

**ROZPORZĄDZENIE
PREZESA RADY MINISTRÓW**

z dnia2009 r.

**w sprawie wpłat na pokrycie kosztów nadzoru nad działalnością ubezpieczeniową,
reasekuracyjną oraz w zakresie pośrednictwa ubezpieczeniowego**

Na podstawie art. 14 ust. 3 ustawy z dnia 22 maja 2003 r. o nadzorze ubezpieczeniowym i emerytalnym oraz Rzeczniku Ubezpieczonych (Dz. U. Nr 124, poz. 1153, z późn. zm.¹⁾) zarządza się, co następuje:

§ 1. 1. Rozporządzenie określa terminy uiszczania, wysokość i sposób obliczania wpłat zakładów ubezpieczeń i zakładów reasekuracji na pokrycie kosztów nadzoru nad działalnością ubezpieczeniową, działalnością reasekuracyjną oraz działalnością w zakresie pośrednictwa ubezpieczeniowego, zwanych dalej "kosztami nadzoru nad rynkiem ubezpieczeń".

2. Ilekroć w dalszych przepisach jest mowa o zakładzie ubezpieczeń rozumie się przez to także zakład reasekuracji.

§ 2. 1. Wysokość należnych wpłat na pokrycie kosztów nadzoru nad rynkiem ubezpieczeń za dany rok oblicza się jako iloczyn procentowego udziału danego zakładu ubezpieczeń w składce przypisanej brutto wszystkich zakładów ubezpieczeń w danym roku oraz poniesionych ogółem kosztów nadzoru nad rynkiem ubezpieczeń w danym roku, nie więcej jednak niż iloczyn procentowego udziału danego zakładu ubezpieczeń w składce przypisanej brutto wszystkich zakładów ubezpieczeń w danym roku oraz kwoty stanowiącej 0,14 % zbioru składek przypisanych brutto wszystkich zakładów ubezpieczeń w danym roku.

2. Wysokość składki przypisanej brutto wszystkich zakładów ubezpieczeń, a także wysokość kosztów nadzoru nad rynkiem ubezpieczeń ustala się na podstawie informacji uzyskanych od Komisji Nadzoru Finansowego, zwanej dalej "organem nadzoru".

§ 3. 1. Zakład ubezpieczeń ustala co miesiąc zaliczkę na poczet kosztów nadzoru nad rynkiem ubezpieczeń w wysokości 0,0665 % sumy składek przypisanych brutto w miesiącu poprzedzającym miesiąc, za który jest uiszczana zaliczka.

2. Zaliczkę, o której mowa w ust. 1, zakład ubezpieczeń wpłaca za każdy miesiąc najpóźniej do końca tego miesiąca, jednocześnie informując organ nadzoru o podstawie jej naliczenia, okresie, jakiego dotyczy, oraz jej wysokości.

3. Wpłaty zaliczek ulegają wstrzymaniu w przypadku, gdy kwota uiszczonych zaliczek po dokonaniu przez zakłady ubezpieczeń wpłat za 6. miesiąc albo kolejne miesiące danego roku

¹⁾ Zmiany wymienionej ustawy zostały ogłoszone w Dz. U. z 2003 r. Nr 170, poz. 1651, z 2004 r. Nr 93, poz. 891 i Nr 96, poz. 959, z 2005 r. Nr 48, poz. 447, Nr 83, poz. 719, Nr 143, poz. 1204 i Nr 163, poz. 1362, z 2006 r. Nr 157, poz. 1119, Nr 170, poz. 1217 i Nr 249, poz. 1832, z 2007 r. Nr 82, poz. 557 i Nr 171, poz. 1206, z 2008 r. Nr 228, poz. 1507 oraz z 2009 r. Nr 42, poz. 341.

kalendrzowego będzie wyższa niż prognoza dochodów na pokrycie zaplanowanych wydatków z tytułu kosztów nadzoru nad rynkiem ubezpieczeń.

4. Organ nadzoru w przypadku zaistnienia okoliczności, o których mowa w ust. 3, informuje zakłady ubezpieczeń o wstrzymaniu wpłat zaliczek najpóźniej na dwa tygodnie przed terminem wpłaty kolejnej zaliczki, o którym mowa w ust. 2.

§ 4. 1. Jeżeli suma wpłaconych zaliczek, o których mowa w § 3 ust. 1, jest wyższa niż obliczona na podstawie § 2 ust. 1 wysokość należnej wpłaty, powstaje nadpłata. Nadpłata jest zaliczana na poczet zaliczek za rok następny bądź podlega zwrotowi na pisemny wniosek zakładu ubezpieczeń.

2. Organ nadzoru ustala wysokości nadpłaty, o której mowa w ust. 1, i informuje o jej wysokości zakłady ubezpieczeń, w których wystąpiła nadpłata, w terminie do dnia 31 sierpnia następnego roku.

3. Nadpłata podlega zwrotowi w terminie 30 dni od dnia otrzymania wniosku.

§ 5. 1. Jeżeli suma wpłaconych zaliczek, o których mowa w § 3 ust. 1, jest niższa niż obliczona na podstawie § 2 ust. 1 wysokość należnej wpłaty, powstaje niedopłata.

