

ROZPORZĄDZENIE
PREZESA RADY MINISTRÓW

z dnia2009 r.

**w sprawie trybu kontroli aktów prawa miejscowego ustanowionych przez wojewodę
i organy niespolonej administracji rządowej**

Na podstawie art. 61 ust. 2 ustawy z dnia 23 stycznia 2009 r. o wojewodzie i administracji rządowej w województwie (Dz. U. Nr 31, poz. 206) zarządza się, co następuje:

§ 1. Rozporządzenie określa tryb kontroli zgodności aktów prawa miejscowego ustanowionych przez wojewodę i organy niespolonej administracji rządowej z:

- 1) ustawami lub aktami wydanymi w celu ich wykonania,
- 2) polityką Rady Ministrów lub
- 3) zasadami rzetelności i gospodarności.

§ 2. 1. Wojewoda przekazuje wydany akt prawa miejscowego, wraz z uzasadnieniem, niezwłocznie po jego podpisaniu ministrowi właściwemu do spraw administracji publicznej za pośrednictwem właściwego rzeczowo ministra, a gdy akt ten reguluje sprawy należące do właściwości dwóch lub więcej ministrów – za pośrednictwem wszystkich zainteresowanych ministrów.

2. Właściwy rzeczowo minister sporządza opinię dotyczącą zgodności aktu prawa miejscowego z powszechnie obowiązującym prawem i przekazuje ją niezwłocznie, wraz z aktem prawa miejscowego ustanowionym przez wojewodę, ministrowi właściwemu do spraw administracji publicznej.

3. Minister właściwy do spraw administracji publicznej biorąc pod uwagę opinię, o której mowa w ust. 2, dokonuje kontroli zgodności aktu prawa miejscowego ustanowionego przez wojewodę z powszechnie obowiązującym prawem, a także pod względem rzetelności i gospodarności.

4. Akt prawa miejscowego ustanowiony przez wojewodę wraz z opinią właściwego rzeczowo ministra, o której mowa w ust. 2, oraz informacją o wynikach kontroli, o której mowa w ust. 3, minister właściwy do spraw administracji publicznej przekazuje Prezesowi Rady Ministrów celem dokonania kontroli zgodności aktu prawa miejscowego ustanowionego przez wojewodę z polityką Rady Ministrów.

5. W razie stwierdzenia w wyniku kontroli, o której mowa w ust. 3, uchybień uzasadniających uchylenie kontrolowanego aktu prawa miejscowego ustanowionego przez wojewodę, minister właściwy do spraw administracji publicznej przekazuje ten akt Prezesowi Rady Ministrów wraz z projektem zarządzenia nadzorczego oraz uzasadnieniem.

§ 3. 1. Minister właściwy do spraw administracji publicznej przed przedstawieniem Prezesowi Rady Ministrów projektu zarządzenia nadzorczego, o którym mowa w § 2 ust. 5, może wystąpić do wojewody o uchylenie lub zmianę kwestionowanego aktu prawa miejscowego we własnym zakresie. W wystąpieniu wskazuje się i uzasadnia dostrzeżone uchybienia.

2. W przypadku gdy wojewoda nie uchyli albo nie zmieni kwestionowanego aktu prawa miejscowego w terminie 14 dni od dnia otrzymania wystąpienia, o którym mowa w ust. 1, minister właściwy do spraw administracji publicznej niezwłocznie przedstawia Prezesowi Rady Ministrów projekt zarządzenia nadzorczego, o którym mowa w § 2 ust. 5.

§ 4. Minister właściwy do spraw administracji publicznej, w uzasadnionych przypadkach, może z własnej inicjatywy dokonać kontroli aktu prawa miejscowego ustanowionego przez wojewodę lub wystąpić do właściwego rzeczowo ministra o wydanie opinii w zakresie zgodności tego aktu z powszechnie obowiązującym prawem.

