

Projekt z dnia 21 października 2008 r.

**ROZPORZĄDZENIE
MINISTRA ŚRODOWISKA¹⁾**

z dnia 2008 r.

**zmieniające rozporządzenie w sprawie szczegółowych wymagań dotyczących lokalizacji,
budowy, eksploatacji i zamknięcia, jakim powinny odpowiadać poszczególne typy
składowisk odpadów²⁾**

Na podstawie art. 50 ust. 2 ustawy z dnia 27 kwietnia 2001 r. o odpadach (Dz. U. z 2007 r. Nr 39, poz. 251 i Nr 88, poz. 587 oraz z 2008 r. Nr 138, poz. 865) zarządza się, co następuje:

§ 1. W rozporządzeniu Ministra Środowiska z dnia 24 marca 2003 r. w sprawie szczegółowych wymagań dotyczących lokalizacji, budowy, eksploatacji i zamknięcia, jakim powinny odpowiadać poszczególne typy składowisk odpadów (Dz. U. Nr 61, poz. 549) wprowadza się następujące zmiany:

1) uchyla się § 2;

2) w § 3 dodaje się ust. 4 w brzmieniu:

„4. Wymagania określone w ust. 1-3 stosuje się także w przypadku rozbudowy składowisk odpadów.”;

3) w § 4:

a) w ust. 2 w pkt 2 lit. d otrzymuje brzmienie:

„d) przypuszczalną ilość wody, jaka może być wchłonięta przez składowane odpady,”;

b) ust. 4 otrzymuje brzmienie:

„4. Przepisów ust. 1 dotyczących badań hydrologicznych oraz ust. 2 nie stosuje się do składowisk odpadów obojętnych.”;

¹⁾ Minister Środowiska kieruje działem administracji rządowej – środowisko, na podstawie § 1 ust. 2 pkt 2 rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 16 listopada 2007 r. w sprawie szczegółowego zakresu działania Ministra Środowiska (Dz. U. Nr 216, poz. 1606).

²⁾ Niniejsze rozporządzenie zostało notyfikowane Komisji Europejskiej w dniu ... pod numerem, zgodnie z § 4 rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 23 grudnia 2002 r. w sprawie sposobu funkcjonowania krajowego systemu notyfikacji norm i aktów prawnych (Dz. U. Nr 239, poz. 2039 oraz z 2004 r. Nr 65, poz. 597).

4) w § 5 w ust. 2 w pkt 2 kropkę zastępuje się średnikiem i dodaje się pkt 3 w brzmieniu:

„3) dla składowiska odpadów obojętnych – miąższość nie mniejsza niż 1 m, współczynnik filtracji $k \leq 1,0 \times 10^{-7}$ m/s.”;

5) w § 6 ust. 2 i 3 otrzymują brzmienie:

„2. System drenażu wód odciekowych ze składowiska odpadów umożliwiający konserwację i kontrolę jego stanu wykonuje się powyżej izolacji syntetycznej, o której mowa w § 5 ust. 7. System ten składa się z warstwy drenażowej wykonanej z materiału żwirowo-piaszczystego lub innych materiałów o podobnych właściwościach o wartości współczynnika filtracji k większej niż 1×10^{-4} m/s i miąższości rzeczywistej nie mniejszej niż 0,5 m; w warstwie drenażowej umieszcza się system drenażu głównego odprowadzającego wody odciekowe do głównego kolektora.

3. Zbocza składowiska odpadów wyposaża się w system drenażu umożliwiający spływ wód odciekowych do głównego systemu drenażu.”;

6) w § 14 pkt 3 otrzymuje brzmienie:

„3) gromadzenie wód odciekowych i poddawanie ich oczyszczaniu w stopniu umożliwiającym ich przyjęcie na oczyszczalnię ścieków lub odprowadzenie do wód lub do ziemi.”;

7) § 15 otrzymuje brzmienie:

„§ 15. 1. Wody odciekowe ze składowisk odpadów niebezpiecznych oraz ze składowisk odpadów innych niż niebezpieczne i obojętne gromadzi się w specjalnych zbiornikach lub bezpośrednio odprowadza się do kanalizacji.

2. Pojemność zbiorników do gromadzenia wód odciekowych oblicza się na podstawie bilansu hydrologicznego, o którym mowa w § 4 ust. 2 pkt 2.

3. Na składowiskach, na których składowane są odpady ulegające biodegradacji, dopuszcza się wykorzystywanie wód odciekowych do celów technologicznych w ilościach wynikających z rocznego bilansu hydrologicznego, o którym mowa w § 4 ust. 2 pkt 2.”;

8) w § 16 uchyla się ust. 4;

9) po § 16 dodaje się § 16a w brzmieniu:

„§ 16a. 1. Do wykonania warstwy izolacyjnej, o której mowa w art. 53 ust. 2 pkt 9 oraz art. 53 ust. 4 pkt 7 ustawy z dnia 27 kwietnia 2001 r. o odpadach, mogą być użyte materiały będące odpadami lub materiały niebędące odpadami.

