

ROZPORZĄDZENIE

MINISTRA INFRASTRUKTURY ¹⁾

z dnia 2009 r.

zmieniające rozporządzenie w sprawie wysokości, sposobu ustalania, terminów i sposobu uiszczania rocznej opłaty telekomunikacyjnej

Na podstawie art. 183 ust. 7 ustawy z dnia 16 lipca 2004 r. Prawo telekomunikacyjne (Dz. U. Nr 171, poz. 1800, z późn. zm.²⁾) zarządza się, co następuje:

§ 1. W rozporządzeniu Ministra Infrastruktury z dnia 27 grudnia 2004 r. w sprawie wysokości, sposobu ustalania, terminów i sposobu uiszczania rocznej opłaty telekomunikacyjnej (Dz. U. Nr 285, poz. 2857, z późn. zm.³⁾) po § 3d dodaje się § 3e w brzmieniu:

„**§ 3e.** Wysokość wskaźnika w 2010 r. wynosi 0,05 %.”.

§ 2. Rozporządzenie wchodzi w życie z dniem 1 stycznia 2010 r.

MINISTER INFRASTRUKTURY

w porozumieniu:

MINISTER FINANSÓW

¹⁾ Minister Infrastruktury kieruje działem administracji rządowej – łączność, na podstawie §1 ust. 2 pkt 3 rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 16 listopada 2007 r. w sprawie szczegółowego zakresu działania Ministra Infrastruktury (Dz. U. Nr 216, poz. 1594).

²⁾ Zmiany wymienionej ustawy zostały ogłoszone w Dz. U. z 2004 r. Nr 273, poz. 2703, z 2005 r. Nr 163, poz. 1362 i Nr 267, poz. 2258, z 2006 r. Nr 12, poz. 66, Nr 104, poz. 708 i 711, Nr 170, poz. 1217, Nr 220, poz. 1600, Nr 235, poz. 1700 i Nr 249, poz. 1834, z 2007 r. Nr 23, poz. 137, Nr 50, poz. 331 i Nr 82 poz. 556, z 2008 r. Nr 17, poz. 101 i Nr 227, poz. 1505 oraz z 2009 r. Nr 11, poz. 59, Nr 18, poz. 97 i Nr 85, poz. 716.

³⁾ Zmiany wymienionego rozporządzenia zostały ogłoszone w Dz. U. z 2005 r. Nr 264, poz. 2210, z 2006 r. Nr 237, poz. 1721, z 2007 r. Nr 234, poz. 1722 oraz z 2008 r. Nr 228, poz. 1512.

Uzasadnienie

Przedkładany projekt rozporządzenia Ministra Infrastruktury zmienia rozporządzenie Ministra Infrastruktury z dnia 27 grudnia 2004 r. w sprawie wysokości, sposobu ustalania, terminów i sposobu uiszczania rocznej opłaty telekomunikacyjnej (Dz. U. Nr 285, poz. 2857, z późn. zm.). Rozporządzenie to jest zmieniane corocznie, w związku z koniecznością ustalenia wysokości wskaźnika opłaty telekomunikacyjnej na kolejny rok – aktualnie na rok 2010.

Projekt wprowadza następującą zmianę:

- po § 3d dodaje się § 3e w brzmieniu:

„§ 3e. Wysokość wskaźnika w 2010 r. wynosi 0,05%.”.

Wysokość wskaźnika opłaty telekomunikacyjnej związana jest z jego wzorem, którego konstrukcja wymaga corocznej aktualizacji danych. Wzór ten przedstawia się następująco:

$$Pr = \frac{\Sigma WP_{r-1} - S}{\Sigma U_{r-2}} \times 100 \%$$

gdzie:

ΣWP_{r-1} – oznacza sumę wydatków Prezesa Urzędu Komunikacji Elektronicznej, zwanego dalej „Prezesem UKE” oraz ministra właściwego do spraw łączności, związanych z wykonywaniem zadań w zakresie telekomunikacji, przyjętych w ustawie budżetowej na rok poprzedzający rok, za który ta opłata jest należna,

