

Projekt z dnia 16 lipca 2008 r.

**Rozporządzenie Ministra Rozwoju Regionalnego¹⁾
z dnia ...**

**w sprawie udzielania pomocy na inwestycje w zakresie: energetyki, infrastruktury
telekomunikacyjnej, infrastruktury sfery badawczo-rozwojowej, lecznictwa
uzdrowiskowego w ramach regionalnych programów operacyjnych**

Na podstawie art. 21 ust. 3 ustawy z dnia 6 grudnia 2006 r. o zasadach prowadzenia polityki rozwoju (Dz. U. Nr 227, poz. 1658 oraz z 2007 r. Nr 140, poz. 984) zarządza się, co następuje:

§ 1. Rozporządzenie określa szczegółowe przeznaczenie, warunki i tryb udzielania pomocy w ramach regionalnych programów operacyjnych na inwestycje w zakresie:

- 1) energetyki,
- 2) infrastruktury telekomunikacyjnej służącej przesyłowi danych, głosu lub obrazu,
- 3) infrastruktury sfery badawczo-rozwojowej,
- 4) lecznictwa uzdrowiskowego

– zwanej dalej „pomocą”.

§ 2. Ilekroć w rozporządzeniu jest mowa o:

1) dużym projekcie inwestycyjnym – należy przez to rozumieć projekt, o którym mowa w art. 2 ust. 1 lit. g Rozporządzenia Komisji (WE) Nr 1628/2006 z dnia 24 października 2006 r. w sprawie stosowania art. 87 i 88 Traktatu w odniesieniu do regionalnej pomocy inwestycyjnej (Dz. Urz. WE L 302 z 1.11.2006);

2) mikroprzedsiębiorcy, małym lub średnim przedsiębiorcy – należy przez to rozumieć przedsiębiorstwo spełniające warunki określone w załączniku I do rozporządzenia Komisji (WE) nr 70/2001 z dnia 12 stycznia 2001 r. w sprawie zastosowania art. 87 i 88 Traktatu WE w odniesieniu do pomocy państwa dla małych i średnich przedsiębiorstw (Dz. Urz. WE L 10 z 13.01.2001, str. 33; Dz. Urz. UE Polskie wydanie specjalne, rozdz. 8, t. 2, str. 141), w brzmieniu nadanym rozporządzeniem Komisji (WE) nr 364/2004 z dnia 25 lutego 2004 r. zmieniającym rozporządzenie Komisji (WE) nr 70/2001 i rozszerzającym jego zakres w celu włączenia pomocy dla badań i rozwoju (Dz. Urz. UE L 63 z 28.02.2004, str. 22; Dz. Urz. UE Polskie wydanie specjalne, rozdz. 8, t. 3, str. 64, z późn. zm.);

3) podmiocie udzielającym pomocy – należy przez to rozumieć podmiot udzielający pomocy, o którym mowa w art. 21 ust. 2 ustawy z dnia 6 grudnia 2006 r. o zasadach prowadzenia polityki rozwoju.

§ 3. 1. Rozporządzenie stosuje się do pomocy udzielanej:

1) w zakresie energetyki przedsiębiorstwom energetycznym w rozumieniu ustawy z dnia 10 kwietnia 1997 r. – Prawo energetyczne (Dz. U. z 2006 r. Nr 89, poz. 625, z późn. zm.²⁾);

¹⁾ Minister Rozwoju Regionalnego kieruje działem administracji rządowej – rozwój regionalny, na podstawie § 1 ust. 2 rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 16 listopada 2007 r. w sprawie szczegółowego zakresu działania Ministra Rozwoju Regionalnego (Dz. U. Nr 216, poz. 1600).

²⁾ Zmiany tekstu jednolitego wymienionej ustawy zostały ogłoszone w : Dz.U.z 2006 r. Nr 104, poz. 708, Nr 158, poz.1123 i Nr 180, poz. 1217 oraz z 2007 r. Nr 21, poz. 124, Nr 52, poz. 343, Nr 1115, poz.790, Nr 130, poz. 905.

2) w zakresie infrastruktury telekomunikacyjnej – przedsiębiorcom telekomunikacyjnym w rozumieniu ustawy z dnia 16 lipca 2004 r. – Prawo telekomunikacyjne (Dz. U. z 2004 r. Nr 171, poz. 1800, z późn. zm.³⁾),

3) w zakresie infrastruktury sfery badawczo-rozwojowej – podmiotom prowadzącym działalność gospodarczą w zakresie badań naukowych i prac rozwojowych, w tym w szczególności szkołom wyższym, jednostkom naukowym, przedsiębiorcom,

4) w zakresie lecznictwa uzdrowiskowego – zakładom lecznictwa uzdrowiskowego w rozumieniu ustawy z dnia 28 lipca 2005 r. o lecznictwie uzdrowiskowym, uzdrowiskach i obszarach ochrony uzdrowiskowej oraz o gminach uzdrowiskowych (Dz. U. z 2005 r. Nr 167, poz. 1399 oraz z 2007 r., Nr 133, poz. 921)

– zwanym dalej „beneficjentami pomocy”.