2. Do wykonania warstwy izolacyjnej dopuszcza się zastosowanie następujących rodzajów odpadów, wymienionych w katalogu odpadów, oznaczonych kodami:

1) 17 01 01 Odpady betonu oraz gruz betonowy z rozbiórek i remontów,

2) 17 01 02 Gruz ceglany,

3) 17 01 03 Odpady innych materiałów ceramicznych i elementów wyposażenia,

4) 17 01 07 Zmieszane odpady z betonu, gruzu ceglano-ceramicznych i elementów wyposażenia inne niż wymienione w 17 01 06,

5) 17 05 04 Gleba i ziemia,

6) 20 02 02 Gleba i ziemia, w tym kamienie

- pod warunkiem spełnienia wymagań określonych w załączniku nr 1 do rozporządzenia Ministra Gospodarki z dnia 7 września 2005 r. w sprawie kryteriów oraz procedur dopuszczania odpadów

do składowania na składowisku odpadów danego typu (Dz. U. Nr 186, poz. 1553, z 2006 r. Nr 38, poz. 264 oraz z 2007 r. Nr 121, poz. 832):

3. Do wykonania warstwy izolacyjnej dopuszcza się zastosowanie innych rodzajów odpadów, jeżeli na podstawie badań stwierdzono, że spełniają kryteria przewidziane dla odpadów obojętnych określone w rozporządzeniu Ministra Gospodarki z dnia 7 września 2005 r. w sprawie kryteriów oraz procedur dopuszczania odpadów do składowania na składowisku odpadów danego typu.

4. Do wykonywania badań, o których mowa w ust. 3, stosuje się § 10 ust. 3 rozporządzenia Ministra Gospodarki z dnia 7 września 2005 r. w sprawie kryteriów oraz procedur dopuszczania odpadów do składowania na składowisku odpadów danego typu.

5. Odpady, o których mowa w ust. 2 i 3, przed zastosowaniem poddaje się kruszeniu, o ile jest to konieczne w celu dostosowania ich do zastosowania jako warstwy izolacyjnej.

6. Do wykonania warstwy izolacyjnej nie stosuje się odpadów tego samego rodzaju co rodzaj odpadów składowanych na danym składowisku odpadów.

7. Maksymalna grubość warstwy izolacyjnej wynosi 30 cm, przy czym udział warstwy izolacyjnej w stosunku do warstwy składowanych odpadów nie przekracza 15 %.

8. Odpady, o których mowa w ust. 2, mogą być użyte także do budowy tymczasowych dróg dojazdowych na składowisku odpadów; szerokość tych dróg nie może przekroczyć 4 m a grubość warstwy użytych odpadów nie może przekroczyć 30 cm.

9. W przypadku eksploatacji nadpoziomowego składowiska odpadów, do budowy skarp, w tym obwałowań, kształtowania korony składowiska, a także wykonywania okrywy rekultywacyjnej (biologicznej), dopuszcza się wykorzystanie odpadów, których rodzaje oraz warunki wykorzystania w tych celach są określone w załączniku do rozporządzenia.”;

10) w § 17:

a) ust. 1 i 2 otrzymują brzmienie:

„1. Rekultywację wykonuje się zgodnie z harmonogramem działań związanych z rekultywacją składowiska odpadów, określonym w zgodzie na zamknięcie składowiska odpadów lub jego wydzielonej części, w sposób zabezpieczający składowisko odpadów przed jego szkodliwym oddziaływaniem na wody powierzchniowe i podziemne oraz powietrze, integrującą obszar składowiska odpadów z otaczającym środowiskiem oraz umożliwiającą obserwację wpływu składowiska odpadów na środowisko, stosując materiały niebędące odpadami lub odpady, o których mowa w rozporządzeniu Ministra Środowiska z dnia 21 marca 2006 r. w sprawie odzysku lub unieszkodliwiania odpadów poza instalacjami i urządzeniami (Dz. U. Nr 49, poz. 356).

2. Po dniu zaprzestania przyjmowania odpadów do składowania na składowisku odpadów niebezpiecznych lub jego części zabezpiecza się je przed infiltracją wód opadowych przez uszczelnienie jego powierzchni.”;

b) w ust. 3 pkt 3 otrzymuje brzmienie:

„3) wierzchnia warstwa ziemna o miąższości nie mniejszej niż 1,0 m, z żyzną warstwą gleby pozwalającą na wegetację roślin.”;

c) ust. 4 otrzymuje brzmienie:

„4. Po dniu zaprzestania przyjmowania odpadów do składowania na składowisku odpadów innych niż niebezpieczne i obojętne lub składowisku odpadów obojętnych lub ich części, skarpy oraz powierzchnię korony składowiska porządkuje się i zabezpiecza przed erozją wodną i wietrzną przez wykonanie odpowiedniej okrywy rekultywacyjnej, której konstrukcja uzależniona jest od właściwości odpadów.”;

