

ROZPORZĄDZENIE
MINISTRA ROLNICTWA I ROZWOJU WSI¹⁾

z dnia 2008 r.

**w sprawie warunków wstępnego uznawania grup producentów owoców
i warzyw, uznawania organizacji producentów owoców i warzyw i ich zrzeszeń
oraz warunków i wymagań, jakie powinny spełniać plany dochodzenia
do uznania**

Na podstawie art. 8 ust. 1 pkt 2 i 3 ustawy z dnia 19 grudnia 2003 r. o organizacji rynków owoców i warzyw, rynku chmielu, rynku tytoniu oraz rynku suszu paszowego (Dz. U. z 2008 r. Nr 11, poz. 70, Nr 52, poz. 303 i Nr 158, poz. 989) zarządza się, co następuje:

§ 1. 1. Podmiot zrzeszający producentów owoców i warzyw, może uzyskać decyzję marszałka województwa o wstępnym uznaniu za grupę producentów, jeżeli:

- 1) złoży wniosek o wydanie decyzji wraz z wymaganymi załącznikami;
- 2) jest utworzony przez co najmniej 5 producentów:
 - a) wytwarzających przynajmniej jeden z produktów wymienionych w grupach produktów, ze względu na które wnioskuje o wstępne uznanie, określonych w załączniku nr 1 do niniejszego rozporządzenia,
 - b) wytwarzających produkty, o których mowa w lit. a na terenie Rzeczypospolitej Polskiej;
- 3) łączna wartość produktów wytworzonych przez producentów, o których mowa w pkt 2, i sprzedanych w wybranym 12 miesięcznym okresie rozpoczynającym się nie wcześniej niż 1 stycznia trzeciego roku poprzedzającego rok złożenia wniosku o wstępne uznanie grupy producentów owoców i warzyw i kończącym się nie później niż 3 miesiące przed złożeniem tego wniosku, wynosi co najmniej równowartość w walucie polskiej 50 tysięcy euro;

¹⁾ Minister Rolnictwa i Rozwoju Wsi kieruje działem administracji rządowej – rynki rolne, na podstawie § 1 ust. 2 pkt 3 rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 16 listopada 2007 r. w sprawie szczegółowego zakresu działania Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi (Dz. U. Nr 216, poz. 1599).

- 4) przedłoży oświadczenie, w którym zobowiązuje się, że w każdym roku realizacji planu dochodzenia do uznania, ponad połowa przychodów ze sprzedaży produktów należących do grupy produktów, ze względu na które wnioskuje o wstępne uznanie, będzie pochodziła ze sprzedaży tych produktów wytworzonych przez producentów zrzeszonych w tym podmiocie;
- 5) statut albo umowa, oprócz wymagań określonych odrębnymi przepisami, zawiera w szczególności:
 - a) wymóg przynależności tylko do jednej wstępnie uznanej grupy producentów owoców i warzyw lub uznanej organizacji producentów owoców i warzyw, dla grupy produktów, ze względu na które podmiot wnioskuje o wstępne uznanie,
 - b) zasady przyjmowania i występowania członków oraz minimalny okres członkostwa,
 - c) zasady prowadzenia rachunkowości i opracowywania budżetu niezbędne dla funkcjonowania tego podmiotu,
 - d) zasady i zakres dostarczania temu podmiotowi informacji dotyczących powierzchni upraw, plonów, wysokości zbiorów oraz sprzedaży bezpośredniej poszczególnych gatunków owoców i warzyw przez jego członków,
 - e) procedury związane z określaniem i uchwalaniem zasad obowiązujących producentów owoców i warzyw zrzeszonych w tym podmiocie w odniesieniu do produkcji, marketingu, sprawozdawczości i ochrony środowiska,
 - f) zasady i warunki sprzedaży owoców i warzyw wytworzonych przez członków tego podmiotu,
 - g) zasady umożliwiające producentom owoców i warzyw zrzeszonym w tym podmiocie udział w demokratycznym podejmowaniu decyzji przez ten podmiot oraz kontrolę ich realizacji, przy założeniu że każdy członek nie dysponuje więcej niż 20% praw do głosowania,
 - h) zasady i sposoby finansowania działalności tego podmiotu przez producentów owoców i warzyw w nim zrzeszonych,
 - i) sankcje wobec członka, który nie wypełnia nałożonych na niego obowiązków;

- 6) przedłoży oświadczenia producentów, o których mowa w pkt 2, o nieprzynależności:
 - a) do innej wstępnie uznanej grupy producentów dla tej samej grupy produktów lub
 - b) do innej uznanej organizacji producentów dla tej samej grupy produktów- wraz z numerem PESEL, numerem identyfikacji podatkowej (NIP), numerem identyfikacyjnym krajowego rejestru urzędowego podmiotów gospodarki narodowej (REGON) albo numerem paszportu w przypadku osoby nieposiadającej obywatelstwa polskiego.

