

Projekt z dnia 12.10.2009 r.

**ROZPORZĄDZENIE
MINISTRA FINANSÓW¹⁾**

z dnia 2009 r.
**w sprawie przenoszenia funkcjonariuszy Policji i Straży Granicznej
do służby w Służbie Celnej**

Na podstawie art. 101 ust. 6 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o Służbie Celnej (Dz. U. Nr 168, poz. 1323) zarządza się, co następuje:

§ 1. Rozporządzenie określa:

- 1) szczegółowy sposób i tryb przenoszenia do służby w Służbie Celnej funkcjonariusza Policji lub Straży Granicznej, zwanego dalej „funkcjonariuszem”;
- 2) równorzędność okresów służby, stażu i uzyskanych w dotychczasowych jednostkach kwalifikacji zawodowych;
- 3) rodzaje kwalifikacji, które mogą zostać uznane za szczególnie przydatne w Służbie Celnej.

§ 2.1. Procedurę przeniesienia do służby w Służbie Celnej, zwanego dalej „przeniesieniem”, wszczyna złożenie przez funkcjonariusza Policji lub Straży Granicznej pisemnego wniosku o przeniesienie, zwanego dalej „wnioskiem”.

2. Wniosek składa się do ministra właściwego do spraw finansów publicznych:

- 1) za pośrednictwem Szefa Służby Celnej, gdy funkcjonariusz ubiega się o przeniesienie do komórki organizacyjnej w urzędzie obsługującym ministra właściwego do spraw finansów publicznych;
- 2) za pośrednictwem dyrektora izby, gdy funkcjonariusz ubiega się o przeniesienie do służby w podległym urzędzie, w rozumieniu art. 24 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o Służbie Celnej, zwanej dalej „ustawą”.

3. Wniosek powinien zawierać w szczególności:

- 1) imię i nazwisko funkcjonariusza;
- 2) posiadany stopień służbowy;
- 3) jednostkę, w której pełni służbę;
- 4) wskazanie kwalifikacji zawodowych uzyskanych w trakcie pełnienia służby w jednostkach Policji lub Straży Granicznej;
- 5) wskazanie dodatkowych umiejętności, osiągnięć zawodowych lub naukowych.

4. Do wniosku należy dołączyć dokumenty potwierdzające informacje, o których mowa w ust. 3 pkt 2 i 4.

¹⁾ Minister Finansów kieruje działem administracji rządowej – finanse publiczne, na podstawie § 1 ust. 2 pkt 2 rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 16 listopada 2007 r. w sprawie szczegółowego zakresu działania Ministra Finansów (Dz. U. Nr 216, poz. 1592).

§ 3. Osoby o których mowa w § 2 ust. 2, przed przekazaniem wniosku do ministra właściwego do spraw finansów publicznych, wydają opinię co do zasadności przeniesienia, biorąc pod uwagę w szczególności:

- 1) stanowisko służbowe, stopień służbowy, kwalifikacje zawodowe i staż w jednostkach Policji lub Straży Granicznej;
- 2) szczególne kwalifikacje do pełnienia służby w Służbie Celnej, o których mowa w § 9;
- 3) istniejące potrzeby i możliwości kadrowe Służby Celnej uzasadniające przeniesienie;
- 4) możliwość zatrudnienia funkcjonariusza na stanowisku służbowym w Służbie Celnej oraz proponowany termin przeniesienia.

§ 4. 1. Minister właściwy do spraw finansów publicznych, po otrzymaniu wniosku i opinii, w porozumieniu z Szefem Służby Celnej, odmawia przeniesienia albo przedstawia funkcjonariuszowi propozycję przeniesienia zawierającą:

- 1) proponowane warunki i termin przeniesienia, a w szczególności miejsce pełnienia służby i stanowisko służbowe;
- 2) termin do złożenia pisemnego oświadczenia o przyjęciu propozycji.

2. Niezłożenie oświadczenia, o którym mowa w ust. 1 pkt 2, we wskazanym terminie jest równoznaczne z odmową przyjęcia propozycji.

