

**ROZPORZĄDZENIE
RADY MINISTRÓW**

z dnia 2009 r.

w sprawie wzoru wniosku o wpis do ewidencji działalności gospodarczej

Na podstawie art. 7b ust. 10 ustawy z dnia 19 listopada 1999 r. – Prawo działalności gospodarczej (Dz.U. Nr 101, poz. 1178, z późn. zm.¹⁾) zarządza się, co następuje:

- §1. 1. Określa się wzór wniosku o wpis do ewidencji działalności gospodarczej, stanowiący załącznik nr 1 do rozporządzenia.
2. Określa się elektroniczny wzór wniosku o wpis do ewidencji działalności gospodarczej, stanowiący załącznik nr 2 do rozporządzenia.

§3. Rozporządzenie wchodzi w życie z dniem 31 marca 2009 r.

PREZES RADY MINISTRÓW

¹⁾ Zmiany wymienionej ustawy zostały ogłoszone w Dz. U. z 2000 r. Nr 86, poz. 958 i Nr 114, poz. 1193, z 2001 r. Nr 49, poz. 509, Nr 67, poz. 679, Nr 102, poz. 1115 i Nr 147, poz. 1643, z 2002 r. Nr 1, poz. 2, Nr 115, poz. 995 i Nr 130, poz. 1112, z 2003 r. Nr 86, poz. 789, Nr 128, poz. 1176 i Nr 217, poz. 2125, z 2004 r. Nr 54, poz. 535, Nr 91, poz. 870 i Nr 173, poz. 1808, z 2006 r. Nr 144, poz. 1043, z 2008 r. Nr 141, poz. 888 oraz z 2009 r. Nr 18, poz. 97.

Uzasadnienie

Niniejszy projekt rozporządzenia stanowi wykonanie upoważnienia ustawowego zawartego w art. 7b ust. 10 ustawy – Prawo działalności gospodarczej. Przepis ten został dodany ustawą z dnia 19 grudnia 2008 r. o zmianie ustawy o swobodzie działalności gospodarczej oraz o zmianie niektórych innych ustaw (Dz. U. z 2009 r. Nr 18, poz. 97). W tym zakresie przepisy ustawy wchodzi w życie z dniem 31 marca 2009 r.

Zgodnie z upoważnieniem Rada Ministrów określi, w drodze rozporządzenia, wzór, w tym elektroniczny, wniosku o wpis do ewidencji działalności gospodarczej uwzględniając:

- 1) zakres danych podlegających wpisowi do ewidencji i innych rejestrów urzędowych;
- 2) warunki powszechnej dostępności formularzy;
- 3) zakres danych niezbędnych dla uzyskania albo zmiany wpisu do krajowego rejestru urzędowego podmiotów gospodarki narodowej (REGON), zgłoszenia identyfikacyjnego albo aktualizacyjnego, o którym mowa w przepisach o zasadach ewidencji i identyfikacji podatników i płatników, zgłoszenia płatnika składek albo ich zmiany w rozumieniu przepisów o systemie ubezpieczeń społecznych albo zgłoszenie oświadczenia o kontynuowaniu ubezpieczenia społecznego rolników w rozumieniu przepisów o ubezpieczeniu społecznym rolników.

Projekt rozporządzenia określa:

- 1) w załączniku nr 1: wzór wniosku o wpis do ewidencji działalności gospodarczej;
- 2) w załączniku nr 2: wzór elektroniczny wniosku o wpis do ewidencji działalności gospodarczej.

Podstawą opracowania wzorów są przepisy ustaw: Prawo działalności gospodarczej, o statystyce publicznej, o zasadach ewidencji i identyfikacji podatników i płatników, o systemie ubezpieczeń społecznych oraz o ubezpieczeniu społecznym rolników. Posiłkowo bazują na dotychczas stosowanych wnioskach o wpis do rejestru Regon (RG-1), zgłoszeniach identyfikacyjnych lub aktualizacyjnych NIP (NIP-1), zgłoszeniu płatnika składek ZUS (ZFA) oraz oświadczeniu o kontynuowaniu ubezpieczenia w KRUS. Szczegółowy opis znaczenia i sposobu wypełniania niektórych pól zawierają instrukcje wypełniania wniosku i załączników do wniosku, które są integralną częścią formularzy.