§ 2. Plan dochodzenia do uznania jest opracowywany na okres nieprzekraczający 5 lat i określa w szczególności:

- 1) wykaz producentów owoców i warzyw wchodzących w skład podmiotu zrzeszającego producentów owoców i warzyw, a w przypadku gdy członkiem tego podmiotu jest osoba prawna, również wykaz producentów owoców i warzyw będących jej członkami - zawierający imię i nazwisko lub nazwę, adres zamieszkania lub siedzibę oraz numer PESEL, numer identyfikacyjny krajowego rejestru urzędowego podmiotów gospodarki narodowej (REGON), numer identyfikacji podatkowej (NIP) albo numer paszportu w przypadku osoby nieposiadającej obywatelstwa polskiego;
- 2) informacje o powierzchni upraw poszczególnych gatunków owoców i warzyw, wielkości zbiorów, ilości i wartości sprzedanych owoców i warzyw, jak i kierunków ich dystrybucji dotyczące roku poprzedzającego rok złożenia wniosku o wstępne uznanie - na podstawie oświadczeń złożonych przez każdego z producentów owoców i warzyw wymienionego w wykazie, o którym mowa w pkt 1;
- 3) liczbę i opis maszyn, urządzeń służących do produkcji oraz zbioru owoców i warzyw, środków transportowych i innych środków technicznych, w szczególności umożliwiających zbiór, przechowywanie, magazynowanie, sortowanie oraz pakowanie owoców i warzyw, w które wyposażony jest podmiot zrzeszający producentów owoców i warzyw lub w które wyposażeni są poszczególni producenci owoców i warzyw

- wymienieni w wykazie, o którym mowa w pkt 1, jeżeli są one przeznaczone do wykorzystania przez samą grupę producentów;
- 4) datę rozpoczęcia, okres i sposób jego realizacji, zakres oraz harmonogram działań, które zamierza realizować wstępnie uznana grupa producentów, a w szczególności dotyczących planowania produkcji, strategii sprzedaży, rozwoju kanałów marketingowych i promocji, podniesienia jakości produktów oraz przedsięwzięć inwestycyjnych (inwestycji) realizowanych w poszczególnych latach, w celu spełnienia warunków uznania tej grupy producentów za organizację producentów;
 - 5) w przypadku inwestycji dotyczących budowy, rozbudowy, przebudowy, remontu budynków oraz budowli, infrastruktury technicznej i technicznego wyposażenia budynków oraz budowli, zakupu i instalacji maszyn oraz urządzeń:
 - a) poszczególne etapy realizacji inwestycji,
 - b) miejsce realizacji inwestycji;
 - 6) planowane wydatki na realizację działań, o których mowa w pkt 4;
 - 7) prognozę powierzchni i wielkości produkcji poszczególnych gatunków owoców i warzyw oraz ilości i wartości sprzedanych owoców i warzyw - dla każdego roku realizacji planu dochodzenia do uznania;
 - 8) przewidywaną liczbę i opis maszyn, urządzeń służących do produkcji oraz zbioru owoców i warzyw, środków transportowych i innych środków technicznych, w szczególności umożliwiających zbiór, przechowywanie, magazynowanie, sortowanie oraz pakowanie owoców i warzyw, w które wyposażona będzie wstępnie uznana grupa producentów po zrealizowaniu planu dochodzenia do uznania;
 - 9) wskazanie źródeł i struktury finansowania planu dochodzenia do uznania;
 - 10) analizę końcowych wyników realizacji, przez wstępnie uznaną grupę producentów, planu dochodzenia do uznania w zakresie spełniania warunków uznania za organizację producentów.

