasta) przekazuje wojewodzie niezwłocznie po zakończeniu rejestracji na danym terenie. Wzór sprawozdania z wyników rejestracji określa załącznik nr 5 do rozporządzenia.

2. Sprawozdanie z wyników rejestracji na terenie województwa, według wzoru określonego w załączniku nr 5 do rozporządzenia, wojewoda przesyła ministrowi właściwemu do spraw wewnętrznych, niezwłocznie po zakończeniu rejestracji.

§ 21. Rozporządzenie wchodzi w życie z dniem ogłoszenia.<sup>5)</sup>

**MINISTER SPRAW WEWNĘTRZNYCH  
I ADMINISTRACJI**

W porozumieniu:

**MINISTER OBRONY NARODOWEJ**

---

<sup>5)</sup> Niniejsze rozporządzenie poprzedzone było rozporządzeniem Ministra Spraw Wewnętrznych z dnia 22 września 2006 r. w sprawie rejestracji przedpoborowych (Dz. U Nr 186, poz. 1377), które traci moc z dniem wejścia w życie niniejszego rozporządzenia na podstawie art. 19 ustawy z dnia 9 stycznia 2009 r. o zmianie ustawy o powszechnym obowiązku obrony Rzeczypospolitej Polskiej oraz o zmianie niektórych innych ustaw (Dz. U. Nr 22, poz. 120).

## UZASADNIENIE

Projektowane rozporządzenie stanowi wykonanie delegacji zawartej w art. 31b *ustawy z dnia 21 listopada 1967 r. o powszechnym obowiązku obrony Rzeczypospolitej Polskiej (Dz. U. z 2004 r. Nr 241, poz. 2416, z późn. zm.)* – zwanej dalej ustawą – *dotychczasowej ustawy z dnia 9 stycznia 2009 r. o zmianie ustawy o powszechnym obowiązku obrony Rzeczypospolitej Polskiej oraz o zmianie niektórych innych ustaw (Dz. U. Nr 22, poz. 120)*.

Ustawodawca, projektując nowe przepisy, dokonał zmiany systemowej w obszarze spełniania powszechnego obowiązku obrony jakim jest rejestracja osób podlegających w kolejnym roku kalendarzowym obowiązkowi stawienia się do kwalifikacji wojskowej. Do zasadniczych zmian, przesądzających o zupełnie nowym aspekcie obowiązku rejestracji należą:

- 1) odstąpienie od obarczania obywateli koniecznością osobistego uczestniczenia w procesie rejestracji;
- 2) objęcie obowiązkiem rejestracji kobiet;
- 3) weryfikacja minimalnej granicy wieku osób obowiązanych do zgłaszania się do rejestracji.

Projekt rozporządzenia, w myśl ustaleń delegacji ustawowej zamieszczonej we wspomnianym art. 31b, dostosowany został do nowej treści przepisów ustawowych. Podkreślenia wymaga, iż celem rejestracji – stosownie do znowelizowanych przepisów – będzie sporządzenie rejestrów mężczyzn i kobiet, którzy będą podlegać obowiązkowi kwalifikacji wojskowej.

Rozporządzenie reguluje tryb prowadzenia rejestracji, uwzględniając wszystkie jej aspekty, a mianowicie:

- 1) rejestrację bez obowiązku osobistego uczestnictwa obywateli, sprowadzającą się w praktyce do sporządzania rejestrów, zakres danych osobowych zamieszczanych w rejestrach i innych dokumentach wykonywanych podczas rejestracji oraz wzory tych dokumentów, sposób prowadzenia rejestracji w warunkach migracji ludności oraz sposób postępowania z wytworzonymi dokumentami po zakończonej rejestracji;
- 2) rejestrację uwzględniającą możliwość wprowadzenia obowiązku osobistego zgłaszania się osób, wskazywanie trybu i sposobu wzywania osób obejmowanych rejestracją do osobistego stawiennictwa, przebieg rejestracji, a także podawanie do publicznej wiadomości faktu rozpoczęcia i prowadzenia rejestracji.

