

**ROZPORZĄDZENIE
PREZESA RADY MINISTRÓW**

z dnia 2009 r.

w sprawie krajowej sieci obszarów wiejskich

Na podstawie art. 37a ust. 7 ustawy z dnia 7 marca 2007 r. o wspieraniu rozwoju obszarów wiejskich z udziałem środków Europejskiego Funduszu Rolnego na rzecz Rozwoju Obszarów Wiejskich (Dz. U. Nr 64, poz. 427, z 2008 r. Nr 98, poz. 634, Nr 214, poz. 1349 i Nr 237, poz. 1655 oraz z 2009 r. Nr 20, poz. 105) zarządza się, co następuje:

§ 1. Rozporządzenie określa:

- 1) szczegółowy zakres zadań Sekretariatu Centralnego i sekretariatów regionalnych w ramach krajowej sieci obszarów wiejskich (KSOW) oraz sposób ich wykonywania;
- 2) zakres i sposób przygotowywania planu działania, o którym mowa w art. 68 ust. 2 lit. b rozporządzenia Rady (WE) nr 1698/2005 z dnia 20 września 2005 r. w sprawie wsparcia rozwoju obszarów wiejskich przez Europejski Fundusz Rolny na rzecz Rozwoju Obszarów Wiejskich (EFRROW) (Dz. Urz. UE L 277 z 21.10.2005, str. 1, z późn. zm.), zwanego dalej „planem działania”.

§ 2. Do zadań Sekretariatu Centralnego oprócz zadań wymienionych w art. 37a ust. 3 ustawy z dnia 7 marca 2007 r. o wspieraniu rozwoju obszarów wiejskich z udziałem środków Europejskiego Funduszu Rolnego na rzecz Rozwoju Obszarów Wiejskich, zwanej dalej „ustawą”, należy w szczególności:

- 1) identyfikacja podmiotów o ogólnokrajowym zasięgu działania, z którymi współpracuje się w ramach KSOW;
- 2) zapewnienie w ramach KSOW wymiany informacji i doświadczeń na temat rozwoju obszarów wiejskich;
- 3) sporządzenie planu działania i jego realizacja we współpracy z sekretariatami regionalnymi;

- 4) współpraca z komitetem koordynacyjnym Europejskiej Sieci na rzecz Rozwoju Obszarów Wiejskich, o którym mowa w art. 1 ust. 1 decyzji Komisji 2008/168/WE z dnia 20 lutego 2008 r. ustanawiającej strukturę organizacyjną Europejskiej Sieci na rzecz Rozwoju Obszarów Wiejskich (Dz. Urz. UE L 56, str. 31), oraz współpraca międzynarodowa z krajowymi sieciami rozwoju obszarów wiejskich funkcjonującymi w innych państwach członkowskich Unii Europejskiej i współpraca międzynarodowa z innymi podmiotami;
- 5) zapewnienie obsługi administracyjnej i technicznej organu opiniodawczo – doradczego, o którym mowa w art. 37a ust. 6 ustawy z dnia 7 marca 2007 r. o wspieraniu rozwoju obszarów wiejskich z udziałem środków Europejskiego Funduszu Rolnego na rzecz Rozwoju Obszarów Wiejskich, zwanego dalej „grupą roboczą”;
- 6) koordynowanie przygotowania rocznego sprawozdania z realizacji planu działania w zakresie dotyczącym poszczególnych województw oraz sporządzenie rocznego sprawozdania z realizacji planu działania;
- 7) współudział w kontroli działań realizowanych w planie działania w województwie.

§ 3. Do zadań sekretariatu regionalnego oprócz zadań wymienionych w art. 37a ust. 3 ustawy z dnia 7 marca 2007 r. o wspieraniu rozwoju obszarów wiejskich z udziałem środków Europejskiego Funduszu Rolnego na rzecz Rozwoju Obszarów Wiejskich, zwanej dalej „ustawą”, należy w szczególności:

- 1) identyfikacja podmiotów, z którymi współpracuje się w ramach KSOW w województwie;
- 2) zapewnienie w ramach KSOW w województwie wymiany informacji i doświadczeń na temat rozwoju obszarów wiejskich w ramach KSOW;
- 3) współpraca z Sekretariatem Centralnym i innymi sekretariatami regionalnymi w zakresie realizacji planu działania;
- 4) współpraca z jednostkami odpowiadającymi sekretariatom regionalnym KSOW w innych państwach członkowskich Unii Europejskiej i innymi podmiotami;
- 5) przygotowanie rocznego sprawozdania z realizacji planu działania w zakresie dotyczącym poszczególnych województw.

