

**ROZPORZĄDZENIE
MINISTRA ŚRODOWISKA¹⁾**

z dnia 2009 r.

zmieniające rozporządzenie w sprawie nadania statutu Regionalnej Dyrekcji Ochrony Środowiska w Krakowie

Na podstawie art. 124 ust. 3 ustawy z dnia 3 października 2008 r. o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz o ocenach oddziaływania na środowisko (Dz. U. Nr 199, poz. 1227 i Nr 227, poz. 1505 oraz z 2009 r. Nr 42, poz. 340) zarządza się, co następuje:

§ 1. W załączniku do rozporządzenia Ministra Środowiska z dnia 10 listopada 2008 r. w sprawie nadania statutu Regionalnej Dyrekcji Ochrony Środowiska w Krakowie (Dz. U. Nr 202, poz. 1257) § 4 ust. 1 otrzymuje następujące brzmienie:

„§ 4 1. W skład RDOŚ wchodzi następujące komórki organizacyjne:

- 1) Wydział Ocen Oddziaływania na Środowisko;
- 2) Wydział Ochrony Przyrody i Obszarów Natura 2000;
- 3) Wydział Zapobiegania i Naprawy Szkód w Środowisku oraz Informacji o Środowisku i Zarządzania Środowiskiem;
- 4) Wydział Spraw Terenowych w Tarnowie;
- 5) Wydział Spraw Terenowych w Starym Sączu;
- 6) Wydział Organizacyjno-Finansowy.”

§ 2. Rozporządzenie wchodzi w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia.

MINISTER ŚRODOWISKA

¹⁾ Minister Środowiska kieruje działem administracji rządowej – środowisko na podstawie § 1 ust. 2 pkt 2 rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 16 listopada 2007 r. w sprawie szczegółowego zakresu działania Ministra Środowiska (Dz. U. Nr 216, poz. 1606).

Uzasadnienie

Rozporządzenie wydaje się na podstawie delegacji ustawowej zawartej w art. 124 ust. 3 ustawy z dnia 3 października 2008 r. o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz o ocenach oddziaływania na środowisko (Dz. U. Nr 199, poz. 1227 i Nr 227, poz. 1505 oraz z 2009 r. Nr 42, poz. 340), zwanej dalej „ustawą”, upoważniającej Ministra Środowiska do nadania regionalnej dyrekcji ochrony środowiska statutu określającego jej szczegółową organizację.

Proponowana organizacja Regionalnej Dyrekcji Ochrony Środowiska w Krakowie ma na celu zapewnienie skutecznej realizacji zadań Regionalnego Dyrektora Ochrony Środowiska w Krakowie określonych w art. 131 ustawy, do których należą:

- 1) udział w strategicznych ocenach oddziaływania na środowisko;
- 2) przeprowadzanie ocen oddziaływania przedsięwzięć na środowisko lub udział w tych ocenach;
- 3) tworzenie i likwidacja form ochrony przyrody na podstawie ustawy z dnia 16 kwietnia 2004 r. o ochronie przyrody;
- 4) ochrona i zarządzanie obszarami Natura 2000 i innymi formami ochrony przyrody, na zasadach i w zakresie określonym ustawą z dnia 16 kwietnia 2004 r. o ochronie przyrody;
- 5) wydawanie decyzji na podstawie ustawy z dnia 16 kwietnia 2004 r. o ochronie przyrody;
- 6) przeprowadzanie postępowań i wykonywanie innych zadań, o których mowa w ustawie z dnia 13 kwietnia 2007 r. o zapobieganiu szkodom w środowisku i ich naprawie;
- 7) przekazywanie danych do bazy, o której mowa w art. 128 ustawy;
- 8) wykonywanie zadań związanych z udziałem organizacji w systemie ek zarządzania i audytu (EMAS) na zasadach i w zakresie określonych w ustawie z dnia 12 marca 2004 r. o krajowym systemie ek zarządzania i audytu (EMAS);
- 9) współpraca z organami samorządu terytorialnego w sprawach ocen oddziaływania na środowisko i ochrony przyrody;
- 10) współpraca z organizacjami ekologicznymi.