11) § 19 otrzymuje brzmienie:

„§ 19.1. Składowiska odpadów niebezpiecznych lub wydzielone części na terenie składowisk odpadów innych niż niebezpieczne i obojętne, przeznaczone do wyłącznego składowania odpadów niebezpiecznych pochodzących z budowy, remontu i rozbiórki obiektów budowlanych oraz infrastruktury drogowej, wymienionych w katalogu odpadów, oznaczonych kodami:

1) 17 06 01* Materiały izolacyjne zawierające azbest lub

2) 17 06 05* Materiały konstrukcyjne zawierające azbest

- niezawierających substancji niebezpiecznych innych niż azbest w postaci związanej wraz z włóknami związanymi czynnikiem wiążącym, w postaci nieprzekształconej, buduje się w specjalnie wykonanych zagłębieniach terenu ze ścianami bocznymi zabezpieczonymi przed osypywaniem się.

2. Odpady, o których mowa w ust. 1, składa się w opakowaniu, w którym zostały dostarczone na składowisko odpadów.

3. Przy składowaniu odpadów, o których mowa w ust. 1, należy spełnić następujące wymagania:

1) każdorazowo po umieszczeniu odpadów na składowisku odpadów ich powierzchnię zabezpiecza się przed emisją pyłów przez przykrycie izolacją syntetyczną lub warstwą ziemi;

2) na składowisku odpadów lub kwaterze nie prowadzi się robót mogących powodować uwolnienie włókien.

4. Składowanie odpadów, o których mowa w ust. 1, należy zakończyć na poziomie 2 m poniżej poziomu terenu otoczenia; następnie składowisko odpadów wypełnia się ziemią do poziomu terenu.

5. Na składowiskach odpadów niebezpiecznych lub wydzielonych częściach na terenie składowisk odpadów innych niż niebezpieczne i obojętne przeznaczonych do wyłącznego składowania odpadów, o których mowa w ust. 1, po wypełnieniu składowiska warstwą ziemi, o której mowa w ust. 4, na tym terenie nie mogą być budowane budynki, wykonywane wykopy, instalacje naziemne i podziemne, ani nie prowadzi się robót naruszających strukturę tego składowiska odpadów.

6. Jeżeli odpady, o których mowa w ust. 1, są składowane na jednej kwaterze, mają zastosowanie przepisy ust. 1-5.

7. Jeżeli spełnione są warunki określone w ust. 1-6, wymagania, o których mowa w § 5 - § 7 ust. 1, § 8, § 15, § 17 ust. 2 i 3, mogą zostać zmniejszone, w przypadku składowania odpadów, o których mowa w ust. 1 pkt 2, o ile z raportu oddziaływania przedsięwzięcia na środowisko wynika, że składowisko tych odpadów nie stanowi zagrożenia dla gleby, wód podziemnych i wód powierzchniowych.”.

12) Dodaje się załącznik w brzmieniu określonym w załączniku do niniejszego rozporządzenia.

§ 2. Rozporządzenie wchodzi w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia.

MINISTER ŚRODOWISKA

Załącznik
do rozporządzenia Ministra Środowiska
z dnia (poz.)

**RODZAJE ODPADÓW ORAZ WARUNKI ICH WYKORZYSTANIA DO BUDOWY
SKARP, W TYM OBWAŁOWAŃ, KSZTAŁTOWANIA KORONY SKŁADOWISKA,
WYKONYWANIA OKRYWY REKULTYWACYJNEJ (BIOLOGICZNEJ) PODCZAS
EKSPLOATACJI NADPOZIOMOWEGO SKŁADOWISKA ODPADÓW**