2. Pomoc nie może być udzielana beneficjentom pomocy:

1) na których ciąży obowiązek zwrotu pomocy, wynikający z decyzji Komisji Europejskiej uznającej pomoc za niezgodną z prawem oraz ze wspólnym rynkiem;

2) w trudnej sytuacji ekonomicznej, spełniającym kryteria określone w przepisach prawa Unii Europejskiej⁴⁾.

§4.1. Pomoc ma na celu wspieranie rozwoju gospodarczego i społecznego regionu poprzez:

1) dywersyfikację źródeł energii i zwiększenie udziału energii elektrycznej i ciepłej wytwarzanej w sposób przyjazny środowisku w bilansie energetycznym oraz zwiększenie efektywności energetycznej, zabezpieczenie bezpieczeństwa dostaw lub ograniczenia strat energii;

2) poprawę dostępu i jakości usług telekomunikacyjnych;

3) wspieranie działalności badawczo-rozwojowej poprzez zwiększenie zdolności podmiotów do świadczenia usług w zakresie prac badawczych i rozwojowych;

4) poprawę jakości usług lecznictwa uzdrowiskowego.

2. Pomoc może być udzielana na realizację nowych inwestycji lub tworzenie nowych miejsc pracy związanych z nową inwestycją w województwie objętym danym regionalnym programem operacyjnym.

3. Nowa inwestycja obejmuje:

1) inwestycję w środki trwałe oraz wartości niematerialne i prawne związane z:

a) utworzeniem nowego przedsiębiorstwa,

b) rozbudową istniejącego przedsiębiorstwa,

c) dywersyfikacją produkcji przedsiębiorstwa poprzez wprowadzenie nowych dodatkowych produktów, lub

d) zasadniczą zmianą dotyczącą procesu produkcyjnego w istniejącym przedsiębiorstwie;

2) nabycie środków trwałych bezpośrednio związanych z przedsiębiorstwem, które zostało zamknięte lub zostałoby zamknięte, gdyby zakup nie nastąpił, przy czym środki nabywane są przez inwestora niezależnego od zbywcy.

³⁾ Zmiany wymienionej ustawy zostały ogłoszone w: Dz.U. z 2004 r. Nr 273, poz. 2703, z 2005 r. Nr 163, poz.1362 i Nr 267, poz. 2258, z 2006 r. Nr 12, poz. 66, Nr 104, poz.708 i 711, Nr 170, poz.1217, Nr 220, poz.1600, Nr 235, poz.1700, Nr 249, poz.1834 oraz z 2007 r. Nr 23, poz.137, Nr 50, poz. 331 i Nr 82, poz.556.

⁴⁾ Kryteria te zostały określone w pkt 9-11 Wytocznych wspólnotowych dotyczących pomocy państwa w celu ratowania i restrukturyzacji zagrożonych przedsiębiorstw (Dz. Urz. UE C 244, z 01.10.2004, str. 2).

4. Nową inwestycją nie jest:

- 1) inwestycja prowadząca wyłącznie do odtworzenia zdolności produkcyjnych;
- 2) nabycie udziałów lub akcji przedsiębiorstwa.

5. Tworzenie nowych miejsc pracy związanych z nową inwestycją oznacza przyrost netto liczby pracowników w stosunku do średniej z poprzednich 12 miesięcy, w wyniku realizacji nowej inwestycji, w okresie trzech lat od dnia jej zakończenia. Do liczby pracowników wlicza się pracowników zatrudnionych w pełnym wymiarze czasu pracy w okresie jednego roku, pracowników zatrudnionych w niepełnym wymiarze czasu pracy oraz pracowników sezonowych, w przeliczeniu na pełny wymiar czasu pracy.

§ 5. W ramach nowej inwestycji mogą być realizowane projekty:

- 1) w zakresie energetyki polegające w szczególności na:
 - a) budowie lub przebudowie infrastruktury i urządzeń służących do produkcji, dystrybucji lub przesyłu energii elektrycznej lub ciepłej, w tym z odnawialnych źródeł energii,
 - b) budowie lub przebudowie infrastruktury i urządzeń służących do produkcji, dystrybucji lub przesyłu energii elektrycznej i ciepłej w skojarzeniu, w tym z odnawialnych źródeł energii,
 - c) budowie lub przebudowie infrastruktury i urządzeń służących do produkcji lub przesyłu gazu ziemnego,
 - d) zakupie lub modernizacji urządzeń służących do produkcji, przetwarzania, dystrybucji lub przesyłu energii elektrycznej lub ciepłej;
- 2) w zakresie infrastruktury telekomunikacyjnej polegające w szczególności na:
 - a) budowie lub przebudowie telekomunikacyjnych sieci szkieletowych,
 - b) budowie lub przebudowie telekomunikacyjnych sieci dostępowych,
 - c) budowie lub przebudowie systemów lub centrów zarządzania sieciami teleinformatycznymi wraz z ich wyposażeniem;
- 3) w zakresie infrastruktury sfery badawczo-rozwojowej polegające w szczególności na:
 - a) budowie lub przebudowie infrastruktury służącej do prowadzenia prac badawczych i rozwojowych, wraz z zakupem niezbędnego wyposażenia lub
 - b) zakupie urządzeń służących do prowadzenia działalności badawczo-rozwojowej;
- 4) w zakresie lecznictwa uzdrowiskowego polegające w szczególności na:
 - a) przebudowie lub rozbudowie zakładów opieki zdrowotnej świadczących usługi lecznictwa uzdrowiskowego wraz z zakupem niezbędnego wyposażenia lub
 - b) zakupie urządzeń służących bezpośrednio do świadczenia usług w zakresie lecznictwa uzdrowiskowego.

