

**ROZPORZĄDZENIE
MINISTRA FINANSÓW¹⁾**

z dnia2009 r.

w sprawie zwolnień wyrobów akcyzowych z obowiązku oznaczania znakami akcyzy

Na podstawie art. 119 ustawy z dnia 6 grudnia 2008 r. o podatku akcyzowym (Dz. U. z 2009 r. Nr 3, poz. 11) zarządza się, co następuje:

§ 1. Rozporządzenie określa zwolnienia niektórych wyrobów akcyzowych z obowiązku oznaczania znakami akcyzy oraz warunki i tryb ich stosowania oraz okres na jaki zwolnienie jest wprowadzane.

§ 2. Zwalnia się do dnia 31 grudnia 2010 r. z obowiązku oznaczania znakami akcyzy:

- 1) importowane, nabywane wewnątrzspółnotowo i wyprodukowane na terytorium kraju wyroby akcyzowe inne niż określone w art. 118 ustawy z dnia 6 grudnia 2008 r. o podatku akcyzowym, zwanej dalej „ustawą”, wymienione w załączniku do rozporządzenia;
- 2) wyprodukowane na terytorium kraju wyroby akcyzowe, wymienione w załączniku nr 3 do ustawy, jeżeli są zwolnione od akcyzy;
- 3) importowane, nabywane wewnątrzspółnotowo i wyprodukowane na terytorium kraju wyroby akcyzowe, wymienione w załączniku nr 3 do ustawy, jeżeli są objęte zerową stawką akcyzy.

§ 3. 1. Zwalnia się do dnia 31 grudnia 2010 r. z obowiązku oznaczania znakami akcyzy wyroby akcyzowe wyprodukowane poza terytorium kraju z przeznaczeniem do zużycia na wystawach, targach, salonach i imprezach o podobnym charakterze, jeżeli łącznie spełniają następujące warunki:

- 1) są bezpłatnie otrzymywane;
- 2) są przeznaczone wyłącznie do bezpłatnego rozdania publiczności podczas imprezy;
- 3) mogą być używane wyłącznie w celu reklamy i mają niską wartość jednostkową;
- 4) pod względem ich całkowitej wartości i ilości odpowiadają charakterowi wystawy, liczbie odwiedzających i wielkości udziału wystawcy;
- 5) nie mogą zostać wprowadzone do sprzedaży.

2. Organizator imprez, o których mowa w ust. 1, jest obowiązany złożyć pisemne zawiadomienie o rodzaju i ilości wyrobów akcyzowych sprowadzanych na imprezy, właściwemu naczelnikowi urzędu celnego, w terminie co najmniej 14 dni przed przywiezieniem tych wyrobów.

§ 4. Rozporządzenie wchodzi w życie z dniem 1 marca 2009 r.²⁾

MINISTER FINANSÓW

¹⁾ Minister Finansów kieruje działem administracji rządowej – finanse publiczne, na podstawie § 1 ust. 2 pkt 2 rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 16 listopada 2007 r. w sprawie szczegółowego zakresu działania Ministra Finansów (Dz. U. Nr 216, poz. 1592).

²⁾ Zakres spraw regulowany niniejszym rozporządzeniem był poprzednio uregulowany w rozporządzeniu Ministra Finansów z dnia 19 kwietnia 2004 r. w sprawie oznaczania wyrobów akcyzowych znakami akcyzy (Dz. U. Nr 80, poz. 742, Nr 167, poz. 1750 i Nr 180, poz. 1871, z 2005 r. Nr 242, poz. 2040, z 2007 r. Nr 236, poz. 1739 oraz z 2008 r. Nr 208, poz. 1309), które traci moc z dniem 1 marca 2009 r., w związku z wejściem w życie ustawy z dnia 6 grudnia 2008 r. o podatku akcyzowym (Dz. U. z 2009 r. Nr 3, poz. 11).

