

**ROZPORZĄDZENIE
MINISTRA SPRAW WEWNĘTRZNYCH I ADMINISTRACJI¹⁾**

z dnia.....r.

w sprawie trybu sprawowania nadzoru nad działalnością straży gminnych (miejskich)

Na podstawie art. 9 ust. 6 ustawy z dnia 29 sierpnia 1997 r. o strażach gminnych (Dz. U. Nr 123, poz. 779, z późn.zm.²⁾) zarządza się, co następuje:

§ 1. Rozporządzenie określa tryb sprawowania nadzoru nad działalnością straży gminnych (miejskich) przez właściwego terytorialnie wojewodę przy pomocy komendanta wojewódzkiego (Stołecznego) Policji.

§ 2. Użyte w rozporządzeniu określenia oznaczają:

- 1) straż – straż gminną (miejską);
- 2) jednostka kontrolowana – straż podlegającą kontroli;
- 3) kierownik jednostki kontrolowanej – komendanta straży, a w przypadku umiejscowienia straży w strukturze urzędu gminy wójta, burmistrza (prezydenta miasta);
- 4) kontrolujący – osobę upoważnioną przez wojewodę do przeprowadzenia kontroli.

§ 3. 1. Wojewoda w porozumieniu z komendantem wojewódzkim (Stołecznym) Policji sporządza plan kontroli okresowych na okres roku kalendarzowego, w terminie do dnia 30 listopada każdego roku kalendarzowego poprzedzającego okres objęty planem kontroli.

2. Plan kontroli zawiera w szczególności:

- 1) nazwę i siedzibę jednostki kontrolowanej;
- 2) termin przeprowadzenia kontroli;
- 3) zakres kontroli.

3. Zmiany w planie kontroli dokonuje wojewoda w porozumieniu z komendantem wojewódzkim (Stołecznym) Policji.

§ 4. Kontrolę przeprowadza się na podstawie pisemnego upoważnienia do przeprowadzenia kontroli udzielanego przez wojewodę.

§ 5. W razie potrzeby, niezależnie od planu kontroli, o którym mowa w § 3 wojewoda w porozumieniu z komendantem wojewódzkim (Stołecznym) Policji może zarządzić kontrolę doraźną.

§ 6. 1. Kontrolujący sporządza zawiadomienie o kontroli jednostki kontrolowanej oraz program tej kontroli.

2. Zawiadomienie wraz z programem kontroli kontrolujący doręcza jednostce kontrolowanej, nie później niż na 7 dni przed rozpoczęciem kontroli.

3. Program kontroli określa w szczególności:

- 1) nazwę jednostki kontrolowanej i jej siedzibę;
- 2) rodzaj kontroli i jej zakres;
- 3) okres objęty kontrolą;
- 4) datę rozpoczęcia i zakończenia kontroli;
- 5) imię, nazwisko i stanowisko służbowe kontrolującego.

§ 7. Kierownik jednostki kontrolowanej jest zobowiązany zapewnić niezbędne warunki do sprawnego

¹⁾ Minister Spraw Wewnętrznych i Administracji kieruje działem administracji rządowej – sprawy wewnętrzne, na podstawie § 1 ust. 2 pkt 3 rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 16 listopada 2007 r. w sprawie szczegółowego zakresu działania Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji (Dz.U. Nr 216, poz. 1604).

²⁾ Zmiany wymienionej ustawy zostały ogłoszone w Dz. U. z 2002 r. Nr 113, poz. 984, z 2003 r. Nr 130, poz. 1190, z 2008 r. Nr 223, poz. 1458 oraz z 2009 r. Nr 97, poz. 803.

wykonywania czynności kontrolnych oraz przedstawiać, na żądanie kontrolującego, dokumenty i materiały niezbędne do przeprowadzenia kontroli.

§ 8. 1. Z przeprowadzonej kontroli kontrolujący w ciągu 7 dni sporządza protokół, który powinien zawierać w szczególności:

- 1) datę i miejsce przeprowadzenia kontroli;
- 2) dane kontrolującego;
- 3) wyszczególnienie przeprowadzonych czynności kontrolnych;
- 4) stwierdzone uchybienia i ich przyczyny;
- 5) zalecenia zmierzające do usunięcia stwierdzonych uchybień;
- 6) termin na wykonanie wydanych zaleceń.