| Lp. | Kod odpadów ¹⁾ | Rodzaj odpadów ¹⁾ | Warunki wykorzystania (odzysku) |
|------------|----------------------------------|---|--|
| 1 | 01 01 02 | Odpady z wydobywania kopalin innych niż rudy metali | Wykorzystanie do budowy skarp, w tym obwałowań, i kształtowania korony składowiska. Maksymalna warstwa odpadów użytych do budowy skarp i kształtowania korony składowiska powinna być mniejsza niż 25 cm (warunek ten nie dotyczy zużytych opon). W przypadku wykorzystania zużytych opon, inne rodzaje odpadów mogą być użyte wyłącznie do grubości opony poprzez jej wypełnienie. Zużyte opony mogą być użyte wyłącznie jednowarstwowo. |
| | 01 04 08 | Odpady żwiru lub skruszone skały inne niż wymienione w 01 04 07 | |
| | 01 04 09 | Odpadowe piaski i iły | |
| | 01 04 12 | Odpady powstające przy płukaniu i oczyszczaniu kopalin inne niż wymienione z 01 04 07 i 01 04 11 | |
| | 01 04 13 | Odpady powstające przy cięciu i obróbce postaciowej skał inne niż wymienione w 01 04 07 | |
| | 01 04 81 | Odpady z flotacyjnego wzbogacania węgla inne niż wymienione w 01 04 80 | |
| | 10 09 03 | Zużle odlewnicze | |
| | 10 09 06 | Rdzenie i formy odlewnicze przed procesem odlewania inne niż wymienione w 10 09 05 | |
| | 10 09 08 | Rdzenie i formy odlewnicze po procesie odlewania inne niż wymienione w 10 09 07 | |
| | 10 09 10 | Pyły z gazów odlotowych inne niż wymienione w 10 09 09 | |
| | 10 09 12 | Inne cząstki stałe niż wymienione w 10 09 11 | |
| | 10 10 06 | Rdzenie i formy odlewnicze przed procesem odlewania inne niż wymienione w 10 10 05 | |
| | 10 10 08 | Rdzenie i formy odlewnicze po procesie odlewania inne niż wymienione w 10 10 07 | |
| | 10 10 10 | Pyły z gazów odlotowych inne niż wymienione w 10 10 09 | |
| | 10 12 08 | Wybrakowane wyroby ceramiczne, cegły, kafle i ceramika budowlana (po przeróbce termicznej) | |
| | 10 13 82 | Wybrakowane wyroby | |
| | 16 01 03 | Zużyte opony | |
| | 16 11 04 | Okładziny piecowe i materiały ogniotrwałe z procesów metalurgicznych inne niż wymienione w 16 11 03 | |
| | 17 01 01 | Odpady betonu oraz gruz betonowy z rozbiórek i remontów | |
| | 17 01 02 | Gruz ceglany | |

| | | | |
|---|----------------|---|---|
| | 17 01 03 | Odpady innych materiałów ceramicznych i elementów wyposażenia | |
| | 17 01 07 | Zmieszane odpady z betonu, gruzu ceglanego, odpadowych materiałów ceramicznych i elementów wyposażenia inne niż wymienione w 17 01 06 | |
| | ex 17 01 80 | Tynki | |
| | ex 17 01 81 | Elementy betonowe i kruszywa niezawierające asfaltu | |
| | 17 05 08 | Tłuczeń torowy (kruszywo) inny niż wymieniony w 17 05 07 | |
| | 19 09 02 | Osady z klarowania wody | |
| | 19 12 09 | Minerały (np. piasek, kamienie) | |
| 2 | 01 04 12 | Odpady powstające przy płukaniu i oczyszczaniu kopalni inne niż wymienione w 01 04 07 i 01 04 11 | Wykorzystanie do wykonywania okrywy rekultywacyjnej (biologicznej), przy czym grubość warstwy stosowanych odpadów powinna być uzależniona od planowanych obsiewów lub nasadzeń. Grubość ta nie może przekraczać 1 m w przypadku nasadzeń niskich lub 2 m w przypadku nasadzeń drzewiastych. Odpady o kodach: 10 01 01, 10 01 02, 10 01 15 i 10 01 80 przed wykorzystaniem należy wymieszać w proporcji 1:1 z odwodnionymi osadami ściekowymi. |
| | 02 03 80 | Wytłoki, osady i inne odpady z przetwórstwa produktów roślinnych (z wyłączeniem 02 03 81) | |
| | 02 07 80 | Wytłoki i osady moszczowe i pofermentacyjne, wywary | |
| | 10 01 01 | Żużle, popioły paleniskowe i pyły z kotłów (z wyłączeniem pyłów z kotłów wymienionych w 10 01 04) | |
| | 10 01 02 | Popioły lotne z węgla | |
| | 10 01 15 | Popioły paleniskowe, żużle i pyły z kotłów ze współspalania inne niż wymienione w 10 01 14 | |
| | 10 01 80 | Mieszanki popiołowo-żużlowe z mokrego odprowadzania odpadów paleniskowych | |
| | 17 05 04 | Gleba i ziemia, w tym kamienie, inne niż wymienione w 17 05 03 | |
| | 17 05 06 | Urobek z pogłębiania inny niż wymieniony w 17 05 05 | |
| | 19 05 03 | Kompost nieodpowiadający wymaganiom (nienadający się do wykorzystania) | |
| | 19 08 05 | Ustabilizowane komunalne osady ściekowe | |
| | 20 02 02 | Gleba i ziemia, w tym kamienie | |

Objaśnienia:

¹⁾ Podane są zgodnie z załącznikiem do rozporządzenia Ministra Środowiska z dnia 27 września 2001 r. w sprawie katalogu odpadów (Dz. U. Nr 112, poz. 1206).