Rejestr jest finalnym, a zarazem podstawowym dokumentem wytworzonym podczas rejestracji, służącym za podstawę do wykonania, w kolejnym roku kalendarzowym, list imiennych osób podlegających obowiązkowi stawienia się do kwalifikacji wojskowej. Zawiera dane osobowe mężczyzn albo kobiet, ze zbioru danych stałych mieszkańców, zbioru danych obywateli polskich i cudzoziemców zameldowanych na pobyt czasowy trwający ponad trzy miesiące oraz zbioru danych osobowych PESEL. W wyszczególnionych kategoriach zbiorów zawiera się bowiem całość populacji obywateli polskich, kończących w poszczególnych latach kalendarzowych 18 lat życia, podlegających obowiązkowi rejestracji. W związku z tym nie zachodzi konieczność sięgania do innych zbiorów meldunkowych, skatalogowanych w art. 44a ust. 1 *ustawy z dnia 10 kwietnia 1974 r. o ewidencji ludności i dowodach osobistych (Dz. U. z 2006 r. Nr 139, poz. 993, z późn. zm.)*. Zakres danych osobowych ujmowanych w rejestrze dostosowany został do wymogów określonych przez art. 31 ust. 4 i 5 *ustawy z dnia 21 listopada 1967 r. o powszechnym obowiązku obrony Rzeczypospolitej Polskiej*, uwzględniając także potrzeby kwalifikacji wojskowej. Projektodawca nie zaproponował jednak we wzorze rejestru, stanowiącym

załącznik do projektowanego aktu normatywnego, rubryk na zamieszczenie danych osobowych określonych w art. 44a ust. 2 pkt 8 i 10 oraz w ust. 3 pkt 3, ponieważ:

- 1) przyjęto założenie, iż rejestry będą sporządzane oddzielnie dla mężczyzn i oddzielnie dla kobiet;
- 2) obowiązkowi rejestracji podlegają wyłącznie obywatele polscy (art. 31 ust. 1 ustawy), przy czym dla celów tego obowiązku nie jest istotna data nabycia obywatelstwa polskiego;
- 3) informacja o osobie nieżyjącej zamieszczona w rejestrze, byłaby informacją bezprzedmiotową.

Proponuje się, aby rejestry sporządzane były oddzielnie dla każdego rocznika mężczyzn i każdego rocznika kobiet. Wynika to z istoty rejestracji i przeznaczenia sporządzonego w jej trakcie rejestru. Oddzielne sporządzanie rejestrów dla kobiet znajduje także uzasadnienie w ustalonym systemie kwalifikacji wojskowej tej kategorii osób. W okresie pokoju obowiązkiem tym obejmowana jest niewielka relatywnie grupa kobiet (w stosunku do liczebności każdej populacji jednego rocznika), określona przez Radę Ministrów przy zastosowaniu kryterium wykształcenia przydatnego w służbie wojskowej (Rada Ministrów, zgodnie z art. 32 ust. 12 ustawy, w razie ogłoszenia mobilizacji i w czasie wojny może objąć obowiązkiem kwalifikacji wojskowej wszystkie osoby, tj. także kobiety, które ukończyły 18 rok życia). Ponadto, podział rejestrów na roczniki oraz według płci, czyni je bardziej przejrzystymi i łatwiejszymi w praktycznym posługiwaniu się. Taki tryb jest spójny z przepisami dotyczącymi komisji lekarskich oraz wynagradzania za udział w ich pracy, które określają zasadę oddzielnego prowadzenia kwalifikacji wojskowej dla mężczyzn i kobiet.

Projektodawca proponuje aby podstawą sporządzenia rejestru były informacje o osobach (w postaci wydruku na nośniku papierowym i w formie elektronicznej), które w danym roku kalendarzowym kończą 18 lat życia, uzyskiwane na bieżąco przez komórkę urzędu gminy, dokonującej czynności rejestracyjnych z bazy danych komórki tego urzędu gminy właściwej w sprawach ewidencji ludności. W ramach aktualizacji rejestru, komórka urzędu gminy właściwa w sprawach ewidencji ludności będzie zobowiązana do przekazywania komórce dokonującej czynności rejestracyjnych informacji o osobach, które w trakcie sporządzania rejestru zameldowały się na terenie administrowanym przez gminę lub wymeldowały się z tego terenu.