§ 3. 1. Podmiot zrzeszający producentów owoców i warzyw może uzyskać decyzję marszałka województwa o uznaniu za organizację producentów, jeżeli:

- 1) spełni warunki, określone w § 1 ust. 1 pkt 1 i 2 lit. a, pkt 6 oraz w ust. 2;
 - 2) łączna wartość produktów wytworzonych przez producentów, o których mowa w § 1 ust. 1 pkt 2 lit. a i sprzedanych w wybranym 12 miesięcznym okresie rozpoczynającym się nie wcześniej niż 1 stycznia trzeciego roku poprzedzającego rok złożenia wniosku o uznanie organizacji producentów owoców i warzyw i kończącym się nie później niż 1 sierpnia roku złożenia wniosku o uznanie za organizację producentów owoców i warzyw, wynosi co najmniej równowartość w walucie polskiej 100 tysięcy euro;
 - 3) spełni pozostałe warunki określone w art. 122 oraz 125a rozporządzenia Rady (WE) nr 1234/2007 z dnia 22 października 2007 r. ustanawiającego wspólną organizację rynków rolnych oraz przepisy szczegółowe dotyczące niektórych produktów rolnych (*rozporządzenie o jednolitej wspólnej organizacji rynku*) (Dz. Urz. UE L 299 z 16.11.2007, str. 1).
2. Wstępnie uznana grupa producentów owoców i warzyw, w celu uzyskania uznania za organizację producentów owoców i warzyw, powinna spełniać warunki określone w ust. 1 pkt 2 i 3.

§ 4. Grupy i organizacje producentów owoców i warzyw uznane przed wejściem w życie niniejszego rozporządzenia uważa się za uznane dla grupy lub grup produktów zgodnie z zasadami określonymi w załączniku nr 2 do rozporządzenia.

§ 5. Traci moc rozporządzenie Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi z dnia 27 maja 2004 r. w sprawie warunków wstępnego uznawania grup producentów owoców i warzyw, uznawania organizacji producentów owoców i warzyw oraz warunków i wymagań, jakie powinny spełniać plany dochodzenia do uznania (Dz. U. Nr 132 poz. 1420 oraz z 2006 r., Nr 17, poz. 137)

§ 6. Rozporządzenie wchodzi w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia.

**MINISTER ROLNICTWA
I ROZWOJU WSI**

Wykaz grup produktów ze względu na które wnioskuje się o wstępne uznanie

1. Grupa produktów „warzywa”

Kod CN	Nazwa
0702 00 00	Pomidory świeże lub schłodzone
0703	Cebula, szalotka, czosnek, pory oraz pozostałe warzywa cebulowe, świeże lub schłodzone
0704	Kapusty, kalafior, kalarepa, jarmuż i podobne jadalne kapusty, świeże lub schłodzone
0705	Salata (<i>Lactuca sativa</i>) i cykoria (<i>Cichorium spp.</i>), świeże lub schłodzone
0706	Marchew, rzepa, buraki sałatkowe, salsefia, selery, rzodkiewki i podobne korzenie jadalne, świeże lub schłodzone
0707 00	Ogórki i korniszony, świeże lub schłodzone
0708	Warzywa strączkowe, łuskane lub niełuskane, świeże lub schłodzone
0709 20 00	Szparagi
0709 30 00	Oberżyny (bakłażany)
0709 40 00	Selery inne niż seler korzeniowy
0709 60 10	Słodka papryka
0709 70 00	Szpinak, szpinak nowozelandzki i szpinak ogrodowy
0709 90 10	Warzywa sałatowe inne niż salata (<i>Lactuca sativa</i>) i cykoria (<i>Cichorium spp.</i>)
0709 90 20	Burak boćwina (lub boćwina szerokoogonkowa) i karczoch hiszpański
0709 90 50	Koper
0709 90 70	Cukinia

2. Grupa produktów „owoce”

Kod CN	Nazwa
0802 21 00	Orzechy lesczyny (<i>Corylus spp.</i>) w łupinach
0802 31 00	Orzechy włoskie w łupinach
0808	Jabłka, gruszki i pigwy, świeże
0809	Morele, wiśnie i czereśnie, brzoskwinie (włącznie z nektarynami), śliwki i owoce tarniny, świeże

0810 10 00	Truskawki i poziomki
0810 20	Maliny, jeżyny, morwy i owoce mieszańców malin z jeżynami
0810 40 50	Owoce z gatunków <i>Vaccinium macrocarpon</i> i <i>Vaccinium corymbosum</i>
0810 90 50	Porzeczki czarne
0810 90 60	Porzeczki czerwone
ex0810 90 70	Porzeczki białe, agrest
ex0810 90 95	Aronia