ΣU_{r-2} – oznacza sumę rocznych przychodów z tytułu prowadzenia działalności telekomunikacyjnej wszystkich przedsiębiorców telekomunikacyjnych, obowiązanych do uiszczenia opłaty, uzyskanych w roku obrotowym poprzedzającym o 2 lata rok, za który ta opłata jest należna,

S – oznacza saldo rozliczenia wpływów z opłaty z sumą wydatków poniesionych, gdzie:

$S = (p_{r-1} * \Sigma Ur-3) - \Sigma WZr-2$, gdzie:

p_{r-1} – oznacza wskaźnik na rok poprzedzający rok, za który ta opłata jest należna,

$\Sigma Ur-3$ – oznacza sumę rocznych przychodów z tytułu prowadzenia działalności telekomunikacyjnej wszystkich przedsiębiorców telekomunikacyjnych, obowiązanych do uiszczenia opłaty, uzyskanych w roku obrotowym poprzedzającym o 3 lata rok, za który ta opłata jest należna,

$\Sigma WZr-2$ – oznacza sumę wydatków związanych z wykonywaniem zadań w zakresie telekomunikacji, poniesionych przez Prezesa UKE oraz ministra właściwego do spraw łączności w roku poprzedzającym o 2 lata rok, za który ta opłata jest należna.

Poniżej przedstawione zostały szczegółowe dane potrzebne do wyliczenia wskaźnika opłaty na 2010 rok oraz saldo rozliczenia wpływów z opłaty z sumą wydatków poniesionych.

Tabela 1. Dane do wyliczenia wskaźnika opłaty na 2010 rok

PLN	2004	2005	2006	2007	2008	2009	
<i>Przychody przedsiębiorców obowiązanych do uiszczenia opłaty</i>	34 844 863 065	37 399 460 126,17	39 241 478 469	40 121 712 585	42 975 438 326,65		
<i>Planowane wydatki Prezesa UKE</i>	6 358 329,00	12 192 877,61	17 000 000	10 982 000	20 000 000	23 000 000	
<i>Poniesione wydatki Prezesa UKE</i>	8 082 275,62	17 132 280,24	12 556 472	13 052 482,53	22 850 097,47		

<i>Planowane wydatki ministra właściwego ds. łączności</i>	4 785 720,70	5 124 808,57	3 758 672,73	3 830 816,96	3 901 547,24	3 509 594,05	
<i>Poniesione wydatki ministra właściwego ds. łączności</i>	4 239 321,76	4 387 272,79	4 231 650,29	3 532 658,48	3 286 935,95		
<i>Wskaźnik opłaty telekom.</i>	-----	0,0331 %	0,05 %	0,05 %	0,0329 %	0,05 %	
<i>Saldo rozliczenia</i>	-----		-1 171.311,44	-4 097 121,5	1 911 607,77	-3.674.694,59	-6 076 177,13

Planowane wydatki organów administracji łączności związane z wykonywaniem zadań z zakresu telekomunikacji, o których mowa w art. 183 ust. 1, przyjęte w ustawie budżetowej **na 2009 rok** wynoszą ogółem 26 509 594,05 zł. Szczegółowe zestawienie wydatków zostało przedstawione poniżej:

Minister właściwy ds. łączności: 3 509 594,05 zł

Koszty zostały wyliczone wg następującego klucza:

1. W oparciu o kwotę planowanych kosztów wynagrodzenia z pochodnymi w części 26 - Łączność (całkowite wydatki osobowe minus wynagrodzenie Podsekretarza Stanu podzielono przez całkowite planowane zatrudnienie - 122 etatów) wyliczono koszt jednostkowy w tym zakresie. Wyliczony w ten sposób koszt jednego etatu przemnożono przez liczbę planowanych etatów Departamentu Telekomunikacji (ŁT), tj. 26. Do otrzymanej kwoty dodano wysokość wynagrodzenia z pochodnymi Podsekretarza Stanu ds. łączności co dało kwotę **2 186 940,04 zł**;
2. W oparciu o kwotę planowanych wydatków rzeczowych i inwestycyjnych w części 26 - Łączność wyliczono koszt jednostkowy i po przemnożeniu przez liczbę planowanych etatów ŁT (26) w połączeniu z etatem Podsekretarza Stanu otrzymano kwotę: **1 070 704,92 zł**;
3. Ponadto przyjęto wydatki w rozdziałach:
 - Rozdział 60052 - zadania w zakresie telekomunikacji, oraz
 - Rozdział 75212 - pozostałe wydatki obronne
 przy czym:
 - Rozdział 60052 - Zadania w zakresie telekomunikacji - wyliczono sumując koszty zakupu materiałów i wyposażenia oraz zakupu usług pozostałych – **250 000 zł**
 - Rozdział 75212 - Pozostałe wydatki obronne – **1 949,09 zł**

Prezes UKE: 23 000 000 zł

Przyjęty w ustawie budżetowej limit wydatków na rok 2009 dla cz. 76 – Urząd Komunikacji Elektronicznej w wysokości 80 181 tys. zł (bez wydatków majątkowych), obejmuje wszystkie 5 merytorycznych obszarów działalności Prezesa UKE (zadania w zakresie telekomunikacji, gospodarowanie zasobami numeracji, gospodarka widmem częstotliwości, nadzór rynku wyrobów oraz rynek usług pocztowych).

Natomiast planowana wysokość wydatków Prezesa UKE związanych z wykonywaniem zadań w zakresie telekomunikacji nie powinna przekroczyć kwoty 23 mln złotych.

Mając powyższe na uwadze, kwota planowanych na 2009 rok wydatków Prezesa UKE związanych z wykonywaniem zadań w zakresie telekomunikacji została ustalona na

podstawie poniesionych już wydatków za I półrocze 2009 roku oraz planowanego zaangażowania do końca roku.

Kwota 23 mln zł obejmuje wynagrodzenia z pochodnymi pracowników komórek merytorycznych w wysokości na poziomie 15 332 tys. złotych, koszty pośrednie ponoszone przez Urząd przypisane współczynnikami alokacji kosztów oraz koszty bezpośrednie ponoszone przez te komórki merytoryczne. Wśród kosztów bezpośrednich największą pozycję stanowią wydatki zaplanowane w paragrafie 4390 – zakup usług pozostałych obejmujących wykonanie ekspertyz, analiz i opinii (wykaz zaplanowanych zadań wraz z kwotami umów dotychczas zawartych przedstawiony jest w załączniku do uzasadnienia).

Poniesione wydatki Prezesa UKE oraz ministra właściwego ds. łączności w 2008 r., związane z realizacją zadań w zakresie telekomunikacji, wyniosły odpowiednio **22 850 097,47 zł** (wobec planowanych **20 mln zł**) i **3 286 935,95 zł** (wobec planowanych **3 901 547,24 zł**).

Główną pozycję wśród poniesionych wydatków Prezesa UKE związanych z wykonywaniem zadań w zakresie telekomunikacji stanowiły koszty wynagrodzenia z pochodnymi pracowników komórek merytorycznych - 14 934 759,17 zł (wobec planowanych 12 250 tys. zł), z kolei wydatki na zakup usług obejmujących wykonanie ekspertyz, analiz i opinii (paragraf 4390) wyniosły 1 907 555,53 zł (wobec planowanych 3 540 tys. zł).

Z danych otrzymanych z Urzędu Komunikacji Elektronicznej wynika, że **suma rocznych przychodów w roku 2008** wszystkich przedsiębiorców telekomunikacyjnych z tytułu prowadzenia działalności telekomunikacyjnej, obowiązanych do uiszczenia opłaty telekomunikacyjnej w roku 2010, wyniosła **42 975 438 326,65 zł**.