W projekcie określony został również tryb postępowania organów prowadzących rejestrację, w aspekcie sporządzania i aktualizacji rejestrów na tle permanentnej dynamiki migracji ludności. Określony został także sposób postępowania tych organów w aspekcie przechowywania i przekazywania rejestrów do archiwum.

Stosując się do wytycznych załączonych do delegacji ustawowej, projektodawca wskazał kategorie osób upoważnionych i działających w imieniu niektórych organów państwa, którym mogą być udostępniane dokumenty związane z rejestracją. Zaproponowanie takiego rozwiązania stanowi nawiązanie do rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 13 stycznia 2004 r. w sprawie kontroli wykonywania zadań obronnych (Dz. U. Nr 16, poz. 151, z późn. zm.), w myśl których (§ 11) organy państwa *zarządzają* przeprowadzanie kontroli, a w przypadku kontroli problemowych (§ 12 ust. 1 i 2) prowadzą je *przy pomocy zespołów kontrolnych*. Z tego też powodu przyznanie uprawnień projektowanych w § 6 wyłącznie organom, w praktyce pozbawiłoby je możliwości wglądu do dokumentacji prowadzonej w ramach rejestracji, a tym samym także i możliwości nadzoru nad realizacją przez organy samorządu terytorialnego tego zadania zleconego z zakresu administracji rządowej.

Projektowane rozporządzenie, wypełniając wolę ustawodawcy, wyrażoną w art. 31b ust. 2 ustawy, uwzględnia w § 7-20 możliwość wprowadzenia przez Radę Ministrów obowiązku osobistego zgłaszania się osób do rejestracji, co może mieć miejsce w sytuacjach szczególnych, określonych w art. 31a ust. 3 ustawy. Proponuje się zatem tryb (sposób) organizacji i przeprowadzania rejestracji w takich okresach, jak również tryb i sposób wzywania obywateli do spełnienia tego obowiązku. Przyjęto, wzorem rozwiązań zastosowanych wobec obywateli podlegających powołaniu do czynnej służby wojskowej w okresie mobilizacji i w czasie wojny, iż podstawowym sposobem wezwania do osobistego spełnienia obowiązku rejestracji będzie obwieszczenie o rejestracji. Zaproponowano zastosowanie również trybu wezwań imiennych, stanowiących środek do zorganizowanego przeprowadzenia rejestracji, co w warunkach mobilizacji i w czasie wojny oraz związanym z tym zamieszaniem w skali państwa będzie mieć istotne znaczenie dla przygotowywania zasobów osobowych dla celów obronnych. W związku z tym, nieotrzymanie wezwania imiennego nie może zwalniać obywatela z wykonania obowiązku nałożonego przez ustawę. Wychodząc z powyższego proponuje się przepis zwracający uwagę obywatela na konieczność wypełnienia przez niego ustawowego obowiązku zgłoszenia się do rejestracji, nawet w przypadku nieotrzymania wezwania imiennego, w ciągu całego ramowego terminu rejestracji i miejscu jej przeprowadzenia, określonym w obwieszczeniu.

Z uwagi na brak możliwości określenia nawet prawdopodobnego terminu wystąpienia sytuacji warunkującej konieczność wprowadzenia obowiązku osobistego uczestniczenia w rejestracji, przyjęto założenie, iż rejestracja z obowiązkiem osobistego zgłaszania się obywateli może zostać ogłoszona i przeprowadzona niezwłocznie po wykreowaniu przez Radę Ministrów odpowiedniego aktu prawnego, a wszystkie inne terminy związane z jej organizacją i przeprowadzeniem zostaną dostosowane do ustaleń zawartych w ww. akcie prawnym.