W związku z koniecznością zapewnienia prawidłowej realizacji powyższych zadań oraz funkcjonowania Regionalnej Dyrekcji Ochrony Środowiska w Krakowie w rozporządzeniu Ministra Środowiska z dnia 10 listopada 2008 r. w sprawie nadania statutu Regionalnej Dyrekcji Ochrony Środowiska w Krakowie (Dz. U. Nr 202, poz. 1257) ustalono następującą strukturę organizacyjną urzędu:

- 1) Wydział Ocen Oddziaływania na Środowisko;
- 2) Wydział Ochrony Przyrody i Obszarów Natura 2000;
- 3) Wydział Zapobiegania i Naprawy Szkód w Środowisku oraz Informacji o Środowisku i Zarządzania Środowiskiem;
- 4) Wydział Spraw Terenowych;
- 5) Wydział Organizacyjno-Finansowy.

Wydział Spraw Terenowych został utworzony z uwagi na istniejące w dniu wejścia w życie ustawy, tj. 15 listopada 2008 r., delegatury Małopolskiego Urzędu Wojewódzkiego w Krakowie, funkcjonujące w Tarnowie oraz w Nowym Sączu.

1 stycznia 2009 r., zgodnie z art. 165 ust. 5 ustawy, pracownicy Służb Parków Krajobrazowych parków lub zespołów tych parków, na terenie których wyznaczono obszary Natura 2000 lub projektuje się wyznaczyć obszary Natura 2000, stali się pracownikami

służby cywilnej zatrudnionymi w regionalnych dyrekcjach ochrony środowiska. Pracownikami Regionalnej Dyrekcji Ochrony Środowiska w Krakowie stali się m. in. dotychczasowi pracownicy Zespołu Parków Krajobrazowych Pogórza w Tarnowie oraz Popradzkiego Parku Krajobrazowego w Starym Sączu. Ustalona w dniu wejścia w życie ustawy struktura organizacyjna Regionalnej Dyrekcji Ochrony Środowiska w Krakowie okazała się niewystarczająca dla prawidłowej działalności w terenie.

W jednym Wydziale Spraw Terenowych stworzono zatem dwa oddziały – w Tarnowie i Starym Sączu, które zajmują się na obszarze swojego działania tym samym zakresem spraw, a więc przede wszystkim przeprowadzaniem ocen oddziaływania na środowisko zarówno projektów dokumentów, takich jak studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania gminy, miejscowych planów zagospodarowania przestrzennego, programów w dziedzinie ochrony środowiska, jak i planowanych przedsięwzięć mogących znacząco oddziaływać na środowisko, a także wykonywaniem zadań z zakresu ochrony przyrody w stosunku do obszarów Natura 2000 i rezerwatów przyrody. Podział na komórki organizacyjne nie jest więc podziałem zadaniowym, a kierującemu Oddziałem w Starym Sączu z uwagi na zakres działania udzielono takiego samego upoważnienia do załatwiania spraw w imieniu Regionalnego Dyrektora Ochrony Środowiska w Krakowie, jak naczelnikowi Wydziału Spraw Terenowych, który posiada swą siedzibę w Tarnowie oddalonym od Starego Sącza o ok. 100 km. Naczelnik wydziału nie jest w stanie nadzorować pracy podległych pracowników ani kontrolować przestrzegania dyscypliny pracy w Oddziale w Starym Sączu. Rolę tę musi pełnić kierownik Oddziału w Starym Sączu, a zaznaczyć należy, że stanowisko to nie jest stanowiskiem koordynującym w służbie cywilnej, a stanowiskiem samodzielnym [zgodnie z Tabelą III załącznika nr 1 do rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 16 stycznia 2007 r. w sprawie określenia stanowisk urzędniczych, wymaganych kwalifikacji zawodowych, stopni służbowych urzędników służby cywilnej, mnożników do ustalania wynagrodzenia oraz szczegółowych zasad ustalania i wypłacania innych świadczeń przysługujących członkom korpusu służby cywilnej (Dz. U. Nr 12, poz. 79). Naczelnik wydziału stracił możliwość bieżącej kontroli spraw wpływających i wychodzących z Oddziału w Starym Sączu, gdyż z uwagi na konieczność zapewnienia należytej obsługi stron postępowań administracyjnych wszelkie wnioski są kierowane bezpośrednio do tej komórki organizacyjnej, zgodnie z ustalonym zasięgiem działania. Ustalenie innego trybu postępowania prowadziło do wydłużania postępowań, a tym samym do niezadowolenia interesantów i zażaleń na bezczynność organu. Kierownik Oddziału w Starym Sączu, pełniąc zatem rolę naczelnika wydziału w podległej komórce organizacyjnej, nie posiada stanowiska odpowiadającego powierzonej odpowiedzialności, pozwalającego stosownie reprezentować Regionalną Dyrekcję Ochrony Środowiska w Krakowie wobec wszystkich podmiotów funkcjonujących na obszarze działania Oddziału w Starym Sączu, w szczególności na wszelkiego rodzaju spotkaniach i naradach z przedstawicielami samorządu terytorialnego i innych organów administracji publicznej. Z uwagi na złożoność i stopień ważności zadań realizowanych przez Oddział w Starym Sączu, w pełni uzasadnione jest, aby osoba kierująca tą komórką organizacyjną posiadała stanowisko zapewniające odpowiednią rangę instytucji w terenie.