**WYKAZ IMPORTOWANYCH, NABYTYCH WEWNATRZWSPÓLNOTOWO I
WYPRODUKOWANYCH NA TERYTORIUM KRAJU WYROBÓW AKCYZOWYCH
ZWOLNIONYCH Z OBOWIĄZKU OZNACZANIA ZNAKAMI AKCYZY**

Poz.	Kod CN	Nazwa wyrobu (grupy wyrobów)
<i>1</i>	<i>2</i>	<i>3</i>
1.	2203 00	Piwo otrzymywane ze słodu
2.	ex 2206 00	Pozostałe napoje fermentowane (na przykład cydr (cidr), perry i miód pitny); mieszanki napojów fermentowanych oraz mieszanki napojów fermentowanych i napojów bezalkoholowych, gdzie indziej niewymienione ani niewłączone - wyłącznie napoje alkoholowe będące mieszaniną piwa i napojów bezalkoholowych
3.	2207 20 00	Alkohol etylowy i pozostałe wyroby alkoholowe, o dowolnej mocy, skażone
4.	2710	Oleje ropy naftowej i oleje otrzymywane z minerałów bitumicznych, inne niż surowe; preparaty, gdzie indziej niewymienione ani niewłączone, zawierające 70% masy lub więcej olejów ropy naftowej lub olejów otrzymywanych z minerałów bitumicznych, których te oleje stanowią składniki zasadnicze preparatów; oleje odpadowe
5.	2711	Gaz ziemny (mokry) i pozostałe węglowodory gazowe
6.	3403	Preparaty smarowe (włącznie z cieczami chłodząco-smarującymi, preparatami do rozluźniania śrub i nakrętek, preparatami przeciwrzdzewnymi i antykorozyjnymi, preparatami zapobiegającymi przyleganiu do formy opartymi na smarach) oraz preparaty, w rodzaju stosowanych do natłuszczania materiałów włókienniczych, skóry wyprawionej, skór futerkowych lub pozostałych materiałów, z wyłączeniem preparatów zawierających jako składnik zasadniczy 70% masy lub więcej olejów ropy naftowej lub olejów otrzymanych z minerałów bitumicznych
7.	bez względu na kod CN	Wyroby o zawartości alkoholu powyżej 1,2 % objętości, niebędące wyrobami oznaczonymi kodami CN: 2204, 2205, 2206 00, 2207 10 00, 2208
8.	bez względu na kod CN	Cygara i cygaretki

Objaśnienia:

ex –dotyczy tylko i wyłącznie danego wyrobu z danego grupowania.

Uzasadnienie

Projektowane rozporządzenie Ministra Finansów w sprawie zwolnień wyrobów akcyzowych z obowiązku oznaczania znakami akcyzy stanowi wykonanie fakultatywnego upoważnienia dla ministra właściwego do spraw finansów publicznych zawartego w art. 119 ust. 1 i 2 ustawy z dnia 6 grudnia 2008 r. o podatku akcyzowym (Dz. U. z 2009 r. Nr 3, poz. 11) zwanej dalej „ustawą” uprawniającego do określenia zwolnień niektórych wyrobów akcyzowych z obowiązku oznaczania znakami akcyzy oraz trybu i warunków ich stosowania, jak również okresu na jaki zwolnienie jest wprowadzane.

Przedmiotowy projekt rozporządzenia zawiera rozwiązania analogiczne do uregulowań zawartych w § 2 i 3 rozporządzenia Ministra Finansów z dnia 19 kwietnia 2004 r. w sprawie oznaczania wyrobów akcyzowych znakami akcyzy (Dz. U. Nr 80, poz. 742, z późn. zm.).

Projekt rozporządzenia zakłada czasowe utrzymanie zwolnienia z obowiązku oznaczania znakami akcyzy niektórych wyrobów akcyzowych. Wyroby te konsekwentnie od momentu wprowadzenia obowiązku oznaczania zwolnione były z banderolowania. Zwolnienie z obowiązku oznaczania obejmuje grupę wyrobów, w stosunku do których, w chwili obecnej, interwencja państwa w postaci obowiązku oznaczania nie wydaje się zasadna, bądź z uwagi na nakłady finansowe związane z wprowadzeniem systemu oznaczania, obciążające budżet państwa i podatników, jak również trudności techniczne związane z aplikowaniem znaków akcyzy na niektóre wyroby, bądź z uwagi na niewielką skalę nielegalnego obrotu niektórymi wyrobami.

Zwolnienie dotyczy także wyrobów akcyzowych, które są zwolnione od podatku akcyzowego albo objęte zerową stawką akcyzy. W związku z tym, że oznaczenie wyrobu znakiem akcyzy świadczy m.in. o zadeklarowaniu podatku akcyzowego od danego wyrobu, nie zachodzi potrzeba oznaczania wyrobów, które są zwolnione z podatku akcyzowego albo objęte zerową stawką akcyzy.