§ 5. 1. Organy niezespółonej administracji rządowej przekazują ustanowione akty prawa miejscowego, wraz z uzasadnieniem, niezwłocznie po ich podpisaniu, właściwemu rzeczowo ministrowi, a gdy akty te regulują sprawy należące do właściwości dwóch lub więcej ministrów wszystkim zainteresowanym ministrom.

2. Właściwy rzeczowo minister dokonuje kontroli aktów prawa miejscowego.

3. Akty prawa miejscowego ustanowione przez organy niezespółonej administracji rządowej wraz z wynikami kontroli, o której mowa w ust. 2, właściwy rzeczowo minister przekazuje Prezesowi Rady Ministrów celem dokonania kontroli zgodności tych aktów z polityką Rady Ministrów.

4. W razie stwierdzenia w wyniku kontroli, o której mowa w ust. 2, uchybień uzasadniających uchylenie kontrolowanego aktu prawa miejscowego ustanowionego przez organy niezespółonej administracji rządowej, właściwy rzeczowo minister przekazuje ten akt Prezesowi Rady Ministrów wraz z projektem zarządzenia nadzorczego oraz uzasadnieniem.

§ 6. 1. Właściwy rzeczowo minister, przed przedstawieniem Prezesowi Rady Ministrów projektu zarządzenia nadzorczego w sprawie uchylenia aktu prawa miejscowego ustanowionego przez organ niezespółonej administracji rządowej, może wystąpić do tego organu o uchylenie lub zmianę kwestionowanego aktu prawa miejscowego we własnym zakresie. W wystąpieniu wskazuje się i uzasadnia dostrzeżone uchybienia.

2. W przypadku gdy organ niezespółonej administracji rządowej nie uchyli albo nie zmieni aktu prawa miejscowego w terminie 14 dni od dnia otrzymania wystąpienia, o którym mowa w ust. 1, właściwy rzeczowo minister niezwłocznie przedstawia Prezesowi Rady Ministrów projekt zarządzenia nadzorczego, o którym mowa w § 5 ust. 4.

§ 7. Rozporządzenie wchodzi w życie z dniem 1 kwietnia 2010 r. ¹⁾.

¹⁾ Niniejsze rozporządzenie było poprzedzone rozporządzeniem Prezesa Rady Ministrów z dnia 24 grudnia 1998 r. w sprawie trybu kontroli aktów prawa miejscowego ustanowionych przez wojewodę i organy administracji niezespółonej (Dz. U. Nr 162, poz. 1149), które utraci moc z dniem wejścia w życie niniejszego rozporządzenia w związku z art. 81 ustawy z dnia 23 stycznia 2009r. o wojewodzie i administracji rządowej w województwie (Dz. U. Nr 31, poz. 206).

UZASADNIENIE

Ustawa z dnia 23 stycznia 2009r. o wojewodzie i administracji rządowej w województwie (Dz. U. Nr 31, poz. 206) wskazuje, że wojewoda jako przedstawiciel Rady Ministrów w województwie oraz organy niezespółonej administracji rządowej, na podstawie i w granicach upoważnień zawartych w ustawach, wydają akty prawa miejscowego obowiązujące w województwie lub jego części. Przy czym organy niezespółonej administracji rządowej działające w województwie są obowiązane do uzgadniania z wojewodą projektów aktów prawa miejscowego stanowionych przez te organy na podstawie odrębnych przepisów. Z kolei zgodnie z art. 60 ust. 1 ww. ustawy wojewoda może wydać rozporządzenie porządkowe w zakresie nieuregulowanym w przepisach powszechnie obowiązujących, jeżeli jest to niezbędne do ochrony życia, zdrowia lub mienia oraz do zapewnienia porządku, spokoju i bezpieczeństwa publicznego.

Jednocześnie w art. 61 ust. 2 ustawy o wojewodzie i administracji rządowej w województwie zawarto upoważnienie dla Prezesa Rady Ministrów do określenia w drodze rozporządzenia trybu kontroli aktów prawa miejscowego ustanowionych przez wojewodę i organy niezespółonej administracji rządowej. Należy także zauważyć, że w myśl art. 61 ust. 1 powołanej ustawy także rozporządzenia porządkowe wojewodów podlegają kontroli.