2. Protokół podpisują:

- 1) kontrolujący;
- 2) kierownik jednostki kontrolowanej.

3. Protokół sporządza się w trzech jednobrzmiących egzemplarzach, które otrzymują kierownik jednostki kontrolowanej, kontrolujący i wojewoda. Wojewoda przekazuje kopię protokołu właściwemu wójtowi, burmistrzowi (prezydentowi miasta), jeżeli kierownikiem jednostki kontrolowanej jest komendant straży.

4. Wojewoda prowadzi ewidencję przeprowadzonych kontroli.

§ 9. 1. Kierownikowi jednostki kontrolowanej przysługuje prawo do zgłoszenia, przed podpisaniem protokołu, umotywowanych zastrzeżeń co do stwierdzonych uchybień i ich przyczyn oraz zaleceń w nim zawartych.

2. Zastrzeżenia, o których mowa w ust.1, należy zgłosić na piśmie do kontrolującego, w terminie 7 dni od otrzymania protokołu. Zgłoszone zastrzeżenia kontrolujący załącza do protokołu.

3. W razie zgłoszenia zastrzeżeń, o których mowa w ust. 1, kontrolujący zobowiązany jest dokonać ich analizy i w miarę potrzeby podjąć dodatkowe czynności kontrolne.

4. W wypadku stwierdzenia zasadności zastrzeżeń kontrolujący jest obowiązany zmienić lub uzupełnić protokół. Przepis § 8 ust. 3 stosuje się odpowiednio.

§ 10. Kierownik jednostki kontrolowanej jest zobowiązany powiadomić na piśmie kontrolującego w określonym przez niego terminie, o którym mowa w § 8 ust. 1 pkt 6, o sposobie wykonania wydanych w toku kontroli zaleceń.

§ 11. Rozporządzenie wchodzi w życie z dniem 24 grudnia 2009 r.³⁾

MINISTER SPRAW WEWNĘTRZNYCH I ADMINISTRACJI

³⁾ Niniejsze rozporządzenie było poprzedzone rozporządzeniem Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji z dnia 12 sierpnia 2004 r. w sprawie zakresu i sposobu współpracy Policji ze strażami gminnymi (miejskimi) oraz zakresu sprawowania przez Komendanta Głównego Policji nadzoru nad działalnością straży (Dz. U. Nr 187, poz. 1943), które traci moc z dniem wejścia w życie ustawy z dnia 22 maja 2009 r. o zmianie ustawy o strażach gminnych, ustawy o Policji oraz ustawy – Prawo o ruchu drogowym (Dz. U. Nr 97, poz. 803).

UZASADNIENIE

Projekt rozporządzenia został sporządzony na podstawie delegacji zawartej w art. 9 ust. 6 z ustawy z dnia 22 maja 2009 r. o zmianie ustawy o strażach gminnych, ustawy o Policji oraz ustawy – Prawo o ruchu drogowym (Dz.U. Nr 97, poz. 803).

W wyniku nowelizacji ustawy o strażach gminnych uprawniony do sprawowania nadzoru nad strażami został wojewoda, gdyż zgodnie z art. 22 pkt 2 ustawy z dnia 23 stycznia 2009 r. o wojewodzie i administracji rządowej w województwie (Dz.U. Nr 31, poz. 206), wojewoda odpowiada za wykonywanie polityki Rady Ministrów w województwie, a w szczególności zapewnia współdziałanie wszystkich organów administracji rządowej i samorządowej działających w województwie i kieruje ich działalnością w zakresie zapobiegania zagrożeniu życia, zdrowia lub mienia oraz zagrożeniom środowiska, bezpieczeństwa państwa i utrzymania porządku publicznego, ochrony praw obywatelskich, a także zapobiegania klęskom żywiołowym i innym nadzwyczajnym zagrożeniom oraz zwalczania i usuwania ich skutków, na zasadach określonych w odrębnych ustawach. Natomiast na podstawie art. 25 ust. 1 tejże ustawy, wojewoda może wydawać polecenia obowiązujące wszystkie organy administracji rządowej działające w województwie, a w sytuacjach nadzwyczajnych, o których mowa w art. 22 pkt 2, obowiązujące również organy samorządu terytorialnego.

