

Projekt z dnia 8 grudnia 2008 r.

ROZPORZĄDZENIE
MINISTRA PRACY I POLITYKI SPOŁECZNEJ

z dnia 2008 r.

**w sprawie sposobu ustalania przeciętnej liczby zatrudnionych w celu naliczania odpisu na
zakładowy fundusz świadczeń socjalnych**

Na podstawie art. 5 ust. 6 ustawy z dnia 4 marca 1994 r. o zakładowym funduszu świadczeń socjalnych (Dz. U. z 1996 r. Nr 70, poz. 335, z późn. zm.¹⁾) zarządza się, co następuje:

§ 1.

Podstawę naliczania odpisu, o którym mowa w art. 5 ust. 1 ustawy z dnia 4 marca 1994 r. o zakładowym funduszu świadczeń socjalnych, zwanej dalej "ustawą", stanowi przeciętna planowana w danym roku kalendarzowym liczba osób zatrudnionych u pracodawcy, skorygowana w końcu roku do faktycznej przeciętnej liczby osób zatrudnionych, obejmująca pracowników zatrudnionych w pełnym i niepełnym wymiarze czasu pracy (po przeliczeniu na pełny wymiar czasu pracy).

§ 2.

Podstawę naliczania odpisu, o którym mowa w art. 5 ust. 1 ustawy, w rolniczych spółdzielniach produkcyjnych i innych spółdzielniach zajmujących się produkcją rolną stanowi liczba członków spółdzielni według stanu na dzień naliczenia Funduszu, skorygowana zgodnie ze stanem w dniu 31 grudnia danego roku do faktycznej liczby członków zarejestrowanych w spółdzielni.

§ 3.

1. Przy obliczaniu przeciętnej liczby zatrudnionych w danym roku kalendarzowym (obrachunkowym) dodaje się przeciętne liczby zatrudnionych w poszczególnych miesiącach, z uwzględnieniem ust. 2, i otrzymaną sumę dzieli się przez 12.
2. Sposób obliczania przeciętnej liczby zatrudnionych, ustalony w ust. 1, stosuje się również w przypadku, gdy pracodawca działał w okresie krótszym niż jeden rok kalendarzowy albo naliczał odpis na Fundusz na niepełny rok kalendarzowy.

§ 4.

Rozporządzenie wchodzi w życie z dniem ogłoszenia.²⁾

**MINISTER
PRACY I POLITYKI SPOŁECZNEJ**

¹⁾ Zmiany tekstu jednolitego wymienionej ustawy zostały ogłoszone w Dz.U. z 1996 r. Nr 118, poz. 561, Nr 139, poz. 647 i Nr 147, poz. 686, z 1997 r. Nr 82, poz. 518 i Nr 121, poz. 770, z 1998 r. Nr 75, poz. 486 i Nr 113, poz. 717, z 2002 r. Nr 135, poz. 1146, z 2003 r. Nr 213, poz. 2081, z 2005 r. Nr 249, poz. 2104, z 2007 r. Nr 69, poz. 467 i Nr 89, poz. 589 oraz z 2008 r. Nr 86, poz. 522.

²⁾ Z dniem wejścia w życie niniejszego rozporządzenia traci moc rozporządzenie Ministra Pracy i Polityki Socjalnej z dnia 14 marca 1994 r. w sprawie sposobu ustalania przeciętnej liczby zatrudnionych w celu naliczania odpisu na zakładowych fundusz świadczeń socjalnych (Dz. U. Nr 43, poz. 168, z 1995 r. Nr 19, poz. 94 oraz z 1997 r. Dz.U. Nr 134, poz. 889), na mocy art. 44 pkt 2 w związku z art. 55 ust. 1 ustawy z dnia 6 listopada 2008 r. o emeryturach pomostowych (Dz.U. Nr ... poz. ...).

UZASADNIENIE

Projekt rozporządzenia stanowi wykonanie nowego upoważnienia dla Ministra Pracy i Polityki Społecznej do określenia sposobu ustalania przeciętnej liczby zatrudnionych w celu naliczania odpisu na zakładowy fundusz świadczeń socjalnych, zwanego dalej „Funduszem”, wprowadzonego do art. 5 ust. 6 ustawy z dnia 4 marca 1994 r. o zakładowym funduszu świadczeń socjalnych (Dz.U. z 1996 r. Nr 70, poz. 335, z późn. zm.) w wyniku nowelizacji dokonanej na mocy art. 44 pkt 2 w związku z art. 55 ust. 1 ustawy z dnia 6 listopada 2008 r. o emeryturach pomostowych (Dz.U. Nr ..., poz.).

Zgodnie z art. 5 ust. 1 ustawy o zakładowym funduszu świadczeń socjalnych, Fundusz tworzy się z corocznego odpisu podstawowego, naliczanego w stosunku do przeciętnej liczby zatrudnionych w danym roku kalendarzowym.