Należy podkreślić, iż wzory tych formularzy będą podstawą do określenia wzoru wniosku o wpis do Centralnej Ewidencji i Informacji o Działalności Gospodarczej, która zostanie uruchomiona w 2011 roku.

Elektroniczny wzór wniosku o wpis do ewidencji działalności gospodarczej zostanie opublikowany w Centralnym Repozytorium Wzorów Pism w Formie Dokumentów Elektronicznych, co zapewni ich powszechną dostępność.

Projekt rozporządzenia nie zawiera przepisów technicznych, a zatem nie podlega procedurze notyfikacji zgodnie z przepisami rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 23 grudnia 2002 r. w sprawie sposobu funkcjonowania krajowego systemu notyfikacji norm i aktów prawnych (Dz. U. Nr 239, poz. 2039, z późn.zm.).

Projekt nie jest objęty prawem Unii Europejskiej. Niemniej jednak opracowanie jednolitego formularza elektronicznego wniosku o wpis do ewidencji działalności gospodarczej stanowi element implementacji przepisów dyrektywy 2006/123/WE w zakresie elektronizacji procedur i funkcjonowania punktu kontaktowego.

Projektowana regulacja nie wymaga przedłożenia właściwym instytucjom i organom Unii Europejskiej lub Europejskiemu Bankowi Centralnemu w celu uzyskania opinii, dokonania konsultacji albo uzgodnienia.

Projekt rozporządzenia został udostępniony w Biuletynie Informacji Publicznej Ministerstwa Gospodarki zgodnie z art. 7 ust. 1 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. *o działalności lobbingsowej w procesie stanowienia prawa* (Dz. U. Nr 165, poz. 1414). Żaden podmiot nie zgłosił zainteresowania pracami nad projektem w trybie tej ustawy.

Ocena skutków regulacji

wprowadzenia formularza wzoru wniosku o wpis do ewidencji działalności gospodarczej

I. Analiza problemu

Wieloletnie doświadczenia Ministerstwa Gospodarki pokazują, iż procedura rozpoczynania działalności gospodarczej przez osobę fizyczną jest postrzegana jako trudna, kosztowna, długotrwała i wymagająca dużego zaangażowania. W związku z tym opracowano koncepcję etapowego radykalnego uproszczenia tej procedury, która znalazła swój wyraz w przepisach ustawy z dnia 19 grudnia 2008 r. o zmianie ustawy o swobodzie działalności gospodarczej oraz niektórych innych ustaw. Jedną ze zmian jest wprowadzenie jednolitego (w tym elektronicznego) formularza rejestracyjnego, którego wzór jest określany przepisami niniejszego rozporządzenia.

II. Cel wprowadzenia rozporządzenia

Celem rozporządzenia jest wprowadzenia jednolitego formularza zgłoszenia osoby fizycznej rozpoczynającej działalność gospodarczą. Formularz ten zastąpi dotychczasowych pięć odrębnych formularzy.

III. Konsultacje społeczne

Ze względu na fakt, iż projekt rozporządzenia określa jedynie wzór (w tym elektroniczny) wniosku i nie zawiera rozwiązań merytorycznych modyfikujących zakres ewidencjonowanych danych, nie przewiduje się przeprowadzania konsultacji społecznych.

Projekt był przedmiotem uzgodnień roboczych z zainteresowanymi urzędami centralnymi (GUS, KPRM, KRUS, MF, MSWiA, ZUS) przy pomocy przedstawicieli instytucji Województwa Podlaskiego (Urząd Miasta Białostok oraz Podlaski Urząd Wojewódzki).

Projekt był przedmiotem uzgodnień międzyresortowych w lutym 2009 r.

Projekt ustawy, na podstawie której wydawane jest niniejsze rozporządzenie był przedmiotem szerokich konsultacji społecznych w drugiej połowie 2008 r.