Natomiast według art. 6 ust. 1 ustawy z dnia 6 kwietnia 1990 r. o Policji (Dz.U. z 2007 r. Nr 43, poz. 277, z późn. zm.) wojewoda jest organem administracji rządowej na obszarze województwa, który przy pomocy komendanta wojewódzkiego Policji, wykonuje zadania w sprawach ochrony bezpieczeństwa ludzi oraz utrzymania bezpieczeństwa i porządku publicznego.

W ustawie wskazano, iż wojewoda przy pomocy komendanta wojewódzkiego (Stołecznego) Policji sprawuje nadzór w zakresie:

- 1) wykonywania uprawnień, o których mowa w art. 12,
- 2) użycia broni palnej bojowej oraz środków przymusu bezpośredniego,
- 3) ewidencji etatów, wyników działań straży oraz wyposażenia.

Ustawodawca wskazał także, że nadzór jest sprawowany przez:

- 1) okresowe lub doraźne kontrole, obejmujące całość lub część spraw poddanych nadzorowi,
- 2) wydawanie zaleceń pokontrolnych oraz kontrolę prawidłowości i terminowości ich realizacji,
- 3) podejmowanie innych czynności zmierzających do usunięcia stwierdzonych uchybień i zapobieżenia ich powstawaniu.

Należy zaznaczyć, iż przedmiotowy dokument został wypracowany przez Zespół do Spraw Współpracy ze Strażami Gminnymi (Miejskimi). Zespół działa jako organ pomocniczy Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji, a w jego skład wchodzi oprócz przedstawicieli resortu spraw

wewnętrznych i administracji, przedstawiciele samorządu terytorialnego, reprezentujący Związek Miast Polskich oraz Krajową Radę Komendantów Straży Miejskich i Gminnych.

Proponuje się, aby rozporządzenie weszło w życie w dniu 24 grudnia 2009 r. , wraz z wejściem w życie ustawy z dnia 22 maja 2009 r. o zmianie ustawy o strażach gminnych, ustawy o Policji oraz ustawy – Prawo o ruchu drogowym (Dz.U. Nr 97, poz. 803).

Projektowana regulacja nie jest sprzeczna z prawem Unii Europejskiej.

Projekt rozporządzenia nie podlega notyfikacji w rozumieniu przepisów dotyczących notyfikacji norm i aktów prawnych.

Projekt rozporządzenia nie wymaga przedłożenia instytucjom i organom Unii Europejskiej oraz Europejskiemu Bankowi Centralnemu w celu uzyskania opinii, dokonania konsultacji lub uzgodnienia.

OCENA SKUTKÓW REGULACJI

1. Podmioty, na które oddziałuje projekt:

Projekt oddziałuje na sytuację straży gminnych, wojewodów oraz Policji w zakresie sprawowania nadzoru nad strażami.

2. Konsultacje społeczne:

W ramach konsultacji społecznych projekt rozporządzenia zostanie zamieszczony w Biuletynie Informacji Publicznej na stronie Ministerstwa Spraw Wewnętrznych i Administracji, zgodnie z wymaganiami art. 5 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingsowej w procesie stanowienia prawa (Dz.U. Nr 169, poz. 1414 oraz z 2009 r. Nr 42, poz. 337).

Projekt zostanie także przesłany do Komisji Wspólnej Rządu i Samorządu Terytorialnego oraz do wojewodów.

3. Wpływ regulacji na sektor finansów publicznych:

Wydanie rozporządzenia nie spowoduje skutków finansowych dla budżetu Państwa i jednostek samorządu terytorialnego. Nowelizacja ustawy nie zakładała bowiem skutków finansowych przeniesienia nadzoru nad strażami z Komendanta Głównego Policji na wojewodę.

4. Wpływ regulacji na rynek pracy, konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym funkcjonowanie przedsiębiorstw, a także rozwój regionalny:

Wydanie rozporządzenia nie będzie miało wpływu na rynek pracy, konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, a także rozwój regionalny.