Proponowane utworzenie drugiego wydziału terenowego w Regionalnej Dyrekcji Ochrony Środowiska w Krakowie dodatkowo przyczyni się do usprawnienia funkcjonowania jednostki na terenie całego województwa małopolskiego oraz pełnej i skutecznej realizacji istotnych dla ochrony środowiska i ochrony przyrody zadań Regionalnego Dyrektora Ochrony Środowiska w Krakowie.

Ponadto, na podstawie decyzji Ministra Finansów nr FS4-4135/41/34/2009 z dnia 24 kwietnia 2009 r. o zwiększeniu planu wydatków budżetowych na 2009 rok w części 41 na sfinansowanie wynagrodzeń, zaplanowane zostało zwiększenie zatrudnienia w Regionalnej Dyrekcji Ochrony Środowiska w Krakowie w związku z obowiązkiem realizacji dużej liczby zadań nałożonych ustawą. Utworzenie drugiego wydziału terenowego pozwoli na sprawne zarządzanie Regionalną Dyrekcją Ochrony Środowiska w Krakowie zasiloną w terenie dodatkowymi etatami.

Ze względu na dotychczasowe siedziby Zespołu Parków Krajobrazowych Pogórza w Tarnowie oraz Popradzkiego Parku Krajobrazowego w Starym Sączu, w rozporządzeniu zaproponowano nazwy wydziałów terenowych wskazujące miejsce ich usytuowania, co umożliwi łatwą identyfikację urzędu w terenie.

Projekt rozporządzenia zostanie również zamieszczony w Biuletynie Informacji Publicznej Ministerstwa Środowiska, zgodnie z art. 5 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingowej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. Nr 169, poz. 1414).

Projektowany akt oddziałuje tylko na funkcjonowanie Regionalnej Dyrekcji, w związku z czym nie wymaga konsultacji z partnerami społecznymi.

Przedmiot projektowanej regulacji nie jest objęty zakresem prawa Unii Europejskiej.

Projekt nie zawiera przepisów technicznych w rozumieniu rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 23 grudnia 2002 r. w sprawie sposobu funkcjonowania krajowego systemu notyfikacji norm i aktów prawnych (Dz. U. Nr 239, poz. 2039 oraz z 2004 r. Nr 65, poz. 597) i nie podlega notyfikacji Komisji Europejskiej.