Wysokość wskaźnika na rok 2010 została obliczona, podobnie jak w latach ubiegłych, jako iloraz wysokości wydatków organów administracji łączności, związanych z wykonywaniem zadań w zakresie telekomunikacji, przyjętych w ustawie budżetowej na 2009 r. i sumy rocznych przychodów przedsiębiorców telekomunikacyjnych z tytułu prowadzenia działalności telekomunikacyjnej, obowiązanych do uiszczenia opłaty, uzyskanych w roku obrotowym poprzedzającym o 2 lata rok, za który opłata ta jest należna. W związku z faktem, że powstała różnica pomiędzy kwotą zaplanowaną w ustawie budżetowej na 2008 r., a poniesionymi wydatkami organów administracji łączności w roku 2008, wskaźnik został skorygowany o saldo.

Poniżej przedstawiono szczegółowe wyliczenie wysokości wskaźnika na podstawie wzoru:

$$Pr = \frac{\Sigma WP_{r-1} - S}{\Sigma U_{r-2}} \times 100 \%$$

gdzie:

$$\Sigma WP_{r-1} = 3\,509\,594,05 \text{ zł} + 23\,000\,000 \text{ zł} = \underline{\underline{26\,509\,594,05 \text{ zł}}}$$

$$\Sigma U_{r-2} = \underline{\underline{42\,975\,438\,326,65 \text{ zł}}}$$

$$S = \text{wyliczone wg wzoru: } S = (p_{r-1} * \Sigma U_{r-3}) - \Sigma WZ_{r-2}$$

gdzie:

$$P_{r-1} = 0,05\%$$

$$\Sigma U_{r-3} = 40\,121\,712\,585 \text{ zł}$$

$$\Sigma WZ_{r-2} = 3\,286\,935,95 \text{ zł} + 22\,850\,097,47 \text{ zł} = 26\,137\,033,42 \text{ zł}$$

$$S = (0,05\% \times 40\,121\,712\,585) - 26\,137\,033,42$$

S= - 6 076 177,13

$$\text{Pr} = \frac{26\,509\,594,05 - (-6\,076\,177,13)}{42\,975\,438\,326,65} \times 100 \%$$

$$\text{Pr} = \frac{32\,585\,771,18}{42\,975\,438\,326,65} \times 100 \%$$

Pr = 0,0758 %

Zgodnie z art. 183 ust. 2, wskaźnik opłaty telekomunikacyjnej nie może przekroczyć 0,05% rocznych przychodów przedsiębiorcy telekomunikacyjnego, dlatego wskaźnik opłaty na 2010 rok zostaje ustalony na poziomie 0,05%.

Terminem wejścia w życie rozporządzenia jest 1 stycznia 2010 r.

Przedmiotowe rozporządzenie jest zgodne ze stanem prawnym obowiązującym w Unii Europejskiej i nie podlega notyfikacji, o której mowa w rozporządzeniu Rady Ministrów z dnia 23 grudnia 2002 r. w sprawie sposobu funkcjonowania krajowego systemu norm i aktów prawnych (Dz. U. Nr 239, poz. 2039, z późn. zm.).

Zgodnie z ustawą z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingskiej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. Nr 169, poz. 1414) projekt rozporządzenia zostanie udostępniony na stronach urzędowego informatora teleinformatycznego - Biuletyn Informacji Publicznej.

Ocena skutków regulacji

I. Podmioty, na które oddziałuje projektowane rozporządzenie

Projektowane rozporządzenie oddziałuje na przedsiębiorców telekomunikacyjnych, którzy w roku obrotowym poprzedzającym o 2 lata rok, za który ta opłata jest należna, osiągnęli przychód z tytułu prowadzenia działalności telekomunikacyjnej powyżej 4 mln złotych. Opłatę telekomunikacyjną uiszczają więc przedsiębiorcy, którzy prowadzą działalność telekomunikacyjną ponad 2 lata. Zgodnie z informacjami uzyskanymi od Urzędu Komunikacji Elektronicznej ustawy próg 4 mln zł w 2008 roku przekroczyło 130 przedsiębiorców telekomunikacyjnych.

Wysokość opłaty stanowi 0,05% przychodów przedsiębiorcy obowiązanych do jej uiszczenia w 2009 r. i jest uzależniona od wysokości jego przychodów.