3. Grupa produktów „zioła kulinarne”

Kod CN	Nazwa
ex12 11 90 85	Bazylia, melisa, mięta, organum vulgare (lebiodka pospolita / dziki majeranek), rozmaryn, szalwia, świeże lub schłodzone
ex0910 99	Tymianek, świeży lub schłodzony

4. Grupa produktów „grzyby”

Kod CN	Nazwa
0709 51 00	Grzyby z rodzaju <i>Agaricus</i>
ex0709 59	Boczniaki, shii take, moon i inne grzyby uprawne

5. Grupa produktów „inne”

Wszystkie pozostałe produkty, które nie są wymienione w ust. 1-4, a są zawarte w załączniku I część IX rozporządzenia (WE) nr 1234/2007 z dnia 22 października 2007 r. ustanawiającego wspólną organizację rynków rolnych oraz przepisy szczegółowe dotyczące niektórych produktów rolnych (rozporządzenie o jednolitej wspólnej organizacji rynku) (Dz. Urz. UE L 299 z 16.11.2007, str. 1).

1. Grupy i organizacje producentów uznane przed dniem 1 stycznia 2008 r. dla kategorii:

- a. „owoce”
- b. „warzywa”
- c. „owoce i warzywa”
- d. „produkty przeznaczone do przetwórstwa”
- e. „grzyby”

uważa się za uznane odpowiednio dla następujących grup produktów:

- a. „owoce”,
- b. „warzywa”,
- c. „owoce” oraz „warzywa”,
- d. „owoce” oraz „warzywa”,
- e. „grzyby”.

2. Grupy i organizacje producentów uznane po dniu 1 stycznia 2008 r. uważa się za uznane dla następujących grup produktów:

- a. „owoce”, jeżeli uznanie obejmowało gatunki wyszczególnione w grupie produktów „owoce”;
- b. „warzywa”, jeżeli uznanie obejmowało gatunki wyszczególnione w grupie produktów „warzywa”;
- c. „zioła kulinarne”, jeżeli uznanie obejmowało gatunki wyszczególnione w grupie produktów „zioła kulinarne”
- d. „grzyby”, jeżeli uznanie obejmowało gatunki wyszczególnione w grupie produktów „grzyby”.

Uzasadnienie

Rozporządzenie stanowi wykonanie upoważnienia ustawowego zawartego w art. 8 ust.1 pkt 2 i 3 ustawy z dnia 19 grudnia 2003 r. o organizacji rynków owoców i warzyw, rynku chmielu, rynku tytoniu oraz rynku suszu paszowego (Dz. U. z 2008 r. Nr 11, poz. 70, Nr 52, poz. 303 i Nr 158, poz. 989).

Przepisy projektu rozporządzenia są w dużej mierze odwzorowaniem przepisów zawartych dotychczas w rozporządzeniu Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi z dnia 27 maja 2004 r. w sprawie warunków wstępnego uznawania grup producentów owoców i warzyw, uznawania organizacji producentów owoców i warzyw oraz warunków i wymagań, jakie powinny spełniać plany dochodzenia do uznania (Dz. U. Nr 132 poz. 1420 oraz z 2006 r., Nr 17, poz. 137). Konieczność opracowania nowego projektu rozporządzenia wynika z nowelizacji art. 8 ust. 1 pkt 2 ww. ustawy.

Przepisy będące przedmiotem projektu rozporządzenia umożliwiają marszałkom województw podejmowanie decyzji o wstępnym uznawaniu grup producentów owoców i warzyw, jak również o uznawaniu organizacji producentów owoców i warzyw i ich zrzeszeń, a także o zatwierdzaniu planów dochodzenia do uznania, przedkładanych przez podmioty zrzeszające producentów owoców i warzyw.

W przypadku warunków wstępnego uznawania grup producentów owoców i warzyw, przepisy Unii Europejskiej nakładają na państwo członkowskie obowiązek określenia minimalnej liczby członków grupy producentów owoców i warzyw oraz minimalnej wartości produktów wytworzonych i sprzedanych przez producentów należących do podmiotu ubiegającego się o wstępne uznanie jako grupa producentów owoców i warzyw. Spełnienie tych warunków umożliwi temu podmiotowi przedłożenie planu dochodzenia do uznania go za organizację producentów owoców i warzyw.

W projekcie regulacji określono zawartość statutu lub umowy w przypadku wstępnie uznanych grup producentów, gdyż w przepisach wspólnotowych jest ona określona wyłącznie dla organizacji producentów.