§ 6. 1. Do wydatków kwalifikowanych w ramach nowej inwestycji zalicza się, niezbędne do realizacji projektu wydatki poniesione na:

- 1) nabycie prawa własności lub wieczystego użytkowania gruntów;
- 2) nabycie prawa własności lub wieczystego użytkowania nieruchomości zabudowanej;
- 3) nabycie lub wytworzenie środków trwałych, w tym:
 - a) budowli i budynków pod warunkiem, że ich nabycie pozostaje w bezpośrednim związku z celami projektu inwestycyjnego objętego pomocą,
 - b) maszyn i urządzeń,
 - c) narzędzi, przyrządów i aparatury,
 - d) wyposażenia technicznego dla prac biurowych,

- e) infrastruktury technicznej związanej z nową inwestycją, w szczególności dróg wewnętrznych, przewodów lub urządzeń wodociągowych, kanalizacyjnych, ciepłowniczych, elektrycznych, gazowych lub telekomunikacyjnych,
- 4) nabycie wartości niematerialnych i prawnych związanych z transferem technologii poprzez nabycie patentów, licencji, know-how lub nieopatentowanej wiedzy technicznej, jeżeli spełniają łącznie następujące warunki:
 - a) będą wykorzystywane wyłącznie w ramach przedsiębiorstwa, które otrzymało pomoc,
 - b) będą podlegać amortyzacji zgodnie z przepisami o rachunkowości,
 - c) będą nabyte od osób trzecich na warunkach rynkowych,
 - d) będą stanowić aktywa beneficjenta pomocy przez co najmniej pięć lat, a w przypadku mikroprzedsiębiorcy, małego i średniego przedsiębiorcy przez co najmniej trzy lata;
- 5) prace związane z przygotowaniem projektu w tym przygotowanie ekspertyz, badań, analiz technicznych, finansowych, ekonomicznych oraz specjalistycznych, koszt nadzoru technicznego i dokumentacji technicznej.

2. Nabycie środków trwałych, o których mowa w ust. 1 pkt 3, może nastąpić również w drodze umowy leasingu.

3. W przypadku gdy przedmiotem umowy, o której mowa w ust. 2, jest leasing ruchomych środków trwałych, powinna ona zawierać zobowiązanie do przeniesienia własności tych środków na beneficjenta pomocy po zakończeniu trwania umowy.

4. W przypadku gdy przedmiotem umowy, o której mowa w ust. 2, jest leasing nieruchomości, powinien on trwać przez okres co najmniej 5 lat od przewidywanego zakończenia realizacji inwestycji. W przypadku gdy beneficjentem pomocy jest mikroprzedsiębiorca, mały lub średni przedsiębiorca okres ten wynosi co najmniej 3 lata.

5. Środki trwałe, o których mowa w ust. 1 pkt 3, powinny być nowe, z wyłączeniem środków trwałych nabytych przez beneficjenta pomocy będącego mikroprzedsiębiorcą, małym lub średnim przedsiębiorcą lub środków trwałych nabytych w ramach projektu, o którym mowa w §4 ust. 3 pkt 2.

6. W przypadku beneficjenta pomocy innego niż mikroprzedsiębiorca, mały lub średni przedsiębiorca, wydatki określone w ust. 1 pkt 4 uwzględnia się w wysokości nie przekraczającej 50% całkowitych wydatków kwalifikowanych.

7. Wydatki na prace, o których mowa w ust. 1 pkt 5, uwzględnia się w wysokości nie przekraczającej 50% faktycznie poniesionych wydatków na te prace.

8. Cenę nabycia i koszt wytworzenia środków trwałych oraz wartości niematerialnych i prawnych ustala się zgodnie z przepisami ustawy z dnia 29 września 1994 r. o rachunkowości (Dz. U. z 2002 r. Nr 76, poz. 694, z późn. zm.⁵⁾).

9. Wydatki, o których mowa w ust. 1, pomniejsza się o podatek od towarów i usług, chyba, że zgodnie z odrębnymi przepisami beneficjentowi pomocy nie przysługuje prawo jego zwrotu lub odliczenia.