Ponieważ, stosownie do art. 31 ust. 1 i art. 31a ust. 6-8 na obywatelu polskim, który ukończył 18 lat życia ciąży obowiązek zgłoszenia się do rejestracji, w tym także po ustaniu przeszkód uniemożliwiających zgłoszenie się do spełnienia tego obowiązku w określonym terminie i miejscu, a na wójcie lub burmistrzu (prezydencie miasta) spoczywa zadanie egzekwowania tego obowiązku, projektodawca zaproponował usankcjonowanie prowadzenia, przez organ odpowiedzialny za przeprowadzanie rejestracji, wykazu osób o nieuregulowanym stosunku do powszechnego obowiązku obrony, tj. takich, które bez usprawiedliwienia nie zgłosiły się do rejestracji. Wykaz ten ma na celu stworzenie możliwości wzywania ujętych tam osób do rejestracji w kolejnych latach, aż do ukończenia przez nie 24 roku życia.

Wykonane wzory dokumentów, są zgodne z zasadami prowadzenia rejestracji, określonymi w art. 31-31a ustawy. Projektodawca, uwzględniając treść delegacji ustawowej (art. 31b) oraz lata doświadczeń organów administracji publicznej w prowadzeniu rejestracji, uznał, iż zaproponowane wzory w zupełności wypełnią intencję ustawodawcy, a także znajdą zastosowanie w praktyce rejestracji.

Przedmiotowy projekt poddany został uzgodnieniom międzyresortowym, w wyniku których poszczególne organy zgłosiły nw. uwagi:

- 1) Rządowe Centrum Legislacji:
  - a) wskazano na oczywisty błąd w odwołaniu zamieszczonym w art. 31a ust. 4 ustawy. Uwagi nie uwzględniono, ponieważ stanowi ona materię ustawową,
  - b) zaproponowano rozszerzenie tytułu projektu, w sposób jednoznacznie wskazujący na przedmiot regulacji. Propozycję uwzględniono,
  - c) zalecono wykreślenie z treści projektu ust. 2 w § 1, ponieważ stanowiłby powtórzenie art. 31b ust. 2 ustawy. Zalecenie uwzględniono,