W projekcie rozporządzenia określa się także warunki i wymagania, jakie powinny spełniać plany dochodzenia do uznania, których zatwierdzenie przez

marszałka województwa jest równoznaczne z wydaniem decyzji o wstępnym uznaniu grupy producentów owoców i warzyw. Zawartość planów dochodzenia do uznania określona na mocy projektu rozporządzenia ma na celu umożliwienie oceny aktualnej sytuacji podmiotu zrzeszającego producentów owoców i warzyw, w taki sposób, aby można było jasno stwierdzić czy podmiot ubiegający się o wstępne uznanie jako grupa producentów owoców i warzyw spełnia wszystkie wymagane w tym zakresie warunki. Plan dochodzenia do uznania powinien pozwalać na ocenę sposobu, w jaki podmiot ten zamierza spełnić warunki uznania go za organizację producentów owoców i warzyw.

Do końca 2007 r. przepisy wspólnotowe określały minimalne wymagania dotyczące liczby członków (5 osób) oraz wartości produktów wytworzonych i sprzedanych przez producentów należących do podmiotu ubiegającego się o uznanie za organizację producentów owoców i warzyw (100 tys. euro). Od 1 stycznia 2008 r. określenie tych warunków pozostawiono w gestii poszczególnych krajów członkowskich. Warunki określone na mocy projektu niniejszego rozporządzenia są zgodne z dotychczas obowiązującymi minimalnymi wymaganiami Unii Europejskiej w tym zakresie, które przyjęto jako obowiązujące w Polsce po akcesji w maju 2004 r.

Przepisy Unii Europejskiej zabraniają przynależności członków grupy lub organizacji producentów owoców i warzyw do innej grupy lub organizacji producentów dla tych samych produktów lub grup produktów. W związku z tym, przedłożenie oświadczenia o nieprzynależności do innej grupy lub organizacji producentów owoców i warzyw, w którym podaje się numer identyfikacyjny, ma na celu niedopuszczenie do takiej sytuacji, a ponadto umożliwi weryfikację tego faktu. W przypadku osoby fizycznej będącej producentem krajowym podaje się numer PESEL, a w przypadku producentów z innych państw członkowskich numer paszportu. Osoby prawne będące producentami podają numer identyfikacyjny krajowego rejestru urzędowego podmiotów gospodarki narodowej (REGON) lub numer identyfikacji podatkowej (NIP).

Zmiany jakie proponuje się w porównaniu do przepisów rozporządzenia Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi z dnia 27 maja 2004 r. wynikają z reformy wspólnej organizacji rynku owoców i warzyw. Proponowane zmiany w § 1 ust.1 pkt 3 oraz § 3 ust. pkt 2 wynikają z przepisów art. 26 i art. 53 rozporządzenia Komisji (WE) *nr 1580/2007 z dnia 21 grudnia 2007 roku ustanawiającego przepisy wykonawcze do rozporządzeń Rady (WE) 2200/96, (WE) 2201/96 i (WE) 1182/2007 w sektorze*

owoców i warzyw (Dz. Urz. UE L 350 z 31.12.2007, str.1) i dotyczą okresu odniesienia, o którym mowa w tych przepisach.

Wprowadzono przepis w § 1 ust. 1 pkt 5 mówiący o tym że żaden z członków grupy lub organizacji producentów nie będzie dysponował więcej niż 20% praw do głosowania. Wymóg ten pozwoli uniknąć nadużycia władzy lub wpływów przez jednego lub więcej członków w zakresie zarządzania grupą lub organizacją producentów zgodnie z art. 33 rozporządzenia Komisji (WE) nr 1580/2007.

Ponieważ zgodnie z art. 39 lit a rozporządzenia Komisji (WE) nr 1580/2007 jednym z obligatoryjnych elementów planu dochodzenia do uznania jest opis sytuacji początkowej w zakresie marketingu podmiotu zrzeszającego producentów owoców i warzyw ubiegającego się o wstępne uznanie, w § 2 pkt 2 uwzględniono opis kierunków dystrybucji owoców i warzyw tego podmiotu. Na podstawie tych samych przepisów wspólnotowych ograniczono konieczność określenia wyposażenia poszczególnych producentów będących członkami grupy w odpowiednią infrastrukturę wyłącznie do przypadków, w których infrastruktura ta będzie wykorzystywana przez grupę. Jednocześnie w ramach reformy rynku dodano możliwość zakupu przez grupę producentów maszyn i urządzeń służących do zbioru owoców i warzyw.