2. Organ nadzoru ustala wysokości niedopłaty, o której mowa w ust. 1, i informuje o jej wysokości zakłady ubezpieczeń, w których wystąpiła niedopłata, w terminie do dnia 31 sierpnia następnego roku.

3. Zakład ubezpieczeń pokrywa niedopłatę, w terminie 30 dni od dnia otrzymania informacji, o której mowa w ust. 2.

§ 6. Do obliczania wysokości należnych wpłat na pokrycie kosztów nadzoru nad rynkiem ubezpieczeń oraz ich rozliczania za rok 2008 stosuje się przepisy dotychczasowe.

§ 7. Rozporządzenie wchodzi w życie z dniem 18 czerwca 2009 r.²⁾

²⁾ Niniejsze rozporządzenie było poprzedzone rozporządzeniem Prezesa Rady Ministrów z dnia 24 grudnia 2008 r. w sprawie wpłat na pokrycie kosztów nadzoru nad działalnością ubezpieczeniową, działalnością z zakresu pośrednictwa ubezpieczeniowego, funduszy emerytalnych i pracowniczych programów emerytalnych (Dz. U. Nr 236, poz. 1628), które utraciło moc z dniem wejścia w życie ustawy z dnia 13 lutego 2009 r. o zmianie ustawy o działalności ubezpieczeniowej oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. Nr 42, poz. 341).

Uzasadnienie

Potrzeba wydania niniejszego projektu rozporządzenia związana jest z wejściem w życie z dniem 18 czerwca 2009 r. ustawy z dnia 13 lutego 2009 r. o zmianie ustawy o działalności ubezpieczeniowej oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. Nr 42 poz. 341), która implementowała do krajowego porządku prawnego postanowienia dyrektywy 2005/68/WE Parlamentu Europejskiego i Rady z dnia 16 listopada 2005 r. w sprawie reasekuracji. Powyższa ustawa wyodrębniła z działalności ubezpieczeniowej działalność reasekuracyjną i wprowadziła nowe podmioty działające na rynku ubezpieczeniowym – zakłady reasekuracji, które zgodnie z dotychczasowymi przepisami były traktowane jako zakłady ubezpieczeń wykonujące działalność wyłącznie w zakresie reasekuracji. Przepis art. 10 ww. ustawy wprowadził również zmiany w ustawie z dnia 22 maja 2003 r. o nadzorze ubezpieczeniowym i emerytalnym oraz Rzeczniku Ubezpieczonych (Dz. U. Nr 124, poz. 1153, z późn. zm.), w tym w zakresie kategorii podmiotów obowiązanych do wnoszenia wpłat na koszty nadzoru nad rynkiem ubezpieczeniowym. Zmiany te zostały uwzględnione w §1 projektu rozporządzenia. Ponadto, cyt. ustawa o zmianie ustawy o działalności ubezpieczeniowej oraz niektórych innych ustaw zmieniła przepis upoważniający do wydania rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów w ten sposób, że zmienił się zakres spraw przekazanych aktem wykonawczym – zmiana art. 14 ust. 1 pkt 1 poprzez dodanie do katalogu zobowiązanych podmiotów zakładów reasekuracji. W związku z powyższym z dniem wejścia w życie cyt. ustawy utraciło moc obowiązującą rozporządzenie Prezesa Rady Ministrów z dnia 24 grudnia 2008 r. w sprawie wpłat na pokrycie kosztów nadzoru nad działalnością ubezpieczeniową, działalnością z zakresu pośrednictwa ubezpieczeniowego, funduszy emerytalnych i pracowniczych programów emerytalnych (Dz. U. Nr 236, poz. 1628). W świetle powyższego wydanie rozporządzenia jest uzasadnione.

W miejsce jednego aktu wykonawczego proponuje się przyjęcie dwóch projektów rozporządzeń dotyczących odpowiednio rynku ubezpieczeniowego i rynku emerytalnego. Dotychczasowe rozwiązanie polegające na umieszczeniu przepisów wykonawczych dotyczących wpłat na pokrycie kosztów nadzoru nad rynkiem ubezpieczeniowym i emerytalnym w jednym rozporządzeniu zostało wypracowane w czasie, gdy nadzór nad tymi rynkami sprawował jeden wyspecjalizowany organ (jakim była Komisja Nadzoru Ubezpieczeń i Funduszy Emerytalnych), a koszty nadzoru nad tymi rynkami były rozliczane łącznie. Dopiero rozporządzenie Prezesa