UZASADNIENIE

Wprowadzane niniejszym projektem rozporządzenia zmiany w rozporządzeniu Ministra Środowiska z dnia 24 marca 2003 r. w sprawie szczegółowych wymagań dotyczących lokalizacji, budowy, eksploatacji i zamknięcia, jakim powinny odpowiadać poszczególne typy składowisk odpadów (Dz.U. Nr 61, poz. 549) mają na celu zapewnienie zgodności ze zmianami w przepisach UE (wejście w życie decyzji Rady 2003/33/WE z dnia 19 grudnia 2002 r. ustanawiającej kryteria i procedury przyjęcia odpadów na składowiska, na podstawie art. 16 i załącznika II do dyrektywy 1999/31/WE [Dz.Urz. WE L 11 z 16.01.2003 r., str. 27]), wyeliminowanie nieprawidłowości występujących podczas eksploatacji składowisk odpadów oraz zwiększenie bezpieczeństwa w przypadku składowania odpadów zawierających azbest.

W § 1 projektu rozporządzenia wprowadza się zmiany do rozporządzeniu Ministra Środowiska z dnia 24 marca 2003 r. w sprawie szczegółowych wymagań dotyczących lokalizacji, budowy, eksploatacji i zamknięcia, jakim powinny odpowiadać poszczególne typy składowisk odpadów.

Zmiana wprowadzona w pkt 1 projektu rozporządzenia wynika z faktu, iż ustawa z dnia 22 kwietnia 2005 r. o zmianie ustawy – Prawo geologiczne i górnicze oraz ustawy o odpadach (Dz.U. Nr 90, poz. 758) w art. 2 w pkt 3 zmieniła art. 50 ustawy z dnia 27 kwietnia 2001 r. o odpadach dodając ust. 1a, który stanowi, że składowanie odpadów na składowiskach podziemnych regulują przepisy ustawy z dnia 4 lutego 1994 r. – Prawo geologiczne i górnicze. Wprowadzenie tej regulacji w ustawie o odpadach spowodowało, że przepis § 2 obowiązującego rozporządzenia jest zbędny.

Zmiana wprowadzona w pkt 2 dotyczy stosowania przepisów regulujących kwestie lokalizacji składowisk również w przypadku rozbudowy składowisk istniejących.

Zmiana wprowadzona w pkt 3 lit. a projektu rozporządzenia (§ 4 ust. 2 pkt 2 lit. d rozporządzenia) polega na zastąpieniu wyrazu „deponowane” wyrazem „składowane”, w celu ujednoczenia terminologii stosowanej w przepisach dotyczących gospodarki odpadami.

Zmiana wprowadzona w pkt 3 lit. b projektu rozporządzenia (§ 4 ust. 4 rozporządzenia) powiązana jest ze zmianą § 5 ust. 2 rozporządzenia i dotyczy przeprowadzania badań geologicznych również dla składowisk odpadów obojętnych.

Zmiana wprowadzona w pkt 4 projektu rozporządzenia (§ 5 ust. 2 rozporządzenia) polega na dodaniu pkt 3, w którym zostały ustanowione parametry bariery geologicznej dla składowisk odpadów obojętnych. Ma ona na celu zabezpieczenie środowiska gruntowo-wodnego przed oddziaływaniem składowisk odpadów obojętnych. Jest to zgodne z dyrektywą 1999/31/WE w sprawie składowania odpadów (załącznik nr 1 pkt 3.2. dyrektywy).

Zmiana wprowadzona w pkt 5 i 6 projektu rozporządzenia ma na celu ujednoczenie terminologii używanej w zmienianym rozporządzeniu z terminologią używaną w innych aktach prawnych i polega na zastąpieniu wyrazu „odciek” wyrazami „wody odciekowe”.

W pkt 7 projektu rozporządzenia w § 15 zmienianego rozporządzenia w ust. 1 i 2 zastąpiono wyraz „odciek” wyrazami „wody odciekowe” ujednoczając terminologię używaną w zmienianym rozporządzeniu z terminologią używaną w innych aktach prawnych. Dodano na końcu przepisu § 15 ust. 3 rozporządzenia sformułowanie dotyczące określenia ilości wód odciekowych, jakie mogą być wykorzystywane w celach technologicznych na składowiskach odpadów ulegających biodegradacji. Ilość wód odciekowych powinna wynikać z rocznego bilansu hydrologicznego.

W pkt 8 projektu rozporządzenia skreśla się w § 16 ust. 4, co ma na celu wyeliminowanie niejasności podczas interpretacji tego przepisu w związku z interpretacją rozporządzenia Ministra Gospodarki z dnia 30 października 2002 r. w sprawie rodzajów odpadów, które mogą być składowane w sposób nieselektywny (Dz.U. Nr 191, poz. 1595).