II. Konsultacje społeczne

W ramach konsultacji społecznych projekt został przesłany do:

1. Polskiej Izby Informatyki i Telekomunikacji (PIIT),
 2. Krajowej Izby Gospodarczej Elektroniki i Telekomunikacji (KIGEiT),
 3. Krajowej Izby Gospodarczej Budownictwa Telekomunikacyjnego (KIGBT),
 4. Polskiej Izby Komunikacji Elektronicznej (PIKE),
 5. Polskiej Konfederacji Pracodawców Prywatnych Lewiatan,
 6. Konfederacji Pracodawców Polskich,
 7. Business Center Club, oraz
- umieszczony na stronie BIP-MI.

W trakcie konsultacji społecznych uwagi do przedmiotowego projektu rozporządzenia zgłosiły: Polska Izba Komunikacji Elektronicznej (PIKE), Polska Izba Informatyki i Telekomunikacji (PIIT), a także w imieniu Telekomunikacji Polskiej S.A. oraz Polkomtel S.A. - Polska Konfederacja Pracodawców Prywatnych Lewiatan.

Generalną uwagą przedstawianą w pismach było stwierdzenie, że wskaźnik opłaty jest za wysoki - szczególnie w dobie kryzysu gospodarczego. Pozostałe zastrzeżenia w głównej mierze dotyczyły wydatków Prezesa UKE, w tym braku szczegółowego wskazania jakie pozycje składają się na te wydatki. Telekomunikacja Polska SA zgłosiła także zastrzeżenia, że brak jest również pełnej informacji co się składa na planowane wydatki Ministra.

Ponadto Polkomtel S.A. zgłosił zastrzeżenia do stwierdzenia zawartego w pkt V Uzasadnienia, mówiącego, że wysokość opłaty telekomunikacyjnej nie ma negatywnego wpływu na działalność danego przedsiębiorcy telekomunikacyjnego. Z kolei TP S.A. zwróciła uwagę na konieczność powtórnej weryfikacji danych wykorzystanych dla szacowania wydatków ministra właściwego ds. łączności oraz Prezesa UKE pod kątem zgodności z nowelizacją Ustawy budżetowej z dnia 14 sierpnia br. Dodatkowo Telekomunikacja Polska S.A. podważyła zasadność włączenia do planowanych wydatków Prezesa UKE kosztów opinii prawnej dotyczącej podziału funkcjonalnego, w związku z zawieszeniem prac nad separacją funkcjonalną nad TP S.A., oraz przeprowadzeniem przez Prezesa UKE podobnej analizy funkcjonalnej separacji w 2008 roku.

Wszystkie uwagi zgłoszone w ramach konsultacji społecznych zostaną szczegółowo przeanalizowane i po uzyskaniu stanowiska Prezesa UKE do uwag odnoszących się do działalności Urzędu, zostaną przekazane stosowne wyjaśnienia podmiotom zgłaszającym zastrzeżenia do przedmiotowego projektu rozporządzenia.

III. Wpływ na sektor finansów publicznych, w tym na budżet państwa i budżety jednostek samorządu terytorialnego

Przedmiotowa regulacja nie spowoduje kosztów po stronie budżetu państwa ani budżetów jednostek samorządu terytorialnego.

Środki pieniężne pochodzące z opłaty telekomunikacyjnej stanowią w całości dochód budżetu państwa i refinansują wydatki organów administracji rządowej ds. łączności, tj. Prezesa Urzędu Komunikacji Elektronicznej oraz ministra właściwego do spraw łączności, związane z wykonywaniem zadań określonych w art. 183 ust. 1. ustawy z dnia 16 lipca 2004 r. Prawo telekomunikacyjne (Dz.U. Nr 171, poz. 1800 z późn. zm.). Biorąc pod uwagę, że łączne przychody w 2008 roku 130 przedsiębiorców zobowiązanych do uiszczenia opłaty telekomunikacyjnej w 2010 roku wynoszą ok. 43 mld zł, to planowane z tego tytułu wpływy powinny wynieść ok. 21,5 mln złotych.

Regulacja nie wymaga dodatkowych źródeł finansowania.

IV. Wpływ na rynek pracy

Proponowane zapisy nie będą miały negatywnego wpływu na rynek pracy.