Rady Ministrów z dnia 24 grudnia 2008 r. w sprawie wpłat na pokrycie kosztów nadzoru nad działalnością ubezpieczeniową, działalnością z zakresu pośrednictwa ubezpieczeniowego, funduszy emerytalnych i pracowniczych programów emerytalnych, umożliwiło rozliczanie rzeczywistych kosztów ponoszonych przez organ nadzoru nad poszczególnymi rynkami (ubezpieczeniowym i emerytalnym). Propozycja przyjęcia dwóch rozporządzeń dotyczących odpowiednio rynku ubezpieczeniowego i emerytalnego jest więc uzasadniona przede wszystkim faktem odrębnego rozliczania kosztów w ramach poszczególnych sektorów rynku finansowego nadzorowanego przez KNF. Pozwoli to uprościć konstrukcję dotychczasowych przepisów i stworzyć akty wykonawcze adresowane tylko do jednej kategorii podmiotów, zobowiązanych odpowiednio do pokrycia kosztów nadzoru nad rynkiem ubezpieczeń i rynkiem emerytalnym. Zgodnie z zasadami techniki prawodawczej takie rozwiązanie legislacyjne jest możliwe mimo istnienia jednego upoważnienia do wydania rozporządzenia. Zgodnie z § 119 ust. 2 załącznika do rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 20 czerwca 2002 r. w sprawie „Zasad techniki prawodawczej” (Dz. U. Nr 100, poz. 908), jeżeli jedno upoważnienie ustawowe przekazuje do uregulowania różne sprawy, które dają się tematycznie wyodrębnić tak, że ich zakresy są rozłączne, można wydać na podstawie takiego upoważnienia więcej niż jedno rozporządzenie.

Poza zmianą w § 1 projekt rozporządzenia powtarza regulacje zawarte w rozporządzeniu Prezesa Rady Ministrów z dnia 24 grudnia 2008 r. w sprawie wpłat na pokrycie kosztów nadzoru nad działalnością ubezpieczeniową, działalnością z zakresu pośrednictwa ubezpieczeniowego, funduszy emerytalnych i pracowniczych programów emerytalnych, odnoszące się do kosztów nadzoru nad rynkiem ubezpieczeń, w tym także przepis § 6 określający, w myśl zasady niedziałania prawa wstecz, że do wyliczenia należnych kosztów nadzoru w rozliczeniu zaliczkowych wpłat dokonanych przez powszechne towarzystwa emerytalne w roku 2008 oraz ich rozliczenia stosuje się przepisy dotychczasowe, a to z uwagi na fakt rozliczania kosztów za rok 2008 w roku 2009.

Projekt rozporządzenia jest zgodny z prawem Unii Europejskiej.

Na podstawie art. 5 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingsowej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. Nr 169, poz. 1414), projekt rozporządzenia zostanie udostępniony w Biuletynie Informacji Publicznej z chwilą przekazania go do uzgodnień z członkami Rady Ministrów.

Termin wejścia w życie rozporządzenia został określony na dzień 18 czerwca 2009 r., tj. na pierwszy dzień w którym przestało obowiązywać rozporządzenie Prezesa Rady Ministrów z dnia 24 grudnia 2008 r. w sprawie wpłat na pokrycie kosztów nadzoru nad działalnością ubezpieczeniową, działalnością z zakresu pośrednictwa ubezpieczeniowego, funduszy emerytalnych i pracowniczych programów emerytalnych (Dz. U. Nr 236, poz. 1628). Proponowane rozwiązanie zapewnia ciągłość przepisów regulujących pokrycie kosztów nadzoru i nie jest sprzeczne z zasadą demokratycznego państwa prawa.

Ocena Skutków Regulacji (OSR)

1) Podmioty, na które oddziałuje projekt:

projekt rozporządzenia będzie oddziaływał na zakłady ubezpieczeń i zakłady reasekuracji oraz Komisję Nadzoru Finansowego;

2) wyniki przeprowadzonych konsultacji:

projekt rozporządzenia zostanie uzgodniony z Komisją Nadzoru Finansowego, Polską Izbą Ubezpieczeń, Rzecznikiem Ubezpieczonych, Stowarzyszeniem Polskich Brokerów Ubezpieczeniowych i Reasekuracyjnych; Ogólnopolskim Stowarzyszeniem Pośredników Ubezpieczeniowych i Finansowych, Polską Izbą Pośredników Ubezpieczeniowych i Finansowych.

3) przedstawienie wyników analiz wpływu aktu normatywnego w szczególności na:

a) sektor finansów publicznych, w tym budżet państwa i budżety jednostek samorządu terytorialnego:

wejście w życie rozporządzenia nie ma wpływu na sektor finansów publicznych, w tym na budżet państwa i budżety jednostek samorządu terytorialnego,

b) rynek pracy:

wejście w życie rozporządzenia nie ma wpływu na rynek pracy

c) konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym na funkcjonowanie przedsiębiorstw

wejście w życie rozporządzenia nie ma wpływu na konkurencyjność gospodarki, przedsiębiorczość i funkcjonowanie przedsiębiorstw

d) sytuację i rozwój regionalny:

wejście w życie rozporządzenia nie ma wpływu na sytuację i rozwój regionalny;

4) źródła finansowania, obciążeni budżetu państwa lub budżetów jednostek samorządu terytorialnego:

projekt rozporządzenia nie wymaga dodatkowych środków finansowych, ani nie skutkuje obciążeniem budżetu państwa i jednostek samorządu terytorialnego. Wydatki związane z kosztami nadzoru nad rynkiem ubezpieczeniowym będą ponoszone przez zakłady ubezpieczeń i zakłady reasekuracji w dotychczasowej wysokości.