Ocena skutków regulacji

1. Wskazanie podmiotów, na które oddziałuje akt normatywny

Projekt rozporządzenia dotyczy organizacji Regionalnej Dyrekcji Ochrony Środowiska w Krakowie na obszarze województwa małopolskiego.

2. Wpływ na sektor finansów publicznych, w tym budżet państwa i budżety jednostek samorządu terytorialnego

Wejście w życie przedmiotowej regulacji nie będzie miało wpływu na budżet państwa i budżety jednostek samorządu terytorialnego.

Koszty związane z utworzeniem Regionalnej Dyrekcji Ochrony Środowiska w Krakowie (w tym koszty zatrudnienia pracowników) zostały już przewidziane/oszacowane w ocenie skutków regulacji do ustawy. Przedmiotowy projekt dotyczy jedynie zmiany struktury organizacyjnej jednostki.

Proponowana zmiana w rozporządzeniu Ministra Środowiska w sprawie nadania statutu Regionalnej Dyrekcji Ochrony Środowiska w Krakowie polegająca na utworzeniu Wydziału Spraw Terenowych w Starym Sączu nie będzie wiązała się ze skutkami etatowymi ani finansowymi. Koszty związane z proponowanymi zmianami organizacyjnymi oraz koszty etatów będą się mieścić w limicie środków finansowych przeznaczonych na funkcjonowanie Regionalnej Dyrekcji Ochrony Środowiska w Krakowie i będą na poziomie kosztów funkcjonowania obecnego Oddziału w Starym Sączu. Proponowana zmiana nie będzie miała skutków etatowych w postaci konieczności zatrudnienia dodatkowych osób. Naczelnik Wydziału Spraw Terenowych w Starym Sączu zostanie wyłoniony spośród obecnych pracowników Oddziału w Starym Sączu.

Stworzenie nowego Wydziału nastąpi w ramach etatów oraz środków finansowych przyznanych w roku bieżącym z rezerwy celowej. Utworzenie nowego Wydziału nie będzie również wiązało się ze wzrostem kosztów wydatkowanych na funkcjonowanie Wydziału.

Na podstawie decyzji Ministra Finansów nr FS4-4135/41/34/2009 z dnia 24.04.2009 r. zwiększono plan wydatków budżetowych na 2009 rok w części 41 o kwotę 2 164 628 zł. Powyższe środki (przyznane z rezerwy celowej) przeznaczone są na sfinansowanie wynagrodzeń (wraz z pochodnymi) w związku z: zwiększeniem zatrudnienia od 1 maja 2009 r. o 2 osoby nieobjęte mnożnikowymi systemami wynagrodzeń (regionalnych dyrektorów ochrony środowiska i zastępców regionalnych dyrektorów ochrony środowiska) i 20 członków korpusu służby cywilnej w Regionalnej Dyrekcji Ochrony Środowiska w Krakowie oraz wyrównaniem od 1 stycznia 2009 r. poziomu płac osób zatrudnionych aktualnie w Regionalnej Dyrekcji Ochrony Środowiska w Krakowie. Środki te powinny być wykorzystane do końca 2009 r. i nie mogą zostać ujęte w wykazie wydatków, które nie wygasają z upływem roku budżetowego.

Po wprowadzeniu powyższych zmian plan wydatków jednostki ulega zmianie i wynosi ogółem 6 040 857 zł.

3. Konsultacje społeczne

Projektowany akt oddziałuje tylko na funkcjonowanie Regionalnej Dyrekcji, w związku z czym nie wymaga konsultacji z partnerami społecznymi.

Ponadto projekt został umieszczony na stronie internetowej MŚ oraz w BIP.

4. Wpływ regulacji na rynek pracy

Wejście w życie przedmiotowej regulacji prawnej nie będzie miało wpływu na rynek pracy.

5. Wpływ na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym na funkcjonowanie przedsiębiorstw.

Wejście w życie przedmiotowego projektu nie będzie miało wpływu na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość.

6. Wpływ regulacji na sytuację i rozwój regionalny

Wejście w życie przedmiotowego projektu nie będzie miało wpływu na sytuację i rozwój regionów.