- d) zalecono dokonanie zmiany formy odwołań do załączników. Zalecenie wykonano,
- e) zalecono uzupełnienie treści załącznika nr 1 tak, aby odzwierciedlał treść art. 31 ust. 4 i 5 ustawy, nawiązujący do art. 44a ust. 2 i 3 *ustawy z dnia 10 kwietnia 1974 r. o ewidencji ludności i dowodach osobistych*. Zalecenie wykonano, z tym jednak zastrzeżeniem, iż w projekcie przedmiotowego załącznika nie zamieszczono rubryk, które mogłyby zawierać informacje osobowe dotyczące płci, posiadanego obywatelstwa oraz zgonów osób, na których ciążyłby obowiązek rejestracji. Uzasadnienie zamieszczono na str. 1 i 2,
- f) zalecono zsynchronizowanie nazw zbiorów meldunkowych zastosowanych w projekcie z art. 44a ust. 1 pkt 1 lit a) i c) *ustawy z dnia 10 kwietnia 1974 r. o ewidencji ludności i dowodach osobistych* oraz zamieszczenie w uzasadnieniu argumentacji przyjętych rozwiązań. Zalecenie wykonano,
- g) postawiono zarzut niespójności § 3 ust. 6 projektu z art. 31 ust. 1 i art. 32 ust. 2 ustawy. Zalecono wykreślenie kwestionowanego przepisu. Zalecenie wykonano w ten sposób, iż w projekcie zaproponowano nową redakcję przepisu i umieszczenie jako § 11, która w sposób bardziej komunikatywny niż dotychczasowa, oddaje intencje projektodawcy. Przepis reguluje bowiem tryb postępowania organu przeprowadzającego rejestrację w sytuacji, gdy osoba zobowiązana nie zgłosi się do spełnienia tego obowiązku w terminie i miejscu określonym w obwieszczeniu lub wezwaniu imiennym, a stawia się natomiast w latach następnych, już jako 19-letnia bądź starsza, do kwalifikacji wojskowej (obowiązek ten trwa do ukończenia 24 roku życia). Z uwagi na fakt, iż ustawa nie uzależnia stawiennictwa do kwalifikacji wojskowej od spełnienia rejestracji, osoba taka zostanie poddana kwalifikacji i ujęta w ewidencji wojskowej oraz zostaną jej wydane wojskowe dokumenty osobiste. W związku z tym, ujmowanie takiej osoby w rejestrze stałoby się już bezprzedmiotowe,
- h) postawiono zarzut wykroczenia poza delegację ustawową (§ 6 i 20) poprzez upoważnienie do wglądu do dokumentów związanych z rejestracją osób działających w imieniu organów, a nie same organy. Zalecono szczegółowe omówienie tej kwestii w uzasadnieniu. Zalecenie wykonano w ten sposób, że zaproponowano uprawnienia do wglądu w dokumentację rejestracji zarówno dla organów, jak i osób upoważnionych oraz działających w imieniu tych organów. Dosłowne wykonanie wytycznych do delegacji art. 31b ust. 1 ustawy spowodowałoby, iż w praktycznej działalności rejestracja jako zadanie zlecone z zakresu administracji rządowej, pozostałoby poza jakąkolwiek kontrolą. Na skutek propozycji zgłoszonej przez Ministra Obrony Narodowej do organów upoważnionych w § 6 włączono szefów wojewódzkich sztabów wojskowych i wojskowych komendantów uzupełnień. W związku z tym zaproponowano skreślenie dotychczasowego § 20, który stanowiłby powtórzenie § 6,
- i) zaproponowano zmianę brzmienia pierwszego zdania w § 4 w ust. 1. Propozycję uwzględniono,
- j) zaproponowano zmianę odesłania w § 7 ust. 2. Propozycję uwzględniono,
- k) zalecono określenie dokumentów okazywanych podczas rejestracji. Zalecenie uwzględniono. Dokumentem okazywanym podczas rejestracji będzie dowód osobisty lub inny dokument pozwalający na ustalenie tożsamości (§ 10 ust. 2 pkt 4 oraz § 16),