Czasowe zwolnienie z obowiązku banderolowania ma zastosowanie również do wyrobów wyprodukowanych poza terytorium kraju, przeznaczonych na wystawy, targi, salony i imprezy o podobnym charakterze, gdy spełnione zostaną przesłanki określone rozporządzeniem, a więc m.in. wyroby takie nie mogą być wprowadzone do sprzedaży, są otrzymywane bezpłatnie, mają niską wartość jednostkową. Ewentualna procedura otrzymywania i oznaczania tych wyrobów znakami akcyzy byłaby skomplikowana i niewspółmierna do potrzeb.

Upoważnienie z art. 119 ustawy w zakresie trybu i warunków stosowania zwolnień zostało zrealizowane w odniesieniu do wyrobów przeznaczonych na wystawy, targi, salony i imprezy o podobnym charakterze, ponieważ w tym konkretnym przypadku potrzebne jest określenie warunków i trybu stosowania zwolnień.

W stosunku do pozostałych wyrobów zwolnionych z obowiązku oznaczania nie określono warunków i trybu stosowania zwolnień.

W dotychczasowym stanie prawnym zwolnienia były uregulowane analogicznie.

Wprowadzenie warunków i trybu zwolnień w stosunku do wyrobów akcyzowych zwolnionych z obowiązku oznaczania znakami akcyzy, określonych w załączniku do rozporządzenia, mogłoby powodować sytuacje, w których w przypadku niespełnienia warunków podmiot i tak nie mógłby oznaczyć wyrobów akcyzowych z uwagi na to, że rozporządzenie w sprawie oznaczania wyrobów akcyzowych znakami akcyzy nie określa wzorów banderol na wyroby zwolnione, takie jak np. na cygara, cygaretki czy piwo. Oznacza

to, że niespełnienie warunków zwolnienia nie skutkowałoby oznaczeniem wyrobu, bo nie ma wzorów znaków akcyzy na te wyroby.

Projektowana nowelizacja przewiduje zwolnienie z obowiązku oznaczania wyrobów, o których mowa powyżej do dnia 31 grudnia 2010 r.

Dwuletni okres obowiązywania zwolnienia z obowiązku oznaczania znakami akcyzy niektórych wyrobów akcyzowych wydaje się być optymalny. W przypadku pojawienia się przesłanek uzasadniających rezygnację ze zwolnienia z obowiązku oznaczania znakami akcyzy jakiejś grupy wyrobów, dwuletni okres pozwoli na przygotowanie się do realizacji obowiązku oznaczania zarówno przez administrację (wprowadzenie wzoru banderol, wytworzenie i dystrybucję banderol) jak i przemysł (przeprowadzenie prób aplikacji znaków akcyzy na wyroby u producentów zagranicznych a w przypadku ewentualnej produkcji krajowej dodatkowo konieczność zakupu lub dostosowania urządzeń banderolujących).

Stosownie do postanowień § 4 projektu rozporządzenia, wejdzie ono w życie z dniem 1 marca 2009 r., tj. bez zachowania okresu *vacatio legis*, określonego w art. 4 ust. 1 ustawy z dnia 20 lipca 2000 r. o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych (Dz. U. z 2007 r. Nr 68, poz. 449). Związane jest to z koniecznością dostosowania terminu wejścia w życie niniejszego rozporządzenia do terminu wejścia w życie ustawy, na podstawie której jest ono wydawane. Z uwagi na powyższe uznać należy, że wejście w życie niniejszego rozporządzenia bez okresu *vacatio legis*, nie narusza zasad demokratycznego państwa prawa.

Projekt rozporządzenia nie zawiera norm technicznych w rozumieniu przepisów rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 23 grudnia 2002 r. w sprawie sposobu funkcjonowania krajowego systemu notyfikacji norm i aktów prawnych (Dz. U. Nr 239, poz. 2039 oraz z 2004 r. Nr 65, poz. 597), w związku z czym nie podlega notyfikacji.

Projekt rozporządzenia jest zgodny z prawem Unii Europejskiej.