§ 4. Realizację zadań:

- 1) Sekretariatu Centralnego zapewnia komórka organizacyjna wchodząca w skład urzędu obsługującego ministra właściwego do spraw rozwoju wsi;
- 2) sekretariatu regionalnego zapewnia komórka organizacyjna wchodząca w skład urzędu marszałkowskiego lub innej wojewódzkiej samorządowej jednostki organizacyjnej.

§ 5. 1. Sekretariat Centralny oraz sekretariaty regionalne zapewniają wymianę informacji i doświadczeń na temat rozwoju obszarów wiejskich w ramach KSOW w szczególności przez:

- 1) działania edukacyjne, szkoleniowe lub promocyjne;
- 2) opracowanie i publikację materiałów informacyjnych lub promocyjnych;
- 3) przygotowanie i udostępnienie ekspertyz lub analiz.

2. Rozpowszechnianie informacji na temat rozwoju obszarów wiejskich w ramach KSOW odbywa się również przez ich umieszczanie na stronie internetowej utworzonej w tym celu przez Sekretariat Centralny we współpracy z sekretariatami regionalnymi.

§ 6. 1. Sekretariat Centralny sporządza, we współpracy z sekretariatami regionalnymi, listę zidentyfikowanych podmiotów, z którymi należy współpracować w ramach KSOW.

2. Listę, o której mowa w ust. 1, umieszcza się na stronie internetowej, o której mowa w § 5 ust. 2, i aktualizuje.

§ 7. Plan działania zawiera w szczególności:

- 1) wskazanie okresu, przez jaki będzie realizowany, obejmującego dwa lata;
- 2) określenie celów i opis następujących działań przewidzianych w art. 68 ust. 2 lit. b rozporządzenia Rady (WE) nr 1698/2005 z dnia 20 września 2005 r. w sprawie wsparcia rozwoju obszarów wiejskich przez Europejski Fundusz Rolny na rzecz Rozwoju Obszarów Wiejskich (EFRROW) i Programie Rozwoju Obszarów Wiejskich na lata 2007-2013:
 - a) identyfikacja i analiza możliwych do przeniesienia dobrych praktyk w zakresie rozwoju obszarów wiejskich oraz przekazanie informacji na ich temat,

- b) przeniesienie dobrych praktyk, projektów innowacyjnych oraz organizacja wymiany doświadczeń i „know-how”,
 - c) przygotowanie programów szkoleniowych dla lokalnych grup działania w procesie tworzenia, w tym wymiana doświadczeń między lokalnymi grupami działania,
 - d) zarządzanie siecią:
 - uruchomienie i zarządzanie strukturami KSOW,
 - działania informacyjno-promocyjne KSOW,
 - monitorowanie i ocena KSOW,
 - e) pomoc techniczna dla współpracy międzyterytorialnej i transnarodowej,
 - f) wspieranie współpracy międzyinstytucjonalnej, w tym międzynarodowej,
 - g) wymiana wiedzy oraz ocena polityki w zakresie rozwoju obszarów wiejskich;
- 3) harmonogram realizacji działań objętych planem działania w ujęciu kwartalnym;
- 4) plan finansowy z podziałem na poszczególne działania objęte planem działania, w tym wskazanie szacunkowych kwot i łącznej wartości realizacji wszystkich zadań zaplanowanych w ramach poszczególnych działań oraz źródła ich finansowania.

§ 8. 1. Sekretariat regionalny przygotowuje projekt planu działania w zakresie dotyczącym województwa, określając zadania, które będą realizowane w ramach poszczególnych działań objętych planem działania, i uwzględniając zalecenia Sekretariatu Centralnego.

2. Zalecenia, o których mowa w ust. 1, Sekretariat Centralny przekazuje sekretariatom regionalnym w terminie do dnia 30 kwietnia roku poprzedzającego rok realizacji planu działania.

3. Sekretariat regionalny zasięga opinii podmiotów działających w zakresie rozwoju obszarów wiejskich, z którymi należy współpracować w ramach KSOW, o projekcie planu działania w zakresie dotyczącym województwa, podając go do publicznej wiadomości na stronie internetowej, o której mowa w § 5 ust. 2, lub stronie internetowej administrowanej przez urzędy marszałkowskie wraz z określeniem terminu zgłaszania opinii.