3. W przypadku przyjęcia propozycji, o której mowa w ust. 2, minister właściwy do spraw finansów publicznych, występuje do ministra właściwego do spraw wewnętrznych o wyrażenie zgody, o której mowa w art. 101 ust. 2 ustawy, określając:

- 1) imię i nazwisko funkcjonariusza;
- 2) stopień służbowy;
- 3) jednostkę, w której funkcjonariusz pełni służbę;
- 4) proponowane stanowisko służbowe i termin przeniesienia;
- 5) przesłanki uzasadniające przeniesienie.

4. O sposobie załatwienia wniosku minister właściwy do spraw finansów publicznych zawiadamia pisemnie funkcjonariusza.

§ 5. 1. Przeniesienie funkcjonariusza następuje w drodze decyzji, która określa w szczególności:

- 1) imię i nazwisko;
- 2) stopień służbowy;
- 3) jednostkę Policji lub Straży Granicznej, w której funkcjonariusz pełni służbę;
- 4) datę przeniesienia;
- 5) jednostkę organizacyjną Służby Celnej, w której funkcjonariusz będzie pełnił służbę;
- 6) rodzaj służby (przygotowawcza albo stała).

2. Decyzję o przeniesieniu doręcza się:

- 1) funkcjonariuszowi;
- 2) ministrowi właściwemu do spraw wewnętrznych;
- 3) dyrektorowi izby celnej w przypadku przenoszenia funkcjonariusza do służby w podległym urzędzie w rozumieniu art. 24 ust. 1 ustawy.

§ 6. Okresy służby i staż funkcjonariusza w Policji lub Straży Granicznej uznaje się za równorzędne z okresami służby i stażem w Służbie Celnej, przyjmując odpowiednio, że jeden dzień służby i stażu w Policji lub Straży Granicznej odpowiada jednemu dniowi służby i stażu w Służbie Celnej.

§ 7. Funkcjonariusza, który w dotychczasowych jednostkach uzyskał kwalifikacje zawodowe, na podstawie których został mianowany na stopień policyjny albo Straży Granicznej, równorzędny stopniowi służbowemu w korpusie podoficerów, aspirantów, oficerów młodszych lub starszych Służby Celnej, uznaje się za posiadającego kwalifikacje zawodowe równorzędne z kwalifikacjami zawodowymi uzyskiwanymi w Służbie Celnej.

§ 8. Po przeniesieniu funkcjonariusza Policji lub Straży Granicznej do służby w Służbie Celnej jego akta osobowe wraz z pozostałą dokumentacją w sprawach związanych ze stosunkiem służbowym przekazuje się do jednostki organizacyjnej Służby Celnej, w której funkcjonariusz ma pełnić służbę.

§ 9. Szczególne kwalifikacje do pełnienia służby w Służbie Celnej, to w szczególności:

- 1) posiadanie doświadczenia i umiejętności w wykonywaniu czynności:
 - a) prewencyjnych lub
 - b) analitycznych, lub
 - c) operacyjno-rozpoznawczych, lub
 - d) dochodzeniowo-śledczych, lub
 - e) z zakresu kryminalistyki;
- 2) posiadanie umiejętności i doświadczenia w wykonywaniu czynności z zakresu kontroli:
 - a) pirotechnicznej lub
 - b) radiometrycznej, lub
 - c) chemicznej;
- 3) posiadanie doświadczenia i umiejętności w zakresie procesów technologicznych dotyczących produktów rafinacji ropy naftowej;
- 4) odbycie aplikacji sądowej, prokuratorskiej, adwokackiej, radcowskiej, legislacyjnej lub kontrolerskiej;
- 5) posiadanie prawa wykonywania zawodu psychologa;
- 6) posiadanie doświadczenia i umiejętność w prowadzeniu badań psychofizjologicznych;
- 7) posiadanie uprawnień tłumacza przysięgłego;
- 8) posiadanie kwalifikacji zawodowych do przeprowadzania audytu wewnętrznego;
- 9) posiadanie kwalifikacji zawodowych trenera lub instruktora uprawniających do prowadzenia zajęć z wychowania fizycznego;
- 10) posiadanie aktualnego dyplomu lub świadectwa uprawniającego do zajmowania stanowisk na polskich statkach morskich;
- 11) posiadanie doświadczenia i umiejętność w zakresie spraw obronnych i zarządzania kryzysowego;
- 12) posiadanie kwalifikacji i doświadczenia w zakresie konserwacji i naprawy uzbrojenia;
- 13) posiadanie kwalifikacji i doświadczenia w zakresie organizacji, eksploatacji i naprawy sprzętu transportowego.