⁵⁾ Zmiany tekstu jednolitego wymienionej ustawy zostały ogłoszone w Dz. U. z 2003 r. Nr 60, poz. 535, Nr 124, poz. 1152, Nr 139, poz. 1324 i Nr 229, poz. 2276, z 2004 r. Nr 96, poz. 959, Nr 145, poz. 1535, Nr 146, poz. 1546 i Nr 213, poz. 2155, z 2005 r. Nr 10, poz. 66, Nr 184, poz. 1539 i Nr 267, poz. 2252, z 2006 r. Nr 157, poz. 1119 i Nr 208, poz. 1540 oraz z 2008 r. Nr 63, poz. 393.

§ 7. Do wydatków kwalifikowanych na tworzenie nowych miejsc pracy w związku z realizacją nowej inwestycji zalicza się dwuletnie koszty pracy nowo zatrudnionych pracowników, na które składają się:

- 1) wynagrodzenia brutto;
- 2) obowiązkowe składki, w tym składki na ubezpieczenia społeczne.

§ 8. 1. Maksymalna intensywność pomocy liczona jako stosunek ekwiwalentu dotacji brutto do wydatków kwalifikowanych wynosi:

- 1) 50% - na obszarach należących do województw: lubelskiego, podkarpackiego, warmińsko-mazurskiego, podlaskiego, świętokrzyskiego, opolskiego, małopolskiego, lubuskiego, łódzkiego, kujawsko – pomorskiego;
- 2) 40% - na obszarach należących do województw: śląskiego, pomorskiego, zachodniopomorskiego, dolnośląskiego, wielkopolskiego, a w okresie od dnia 1 stycznia 2007 r. do dnia 31 grudnia 2010 r. na obszarze należącym do województwa mazowieckiego, z wyłączeniem miasta stołecznego Warszawy;
- 3) 30% - na obszarze należącym do miasta stołecznego Warszawy oraz w okresie od dnia 1 stycznia 2011 r. do dnia 31 grudnia 2013 r. – na obszarze należącym do województwa mazowieckiego.

2. W przypadku mikroprzedsiębiorców, małych i średnich przedsiębiorców, z wyłączeniem prowadzących działalność gospodarczą w sektorze transportu, intensywność pomocy, o której mowa w ust. 1, może ulec zwiększeniu o:

- 1) 10 punktów procentowych – w przypadku średniego przedsiębiorcy;
- 2) 20 punktów procentowych – w przypadku mikroprzedsiębiorcy i małego przedsiębiorcy.

3. Maksymalną wartość pomocy udzielanej na realizację dużego projektu inwestycyjnego ustala się zgodnie z wzorem określonym w § 4 ust. 1 rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 13 października 2006 r. w sprawie ustalenia mapy pomocy regionalnej (Dz. U. Nr 190, poz. 1402).

§ 9. 1. Maksymalna intensywność pomocy, o której mowa w § 8 ust. 1 i 2, może zostać obliczona w odniesieniu do wydatków kwalifikowanych, o których mowa w § 6 ust. 1 pkt 1-4 lub § 7.

2. Pomoc obliczana na podstawie wydatków kwalifikowanych, o których mowa w § 6 ust. 1 pkt 1-4, może być udzielana wraz z pomocą obliczaną na podstawie wydatków kwalifikowanych, o których mowa w § 7, pod warunkiem, że łączna wielkość pomocy nie przekracza maksymalnej intensywności określonej w § 8 ust. 1 i 2 albo wartości pomocy ustalonej zgodnie z § 8 ust. 3, przy czym przy ustaleniu maksymalnej wielkości pomocy bierze się pod uwagę wyższą kwotę wydatków, o których mowa w § 6 ust. 1 pkt 1-4 albo wydatków, o których mowa w § 7.

§ 10. 1. Beneficjent pomocy może otrzymać pomoc, jeżeli zostaną spełnione kryteria odnoszące się do:

- 1) celu i przedmiotu realizacji projektu, o których mowa w § 4 i 5;
- 2) wydatków kwalifikowanych, o których mowa w § 6 i 7;
- 3) intensywności pomocy, o której mowa w § 8;
- 4) trwałości realizacji projektu.

2. Warunek, o którym mowa w ust. 1 pkt 4, uznaje się za spełniony w przypadku, gdy inwestycja zostanie utrzymana w regionie, w którym udzielono pomocy przez okres co najmniej 5 lat od dnia jej zakończenia. W przypadku gdy beneficjentem pomocy jest

mikroprzedsiębiorca, mały lub średni przedsiębiorca, podmiot udzielający pomocy może skrócić ten okres do 3 lat.

3. W przypadku obliczania maksymalnej dopuszczalnej wielkości pomocy w odniesieniu do wydatków kwalifikowanych, o których mowa w §7, miejsca pracy utworzone w wyniku realizacji inwestycji powinny być utrzymane przez okres 5 lat, licząc od dnia ich utworzenia. W przypadku gdy beneficjentem pomocy jest mikroprzedsiębiorca, mały lub średni przedsiębiorca, podmiot udzielający pomocy może skrócić ten okres do 3 lat.