4. Po zaopiniowaniu projektu planu działania w zakresie dotyczącym województwa przez podmioty działające w zakresie rozwoju obszarów wiejskich, z którymi należy współpracować w ramach KSOW, sekretariat regionalny przyjmuje ten

projekt i przekazuje go Sekretariatowi Centralnemu, w terminie do dnia 30 września roku poprzedzającego rok realizacji tego planu.

5. Sekretariat Centralny na podstawie projektów planu działania przekazanych przez sekretariaty regionalne, przygotowuje projekt planu działania, uwzględniając w nim również zadania Sekretariatu Centralnego w ramach działań objętych tym planem.

6. Sekretariat Centralny zasięga opinii grupy roboczej o projekcie planu działania.

7. Po zaopiniowaniu projektu planu działania przez grupę roboczą, Sekretariat Centralny sporządza plan działania, w terminie do dnia 30 listopada roku poprzedzającego rok realizacji tego planu, a następnie podaje go niezwłocznie do publicznej wiadomości na stronie internetowej, o której mowa w § 5 ust. 2.

§ 9. 1. Plan działania może być zmieniany, z tym że zmiany planu działania w zakresie określonym w § 7 pkt 1 – 3 mogą być dokonywane nie wcześniej niż po upływie 6 miesięcy od początku okresu jego realizacji i nie później niż na 6 miesięcy przed końcem ostatniego roku w okresie jego realizacji.

2. Do zmiany planu działania przepisy § 8 stosuje się odpowiednio.

§ 10. Roczne sprawozdanie z realizacji planu działania zawiera w szczególności informacje o:

- 1) zrealizowanych i niezrealizowanych działaniach objętych planem działania,
- 2) wydatkach poniesionych:
 - a) na funkcjonowanie struktury KSOW,
 - b) na realizację planu działania.

§ 11. 1. Sekretariat Centralny przygotowuje projekt rocznego sprawozdania z realizacji planu działania na podstawie projektów rocznych sprawozdań z realizacji planu działania, w zakresie dotyczącym poszczególnych województw, uwzględniając w nim również informacje, o których mowa w § 10, odnoszące się do zadań realizowanych przez Sekretariat Centralny.

2. Projekty rocznych sprawozdań z realizacji planu działania w zakresie dotyczącym poszczególnych województw sekretariaty regionalne przekazują Sekretariatowi Centralnemu w terminie do dnia 31 stycznia roku następującego po

roku, którego dotyczą te sprawozdania, na formularzu opracowanym i udostępnionym przez Sekretariat Centralny.

3. Sekretariat Centralny zasięga opinii grupy roboczej o projekcie rocznego sprawozdania z realizacji planu działania.

4. Po zaopiniowaniu projektu rocznego sprawozdania z realizacji planu działania przez grupę roboczą, Sekretariat Centralny sporządza roczne sprawozdanie z realizacji planu działania, lecz nie później niż w terminie do dnia 31 marca roku, następującego po roku, którego dotyczy to sprawozdanie, a następnie podaje go niezwłocznie do publicznej wiadomości na stronie internetowej, o której mowa w § 5 ust. 2.

§ 12. 1. Sekretariat Centralny dostosuje zakres planu działania sporządzonego przed dniem wejścia w życie rozporządzenia do wymagań określonych w § 7 w terminie 3 miesięcy od dnia wejścia w życie tego rozporządzenia.

2. Plan, o którym mowa w ust. 1, jest realizowany do dnia 31 grudnia 2009 r.

§ 13. Realizacja ostatniego planu działania w ramach Programu Rozwoju Obszarów Wiejskich na lata 2007-2013 kończy się z dniem 30 czerwca 2015 r.

§ 14. Rozporządzenie wchodzi w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia.

PREZES RADY MINISTRÓW

Uzasadnienie

Projektowane rozporządzenie Prezesa Rady Ministrów w sprawie krajowej sieci obszarów wiejskich stanowi wykonanie upoważnienia zawartego w art. 37a ust. 7 ustawy z dnia 7 marca 2007 r. o wspieraniu rozwoju obszarów wiejskich z udziałem środków Europejskiego Funduszu Rolnego na rzecz Rozwoju Obszarów Wiejskich (Dz. U. Nr 64 poz. 427, z późn. zm.).