W wyniku reformy wspólnej organizacji rynku owoców i warzyw, zmianie ulegają również zasady uznawania grup i organizacji producentów m.in. w zakresie produktów lub grup produktów, które mogą być objęte działalnością grup i organizacji producentów.

Dotychczasowe przepisy wspólnotowe określały kategorie produktów, dla których wstępnie uznane grupy oraz uznane organizacje producentów mogły otrzymać decyzję o wstępnym uznaniu bądź uznaniu.

Od dnia 1 stycznia 2008 r., grupy i organizacje producentów mogą być uznawane dla poszczególnych produktów wymienionych w załączniku I część IX rozporządzenia (WE) nr 1234/2007 (dotychczas art. 1 ust. 2 rozporządzenia (WE) nr 2200/96). Niemniej jednak na podstawie art. 125b ust. 1 lit c rozporządzenia (WE) nr 1234/2007, kraje członkowskie zostały upoważnione do określenia, które z produktów lub grup produktów objętych wspólną organizacją rynku owoców i warzyw, powinny być objęte działalnością wstępnie uznanych grup i uznanych organizacji

producentów owoców i warzyw. Określenie grup produktów, dla których będą uznawane grupy i organizacje producentów owoców i warzyw ma umożliwić tym podmiotom prowadzenie działalności w odpowiedni sposób, w odniesieniu do efektywności, koncentracji podaży oraz dostosowania jej do możliwości produkcyjnych ich członków.

Ponieważ podanie grupy lub grup produktów, dla których wnioskuje się o wstępne uznanie lub uznanie jest obowiązkowe i jest jednym z warunków uzyskania pozytywnej decyzji marszałka województwa w tym zakresie, właściwym jest, aby określenie tych grup produktów zawarte było w tym samym akcie prawnym, który dotyczy innych warunków uznawania.

Wykaz takich grup produktów określono w załączniku nr 1 do przedmiotowego projektu rozporządzenia. Grupy produktów, dla których mogą być wstępnie uznawane grupy lub uznawane organizacje producentów określono w taki sposób, aby uniknąć sytuacji, w której jeden producent o szerokiej gamie uprawianych owoców lub warzyw, jest członkiem kilku różnych grup lub organizacji producentów uznanych dla poszczególnych produktów.

Taka sytuacja byłaby dużym utrudnieniem zarówno dla administracji publicznej, która dokonuje kontroli, np. w celu uniknięcia podwójnego finansowania, jak również dla samego producenta, który poprzez przynależność do wielu grup lub organizacji nie identyfikowałby się z żadną z nich, co w efekcie nie wiązałoby się z optymalnym funkcjonowaniem takiego podmiotu. Ryzyko popełnienia przez producenta będącego członkiem wielu grup lub organizacji producentów, błędu polegającego na przynależności do więcej niż jednej grupy lub organizacji producentów uznanej dla danego produktu, jest bardzo wysokie.

Uzyskanie decyzji marszałka województwa o wstępnym uznaniu za grupę lub uznaniu za organizację producentów dla każdej z grup produktów pozwala tym podmiotom na sprzedaż zarówno produktów kierowanych na rynek produktów świeżych, jak i do przetwórstwa. Każdy podmiot może ubiegać się o wstępne uznanie za grupę lub uznanie za organizację producentów dla więcej niż jednej grupy produktów określonych w załączniku do niniejszego projektu rozporządzenia.

Jednocześnie w § 4 proponuje się zawarcie przepisów, które regulowałyby kwestie dotyczące zakresu działalności grup i organizacji producentów uznanych przed wejściem w życie niniejszego rozporządzenia. W związku z tym, proponuje się,

aby takie podmioty uważać za uznane dla określonych w projekcie niniejszego rozporządzenia grup produktów zgodnie z zasadami zawartymi w załączniku nr 2 do tego rozporządzenia. Proponowane rozwiązania powinny być ułatwieniem funkcjonowania grup i organizacji, gdyż podmioty te nie będą musiały same ubiegać się o dokonanie stosownych zmian. Zakres produktów objętych poszczególnymi grupami produktów jest zbieżny z zakresem odpowiadających im kategorii uznawania.