4. Wymiana maszyn lub urządzeń, które z uwagi na szybki postęp technologiczny stały się przestarzałe w okresie, o którym mowa w ust. 2, nie będzie uznana za nieutrzymanie inwestycji, o ile działalność gospodarcza związana z inwestycją będzie prowadzona przez beneficjenta pomocy przez minimalny wymagany okres.

5. W przypadku obliczania maksymalnej dopuszczalnej wielkości pomocy w odniesieniu do wydatków kwalifikowanych, o których mowa w § 6 ust. 1 pkt 1-4, beneficjent pomocy powinien wnieść wkład własny odpowiadający co najmniej 25% wydatków kwalifikowanych, pochodzący ze środków własnych lub z zewnętrznych źródeł finansowania, w formie pozbawionej wsparcia ze środków publicznych.

§ 11. 1. Beneficjent pomocy składa wniosek o dofinansowanie w ramach regionalnego programu operacyjnego do podmiotu udzielającego pomocy.

2. Wniosek, o którym mowa w ust. 1 zawiera w szczególności:

- 1) nazwę beneficjenta pomocy;
- 2) tytuł i miejsce realizacji projektu;
- 3) cel realizacji projektu;
- 4) opis projektu;
- 5) opis rezultatów realizacji projektu;
- 6) harmonogram realizacji projektu;
- 7) wartość projektu;
- 8) wydatki kwalifikowane;
- 9) wnioskowaną kwotę dofinansowania.

3. Podmiot udzielający pomocy przeprowadza ocenę wniosku w oparciu o:

- 1) kryteria, o których mowa w § 10;
- 2) kryteria, o których mowa w art. 65 lit a Rozporządzenia (WE) 1083/2006 Rady z dnia 11 lipca 2006 r. ustanawiające przepisy ogólne dotyczące Europejskiego Funduszu Rozwoju Regionalnego, Europejskiego Funduszu Społecznego oraz Funduszu Spójności i uchylające rozporządzenie WE nr 1260/1999 (Dz. Urz. L 210 z 31.7.2006, str. 25).

4. Po przeprowadzeniu oceny, o której mowa w ust 3, beneficjentowi pomocy przyznawana jest pomoc w formie bezzwrotnego dofinansowania, przeznaczonego na pokrycie części wydatków kwalifikowanych, o których mowa w § 6 ust. 1 lub §7, na podstawie umowy o dofinansowanie.

§ 12. 1. Prace związane z realizacją projektu mogą się rozpocząć po złożeniu przez beneficjenta pomocy wniosku, o którym mowa w § 11 ust.1, i uzyskaniu przez beneficjenta pomocy od podmiotu udzielającego pomocy pisemnego potwierdzenia, z zastrzeżeniem szczegółowej weryfikacji wniosku, że projekt spełnia warunki uzyskania pomocy określone w § 10 i kwalifikuje się do objęcia pomocą.

2. Przez rozpoczęcie prac związanych z realizacją projektu należy rozumieć podjęcie prac budowlanych lub pierwszego prawnie wiążącego zobowiązania do zamówienia ruchomych środków trwałych, z wyłączeniem przygotowania lub opracowania dokumentacji projektowej.

3. Potwierdzenie, o którym mowa w ust. 1, wydawane jest przez podmiot udzielający pomocy w terminie do 60 dni od dnia wpływu wniosku o dofinansowanie i nie stanowi podstawy do roszczeń o przyznanie i wypłatę pomocy.

§ 13. 1. Pomoc udzielana w odniesieniu do tych samych wydatków kwalifikowanych podlega sumowaniu z każdą inną pomocą, w tym pomocą de minimis oraz pomocą z budżetu Unii Europejskiej, udzieloną beneficjentowi pomocy, niezależnie od jej formy i źródła.

2. Łączna wartość pomocy, o której mowa w ust. 1, nie może przekroczyć maksymalnej intensywności pomocy określonej w § 8 ust. 1 i 2 albo wartości pomocy ustalonej zgodnie z § 8 ust. 3.

§ 14. Notyfikacji Komisji Europejskiej podlega pomoc dotycząca dużych projektów inwestycyjnych, w przypadku których całkowita wartość zamierzonej pomocy ze wszystkich źródeł przekracza 75% maksymalnej kwoty pomocy, jaką można przeznaczyć na inwestycje o kosztach kwalifikujących się do objęcia pomocą w wysokości 100 mln euro, przy zastosowaniu intensywności pomocy określonych w § 3 rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 13 października 2006 r. w sprawie ustalenia mapy pomocy regionalnej.

§ 15. Pomoc jest udzielana do dnia 31 grudnia 2013 r.

§ 16. Rozporządzenie wchodzi w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia.

MINISTER ROZWOJU REGIONALNEGO

UZASADNIENIE

Projekt rozporządzenia stanowi wykonanie delegacji zawartej w art. 21 ust. 3 ustawy z dnia 6 grudnia 2006 r. o zasadach prowadzenia polityki rozwoju (Dz. U. Nr 227, poz. 1658).