Projekt przewiduje:

1. Utrzymanie dotychczasowej zasady obliczania przeciętnego zatrudnienia w roku, polegającej na zsumowaniu przeciętnych liczb zatrudnionych w poszczególnych miesiącach i podzieleniu tej sumy przez 12. Dla zachowania zasady współmierności odpisów w roku kalendarzowym, metoda ta powinna także być stosowana w przypadku, gdy pracodawca funkcjonuje niepełny rok kalendarzowy (nowy lub likwidowany pracodawca) lub nalicza odpis za niepełny rok kalendarzowy (odstępuje od naliczania odpisu w trakcie roku kalendarzowego w drodze układu zbiorowego pracy lub w regulaminie wynagradzania).
2. W przeciętnym zatrudnieniu w celu naliczania odpisu na Fundusz proponuje się uwzględniać pracowników, czyli osoby zatrudnione na podstawie umowy o pracę, powołania, wyboru, mianowania lub spółdzielczej umowy o pracę. Pracowników zatrudnionych w niepełnym wymiarze czasu pracy proponuje się wykazywać w przeliczeniu na pełny wymiar czasu pracy. Z uwagi na to, że ustawowe zatrudnienie ma charakter pracowniczy oraz ustawowa definicja kręgu osób uprawnionych do korzystania z Funduszu nie obejmuje osób zatrudnionych na podstawie innych podstaw zatrudnienia niż pracownicze, proponuje się nie ujmować w przeciętnym zatrudnieniu osób zatrudnionych na podstawie umowy agencyjnej oraz wykonujących pracę nakładczą.
3. Rozporządzenie nie określa, w porównaniu ze stanem dotychczasowym, kręgu osób wykonujących prace w szczególnych warunkach lub o szczególnym charakterze, w stosunku

do których stosuje się podwyższony wskaźnik odpisu na Fundusz. Regulacja ta, zgodnie z art. 44 pkt 1 ustawy o emeryturach pomostowych, została przeniesiona bezpośrednio do art. 5 ust. 3 ustawy o zakładowym funduszu świadczeń socjalnych.

Ocena Skutków Regulacji (OSR)

1. Oddziaływanie aktu normatywnego

Zasada przyjmowania średniorocznego zatrudnienia do naliczenia corocznego odpisu na zakładowy fundusz świadczeń socjalnych dotyczy wszystkich pracodawców tworzących ten Fundusz, wymienionych w art. 3 ustawy o zakładowym funduszu świadczeń socjalnych. Wyjątek stanowią publiczne szkoły wyższe oraz pracodawcy zatrudniający nauczycieli, objętych przepisami Karta Nauczyciela, na których odpis na Fundusz nalicza się według odrębnych zasad przewidzianych w pragmatykach zawodowych obydwu tych grup.

2. Konsultacje społeczne

Projekt rozporządzenia będzie przedmiotem uzgodnień międzyresortowych oraz opinii:

- 1) na mocy art. 16 ustawy z dnia 23 maja 1991 r. o organizacjach pracodawców (Dz.U. Nr 55, poz. 235, z późn. zm.) – Business Centre Club – Związek Pracodawców, Konfederacji Pracodawców Prywatnych Lewiatan, Konfederacji Pracodawców Polskich i Związku Rzemiosła Polskiego,
- 2) na mocy art. 19 ustawy z dnia 23 maja 1991 r. o związkach zawodowych (Dz.U. z 2001 r. Nr 79, poz. 854, z późn. zm.) – Komisji Krajowej NSZZ „Solidarność”, Ogólnopolskiego Porozumienia Związków Zawodowych, Forum Związków Zawodowych,

Zgodnie z art. 5 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingowej w procesie stanowienia prawa (Dz.U. Nr 169, poz. 1414), projekt został zamieszczony w Biuletynie Informacji Publicznej Ministerstwa Pracy i Polityki Społecznej.

3. Wpływ regulacji na sektor finansów publicznych, w tym na budżet państwa

Środki pieniężne przekazywane na odrębny rachunek bankowy zakładowego funduszu świadczeń socjalnych z tytułu naliczanych odpisów na ten Fundusz w stosunku do

wykonanego średniorocznego zatrudnienia, obciążają koszty działalności pracodawcy i w rozumieniu przepisów podatkowych stanowią koszt uzyskania przychodu pracodawcy.

Regulacje zawarte w rozporządzeniu nie spowodują dodatkowych skutków finansowych dla budżetu państwa, a przypadku nie ujmowania osób zatrudnionych na podstawie umowy agencyjnej i wykonujących pracę nakładczą w średniorocznej liczbie zatrudnionych będą skutkować obniżeniem kosztów działalności pracodawców zatrudniających takie osoby z tytułu naliczanego odpisu i tym samym zwiększeniem ich wpłat do budżetu z tytułu płaconych podatków dochodowych.

4. Wpływ regulacji na rynek pracy.

Rozporządzenie nie ma bezpośredniego wpływu na sytuację na rynku pracy.

5. Wpływ regulacji na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość.

Rozporządzenie nie ma bezpośredniego wpływu na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość. Jednakże, propozycja nieuwzględniania w przeciętnym zatrudnieniu w celu naliczania odpisu na zakładowy fundusz świadczeń socjalnych osób zatrudnionych na podstawie umów agencyjnych i o wykonywanie pracy nakładczej będzie skutkować obniżeniem kosztów działalności pracodawców zatrudniających takie osoby i może mieć wpływ na zwiększenie ich konkurencyjności na rynku.

6. Wpływ regulacji na sytuację i rozwój gospodarczy.

Rozporządzenie nie ma bezpośredniego wpływu na sytuację i rozwój gospodarczy.

7. Zgodność rozporządzenia z prawem Unii Europejskiej

Problematyka zakładowej działalności socjalnej nie jest objęta zakresem prawa Unii Europejskiej.

Rozporządzenie nie wymaga notyfikacji Komisji Europejskiej.