Podstawy regulacji w zakresie funkcjonowania i struktury Krajowej Sieci Obszarów Wiejskich zostały określone w przepisach art. 37a ustawy o wspieraniu rozwoju obszarów wiejskich z udziałem środków Europejskiego Funduszu Rolnego na rzecz Rozwoju Obszarów Wiejskich. Ponadto regulacje projektowanego rozporządzenia zdeterminowane są regulacjami wspólnotowymi w tym zakresie, w szczególności art. 68 rozporządzenia Rady (WE) nr 1698/2006 z dnia 20 września 2005 r. w sprawie wsparcia rozwoju obszarów wiejskich przez EFFROW (Dz. Urz. UE L 277 z 21.10.2005, str. 1, z późn. zm.), nakładający na każde państwo członkowskie w tym Polskę obowiązek utworzenia Krajowej Sieci Obszarów Wiejskich (KSOW). Ponadto, przepisy art. 41 rozporządzenia Komisji (WE) nr 1974/2006 z dnia 15 grudnia 2006 r. ustanawiającego szczegółowe zasady stosowania rozporządzenia Rady (WE) nr 1698/2005 w sprawie wsparcia rozwoju obszarów wiejskich przez Europejski Fundusz Rolny na rzecz Rozwoju Obszarów Wiejskich (EFRROW) (Dz. Urz. UE L 368 z 23.12.2006, str. 15, z późn. zm.) określające, iż struktura niezbędna do funkcjonowania KSOW może być ustanowiona zarówno w ramach właściwości organów krajowych, jak i w drodze procedur przetargowych, pozostawia państwom członkowskim dużą swobodę w kreowaniu KSOW. Jedynie termin określony w art. 41 ust. 4 rozporządzenia nr 1974/2006, zobowiązuje państwa członkowskie Unii Europejskiej do ustanowienia KSOW najpóźniej do dnia 31 grudnia 2008 r. KSOW została utworzona na mocy art. 37a ust. 1 ustawy z dnia 7 marca 2007 r. o wspieraniu rozwoju obszarów wiejskich z udziałem środków Europejskiego Funduszu Rolnego na rzecz Rozwoju Obszarów Wiejskich.

Program Rozwoju Obszarów Wiejskich na lata 2007-2013 jako cel KSOW definiuje „*wsparcie wdrażania i oceny polityki w zakresie rozwoju obszarów wiejskich oraz identyfikację, analizę, rozpowszechnianie oraz wymianę informacji i wiedzy w tym zakresie wśród wszystkich zainteresowanych partnerów na poziomie lokalnym,*

regionalnym oraz wspólnotowym”. Zaproponowany cel zgodny jest z art. 4 rozporządzenia nr 1698/2005 oraz z Krajowym Planem Strategicznym Rozwoju Obszarów Wiejskich na lata 2007-2013.

Celem Krajowej Sieci Obszarów Wiejskich jest stworzenie podmiotom zaangażowanym w rozwój obszarów wiejskich przyjaznej platformy współpracy i wymiany doświadczeń. KSOW powinna przyczynić się do ożywienia tej współpracy w zakresie rozwoju obszarów wiejskich. Szczególnie istotne jest wzmocnienie infrastruktury przyczyniającej się do ułatwiania kontaktów międzysektorowych oraz budowanie postaw opartych na zaufaniu. Istotne jest pokazanie podmiotom korzyści, które mogą być efektem tej współpracy.

Działania KSOW będą oparte na zasadzie dwukierunkowego przepływu informacji oraz będą zmierzać do przyjmowania rozwiązań korzystnych dla obydwu stron. Zbudowanie międzysektorowego partnerstwa na rzecz zrównoważonego rozwoju powinno doprowadzić do:

- 1) innowacyjnego podejścia dla rozwiązywania problemów i wyzwań związanych z wdrażaniem rozwoju zrównoważonego i rozwiązaniem problemów bezrobocia,
- 2) powstania różnorodnych mechanizmów umożliwiających każdemu z partnerów i sektorów wykorzystanie posiadanych kompetencji i umiejętności w celu osiągnięcia wspólnych celów – w sposób bardziej efektywny i zrównoważony, niż w przypadku działań podejmowanych przez poszczególnych partnerów i sektory na własną rękę,
- 3) dostępu do większej puli zasobów, poprzez wykorzystanie pełnego zakresu możliwości merytorycznych, kadrowych, technicznych i finansowych każdego z partnerów i sektorów,
- 4) nowych dynamicznych wewnętrznych sieci współpracy, które udostępnią każdemu z sektorów sprawniejsze metody angażowania społeczeństwa na szerszą skalę oraz zwiększą możliwości oddziaływania na politykę.