Wykonując przedmiotowe upoważnienie przedstawia się projekt niniejszego rozporządzenia, który określa tryb wykonywania kontroli zgodności aktów prawa miejscowego ustanowionych przez wojewodę i organy niezespółonej administracji rządowej z:

- 1) ustawami lub aktami wydanymi w celu ich wykonania,
- 2) polityką Rady Ministrów lub
- 3) zasadami rzetelności i gospodarności.

Należy zaznaczyć, iż występują dwa odrębne tryby kontroli aktów prawa miejscowego.

Wojewoda przekazuje wydany akt prawa miejscowego, wraz z uzasadnieniem, niezwłocznie po jego podpisaniu, ministrowi właściwemu do spraw administracji publicznej za pośrednictwem właściwego rzeczowo ministra, a gdy akt ten reguluje sprawy należące do właściwości dwóch lub więcej ministrów – za pośrednictwem wszystkich zainteresowanych ministrów. Właściwy rzeczowo minister sporządza opinię dotyczącą zgodności aktu prawa miejscowego z powszechnie obowiązującym prawem i przekazuje ją, wraz z aktem prawa miejscowego ustanowionym przez wojewodę, ministrowi właściwemu do spraw administracji publicznej. Minister właściwy do spraw administracji publicznej biorąc pod uwagę ww. opinię dokonuje kontroli zgodności aktu prawa miejscowego ustanowionego przez wojewodę z powszechnie obowiązującym prawem, a także pod względem rzetelności i gospodarności. Akt prawa miejscowego ustanowiony przez wojewodę wraz z opinią właściwego rzeczowo ministra oraz informacją o wynikach kontroli dokonanej przez ministra właściwego do spraw administracji publicznej przekazuje się Prezesowi Rady Ministrów celem dokonania kontroli zgodności aktu prawa miejscowego ustanowionego przez wojewodę z polityką Rady Ministrów. W przypadku stwierdzenia przez ministra właściwego do spraw administracji publicznej, w wyniku przeprowadzonej kontroli, uchybień uzasadniających uchylenie kontrolowanego aktu prawa miejscowego ustanowionego przez wojewodę, przekazuje on ten akt, wraz z projektem zarządzenia nadzorczego oraz jego uzasadnieniem, Prezesowi Rady Ministrów. Przy czym minister właściwy do spraw administracji publicznej przed

przedstawieniem Prezesowi Rady Ministrów projektu zarządzenia nadzorczego może wystąpić do wojewody o uchylenie lub zmianę kwestionowanego aktu we własnym zakresie. Wojewoda winien uchylić albo zmienić kwestionowany akt w terminie 14 dni od dnia otrzymania wystąpienia ministra właściwego do spraw administracji publicznej. Jeżeli w wyznaczonym terminie wojewoda nie uchyli lub nie zmieni kwestionowanego aktu, wówczas minister właściwy do spraw administracji publicznej niezwłocznie przedstawia Prezesowi Rady Ministrów stosowny projekt zarządzenia nadzorczego.

Niezależnie od powyższego projektowane rozporządzenie daje ministrowi właściwemu do spraw administracji publicznej upoważnienie do dokonania, z własnej inicjatywy i w uzasadnionych przypadkach (np. negatywne opinie podmiotów bezpośrednio zainteresowanych), kontroli aktu prawa miejscowego ustanowionego przez wojewodę lub wystąpienia do właściwego rzeczowo ministra o wydanie opinii w zakresie zgodności tego aktu z powszechnie obowiązującym prawem.