Projekt rozporządzenia reguluje szczegółowe przeznaczenie, warunki i tryb udzielania pomocy publicznej przeznaczonej na inwestycje w zakresie energetyki, sfery badawczo – rozwojowej, lecznictwa uzdrowiskowego w ramach regionalnych programów operacyjnych.

Celem regulacji jest wspieranie rozwoju gospodarczego i społecznego regionu poprzez udzielanie pomocy na inwestycje w zakresie: energetyki, infrastruktury telekomunikacyjnej, infrastruktury sfery badawczo – rozwojowej, lecznictwa uzdrowiskowego w ramach regionalnych programów operacyjnych.

Wsparcie służyć będzie rozwojowi społeczno – gospodarczemu i społecznemu regionu poprzez realizację projektów polegających na dywersyfikacji źródeł energii i zwiększeniu udziału energii elektrycznej i ciepłej wytwarzanej w sposób przyjazny środowisku w bilansie energetycznym oraz zwiększeniu efektywności energetycznej, zabezpieczeniu bezpieczeństwa dostaw lub ograniczeniu strat energii, poprawie dostępu i jakości usług telekomunikacyjnych, wspieraniu działalności badawczo – rozwojowej poprzez zwiększanie zdolności podmiotów do świadczenia usług w zakresie prac badawczych i rozwojowych oraz poprawie jakości usług lecznictwa uzdrowiskowego.

Pomoc udzielania będzie na realizację nowych inwestycji lub tworzenie nowych miejsc pracy związanych z nową inwestycją w ww. zakresie.

W § 1 określony został zakres regulacji projektowanego aktu.

W § 2 wprowadzone zostały definicje: dużego projektu inwestycyjnego, mikroprzedsiębiorcy, małego i średniego przedsiębiorcy oraz podmiotu udzielającego pomocy.

W § 3 określono zakres podmiotowy pomocy. W przepisie tym określone zostali beneficjenci pomocy w każdym sektorze: energetyki – przedsiębiorstwa energetyczne w rozumieniu ustawy z dnia 10 kwietnia 1997r. Prawo energetyczne, infrastruktury telekomunikacyjnej – przedsiębiorcy telekomunikacyjni w rozumieniu ustawy z dnia 16 lipca 2004 r. Prawo telekomunikacyjne, infrastruktury sfery badawczo – rozwojowej – podmioty prowadzące działalność gospodarczą w zakresie badań naukowych i prac rozwojowych, w tym w szczególności szkoły wyższe, jednostki naukowe, przedsiębiorcy oraz w zakresie lecznictwa uzdrowiskowego - zakłady lecznictwa uzdrowiskowego w rozumieniu ustawy z dnia 28 lipca 2005 r. o lecznictwie uzdrowiskowym, uzdrowiskach i obszarach ochrony uzdrowiskowej oraz o gminach uzdrowiskowych.

W przepisie tym zawarte zostało również wyłączenie podmiotowe, obejmujące podmioty, na których ciąży obowiązek zwrotu pomocy, wynikający z wcześniejszej decyzji Komisji Europejskiej, uznającej pomoc za niezgodną z prawem oraz ze wspólnym rynkiem a także podmioty zagrożone w rozumieniu Komunikatu Komisji w sprawie wytycznych wspólnotowych dotyczących pomocy państwa w celu ratowania i restrukturyzacji zagrożonych przedsiębiorstw.

W § 4 określono cel i zakres przedmiotowy pomocy. Pomoc ma na celu wspieranie rozwoju gospodarczego i społecznego regionu poprzez realizację nowych inwestycji lub tworzenie

nowych miejsc pracy związanych z nową inwestycją w województwie objętym danym regionalnym programem operacyjnym.

Przepis określa zakres nowej inwestycji oraz zawiera zastrzeżenie, że za nową inwestycją nie można uznać inwestycji prowadzącej wyłącznie do odtworzenia zdolności produkcyjnych lub nabycie akcji lub udziałów przedsiębiorstwa.

W projektowanym przepisie określono także sposób obliczania przyrostu nowych miejsc pracy związanych z nową inwestycją.

W § 5 określono rodzaje projektów, które mogą być realizowane w zakresie energetyki, infrastruktury telekomunikacyjnej, infrastruktury sfery badawczo – rozwojowej oraz w zakresie lecznictwa uzdrowiskowego.

W § 6 i § 7 wyszczególniono wydatki kwalifikowane. Wydatki te zostały rozróżnione w zależności od tego, czy podstawą ich wyliczenia są koszty inwestycji czy też koszty wynagrodzenia osób zatrudnionych w związku z powstaniem nowej inwestycji.

W § 8 określono poziom maksymalnej intensywności pomocy liczonej jako stosunek ekwiwalentu dotacji brutto do wydatków kwalifikowanych w odniesieniu do poszczególnych województw oraz zasady zwiększania jej poziomu w odniesieniu do średniego oraz małego przedsiębiorcy oraz mikroprzedsiębiorcy.