V. Wpływ na konkurencyjność i przedsiębiorczość, w tym na funkcjonowanie przedsiębiorstw

Wejście w życie rozporządzenia nie będzie miało wpływu na konkurencyjność wewnętrzną i zewnętrzną gospodarki. Wysokość opłaty telekomunikacyjnej nie powinna mieć także zbyt dużego negatywnego wpływu na działalność danego przedsiębiorcy telekomunikacyjnego, bowiem jej wysokość stanowi 0,05% rocznych przychodów, co wyniesie ok. 5 mln zł dla podmiotu o najwyższych przychodach (ok. 10 mld zł), oraz ok. 2 tys. zł dla przedsiębiorcy o przychodach z tytułu prowadzenia działalności telekomunikacyjnej rzędu 4 mln zł. Ponadto należy zaznaczyć, że zgodnie z art. 183 ust. 3 ustawy – Prawo telekomunikacyjne, przedsiębiorca telekomunikacyjny uiszcza opłatę po upływie 2 lat od dnia rozpoczęcia prowadzenia działalności. Intencją ustawodawcy było, aby nowi przedsiębiorcy nie ponosili dodatkowych kosztów związanych z opłatą telekomunikacyjną. Zapis ten powoduje, że nowym przedsiębiorcom nie stwarza się dodatkowych barier w funkcjonowaniu na rynku. Poza tym, przedsiębiorca obowiązany do uiszczenia opłaty ma możliwość wyboru sposobu wniesienia opłaty tj. kwartalnie, półrocznie lub jednorazowo.

VI. Wpływ na sytuację i rozwój regionalny

Wejście w życie rozporządzenia nie będzie miało wpływu na sytuację i rozwój regionalny.

Wykaz wydatków Prezesa UKE zaplanowanych na 2009 rok w paragrafie 4390 – zakup usług
(obejmujących wykonanie ekspertyz, analiz i opinii)

1. przeprowadzenie analiz dokumentacji przedstawianej Prezesowi UKE przez Telekomunikację Polską S.A., jako przedsiębiorcę wyznaczonego przez Prezesa UKE do świadczenia usługi powszechnej na obszarze całego kraju, obejmującej wyliczoną za dany rok wysokość kosztu netto świadczenia usług wchodzących w skład usługi powszechnej, o której mowa w art. 81 ust. 1 i 3 ustawy z dnia 16 lipca 2004 r. - Prawo telekomunikacyjne (Dz. U. Nr 171, poz. 1800, z późn. zm.),
2. opracowanie propozycji rozstrzygnięcia sporu międzyoperatorskiego przy stanie faktycznym wynikającym z akt sprawy, z zakresu wymiany ruchu IP,
3. przeprowadzenie badania ankietowego dotyczącego zaspokojenia potrzeb konsumentów, w tym konsumentów będących osobami niepełnosprawnymi, za usługi telefoniczne realizowane za pomocą samo inkasujących aparatów publicznych z uwzględnieniem miejsca zamieszkania tych konsumentów w podziale na poszczególne rodzaje gmin - **umowa na kwotę 70 760 złotych,**
4. przeprowadzenie badań ankietowych wśród klientów indywidualnych i klientów instytucjonalnych w zakresie dostępności, szybkości i jakości usług telekomunikacyjnych (stacjonarnych i mobilnych),
5. opinia prawna obejmująca precyzyjne określenie kompetencji, jakie powinny zostać przekazane osobom zarządzającym odrębną jednostką/jednostkami powstałą/powstałymi w wyniku wprowadzenia rozdziału funkcjonalnego operatora zasiedziałego w Polsce, a także wskazanie jakimi kompetencjami władczymi i nadzorczymi i kontrolnymi powinna dysponować jednostka macierzysta - **umowa na kwotę 91 500 złotych,**
6. wsparcie w przygotowaniu i weryfikacji założeń oraz opracowanie systematyki do ustawy o rozwoju dostępu do sieci telekomunikacyjnych na obszarze kraju - **umowa na kwotę 125 660 złotych.**