Celem istnienia KSOW jest wsparcie wdrażania i oceny polityki w zakresie rozwoju obszarów wiejskich oraz identyfikacja, analiza, rozpowszechnianie oraz wymiana informacji i wiedzy w tym zakresie wśród wszystkich zainteresowanych partnerów na poziomie lokalnym, regionalnym, krajowym oraz wspólnotowym. KSOW będzie miała charakter otwarty. Skupiać będzie zgodnie z art. 68 rozporządzenia nr 1698/2005 struktury administracyjne (na poziomie lokalnym, regionalnym i krajowym)

oraz zainteresowane podmioty, które przyczyniają się do rozwoju obszarów wiejskich oraz mają w sposób bezpośredni lub pośredni wpływ na lepsze wykorzystanie instrumentów Europejskiego Funduszu Rolnego na rzecz Rozwoju Obszarów Wiejskich. Funkcjonowanie KSOW zapewnić mają Sekretariat Centralny oraz sekretariaty regionalne. Zadania Sekretariatu Centralnego, a więc zwłaszcza na szczeblu centralnym KSOW, ale również w zakresie współpracy międzynarodowej, wykonuje minister właściwy do spraw rozwoju wsi. Podstawowe zadania Sekretariatu Centralnego zostały określone w ustawie upoważniającej do wydania projektowanego rozporządzenia, W projektowanym rozporządzeniu proponuje się natomiast, aby Sekretariat Centralny realizował następujące zadania:

- 1) identyfikacja podmiotów o ogólnokrajowym zasięgu działania, z którymi należy współpracować w ramach KSOW;
- 2) zapewnienie w ramach KSOW wymiany informacji, wiedzy i doświadczeń na temat rozwoju obszarów wiejskich;
- 3) sporządzenie planu działania i jego realizacja we współpracy z sekretariatami regionalnymi;
- 4) współpraca z komitetem koordynacyjnym Europejskiej Sieci na rzecz Rozwoju Obszarów Wiejskich, o którym mowa w art. 1 ust. 1 decyzji Komisji 2008/168/WE z dnia 20 lutego 2008 r. ustanawiającej strukturę organizacyjną Europejskiej Sieci na rzecz Rozwoju Obszarów Wiejskich (Dz. Urz. UE L 56, str. 31), oraz międzynarodowa z krajowymi sieciami rozwoju obszarów wiejskich funkcjonującymi w innych państwach członkowskich Unii Europejskiej i innymi podmiotami;
- 5) zapewnienie obsługi organu opiniodawczo – doradczego, o którym mowa w art. 37a ust. 6 ustawy z dnia 7 marca 2007 r. o wspieraniu rozwoju obszarów wiejskich z udziałem środków Europejskiego Funduszu Rolnego na rzecz Rozwoju Obszarów Wiejskich, zwanego dalej „grupą roboczą”;
- 6) koordynowanie przygotowania rocznego sprawozdania z realizacji planu działania w zakresie dotyczącym poszczególnych województw oraz sporządzenie rocznego sprawozdania z realizacji planu działania;
- 7) współudział w kontroli działań realizowanych w planie działania na poziomie województwa.

Zadania Sekretariatu Centralnego będą wykonywane poprzez komórkę

organizacyjną wchodzącą w skład urzędu obsługującego ministra właściwego do spraw rozwoju wsi, natomiast zadania sekretariatów regionalnych będą wykonywane przy pomocy komórek organizacyjnych wchodzących w skład urzędu marszałkowskiego.

Rozwiązanie polegające na umiejscowieniu Sekretariatu Centralnego w strukturach organizacyjnych urzędu obsługującego ministra właściwego do spraw rozwoju wsi daje możliwość sprawnego zarządzania strukturą na szczeblu centralnym z wykorzystaniem posiadanego potencjału administracyjnego. Minister właściwy do spraw rozwoju wsi oprócz nadzoru informacji monitoringowej będzie miał możliwość elastycznego i szybkiego reagowania na bieżące potrzeby związane z realizacją zadań związanych z KSOW. Istotną sprawą jest, aby KSOW było strukturą elastyczną, szybko dostosowującą się do bieżących potrzeb. Wykonywanie zadań Sekretariatu Centralnego przez ministra właściwego do spraw rozwoju wsi pozwoli, w przypadku szybkiej potrzeby zmian, na natychmiastową reakcję. Ponadto pełniąc funkcję instytucji zarządzającej w ramach PROW 2007-2013 minister właściwy do spraw rozwoju wsi w większym zakresie może sprawować nadzór na realizacją poszczególnych zadań zaplanowanych w ramach planu działania.