IV. Zakres Oceny Skutków Regulacji

Przepisy projektu wpływają bezpośrednio na podmioty zobowiązane do używania formularza: przedsiębiorców oraz organy administracji (gminy, urzędy statystyczne i skarbowe, ZUS, KRUS).

V. Skutki wprowadzenia

- ***podmioty, na które oddziałuje rozporządzenie***

Określany niniejszym rozporządzeniem wzór wniosku o wpis do ewidencji działalności gospodarczej będzie wypełniany przez przedsiębiorców rozpoczynających wykonywanie działalności gospodarczej lub dokonujących zmian wpisu. Następnie wniosek będzie rozpatrywany przez organy gmin, urzędy statystyczne (wojewódzkie), jednostki terenowe Zakładu Ubezpieczeń Społecznych, naczelników urzędów skarbowych oraz Centralę Kasy Rolniczego Ubezpieczenia Społecznego. Ponadto wzór wniosku będzie mieć wpływ na Główny Urząd Statystyczny, Ministerstwo Finansów i Zakład Ubezpieczeń Społecznych na poziomie central tych urzędów.

- ***wpływ regulacji na dochody i wydatki sektora finansów publicznych (w tym budżetu państwa i budżetów jednostek samorządu terytorialnego)***

Nie przewiduje się wpływu wprowadzenia wzoru formularza na dochody i wydatki sektora finansów publicznych. Opracowanie wzorów zostało sfinansowane ze środków Ministerstwa Gospodarki.

Obecnie organy gmin, urzędy skarbowe i jednostki terenowe Zakładu Ubezpieczeń Społecznych stosują własne wzory, które zostają zastąpione nowym, ujednoczonym formularzem, o ile sytuacja dotyczy zmiany danych objętych wpisem do ewidencji działalności gospodarczej. Aktualnie nie ma jednego ogólnopolskiego wzoru urzędowego zgłoszenia do ewidencji działalności gospodarczej, w związku z tym każda gmina opracowywała taki formularz samodzielnie. Od 31 marca 2009 r. koszt opracowania formularza przestanie obciążać gminy. W stosunku do sytuacji obecnej formularz składany w gminie w typowej sytuacji zwiększy swoją objętość o jedną stronę. Niemniej jednak koszty gmin związane z drukiem formularzy nie wzrosną, dzięki powszechnej ich dostępności na stronie internetowej. Należy przypuszczać, że większość przedsiębiorców będzie je samodzielnie drukować i przynosić do urzędu gminy formularz już wypełniony. Ustawa zakłada także, że przedsiębiorcy posiadający podpis elektroniczny w ogóle nie będą składać wniosku w formie papierowej.

Potencjalnie niewielkie oszczędności związane z funkcjonowaniem nowych formularzy mogą dotyczyć urzędów skarbowych jednostek terenowych ZUS w związku z likwidacją formularzy, ZFA, które nie będą już przechowywane i wydawane przedsiębiorcom oraz mniejszym zapotrzebowaniem na zgłoszenia identyfikacyjne i aktualizacyjne osoby fizycznej prowadzącej samodzielnie działalność gospodarczą. Nie należy jednak spodziewać się, że oszczędności te będą istotne.

- ***wpływ regulacji na rynek pracy***

Nie przewiduje się wpływu wprowadzenia wzoru formularza na rynek pracy.

- ***wpływ regulacji na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym na funkcjonowanie przedsiębiorstw***

Nie przewiduje się bezpośredniego wpływu wprowadzenia wzoru formularza na rozwój przedsiębiorczości. Niemniej jednak przewidziane ustawą składanie jednego formularza zamiast czterech skróci i uprości procedurę rozpoczynania działalności gospodarczej przez osoby fizyczne, co może pośrednio wpłynąć pozytywnie na konkurencyjność gospodarki.

- ***wpływ regulacji na sytuację i rozwój regionalny***

Nie przewiduje się wpływu wprowadzenia wzoru formularza na sytuację regionów. Formularz ma charakter ogólnokrajowy.