§ 9. Rozporządzenie wchodzi w życie z dniem 31 października 2009 r.

MINISTER FINANSÓW

UZASADNIENIE

Projekt rozporządzenia stanowi wykonanie upoważnienia dla ministra właściwego do spraw finansów publicznych, zawartego w art. 101 ust. 5 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o Służbie Celnej (Dz. U. Nr 168, poz. 1323).

Ustawa wprowadza nową instytucję prawną przeniesienia funkcjonariusza Policji lub Straży Granicznej do pełnienia służby w Służbie Celnej.

Niniejszy projekt określa sposób i tryb przenoszenia do służby w Służbie Celnej funkcjonariuszy Policji lub Straży Granicznej, równorzędność okresów służby, stażu i uzyskanych w dotychczasowych jednostkach kwalifikacji zawodowych oraz kwalifikacje jakie mogą zostać uznane za szczególnie przydatne w Służbie Celnej.

Procedurę przeniesienia rozpoczyna złożenie wniosku przez funkcjonariusza Policji albo Straży Granicznej. Funkcjonariusz ubiegający się o przeniesienie do Służby Celnej składa wniosek do ministra właściwego do spraw finansów publicznych za pośrednictwem Szefa Służby Celnej lub dyrektora izby celnej, w zależności od tego, w jakiej komórce organizacyjnej chciałby pełnić służbę.

Szef Służby Celnej albo dyrektor izby celnej opiniują prośbę funkcjonariusza, a następnie wraz ze swoją opinią, przesyłają go do ministra właściwego do spraw finansów publicznych.

Minister właściwy do spraw finansów publicznych po otrzymaniu wniosku funkcjonariusza i opinii w porozumieniu z Szefem Służby Celnej przedstawia funkcjonariuszowi propozycję przeniesienia lub odmawia przeniesienia.

Propozycja przeniesienia określa proponowane warunki i termin przeniesienia, miejsce pełnienia służby i stanowisko służbowe. Określa także, termin złożenia pisemnego oświadczenia o przyjęciu propozycji. Niezłożenie oświadczenia w terminie jest równoznaczne z odmową przyjęcia propozycji.

W przypadku złożenia przez funkcjonariusza oświadczenia, minister właściwy do spraw finansów publicznych występuje do ministra właściwego do spraw wewnętrznych o zgodę na przeniesienie funkcjonariusza Policji lub Straży Granicznej.

Przeniesienie funkcjonariusza następuje w drodze decyzji doręczanej funkcjonariuszowi, ministrowi właściwemu do spraw finansów publicznych oraz dyrektorowi izby celnej.

Ponieważ przenoszony funkcjonariusz będzie mianowany do służby w Służbie Celnej, elementy dotyczące stopnia służbowego, stanowiska służbowego wskazane w art. 82 ust. 5 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o Służbie Celnej i określony w tym przepisie tryb będzie miał zastosowanie także do mianowania funkcjonariuszy Policji lub Straży Granicznej przenoszonych do służby w Służbie Celnej.

Projektowane rozporządzenie nie reguluje kwestii równorzędności stopni służbowych w przypadku przenoszenia funkcjonariuszy Policji lub Straży Granicznej do pełnienia służby w

Służbie Celnej ponieważ zagadnienie to zostanie uregulowane w rozporządzeniu Ministra Finansów wydanym na podstawie art. 121 ust 3 ustawy o Służbie Celnej.