W pkt 9 projektu rozporządzenia został dodany § 16a, który szczegółowo określa zasady wykonania warstwy izolacyjnej, ze szczególnym uwzględnieniem rodzajów odpadów, jakie mogą być do jej wykonania użyte. W ust. 2 zostały szczegółowo określone rodzaje odpadów, które mogą być użyte do wykonania warstwy izolacyjnej na składowiskach odpadów (tzw. przesyпки), a mianowicie odpady obojętne spełniające wymagania określone w załączniku nr 1 do rozporządzenia Ministra Gospodarki z dnia z dnia 7 września 2005 r. w sprawie kryteriów oraz procedur dopuszczania odpadów do składowania na składowisku odpadów danego typu (Dz.U. Nr 186, poz. 1553, z 2006 r. Nr 38, poz. 264, oraz z 2007 r. Nr 121, poz. 832). Ponadto w ust. 3 zostały dopuszczone do wykonania warstwy izolacyjnej inne rodzaje odpadów, które spełniają kryteria przewidziane dla odpadów obojętnych określone w ww. rozporządzeniu Ministra Gospodarki. Spełnienie kryteriów stwierdzać się będzie na podstawie badań, do których stosować się będzie § 10 ust. 3 ww. rozporządzenia Ministra Gospodarki. Dodatkowo określono, że odpady powinny zostać poddane kruszeniu o ile jest to konieczne, aby mogły zostać użyte jako warstwa izolacyjna. W § 16a ust. 6 wprowadzono wymóg, aby nie wykonywać warstw izolacyjnych z tego samego rodzaju odpadów, co rodzaj odpadów składowanych na danym składowisku odpadów. Podstawą jego wprowadzenia jest szereg nieprawidłowości występujących w czasie eksploatacji składowisk odpadów. Wspomniane nieprawidłowości dotyczą także grubości warstwy izolacyjnej, która w niektórych przypadkach była większa niż grubość warstwy składowanych odpadów. Prowadziło to do sytuacji, w której odpady wykorzystywane do wykonania warstwy izolacyjnej (czyli poddawane odzyskowi) były tak naprawdę składowane bez uiszczenia opłaty za umieszczenie odpadów na składowisku. Ustalenie w projekcie rozporządzenia w § 16a ust. 7 maksymalnej grubości warstwy izolacyjnej powinno wyeliminować tego typu nieprawidłowości. W § 16a ust. 8 projektu rozporządzenia określono jakie rodzaje odpadów można także wykorzystać do budowy tymczasowych dróg dojazdowych na składowisku odpadów. W § 16a ust. 9 dodano możliwość wykorzystania odpadów do innych działań niż wykonanie warstwy izolacyjnej na terenie składowiska odpadów, jak np. budowy skarp lub wykonywania okrywy biologicznej (rekultywacyjnej).. Rodzaje odpadów oraz zasady ich wykorzystania w tych celach określone zostały w załączniku do rozporządzenia.

W pkt 10 projektu rozporządzenia wprowadzono zmiany w § 17. W lit. a nadano nowe brzmienie ust. 1 i 2. W ust. 1 wskazano, iż rekultywacja składowiska odpadów powinna być wykonywana zgodnie z harmonogramem działań związanych z rekultywacją składowiska odpadów, określonym w zgodzie na zamknięcie składowiska odpadów lub jego wydzielonej części. Dodano także zasadę, iż przy stosowaniu odpadów podczas rekultywacji mają zastosowanie przepisy rozporządzenia Ministra Środowiska z dnia 21 marca 2006 r. w sprawie odzysku lub unieszkodliwiania odpadów poza instalacjami i urządzeniami (Dz.U. Nr 49, poz. 356). W ust. 2 uszczegółowiono moment zakończenia eksploatacji składowiska odpadów niebezpiecznych lub jego części, ustalając go na dzień zaprzestania przyjmowania odpadów do składowania na składowisku odpadów.

W lit. b nadano nowe brzmienie w ust. 3 pkt 3, które polega na skreśleniu wyrazu „rekultywacyjnych” przy określeniu roślin, którymi zostanie obsadzone składowisko odpadów po zakończeniu procesu jego zamykania.

W lit. c nadano nowe brzmienie ust. 4, w którym uszczegółowiono moment zakończenia eksploatacji składowiska odpadów innych niż niebezpieczne i obojętne lub składowiska

odpadów obojętnych lub jego części, ustalając go na dzień zaprzestania przyjmowania odpadów do składowania na składowisku odpadów.

W pkt 11 projektu rozporządzenia wprowadzono zmiany do § 19, które mają na celu poprawę bezpieczeństwa podczas składowania odpadów zawierających azbest. Zaproponowane zmiany pozwalają wyeliminować ryzyko związane z uwalnianiem się włókien azbestu. Odpady zawierające azbest zabezpieczone farbą olejną albo inną substancją zabezpieczającą przed uwalnianiem się włókien azbestu mogą być składowane bez ich wydzielania z ogólnej masy odpadów zawierających azbest i nie są traktowane jako odpady zawierające inne substancje niebezpieczne niż azbest. Określone zostały szczegółowo wymagania dotyczące budowy i eksploatacji składowisk dla odpadów zawierających azbest, między innymi na składowisku nie ma możliwości prowadzenia robót, które mogą doprowadzić do uwalniania się włókien azbestu. Wprowadzono możliwość zmniejszenia określonych wymagań przewidzianych dla składowisk odpadów niebezpiecznych w odniesieniu do składowisk, na których są składowane odpady zawierające azbest, jeżeli zostaną spełnione wymagania określone w § 19 i o ile z raportu o oddziaływaniu przedsięwzięcia na środowisko wynika, że składowisko tych odpadów nie stanowi zagrożenia dla gleby, wód podziemnych i wód powierzchniowych. Zmniejszenie wymagań będzie rozstrzygane na etapie uzyskiwania decyzji o środowiskowych uwarunkowaniach.