Ocena skutków regulacji

1. Wskazanie podmiotów, na które oddziałuje akt normatywny

Rozporządzenie oddziałuje na podmioty obowiązane do oznaczania wyrobów akcyzowych znakami akcyzy, tj. podmioty prowadzące składy podatkowe, podmioty dokonujące produkcji wyrobów akcyzowych na zasadach określonych w art. 47 ust. 1 pkt 1, 2, 4 i 5 ustawy z dnia 6 grudnia 2008 r. o podatku akcyzowym, importerów, podmioty dokonujące nabycia wewnątrzwspólnotowego wyrobów akcyzowych oraz podmioty posiadające wyroby akcyzowe nieoznaczone znakami akcyzy, oznaczone nieprawidłowo lub nieodpowiednimi znakami akcyzy w przypadku, gdy wyroby te przeznaczone są do dalszej sprzedaży.

2. Wyniki przeprowadzonych konsultacji

Projekt rozporządzenia był przedmiotem konsultacji społecznych z zainteresowanymi podmiotami gospodarczymi, tj. Krajową Izbą Gospodarczą, Agencją Rezerw Materiałowych, Polską Izbą Paliw Płynnych, Polską Organizacją Gazu Płynnego, Polską Organizacją Przemysłu i Handlu Naftowego, Krajową Radą Górnictwa i Produkcji Biopaliw, Koalicją na Rzecz Autogazu, Towarzystwem Obrotu Energią, Polskim Towarzystwem Elektrociepłowni Zawodowych, Polskim Towarzystwem Przemysłu i Rozdziału Energii Elektrycznej, Polską Izbą Przemysłu Chemicznego, Krajową Radą Winiarstwa i Miodosytnictwa, Polskim Przemysłem Spirytusowym, Stowarzyszeniem

Regionalnych Browarów Polskich, Związkiem Pracodawców Przemysłu Piwowarskiego w Polsce-Browarami Polskimi, Krajowym Stowarzyszeniem Przemysłu Tytoniowego, Polskim Stowarzyszeniem Przemysłu Tytoniowego, Federacją Związków Zawodowych Pracowników Przemysłu Tytoniowego w Polsce, Polskim Związkiem Plantatorów Tytoniu.

Żaden z wymienionych wyżej podmiotów nie zgłosił zainteresowania pracami nad projektem rozporządzenia w trybie ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingsowej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. Nr 169, poz. 1414).

Projekt rozporządzenia został także umieszczony w Biuletynie Informacji Publicznej (BIP) na stronie internetowej Ministerstwa Finansów (www.mf.gov.pl), zgodnie z art. 5 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingsowej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. Nr 169, poz. 1414).

3. Wpływ aktu normatywnego na:

a) na sektor finansów publicznych, w tym budżet państwa i budżety jednostek samorządu terytorialnego

Wejście w życie rozporządzenia nie spowoduje skutków finansowych dla budżetu państwa a także budżetu jednostek samorządu terytorialnego. Brak projektowanej regulacji oznaczałby natomiast obowiązek banderolowania wyrobów, które dotychczas były zwolnione z tego obowiązku. Minister właściwy do spraw finansów publicznych obowiązany byłby zlecić wytwarzanie i dystrybucję banderol na te wyroby, co wiązałoby się z wydatkami z budżetu państwa. Wysokość wydatków uzależniona byłaby od cen banderol i kosztów dystrybucji wynegocjowanych z wytwórcą banderol oraz liczby potrzebnych banderol.

b) rynek pracy

Wejście w życie rozporządzenia nie będzie miało wpływu na rynek pracy.

c) konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym na funkcjonowanie przedsiębiorstw.

Brak projektowanej regulacji oznaczałby obowiązek banderolowania wyrobów, które dotychczas były zwolnione z tego obowiązku. Oznaczałoby to m.in. przeprowadzenie prób aplikacji znaków akcyzy u producentów zagranicznych, a w przypadku ewentualnej produkcji krajowej dodatkowo konieczność zakupu lub dostosowania urządzeń banderolujących.

d) sytuację i rozwój regionalny

Wejście w życie rozporządzenia nie będzie miało wpływu na sytuację i rozwój regionalny.

4. Wskazanie źródeł finansowania

Wejście w życie rozporządzenia nie spowoduje konieczności wydatkowania środków finansowych.