

UZASADNIENIE

Projekt rozporządzenia stanowi wykonanie upoważnienia zawartego w art. 99 ustawy z dnia 21 listopada 2008 r. o służbie cywilnej (Dz. U. Nr 227, poz. 1505 oraz z 2009 r. Nr 157, poz. 1241), które przewiduje, że Prezes Rady Ministrów określi w drodze rozporządzenia:

- 1) wykaz stanowisk urzędniczych, z podziałem na grupy stanowisk;
- 2) kwalifikacje zawodowe pracowników wymagane do wykonywania pracy na stanowiskach urzędniczych w zakresie nieuregulowanym w przepisach szczególnych;
- 3) mnożniki do ustalenia wynagrodzenia zasadniczego członków korpusu służby cywilnej;
- 4) stopnie służbowe urzędników służby cywilnej i mnożnik dodatku służby cywilnej dla każdego stopnia służbowego;
- 5) warunki przyznawania i wypłacania dodatku za wieloletnią pracę w służbie cywilnej;
- 6) warunki ustalania prawa do nagrody jubileuszowej i jej wypłacania.

W zakresie wykazu stanowisk urzędniczych projekt rozporządzenia powieła dotychczasowe rozwiązania z następującymi wyjątkami:

- 1) uwzględnia wyższe stanowiska w służbie cywilnej wymienione w art. 52 ustawy o służbie cywilnej (były wysokie stanowiska państwowe niebędące kierowniczymi stanowiskami państwowymi), w tym stanowiska kierownika wydziału lub komórki równorzędnej i jego zastępcy w Urzędzie Rejestracji Produktów Leczniczych, Wyrobów Medycznych i Produktów Biobójczych oraz w Biurze Nasiennictwa Leśnego;
- 2) w tabeli I dodaje się jednostki budżetowe obsługujące państwowe fundusze celowe, których dysponentami są organy administracji rządowej – zgodnie z ustawą z dnia 27 sierpnia 2009 r. - Przepisy wprowadzające ustawę o finansach publicznych (Dz. U. Nr 157, poz. 1241), które zmieniają m.in. art. 2 ustawy o służbie cywilnej;
- 3) w tabeli I skreśla się wykaz stanowisk szczególnych dla Ministerstwa Spraw Zagranicznych – stanowiska starszego radcy ministra, starszego eksperta oraz eksperta, które wymienia rozporządzenie Prezesa Rady Ministrów z dnia 10 marca 2009 r. w sprawie określenia stanowisk oraz mnożników do ustalenia składników wynagrodzenia w służbie zagranicznej (Dz. U. Nr 40, poz. 324);

4) w tabeli II skreśla się stanowisko wojewódzkiego konserwatora przyrody - zgodnie z ustawą z dnia 3 października 2008 r. o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz o ocenach oddziaływania na środowisko (Dz. U. Nr 199, poz. 1227, z późn. zm.);

5) w tabeli III skreśla się stanowiska szczególne w Głównym Inspektoracie Inspekcji Handlowej ze względu na likwidację ww. urzędu;

6) w tabeli III w urzędach morskich wprowadza się stanowisko głównego inspektora należące do korpusu służby cywilnej.

Projekt rozporządzenia określa również kwalifikacje zawodowe wymagane do wykonywania pracy na stanowiskach urzędniczych, jeżeli nie są one uregulowane w przepisach szczególnych – co do zasady powielając obowiązujący stan prawny, uwzględniając przy tym konieczność określenia wymaganych kwalifikacji dla wyższych stanowisk w służbie cywilnej oraz stanowiska głównego inspektora w urzędzie morskim.

Określone w projekcie rozporządzenia rozpiętości mnożników, będących podstawą do ustalenia wynagrodzenia zasadniczego członków korpusu służby cywilnej zostały obliczone na podstawie danych o indywidualnych wynagrodzeniach zasadniczych członków korpusu służby cywilnej wg stanu na 30 kwietnia 2009 r. Badanie w tym zakresie zostało przeprowadzone przez Kancelarię Prezesa Rady Ministrów w okresie maj – sierpień 2009 r. we wszystkich urzędach, w których zatrudnieni są członkowie korpusu służby cywilnej.

Ze względu na zróżnicowanie poziomu wynagrodzeń zasadniczych w poszczególnych typach urzędów oraz potrzebę wprowadzenia bardziej przejrzystego systemu w tym zakresie - projektodawca zdecydował się na stworzenie sześciu odrębnych tabel mnożników kwoty bazowej służących do ustalenia wysokości wynagrodzenia zasadniczego członków korpusu służby cywilnej dla następujących typów urzędów:

1) urzędów ministrów i przewodniczących komitetów wchodzących w skład Rady Ministrów oraz w Kancelarii Prezesa Rady Ministrów;

2) urzędów centralnych organów administracji rządowej oraz w jednostkach budżetowych obsługujących państwowe fundusze celowe, których dysponentami są organy administracji rządowej;

3) urzędów wojewódzkich;

4) urzędów administracji skarbowej (izb skarbowych, urzędów skarbowych i urzędów kontroli skarbowej);

- 5) urzędów podległych ministrom lub centralnym organom administracji rządowej;
- 6) komend, inspektoratów i innych jednostek organizacyjnych stanowiących aparat pomocniczy kierowników zespolonych służb, inspekcji i straży wojewódzkich oraz kierowników powiatowych służb, inspekcji i straży.