W projektowanym przepisie wskazano także wg jakiego wzoru należy obliczać maksymalną wartość pomocy udzielanej na realizację dużego projektu inwestycyjnego.

W § 9 określono wydatki, w odniesieniu do których może być obliczona maksymalna intensywność pomocy oraz zasady kumulacji pomocy obliczanej na podstawie wydatków kwalifikowanych określonych w § 6 ust. 1 pkt 1-4 udzielanej wraz z pomocą obliczaną na podstawie wydatków kwalifikowanych, o których mowa w § 7.

W § 10 zapisano warunki, jakie powinien spełnić beneficjent, aby mógł ubiegać się o przyznanie pomocy odnoszące się m.in. do celu i przedmiotu realizacji projektu, wydatków kwalifikowanych, intensywności pomocy oraz trwałości realizacji projektu.

W § 11 opisuje się tryb udzielenia pomocy publicznej oraz wylicza niezbędne elementy wniosku o dofinansowanie tj.: nazwę beneficjenta pomocy, tytuł i miejsce realizacji projektu, cel realizacji projektu, opis projektu, opis rezultatów realizacji projektu, harmonogram realizacji projektu, wartość projektu, wydatki kwalifikowane, wnioskowaną kwotę dofinansowania. Wniosek o udzielenie pomocy publicznej jest tożsamy z wnioskiem o dofinansowanie realizacji projektu w ramach regionalnego programu operacyjnego.

Wskazano tu również, iż formą udzielania pomocy jest bezzwrotne dofinansowanie, które jest przeznaczone na pokrycie części wydatków kwalifikowanych, o których mowa w § 6 ust. 1 pkt 1-4 lub § 7 oraz że pomoc udzielana jest na podstawie umowy o dofinansowanie zawartej pomiędzy beneficjentem a podmiotem udzielającym pomocy. Decyzję o zawarciu tej umowy zawiera się po ocenie danego projektu zarówno pod kątem spełniania kryteriów programu pomocowego jak i kryteriów właściwych dla danego działania w ramach regionalnego programu operacyjnego.

W § 12 zawarto zakaz udzielania pomocy na realizację nowej inwestycji, którego realizacja została rozpoczęta przed otrzymaniem od podmiotu udzielającego pomocy pisemnej informacji, wydanej w oparciu o analizę wniosku o udzielenie pomocy, że nowa inwestycja, co do zasady, kwalifikuje się do objęcia pomocą. W ten sposób wprowadzono kryterium występowania tzw. „efektu zachęty”, co służy zachowaniu zgodności udzielanej pomocy

z polityką Komisji Europejskiej, która konsekwentnie wymaga wprowadzania rozwiązań wykluczających udzielanie pomocy na projekty, które byłyby zrealizowane i bez tej pomocy.

W § 13 wskazano na zasady kumulacji pomocy. W przypadku, gdy beneficjent pomocy otrzymał z innych źródeł pomoc publiczną, pomoc de minimis lub pomoc z budżetu Unii Europejskiej, niezależnie od jej formy i źródła, podlega ona sumowaniu w odniesieniu do tych samych wydatków kwalifikowanych. Skumulowana intensywność pomocy nie może przekraczać maksymalnej intensywności pomocy określonej w § 8 ust. 1 i 2 albo wartości pomocy ustalonej zgodnie z § 8 ust. 3.

W § 14 wprowadza się obowiązek notyfikacji Komisji Europejskiej w odniesieniu do dużych projektów inwestycyjnych, w przypadku których całkowita wartość zamierzonej pomocy, ze wszystkich źródeł przekracza 75% maksymalnej kwoty pomocy, jaką można przeznaczyć na inwestycje o kosztach kwalifikujących się do objęcia pomocą w wysokości 100 mln euro, przy zastosowaniu intensywności pomocy określonej w § 3 rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 13 października 2006 r. w sprawie ustalenia mapy pomocy regionalnej (Dz. U. Nr 190, poz. 1402).

W § 15 określono termin, do którego będzie można udzielać pomocy publicznej na warunkach określonych w projektowanym rozporządzeniu, tj. do dnia 31 grudnia 2013 r. Termin jest podyktowany terminem obowiązywania wspólnotowych aktów prawnych odnoszących się do regionalnej pomocy inwestycyjnej.

W § 16 określono termin wejścia w życie rozporządzenia tj. po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia.

Projekt rozporządzenia nie zawiera przepisów technicznych w rozumieniu rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 23 grudnia 2002 r. w sprawie sposobu funkcjonowania krajowego systemu notyfikacji norm i aktów prawnych (Dz. u. Nr 239, poz. 2039 oraz z 2004 r. Nr 65, poz. 597) i nie podlega notyfikacji Komisji Europejskiej.