W załączniku do rozporządzenia określone zostały szczegółowo rodzaje odpadów oraz zasady ich wykorzystania (odzysku) do budowy skarp, w tym obwałowań, kształtowania korony składowiska, wykonywania okrywy rekultywacyjnej (biologicznej) podczas eksploatacji składowiska odpadów.

Projekt rozporządzenia został zamieszczony na stronie internetowej Ministerstwa Środowiska oraz w Biuletynie Informacji Publicznej.

Nie zgłoszono zainteresowania pracami nad projektem rozporządzenia w trybie ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingsowej w procesie stanowienia prawa (Dz.U. Nr 169, poz. 1414).

Projekt rozporządzenia zawiera przepisy techniczne w rozumieniu rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 23 grudnia 2002 r. w sprawie sposobu funkcjonowania krajowego systemu notyfikacji norm i aktów prawnych (Dz.U. Nr 239, poz. 2039 oraz z 2004 r. Nr 65, poz. 597) i w związku z tym podlega notyfikacji.

OCENA SKUTKÓW REGULACJI

1. Wskazanie podmiotów, na które oddziałuje akt normatywny

Projekt rozporządzenia dotyczy podmiotów zarządzających składowiskami odpadów oraz organów administracji właściwych do wydawania zezwoleń dotyczących lokalizacji, budowy, eksploatacji i zamknięcia składowisk odpadów.

2. Wyniki przeprowadzonych konsultacji

Projekt rozporządzenia został przekazany do zaopiniowania wojewodom, marszałkom województw, wojewódzkim inspektorom ochrony środowiska oraz Komisji Wspólnej Rządu i Samorządu Terytorialnego.

Projekt rozporządzenia został przekazany w ramach konsultacji społecznych do: Stowarzyszenia Polskich Przedsiębiorców Gospodarki Odpadami, Polskiej Izby Gospodarki Odpadami, Związku Pracodawców Gospodarki Odpadami, Krajowej Izby Gospodarki Odpadami, Polskiego Klubu Ekologicznego, NSZZ „Solidarność”, OPZZ, Polskiej Konfederacji Pracodawców Prywatnych, Konfederacji Pracodawców Polskich, Polskiej Izby Ekologii.

Pozytywną opinię do projektu rozporządzenia (bez uwag) wyraziło: 8 wojewodów (kujawsko-pomorski, lubuski, łódzki, mazowiecki, podlaski, śląski, świętokrzyski, wielkopolski), 9 marszałków województw (kujawsko-pomorski, lubuski, łódzki, małopolski, opolski, podlaski, pomorski, wielkopolski, zachodniopomorski) oraz 3 wojewódzkich inspektorów ochrony środowiska (z Białegostoku, Kielc i Zielonej Góry) oraz Stowarzyszenie Papierników Polskich.

Do projektu rozporządzenia wpłynęły 122 uwagi i opinie od: 6 wojewodów (dolnośląski, lubelski, małopolski, opolski, podkarpacki, pomorski), 5 marszałków województw (dolnośląski, lubelski, mazowiecki, śląski, świętokrzyski) oraz 9 wojewódzkich inspektorów ochrony środowiska (z Olsztyna, Warszawy, Szczecina, Gdańska, Katowic, Krakowa, Wrocławia, Bydgoszczy, Lublina). W ramach Komisji Wspólnej Rządu i Samorządu Terytorialnego uwagi zgłosili Prezydent Miasta Lublina oraz Prezydent Miasta Częstochowy.

Ponadto opinie przesłali: Krajowa Izba Gospodarki Odpadami, Konfederacja Pracodawców Polskich oraz Polska Izba Ekologii, a także: Instytut Ekologii Terenów Uprzemysłowionych, Grontmij Polska Sp. z o.o., CMC Zawiercie S.A., Kompania Węglowa S.A., Częstochowskie Przedsiębiorstwo Komunalne, Komunalny Związek Gmin „Dolina Redy i Chylonki”, Przedsiębiorstwo Farmaceutyczne Jelfa, Zakład Gospodarki Komunalne „Bolesław”, Huta Cynku „Miasteczko Śląskie”, OptimaRecykling, ZZO Poznań, Lumag, Eko-region Sp. z o.o.

Spośród 122 uwag 108 dotyczyło przepisów zmienianych w przedmiotowym projekcie, a 14 uwag (1 uwaga przyjęta, 13 uwag nie przyjęto) dotyczyło innych przepisów rozporządzenia niż zmieniane w przedmiotowym projekcie.