W przypadku aktów prawa miejscowego ustanowionych przez organy niezespółonej administracji rządowej, akty te przekazywane są niezwłocznie po podpisaniu właściwemu rzeczowo ministrowi, a gdy akty regulują sprawy należące do właściwości dwóch lub więcej ministrów wszystkim zainteresowanym ministrom. Właściwy rzeczowo minister dokonuje kontroli aktu i, w razie stwierdzenia uchybień uzasadniających jego uchylenie, przedstawia Prezesowi Rady Ministrów projekt zarządzenia nadzorczego w sprawie uchylenia aktu prawa miejscowego, ustanowionego przez organ niezespółonej administracji rządowej, wraz z uzasadnieniem. Właściwy rzeczowo minister przed przedstawieniem Prezesowi Rady Ministrów projektu zarządzenia nadzorczego może wystąpić do organu niezespółonej administracji rządowej o uchylenie lub zmianę kwestionowanego aktu we własnym zakresie. W przypadku gdy organ nie uchyli albo nie zmieni aktu prawa miejscowego w terminie 14 dni od dnia otrzymania ww. wystąpienia, właściwy rzeczowo minister niezwłocznie przedstawia Prezesowi Rady Ministrów stosowny projekt zarządzenia nadzorczego.

Należy zaznaczyć, że zarządzenie nadzorcze Prezesa Rady Ministrów uchylające akt prawa miejscowego ustanowiony przez wojewodę lub organ niezespółonej administracji rządowej podlega ogłoszeniu w wojewódzkim dzienniku urzędowym w trybie określonym w odrębnych przepisach.

W porównaniu z obowiązującym stanem prawnym wzmózona zostanie kontrola aktów prawa miejscowego, w szczególności wydawanych przez wojewodów. Powyższe wynika z kompetencji nałożonych na ministra właściwego do spraw administracji publicznej, przepisami ustawy z dnia 23 stycznia 2009r. o wojewodzie i administracji rządowej w województwie. Zgodnie z powołaną ustawą obowiązek sprawdzenia zgodności aktu prawa miejscowego wydanego przez wojewodę z powszechnie obowiązującym prawem, a także pod względem rzetelności i gospodarności spoczywa na ministrze właściwym do spraw administracji publicznej. Z tych też względów akt prawa miejscowego nie będzie podlegał wstępnej kontroli przeprowadzanej przez właściwego rzeczowo ministra (jak ma to miejsce dotychczas), lecz minister ten będzie wydawał każdorazowo opinię o danym akcie i przysyłał ją do ministra właściwego do spraw administracji publicznej. Minister właściwy do spraw administracji publicznej będzie mógł sprawować także nadzór nad działalnością wojewodów na podstawie kryterium zgodności ich działania z polityką Rady Ministrów, o ile Prezes Rady Ministrów udzieli ministrowi właściwemu do spraw administracji publicznej stosownego upoważnienia.

W obecnym stanie prawnym wstępnej kontroli aktu prawa miejscowego dokonuje właściwy rzeczowo minister. Jeżeli nie stwierdzi on zasadności uchylenia aktu prawa miejscowego z uwagi na jego niezgodność z prawem czy polityką Rady Ministrów wówczas

kontrola aktu prawa miejscowego zostaje zakończona na wskazanym etapie. Wprowadzenie nowego trybu kontroli aktów prawa miejscowego oznaczać będzie konieczność ich szczegółowej analizy przez ministra właściwego do spraw administracji publicznej i przekazywaniu stosownych informacji Prezesowi Rady Ministrów.

Dotychczas zakres kontroli aktów prawa miejscowego regulowało rozporządzenie Prezesa Rady Ministrów z dnia 24 grudnia 1998 r. w sprawie trybu kontroli aktów prawa miejscowego ustanowionych przez wojewodę i organy administracji niezespólonej (Dz. U. Nr 162, poz. 1149), którego obowiązywanie, zgodnie z art. 81 ustawy z dnia 23 stycznia 2009 r. o wojewodzie i administracji rządowej w województwie (Dz. U. Nr 31, poz. 206), zostało utrzymane w mocy do czasu wydania nowego rozporządzenia w przedmiotowej sprawie, jednak nie dłużej niż przez 12 miesięcy od daty wejścia w życie ustawy. Dlatego też termin wejścia w życie rozporządzenia został określony na dzień 1 kwietnia 2010 r.