- l) zgłoszono wątpliwość dotyczące § 9 ust. 2 i 3 w zakresie obejmującym nieprecyzyjny termin doręczenia wezwania do rejestracji. Dokonano merytorycznej analizy. Kwestionowany przepis skreślono,
  - m) zażądano wyjaśnień dotyczących wykazu osób o nieuregulowanym stosunku do powszechnego obowiązku obrony (§ 18), w kwestii dotyczącej podstawy prawnej prowadzenia takiego wykazu. Ponieważ, stosownie do art. 31 ust. 1 i art. 31a ust. 6-8 na obywatelu polskim, który ukończył 18 lat życia ciąży obowiązek zgłoszenia się do rejestracji, w tym także po ustaniu przeszkód uniemożliwiających zgłoszenie się do spełnienia tego obowiązku w określonym terminie i miejscu, a na wójcie lub burmistrzu (prezydencie miasta) zadanie egzekwowania tego obowiązku, projektodawca zaproponował usankcjonowanie prowadzenia, przez organ odpowiedzialny za przeprowadzanie rejestracji, wykazu osób, które bez usprawiedliwienia nie zgłosiły się do rejestracji, a w związku z tym nie posiadają uregulowanego stosunku do powszechnego obowiązku obrony. Wykaz stanowi narzędzie mające na celu stworzenie możliwości wzywania ujętych tam osób do rejestracji w kolejnych latach, aż do ukończenia przez nie 24 roku życia. W związku z nieprzyjęciem przez Rządowe Centrum Legislacji powyższych wyjaśnień przedmiotowy przepis został wykreślony.
  - n) zalecono doprecyzowanie § 16 w aspekcie terminu sporządzania wojewódzkiego planu rejestracji oraz treści wniosków organów prowadzących rejestrację. Zalecenie wykonano. Wg nowej propozycji sprawy dotyczące wojewódzkiego planu kwalifikacji wojskowej zawarto w § 8 i 9,
  - o) zażądano wyjaśnienia różnicy pomiędzy rejestrem, a wykazem osób podlegających kwalifikacji. Rejestr jest dokumentem zdefiniowanym w projektowanym § 2 pkt 2, służącym za podstawę sporządzenia listy (nie wykazu) osób podlegających kwalifikacji wojskowej w związku z tym dokumenty te nie mogą być tożsame,
  - p) zaproponowano przeniesienie treści przepisu § 21 do odnośnika z jednoczesnym rozszerzeniem jego brzmienia. Propozycję uwzględniono,
  - q) zalecono, aby w uzasadnieniu, w części dotyczącej oceny skutków regulacji zamieścić informację o skierowaniu projektu do zaopiniowania przez Komisję Wspólną Rządu i Samorządu Terytorialnego. Zalecenie uwzględniono;
- 2) Minister Obrony Narodowej:
- a) zaproponowano, aby w § 1 w ust. 2 skreślić wyrazy: „szczegółowy zakres danych oraz”, a także uchylić ust. 2. Propozycję uwzględniono,
  - b) zaproponowano rozszerzenie brzmienia § 4 o treść dotyczącą niezwłocznego przekazania jednego egzemplarza rejestru wojskowemu komendantowi uzupełnień. Propozycję uwzględniono,
  - c) zażądano dostosowania treści załącznika nr 1 do przepisów ustawy o ewidencji ludności. Propozycję uwzględniono – patrz pkt 1 lit. e);
- 3) Minister Kultury i Dziedzictwa Narodowego:
- a) zaproponowano prowadzenie rejestrów wyłącznie w formie elektronicznej.  
Proponuje się nieuwzględnienie propozycji. Treść delegacji art. 31b dopuszcza możliwość sporządzania rejestrów także w sposób pisemny. W opinii projektodawcy warunki takiego pisemnego sposobu sporządzania rejestru spełnia w okresie pokoju papierowy wydruk komputerowy. Sporządzenia rejestru również

i na tego rodzaju nośniku jest podyktowana koniecznością wykonania na tej podstawie dokumentów niezbędnych dla potrzeb kwalifikacji wojskowej, np. list osób podlegających stawiennictwu. Niezależnie od tego należy brać również pod uwagę potencjalną możliwość awaryjności systemu elektronicznego i ewentualną utratę danych, a także związaną z tym potrzebę ich odtwarzania,

- b) zaproponowano zmianę formy przekazywania danych pomiędzy komórkami urzędu gminy. Propozycję uwzględniono. Pozostawiono do uznania formę przekazywania danych,
- c) zaproponowano wykonywanie rejestru na nośniku papierowym w jednym egzemplarzu. Propozycja nie może zostać przyjęta do realizacji, z uwagi na regulacje ustawowe nakazujące przekazywanie jednego egzemplarza rejestru dla wojskowego komendanta uzupełnień,
- d) zaproponowano zmianę określenia pojęcia „rejestr”. Propozycję uwzględniono,
- e) zaproponowano zmianę redakcyjną § 3 ust. 3 w kwestii precyzyjnego określenia formy rejestru. Propozycję uwzględniono,
- f) zaproponowano, w § 4 ust. 3, odejście od wymogu przekazywania pomiędzy komórkami urzędu gminy informacji w formie pisemnej. Propozycję uwzględniono,
- g) zaproponowano wykreślenie w § 3 ust. 5 jako treści tożsamej z treścią § 2 pkt 1. Propozycji nie można przyjąć, z uwagi na konieczność ustanowienia, nie budzących wątpliwości regulacji, w kwestii najwcześniejszego momentu, kiedy dane osobowe mogą zostać ujęte w rejestrze,
- h) zaproponowano zmianę redakcyjną zdania drugiego w § 4 w ust. 1 w celu zsynchronizowania jego treści z przepisami dotyczącymi przekazywania spraw do archiwum. Propozycję uwzględniono,
- i) zażądano zdefiniowania terminu: „pisemne zawiadomienie”, o którym mowa w § 4 w ust. 3. Propozycję uwzględniono poprzez dokonanie zmiany redakcyjnej przepisu, umożliwiając przekazywanie informacji także w formie elektronicznej,
- j) zgłoszono uwagę odnoszącą się do § 4 ust. 4 – patrz lit. b.