Projektowana regulacja będzie wymagała notyfikacji Komisji Europejskiej (na podstawie *Wspólnotowych wytycznych w sprawie krajowej pomocy regionalnej na lata 2007-2013*) w trybie ustawy z dnia 30 kwietnia 2004 r. o postępowaniu w sprawach dotyczących pomocy publicznej (Dz. U. z 2007 r. Nr 59, poz. 404).

Rozporządzenie jest zgodne z obowiązującymi regulacjami Unii Europejskiej w tym zakresie.

Projekt rozporządzenia, zgodnie z art. 5 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingsowej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. Nr 169, poz. 1414), został udostępniony w Biuletynie Informacji Publicznej. Żadne podmioty nie wyraziły zainteresowania pracami nad projektem rozporządzenia w trybie przepisów ww. ustawy.

OCENA SKUTKÓW REGULACJI

1. Cel wprowadzenia rozporządzenia

Celem rozporządzenia jest ustanowienie warunków udzielania pomocy publicznej przeznaczonej na inwestycje w zakresie energetyki, infrastruktury telekomunikacyjnej, infrastruktury sfery badawczo – rozwojowej, lecznictwa uzdrowiskowego w ramach regionalnych programów operacyjnych na lata 2007-2013.

2. Podmioty, na które oddziałuje akt normatywny

Rozporządzenie oddziałuje na przedsiębiorców otrzymujących pomoc publiczną na inwestycje w ramach regionalnych programów operacyjnych w zakresie energetyki, infrastruktury telekomunikacyjnej, infrastruktury sfery badawczo – rozwojowej, lecznictwa uzdrowiskowego oraz na podmiot udzielający pomocy.

3. Wpływ rozporządzenia na sektor finansów publicznych

Pomoc publiczna udzielana na warunkach i w trybie określonych w niniejszym rozporządzeniu będzie finansowana środkami regionalnych programów operacyjnych, tj.: z budżetu państwa w tym z Europejskiego Funduszu Rozwoju Regionalnego (ok. 1,3 mld euro), zgodnie z przyjętymi zasadami przepływów finansowych w ramach perspektywy 2007-2013.

4. Wpływ rozporządzenia na rynek pracy

Projektowane rozporządzenie stwarza warunki umożliwiające tworzenie nowych miejsc pracy, w szczególności w przedsiębiorstwach otrzymujących pomoc.

5. Wpływ rozporządzenia na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym na funkcjonowanie przedsiębiorstw

Projektowane rozporządzenie stwarza warunki umożliwiające podniesienie konkurencyjności polskiej gospodarki, dzięki wsparciu rozwoju gospodarczego poprzez zwiększenie konkurencyjności przedsiębiorstw w zakresie energetyki, infrastruktury telekomunikacyjnej, infrastruktury sfery badawczo – rozwojowej, lecznictwa uzdrowiskowego w wyniku udzielonego wsparcia.

6. Wpływ rozporządzenia na sytuację i rozwój regionów

Projektowane rozporządzenie stanowi jeden z elementów systemu wdrażania regionalnych programów operacyjnych na lata 2007-13. Programy te, ze względu na bezprecedensową skalę finansowania, stanowią jeden z najsilniejszych bodźców rozwojowych dla polskich regionów w całej dotychczasowej historii ich istnienia.

7. Konsultacje społeczne

Projekt rozporządzenia został przekazany celem zaopiniowania następującym partnerom społecznym i gospodarczym:

- 1) Marszałkom Województw,
- 2) Komisji Krajowej NSZZ „Solidarność”,
- 3) Forum Związków Zawodowych,
- 4) Ogólnopolskiemu Porozumieniu Związków Zawodowych,
- 5) Polskiej Konfederacji Pracodawców Prywatnych,
- 6) Konfederacji Pracodawców Polskich,

- 7) Business Centre Club,
- 8) Związkowi Województw RP,
- 9) Związkowi Miast Polskich,
- 10) Związkowi Gmin Wiejskich RP,
- 11) Unii Metropolii Polskich,
- 12) Unii Miasteczek Polskich,
- 13) Związkowi Powiatów Polskich,
- 14) Radzie Działalności Pożytku Publicznego,
- 15) Krajowej Izbie Gospodarczej.

Projekt rozporządzenia został umieszczony również na stronie internetowej Ministerstwa Rozwoju Regionalnego.

Projekt rozporządzenia został zaopiniowany również przez Komisję Wspólną Rządu i Samorządu Terytorialnego.

Uwagi do przedmiotowego projektu zgłosili głównie przedstawiciele regionalnych władz samorządowych, które będą pełniły role Instytucji Zarządzających regionalnymi programami operacyjnymi, a także między innymi Związek Województw Rzeczypospolitej Polskiej.

Uwagi zgłoszone w konsultacjach dotyczyły głównie następujących zagadnień: zakresu określonych wydatków kwalifikowanych oraz zakresu podmiotowego i przedmiotowego rozporządzenia, braków i nieścisłości terminologicznych, usterek legislacyjnych.

Powyższe uwagi zostały przeanalizowane i w większości, z pominięciem uwag niezasadnych, uwzględnione w nowym projekcie rozporządzenia.