OCENA SKUTKÓW REGULACJI

1. Cel wprowadzenia rozporządzenia.

Projekt rozporządzenia ma na celu określenie trybu kontroli aktów prawa miejscowego ustanowionych przez wojewodę i organy niezespółonej administracji rządowej. Wskazany tryb zapewnia jednolitą procedurę kontroli oraz jej prawidłowy przebieg.

2. Podmioty, na które oddziałuje projekt.

Projektowane rozporządzenia będzie miało wpływ przede wszystkim na wojewodów, organy niezespółonej administracji rządowej oraz właściwych rzeczowo ministrów i Kancelarię Prezesa Rady Ministrów w zakresie zagadnień regulowanych aktami prawa miejscowego.

3. Konsultacje.

Projekt rozporządzenia zostanie przesłany do konsultacji z członkami Rady Ministrów, a także z wojewodami oraz skierowany do zaopiniowania przez Komisją Wspólną Rządu i Samorządu Terytorialnego.

Projekt rozporządzenia zostanie umieszczony na stronie podmiotowej Biuletynu Informacji Publicznej MSWiA, zgodnie z ustawą z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbgingowej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. Nr 169, poz. 1414 oraz z 2009 r. Nr 42, poz. 337).

4. Wpływ regulacji na sektor finansów publicznych, w tym budżet państwa i budżety samorządu terytorialnego.

Projektowane rozporządzenie nie będzie miało wpływu na budżety jednostek samorządu terytorialnego. Wpłynie natomiast na budżet państwa w związku z koniecznością zatrudnienia w Kancelarii Prezesa Rady Ministrów i Ministerstwie Spraw Wewnętrznych i Administracji pracowników realizujących zadania dotyczące kontroli aktów prawa miejscowego, co wynika bezpośrednio ze zmiany, w stosunku do obowiązującego stanu prawnego, określonego rozporządzeniem Prezesa Rady Ministrów z dnia 24 grudnia 1998 r. w sprawie kontroli aktów prawa miejscowego ustanowionych przez wojewodę i organy administracji niezespółonej (Dz. U. Nr 162, poz. 1149), trybu kontroli aktów prawa miejscowego. Przyjęcie projektowanych rozwiązań spowoduje konieczność zatrudnienia w Kancelarii Prezesa Rady Ministrów oraz Ministerstwie Spraw Wewnętrznych i Administracji łącznie dodatkowo 4 pracowników (2 – KPRM, 2 – MSWiA).

Przy założeniu, że średnie wynagrodzenie pracowników służby cywilnej wynosi 2 630 zł szacowany łączny koszt wydatkowania środków z budżetu państwa w danym roku budżetowym wyniesie (4 x 2630 zł x 12 mies.) 126 240 zł. Wskazana kwota nie uwzględnienia dodatkowego wynagrodzenia rocznego, ewentualnego dodatku zadaniowego, dodatku za wieloletnią pracę oraz dodatku służby cywilnej z tytułu posiadanego stopnia służbowego w przypadku zatrudnienia urzędnika służby cywilnej.

Zaistnieje zatem konieczność zwiększenia budżetu Kancelarii Prezesa Rady

Ministrów oraz Ministerstwa Spraw Wewnętrznych i Administracji o wysokość środków na zwiększenie limitu zatrudnienia w związku z realizacją dodatkowych zadań wynikających z zapisów przedmiotowego rozporządzenia.

5. Wpływ regulacji na rynek pracy, konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym funkcjonowanie przedsiębiorstw oraz sytuację i rozwój regionalny.

Projektowane rozporządzenie nie wpłynie na konkurencyjność wewnętrzną i zewnętrzną gospodarki oraz przedsiębiorczość, a także nie będzie miało wpływu na rynek pracy.

Przepisy projektowanego rozporządzenia nie są objęte zakresem regulacji prawnych Unii Europejskiej.