Ze zgłoszonych 122 uwag przyjęto 19 uwag, jednakże zmiany są istotne i postulaty podmiotów wpłynęły znacząco na brzmienie projektu rozporządzenia.

W wyniku konsultacji społecznych dodano pkt 3, w którym wprowadza się zmiany do § 15 ust. 3 i dodano wyrazy „w ilościach wynikających z rocznego bilansu hydrologicznego”. Dzięki tej uwadze została doprecyzowana ilość wód odciekowych, jaka może być wykorzystywane w celach technologicznych na składowiskach odpadów ulegających biodegradacji.

Wyrażone opinie dotyczące § 16 ust. 4 przyczyniły się do podjęcia decyzji o całkowitym skreśleniu tego przepisu.

Najwięcej opinii i uwag jest związanych z § 16a, wprowadzonym w pkt 5 projektu rozporządzenia. Większość uwag (68 uwag) dotyczyła włączenia do projektu rozporządzenia rodzajów odpadów używanych obecnie przez zainteresowane podmioty jako warstwy izolacyjne. Jednakże uwagi te zostały odrzucone ze względu na fakt przyjęcia dwóch innych uwag, dzięki którym został przeredagowany § 16a ust. 2 i 3 w sposób umożliwiający wykorzystanie każdego rodzaju odpadu, który posiada określone w ust. 2 właściwości i zostaną one potwierdzone wynikami badań, zgodnie z procedurą ustaloną w art. 147a ustawy z dnia 27 kwietnia 2001 r. – Prawo ochrony środowiska.

Ponadto przyjęto dwie kolejne uwagi, które rozszerzyły przepisy § 16a o nowe możliwości wykorzystania odpadów do budowy obwałowań, dróg tymczasowych, zabezpieczenia bocznych ścian składowisk odpadów, także z wykorzystaniem zużytych opon.

Wyniki konsultacji społecznych zasadniczo wpłynęły na przepisy § 16a.

Wprowadzono także zmiany do § 19, w którym dodano przepis wskazujący, jakie wymagania mają zastosowanie w przypadku nieselektywnego składowania odpadów oznaczonych kodami 17 06 01* i 17 06 05*, oraz dodano przepis wskazujący, iż odpady zawierające azbest, które są opakowane, składa się w opakowaniu, w którym zostały dostarczone.

W wyniku przyjęcia dwóch uwag zgłoszonych do § 20 wprowadzono zmiany mające na celu wyeliminowanie ewentualnych wątpliwości przy interpretacji przepisów. Ponadto w związku z wprowadzonymi zmianami w §16a koniecznym stało się dodanie przepisu dotyczącego budowy obwałowań oraz tymczasowych dróg dojazdowych.

Pozostałe 36 uwag zostało odrzuconych, ponieważ ich zakres był sprzeczny z przepisami prawa wspólnotowego w tym zakresie, wykraczał poza zakres upoważnienia ustawowego lub też był niezgodny z wiedzą merytoryczną.

Zestawienie uwag i opinii wraz ze stanowiskiem Ministerstwa Środowiska do nich umieszczono w Biuletynie Informacji Publicznej.

3. Przedstawienie wyników analizy wpływu aktu normatywnego na:

a) sektor finansów publicznych, w tym budżet państwa i budżety jednostek samorządu terytorialnego

Cześć odpadów, które dotychczas były stosowane jako warstwa izolacyjna, będą składowane, co oznacza zwiększenie wpływów z tytułu opłat za składowanie odpadów.

b) rynek pracy

Brak wpływu.

c) konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym funkcjonowanie przedsiębiorstw

Wprowadzony zapis rozporządzenia dotyczący zasad wykonania warstwy izolacyjnej i określający rodzaje odpadów, jakie mogą być wykorzystane do jej wykonania, ma na celu ostateczne wyeliminowanie nieprawidłowości postępowania z takimi odpadami na składowiskach odpadów. Ilości odpadów wykorzystywanych w sposób niewłaściwy na składowiskach odpadów do utworzenia warstwy izolacyjnej nie można jednoznacznie określić, w związku z powyższym na obecnym etapie nie ma możliwości oszacowania kosztów jakie poniosą przedsiębiorcy.

d) sytuację i rozwój regionalny

Brak wpływu.

e) ochronę środowiska

Projekt rozporządzenia pozytywnie wpłynie na ochronę środowiska, w szczególności w zakresie ochrony przed uciążliwościami związanymi ze składowaniem odpadów (eliminacja zagrożeń wynikających ze stosowania niewłaściwych materiałów do warstwy izolacyjnej oraz zwiększenie bezpieczeństwa przy składowaniu azbestu).

4. Wskazanie źródeł finansowania, zwłaszcza jeżeli projekt pociąga za sobą obciążenie budżetu państwa lub budżetów jednostek samorządu terytorialnego

Projekt nie pociąga za sobą obciążenia budżetu państwa lub budżetów jednostek samorządu terytorialnego.