Rozporządzenie przewiduje, że okresy służby i staż funkcjonariusza w Policji lub Straży Granicznej uznaje się za równorzędne z okresami służby i stażem w Służbie Celnej, przyjmując odpowiednio, że jeden dzień służby i stażu w tych formacjach odpowiada jednemu dniowi służby i stażu w Służbie Celnej.

Również w zakresie kwalifikacji zawodowych funkcjonariusza, który w dotychczasowych jednostkach uzyskał kwalifikacje zawodowe, w oparciu o które został mianowany na stopień policyjny albo Straży Granicznej równorzędny stopniowi służbowemu w korpusie podoficerów, aspirantów, oficerów młodszych lub starszych Służby Celnej, uznaje się za posiadającego kwalifikacje zawodowe równorzędne z kwalifikacjami zawodowymi uzyskiwanymi w Służbie Celnej.

Projekt rozporządzenia określa także kwalifikacje jakie mogą zostać uznane za szczególnie przydatne w Służbie Celnej.

Termin wejścia w życie niniejszego rozporządzenia jest zbieżny z terminem wejścia w życie ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o Służbie Celnej, opublikowanej w dniu 9 października 2009 r. w Dz. U. Nr 168, poz. 1323. W ustawie tej określony został 21-dniowy termin vacatio legis.

Zgodnie z art. 4 ust. 2 ustawy z dnia 20 lipca 2000 r. o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych (Dz. U. z 2007, Nr 68, poz. 449, z późn. zm.) termin wejścia w życie projektowanego rozporządzenia nie narusza zasad demokratycznego państwa prawnego. Za skróceniem okresu vacatio legis przemawia ważny interes publiczny.

Materia regulowana w projekcie rozporządzenia nie jest objęta prawem Unii Europejskiej.

Projektowane rozporządzenie nie podlega procedurze notyfikacji w rozumieniu przepisów rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 23 grudnia 2002 r. w sprawie sposobu funkcjonowania krajowego systemu notyfikacji norm i aktów prawnych (Dz. U. Nr 239, poz. 2039, z późn. zm.).

Opracował: Marcin Frydrychowicz
 tel. 0-22 694-57-84
 Departament Służby Celnej
 Wydział Rozwoju Służby Celnej

OCENA SKUTKÓW REGULACJI

1. Podmioty, na które oddziałuje rozporządzenie

Przedmiotowe rozporządzenie oddziałuje na osoby pełniące służbę w Policji lub Straży Granicznej.

2. Wyniki przeprowadzonych konsultacji

Projekt został przedłożony do konsultacji związkom zawodowym działającym w Służbie Celnej.

Projekt został umieszczony w Biuletynie Informacji Publicznej na stronie internetowej Ministerstwa Finansów (www.mofnet.gov.pl), celem ewentualnego zgłoszenia zainteresowania pracami nad projektem, w trybie ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingsowej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. Nr 169, poz. 1414, z późn. zm.).

3. Wpływ rozporządzenia na

a) sektor finansów publicznych, w tym budżet państwa i budżety jednostek samorządu terytorialnego:

Projektowane rozporządzenie nie pociąga za sobą konieczność zabezpieczenia środków finansowych w budżecie państwa.

b) rynek pracy:

Wprowadzenie rozporządzenia nie będzie miało wpływu na sytuację na rynku pracy.

c) konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym na funkcjonowanie przedsiębiorstw

Wejście w życie rozporządzenia nie będzie miało wpływu na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość oraz na funkcjonowanie przedsiębiorstw.

d) sytuację i rozwój regionalny

Wprowadzenie rozporządzenia nie będzie miało wpływu na sytuację i rozwój regionalny.

4. Źródła finansowania

Wypłata uposażeń finansowana będzie z budżetu państwa w części przeznaczonej na uposażenia dla funkcjonariuszy celnych w zakresie posiadanych środków.