Zaproponowany termin wejścia w życie rozporządzenia, określony na dzień jego ogłoszenia, wynika ze szczególnie pilnej potrzeby wydania tego aktu prawnego na początku IV kwartału 2009 roku, co pozwoli wojewodom oraz organom samorządowym szczebla powiatu i gminy na bezzwłoczne przystąpienie do organizowania rejestracji. A zatem odstąpienie w tym wypadku od *vacatio legis* przyniesie wyłącznie korzyści dla podmiotów, których rozporządzenie dotyczy.

Wejście w życie projektowanego rozporządzenia nie spowoduje dodatkowych skutków prawnych i nie naruszy wewnętrznej spójności systemu prawa.

Projektowana regulacja nie podlega przepisom prawa Unii Europejskiej.

## **OCENA SKUTKÓW REGULACJI**

### **1. Podmioty, na które oddziałuje projekt aktu prawnego**

Projektowane rozporządzenie dotyczy wojewodów i organów samorządu terytorialnego szczebla gminy realizujących przedsięwzięcia z zakresu rejestracji. W sposób pośredni

dotyczy również wojewódzkich i powiatowych komisji lekarskich oraz organów administracji wojskowej (szefów wojewódzkich sztabów wojskowych i wojskowych komendantów uzupełnień), a także może oddziaływać na osoby, które z mocy postanowień art. 31a ust. 3 ustawy z dnia 9 stycznia 2009 r. o zmianie ustawy o powszechnym obowiązku obrony Rzeczypospolitej Polskiej oraz o zmianie niektórych innych ustaw (Dz. U. Nr 22, poz. 120), mogą – po zaistnieniu określonych w tym przepisie warunków – zostać zobowiązane do osobistego stawienia się do rejestracji.

## 2. Konsultacje

Ze względu na przedmiot regulacji tj. przede wszystkim zmiany systemowe w zakresie rejestracji, wynikające z nowelizacji ustawy z dnia 21 listopada 1967 r. o powszechnym obowiązku obrony Rzeczypospolitej Polskiej, poddano projekt konsultacjom społecznym, w tym przede wszystkim z organami, które obarczone zostały zadaniem przeprowadzania rejestracji (wojewodowie, wójtowie lub burmistrzowie albo prezydenci miast). Niezależnie od powyższego projekt rozporządzenia zostanie, zgodnie z art. 5 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingsowej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. Nr 169, poz. 1414, z późn. zm.) umieszczony w Biuletynie Informacji Publicznej na stronie podmiotowej Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji. Projekt był także przedmiotem debat Zespołu ds. Administracji Publicznej i Bezpieczeństwa Obywateli Komisji Wspólnej Rządu i Samorządu Terytorialnego oraz Komisji Wspólnej Rządu i Samorządu Terytorialnego, w trakcie których uzyskał akceptację tych gremiów.

Wojewodowie zgłosili następujące uwagi do przedmiotowego projektu:

- 1) Wojewoda Świętokrzyski:
  - a) zaproponowano wydłużenie terminu projektowanego w § 3 ust. 1 z 5 stycznia na 15 stycznia. Propozycji nie można przyjąć. Wydłużenie terminu rzutowałoby negatywnie na możliwość realizacji czynności związanych z organizacją i przeprowadzaniem kwalifikacji wojskowej (np. sporządzanie list osób podlegających kwalifikacji wojskowej). Ponadto wypada zauważyć, iż w pierwszych dniach stycznia powinny być umieszczane w rejestrze tylko dane osób urodzonych 30 lub 31 grudnia roku poprzedniego. Wydaje się zatem, iż jest dość czasu na zakończenie rejestru do 5 stycznia,
  - b) zaproponowano wykreślenie w § 3 ust. 5. Propozycji nieuwzględniono – patrz wyjaśnienia zamieszczone w pkt 3 lit g) uzasadnienia,
  - c) zaproponowano skreślenie odwołania zamieszczonego w § 3 ust. 6 jako bezprzedmiotowego. Propozycji nieuwzględniono, ponieważ przepis ust. 5 w § 3 nie został skreślony,
  - d) zaproponowano skreślenie w § 4 w ust. 4 wyrazów: „lub ukończą”. Propozycji nie można przyjąć, ponieważ kwestionowany przepis dotyczy także osób, które nie ukończyły jeszcze 18 roku życia. Przekazywanie pomiędzy komórkami urzędu gminy danych takich osób jest konieczne ze względów technicznych rzutujących na terminowe sporządzenie rejestru,
  - e) zaproponowano przesunięcie terminu informowania wojewodów przez organy przeprowadzające rejestrację, o liczbie osób ujętych w rejestrach, z 15 na 25 stycznia. Proponuje się termin 20 stycznia, wychodząc z założenia, że wojewoda powinien przekazać zbiorczą informację ministrowi właściwemu do spraw wewnętrznych jeszcze przed rozpoczęciem kwalifikacji wojskowej w danym roku,

f) zaproponowano zmianę redakcyjną odwołania zawartego w § 7. Propozycję uwzględniono.

2) Wojewoda Pomorski:

a) zaproponowano dostosowanie terminologii zastosowanej w § 4 ust. 4 do obowiązującej w art. 31b ust. 1 ustawy. Propozycję uwzględniono,

b) zaproponowano zmianę redakcyjną odwołania zawartego w § 7. Propozycję uwzględniono.

### **3. Wpływ regulacji na realizację zadań w dziedzinie obronności państwa**

Projektowana regulacja wywiera istotny wpływ na realizację zadań w dziedzinie obronności państwa, z uwagi na fakt, iż reguluje tryb rejestracji osób zaczynających podlegać obowiązkowi wojskowemu, nie tylko w okresie pokoju, lecz także w razie ogłoszenia mobilizacji i w czasie wojny.

### **4. Wpływ projektowanego rozporządzenia na sektor finansów publicznych, w tym budżet państwa i budżety jednostek samorządu terytorialnego**

Wszelkie skutki finansowe, wynikające z wejścia w życie projektowanego rozporządzenia należy postrzegać przez pryzmat zmian w systemie rejestracji, zaistniałych po dokonaniu kolejnej nowelizacji *ustawy z dnia 21 listopada 1967 r. o powszechnym obowiązku obrony Rzeczypospolitej Polskiej*. Zniesienie obowiązku osobistego uczestnictwa obywateli w procesie rejestracji i sprowadzenie istoty tego przedsięwzięcia w okresie pokoju wyłącznie do czynności administracyjno-biurowych (sporządzenie rejestrów na nośniku papierowym i elektronicznym) zredukuje wydatki z budżetów jednostek samorządu terytorialnego z dotychczasowych ok. 2,05 mln zł rocznie (łącznie w skali państwa), do kwoty ok. 5 tys. zł rocznie (łącznie w skali państwa), niezależnie od faktu objęcia rejestracją kobiet.

W wypadku zaistnienia konieczności przywrócenia obowiązku osobistego uczestnictwa obywateli w procesie rejestracji (art. 31a ust. 2 i 3 ww. ustawy), wydatki z tego tytułu, po uwzględnieniu zasady obejmowania rejestracją kobiet, kształtować się mogą na łącznym poziomie ok. 4,1 mln. zł rocznie.

### **5. Wpływ regulacji na rynek pracy**

Wydanie przedmiotowego rozporządzenia, nie będzie miało wpływu na rynek pracy.

### **6. Wpływ regulacji na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym na funkcjonowanie przedsiębiorstw**

Projektowany akt prawny nie będzie miał wpływu na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym na funkcjonowanie przedsiębiorstw.

### **7. Wpływ regulacji na sytuację i rozwój regionalny**

Projektowane rozporządzenie nie będzie miało wpływu na sytuację i rozwój regionalny.