Wysokość mnożników służących do ustalenia wynagrodzenia zasadniczego członków korpusu służby cywilnej dla poszczególnych grup stanowisk określono tak, aby zawęzić ich rozpiętość i tym samym zmniejszyć dysproporcje pomiędzy najlepiej i najgorzej zarabiającymi członkami korpusu służby cywilnej w ramach danej grupy stanowisk i urzędów oraz uzyskać większą przejrzystość w tym zakresie. Zaproponowane w projekcie rozporządzenia rozpiętości mnożników kwoty bazowej służące do ustalenia wynagrodzenia zasadniczego członków korpusu służby cywilnej mają na celu również ich urealnienie, ponieważ opierają się na badaniu rzeczywistych wynagrodzeń zasadniczych członków korpusu służby cywilnej wg stanu na 30 kwietnia 2009 r.

Zakłada się, że przyjęcie zaproponowanych w projekcie rozporządzenia rozpiętości mnożników kwoty bazowej służących do ustalenia wynagrodzenia zasadniczego członków korpusu służby cywilnej skutkować będzie:

- 1) podniesieniem poziomu wynagrodzeń zasadniczych najgorzej opłacanym, często poniżej kwalifikacji, członkom korpusu służby cywilnej;
- 2) obniżeniem zbyt wysokich (znacznie powyżej średniej) wynagrodzeń zasadniczych niektórych członków korpusu służby cywilnej.

Określając wysokość przedziałów mnożników kwoty bazowej służących do ustalenia wynagrodzenia zasadniczego członków korpusu służby cywilnej w poszczególnych grupach stanowisk podjęto następujące działania:

- 1) dokonano obliczeń statystycznych przyjmując przedział ufności na poziomie 98%, tak, aby rozpiętość mnożników kwoty bazowej służących do ustalenia wynagrodzenia zasadniczego członków korpusu służby cywilnej objęła 98% rzeczywistych wynagrodzeń zasadniczych członków korpusu służby cywilnej;
- 2) kierując się liczbą osób, których wynagrodzenia zasadnicze uległyby zmianie dokonano weryfikacji ww. obliczeń poszerzając przedział ufności dla grup stanowisk, w których przyjęcie nowych mnożników kwoty bazowej służących do ustalenia wynagrodzenia zasadniczego członków korpusu służby cywilnej wiązałoby się ze zmianą wynagrodzenia zasadniczego znaczących grup członków korpusu służby cywilnej;

- 3) rozszerzono również przedział ufności dla wyższych stanowisk w służbie cywilnej, biorąc pod uwagę fakt, iż z dniem 1 stycznia 2010 r. zostanie zlikwidowany dodatek funkcyjny – przyjęcie przedziału ufności na poziomie 98% dla wyższych stanowisk w służbie cywilnej skutkowałoby w niektórych przypadkach zbyt dużym obniżeniem wynagrodzenia w porównaniu z obecnym stanem faktycznym;
- 4) zmieniono (podwyższono lub obniżono) wysokość mnożników kwoty bazowej służących do ustalenia wynagrodzenia zasadniczego członków korpusu służby cywilnej w taki sposób, aby zachować właściwą hierarchię – od stanowisk wspomagających po wyższe stanowiska w służbie cywilnej.

Zakłada się, iż przyjęte w projekcie rozporządzenia mnożniki kwoty bazowej służące do ustalenia wynagrodzenia zasadniczego członków korpusu służby cywilnej spowodują nie tylko zmniejszenie ich rozpiętości i urealnienie, ale wygenerują również oszczędności w ramach funduszu wynagrodzeń w służbie cywilnej szacowane na ok. 3 mln zł w skali roku (zysk z obniżenia wysokości wynagrodzeń zasadniczych ok. 700 osobom szacuje się na ok. 4,5 mln zł rocznie, koszt związany z koniecznością podwyższenia wynagrodzeń zasadniczych ok. 700 osobom na ok. 1,5 mln zł rocznie). Ewentualne skutki finansowe związane z koniecznością zmiany wynagrodzenia zasadniczego członków korpusu służby cywilnej zostaną poniesione przez urzędy.

Projekt rozporządzenia określa również stopnie służbowe urzędników służby cywilnej i mnożnik dodatku służby cywilnej dla każdego stopnia służbowego. W porównaniu z obecnym stanem prawnym projekt zakłada zmniejszenie dynamiki wzrostu wysokości dodatku służby cywilnej począwszy od stopnia VI. Proponowane zmiany mają na celu wygenerowanie oszczędności w ramach funduszu wynagrodzeń w służbie cywilnej w dłuższej perspektywie czasowej – trudne obecnie do oszacowania, gdyż żaden członek korpusu służby cywilnej nie posiada VI stopnia lub wyższego.

Zgodnie z przywołanym upoważnieniem ustawowym projekt rozporządzenia określa także warunki przyznawania i wypłacania dodatku za wieloletnią pracę w służbie cywilnej oraz warunki przyznawania i wypłacania nagrody jubileuszowej. W porównaniu z obecnym stanem prawnym projekt rozporządzenia wprowadza obowiązek dostarczenia przez członka korpusu służby cywilnej stosownych dokumentów potwierdzających prawo do dodatku za wieloletnią pracę w służbie cywilnej analogicznie do obowiązujących przepisów dotyczących nagrody jubileuszowej.

Rozporządzenie wchodzi w życie z dniem 1 stycznia 2010 r. Zgodnie z art. 207 ust. 1 ustawy o służbie cywilnej obecne rozporządzenie Prezesa Rady Ministrów z dnia 16 stycznia 2007 r. w sprawie określenia stanowisk urzędniczych, wymaganych kwalifikacji zawodowych, stopni służbowych urzędników służby cywilnej, mnożników do ustalania wynagrodzenia oraz szczegółowych zasad ustalania i wypłacania innych świadczeń przysługujących członkom korpusu służby cywilnej (Dz. U. Nr 12, poz. 79) zachowuje moc do dnia 31 grudnia 2009 r.