Ponadto zmianą w stosunku do brzmienia przepisów rozporządzenia Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi z dnia 27 maja 2004 r. jest dodanie w § 1 ust. 1 pkt 2 lit. b. Z przepisów tych wynika, że warunkiem członkostwa we wstępnie uznanej grupie producentów owoców i warzyw jest prowadzenie produkcji na terenie Rzeczypospolitej Polskiej. Oznacza to, że członkiem wstępnie uznanej grupy producentów może być osoba nieposiadająca obywatelstwa polskiego, jeśli prowadzi ona produkcję owoców i warzyw na terenie Rzeczypospolitej Polskiej. Członkiem wstępnie uznanej grupy producentów nie może być natomiast obywatel Rzeczypospolitej Polskiej, jeżeli nie prowadzi on działalności produkcyjnej na terenie Rzeczypospolitej Polskiej.

Wstępnie uznane grupy producentów owoców i warzyw, zgodnie z przepisami rozporządzenia (WE) 1234/2007 mogą funkcjonować wyłącznie na terytorium krajów członkowskich, które przystąpiły do UE w dniu 1 maja 2004 r. lub później oraz w najbardziej oddalonych regionach Wspólnoty, o których mowa w art. 299 ust. 2 Traktatu lub na mniejszych wyspach Morza Egejskiego, o których mowa w art. 1 ust. 2 rozporządzenia (WE) nr 1405/2006. Ponieważ w dofinansowanie działalności administracyjnej tych grup, jak i realizowanych przez nie inwestycji zaangażowany jest budżet kraju członkowskiego, niewłaściwym wydaje się, aby członkami grup producentów owoców i warzyw funkcjonujących na terenie Polski były osoby prowadzące działalność produkcyjną na terenie innego kraju.

Przepisy wspólnotowe dopuszczają członkostwo obywateli innych krajów członkowskich w przypadku organizacji producentów, jednak podmioty te dofinansowywane są wyłącznie ze środków wspólnotowych.

Ponieważ w przepisach Unii Europejskiej w zakresie uznawania organizacji producentów owoców i warzyw określono szczegółowe wymagania, które musi spełniać wstępnie uznana grupa producentów lub inny podmiot ubiegający się o uznanie za organizację producentów owoców i warzyw, w niniejszym projekcie

rozporządzenia przywołano artykuły rozporządzenia (WE) nr 1234/2007, które określają te szczegółowe wymagania. Dotychczas w rozporządzeniu Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi z dnia 27 maja 2004 r. w tym zakresie odwoływano się jedynie do ogólnych przepisów Unii Europejskiej.

Pozostałe przepisy niniejszego projektu nie wnoszą żadnych zmian w stosunku do przepisów rozporządzenia Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi z dnia 27 maja 2004r.

Projekt niniejszego rozporządzenia został umieszczony na stronie BIP Ministerstwa Rolnictwa i Rozwoju Wsi. Projekt jest objęty prawem Unii Europejskiej i został ujęty w programie prac legislacyjnych MRiRW na II półroczu 2008 r.

Projekt rozporządzenia nie zawiera przepisów technicznych i dlatego nie podlega notyfikacji w rozumieniu przepisów rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 23 grudnia 2002 r. w sprawie sposobu funkcjonowania krajowego systemu notyfikacji norm i aktów prawnych (Dz. U. Nr 239, poz. 2039 oraz z 2004 r. Nr 65, poz. 597).

Ocena skutków regulacji

1. Wpływ regulacji na dochody i wydatki budżetu i sektora publicznego

Wejście w życie rozporządzenia nie będzie miało wpływu na dochody i wydatki sektora publicznego.

Mimo, iż wstępnie uznane grupy producentów owoców i warzyw są współfinansowane z budżetu państwa w 25%, wejście w życie rozporządzenia nie powinno spowodować wzrostu wydatków budżetowych ponad wcześniej zakładane wartości. Przepisy projektu rozporządzenia nie mają wpływu na zwiększenie atrakcyjności tworzenia grup producentów.

2. Wpływ regulacji na rynek pracy

Wejście w życie rozporządzenia nie będzie miało wpływu na rynek pracy.

3. Wpływ regulacji na konkurencyjność wewnętrzną i zewnętrzną gospodarki

Regulacje zawarte w projekcie rozporządzenia mogą mieć wpływ na konkurencyjność wewnętrzną i zewnętrzną gospodarki w sektorze produkcji ogrodniczej. Producenci owoców i warzyw działający w formie zorganizowanej mogą

mieć łatwiejszy dostęp do rynków zbytu. Każda powstała wstępnie uznana grupa lub uznana organizacja producentów ma prawo ubiegać się o wsparcie finansowe ze środków Sekcji Gwarancji Europejskiego Funduszu Gwarancji i Orientacji Rolnej (EAGGF), w zakresie przewidzianym przepisami Unii Europejskiej.

4. Wpływ regulacji na sytuację i rozwój regionów

Regulacje zawarte w projekcie rozporządzenia mogą mieć pozytywny wpływ na sytuację i rozwój niektórych regionów. W największym stopniu dotyczyć to będzie tych regionów, w których powstanie największa liczba grup i organizacji producentów owoców i warzyw. Działające w tych regionach grupy i organizacje producentów przyczynią się do poprawy infrastruktury związanej z produkcją i obrotem owoców i warzyw, jak również do umocnienia powiązań między producentami a odbiorcami ich produktów. Poprzez realizację celów funkcjonowania grupy i organizacje powinny przyczynić się również do stabilizacji sytuacji rynkowej (dostosowanie ilości i jakości podaży do popytu, stabilizacja cen, obniżenie kosztów produkcji) i większej dbałości o środowisko naturalne.

Obecnie najwięcej grup i organizacji producentów działa na terenach województw: mazowieckiego, kujawsko-pomorskiego, wielkopolskiego, lubelskiego, łódzkiego, świętokrzyskiego i małopolskiego. W związku z tym przewiduje się, że wpływ regulacji zawartych w niniejszym projekcie rozporządzenia będzie największy w tych regionach.

5. Podmioty, na które oddziałuje akt prawny

Projekt rozporządzenia oddziałuje na podmioty ubiegające się o wstępne uznanie jako grupy producentów owoców i warzyw lub o uznanie za organizacje producentów owoców i warzyw, jak również na funkcjonujące już wstępnie uznane grupy i uznane organizacje producentów.

6. Konsultacje społeczne

Projekt ww. rozporządzenia został wysłany do zaopiniowania przez następujące organizacje: NSZZ Rolników Indywidualnych „Solidarność”, Ogólnopolskie Porozumienie Związków Zawodowych, Zarząd Główny Zawodowego Związku Pracowników Rolnictwa w RP, Związek Zawodowy Rolnictwa „Samobrona”, Związek Zawodowy Rolników „Ojczyzna”, Krajowy Związek Rolników, Kółek i

Organizacji Rolniczych, Rada Gospodarki Żywnościowej, Związek Zawodowy Centrum Narodowe Młodych Rolników, Krajową Radę Izb Rolniczych, Federację Branżowych Związków Producentów Rolnych, Polski Związek Ogrodniczy, Polska Izba Ogrodnicza, Związek Sadowników RP, Związek Sadowników Polskich, Krajowy Związek Zrzeszeń Plantatorów Owoców i Warzyw dla Przemysłu, Krajowy Związek Grup Producentkich.

W trakcie konsultacji społecznych przedstawiciel Krajowego Związku Grup Producentkich zgłosił uwagi dotyczące braku konieczności umieszczania w ww. projekcie rozporządzenia w § 1 ustępu 2, gdyż w przypadku gdy członkiem grupy producentów jest osoba prawna to ona traktowana jest jako producent i ma rozdzielność majątkową w stosunku do swoich udziałowców lub właścicieli. Ponadto wnioskował o uwzględnienie w § 2 pkt 3 i pkt 8 wyraźnego wskazania, że plan dochodzenia do uznania uwzględnia infrastrukturę do zbioru owoców i warzyw. Powyższe propozycje zostały uwzględnione w ww. projekcie rozporządzenia. Ponadto przedstawiciel Krajowego Związku Zrzeszeń Plantatorów Owoców i Warzyw postulował o stworzenie większej liczby grup produktów, dla których można wnioskować o wstępne uznanie. Propozycja ta została odrzucona, ponieważ uwzględnienie jej spowodowałoby, że Agencja Restrukturyzacji i Modernizacji Rolnictwa nie była by w stanie właściwie nadzorować funkcjonowania ww. grup w szczególności w zakresie kontroli krzyżowych dotyczących przynależności producentów do kilku grup i wartości produkcji sprzedawanej przez nich za pośrednictwem tych grup.

Opracowano w Departamencie
Rynków Rolnych

Akceptował

Za zgodność pod względem
prawnym i redakcyjnym