Zadania sekretariatów regionalnych, a więc na szczeblu każdego z województw, wykonują zarządy tych województw. Do zadań sekretariatów regionalnych należy w szczególności:

- 1) identyfikacja podmiotów, z którymi współpracuje się w ramach KSOW w województwie;
- 2) zapewnienie w ramach KSOW w województwie wymiany informacji i doświadczeń na temat rozwoju obszarów wiejskich w ramach KSOW;
- 3) współpraca z Sekretariatem Centralnym i innymi sekretariatami regionalnymi w zakresie realizacji planu działania;
- 4) współpraca z jednostkami odpowiadającymi sekretariatom regionalnym KSOW w innych państwach członkowskich Unii Europejskiej i innymi podmiotami;
- 5) przygotowanie rocznego sprawozdania z realizacji planu działania w zakresie dotyczącym poszczególnych województw.

Zadania sekretariatu regionalnego będą wykonywane przy pomocy komórek organizacyjnych wchodzących w skład urzędu marszałkowskiego. Takie rozwiązanie daje możliwość skutecznego oddziaływania w danym województwie dzięki łatwemu

dostępowi do informacji (samorządy województw jako podmioty wdrażające dysponują szczegółową bazą danych beneficjentów i operacji). Wykorzystując rozbudowaną strukturę oraz potencjał administracyjny, samorząd województwa w sposób bezpośredni będzie mógł zidentyfikować podmioty w celu dalszej współpracy w wymianie informacji i doświadczeń na temat rozwoju obszarów wiejskich w ramach KSOW. Należy również podkreślić, że model współpracy pomiędzy Ministrem właściwym do spraw rozwoju wsi i samorządem województw sprawdził się wielokrotnie, w szczególności przy wdrażaniu tzw. działań samorządowych Sektorowego Programu Operacyjnego „*Restrukturyzacja i modernizacji sektora żywnościowego 2004-2006*” oraz Programu Rozwoju Obszarów Wiejskich na lata 2007-2013. Dlatego też dotychczasowa współpraca ministra właściwego do spraw rozwoju wsi z samorządami województw zachęca do podejmowania kolejnych prób wspólnych działań. Samorządy z pełną akceptacją odniosły się do planowanej struktury KSOW oraz zadeklarowały chęć prowadzenia sekretariatów regionalnych.

Realizacja zadań zapewniających wymianę informacji i doświadczeń na temat rozwoju obszarów wiejskich w ramach KSOW wykonywana będzie przez Sekretariat Centralny, jak również przez sekretariaty regionalne poprzez szeroko rozumiane działania edukacyjno-szkoleniowe, tj. organizację seminariów, warsztatów, wykładów, konferencji. Dla uzyskania jak najszerszego grona odbiorców informacji o rozwoju obszarów wiejskich Sekretariat Centralny oraz sekretariaty regionalne będą miały możliwość opracowywania i publikacji różnych form materiałów informacyjnych, w tym broszury, podręczniki, informatory lub ulotki, które będą ogólnie rozpowszechniane lub wykorzystywane podczas działań edukacyjno-szkoleniowych. Z uwagi na fakt, iż doświadczenie Polski w rozwoju obszarów wiejskich jest niezbyt długie, istotną kwestią dla realizacji działań KSOW jest wymiana doświadczeń eksperckich, które to pozwolą na pogłębienie wiedzy na temat zagadnień dotyczących polityki rozwoju obszarów wiejskich z udziałem innych Krajowych Sieci Obszarów Wiejskich i innych międzynarodowych partnerów KSOW.

Głównym narzędziem KSOW służącym do efektywnego, jak i najszybszego sposobu przekazywania informacji na temat szeroko rozumianego rozwoju obszarów wiejskich wśród uczestników i partnerów KSOW będzie strona internetowa KSOW. Strona internetowa KSOW będzie stanowiła główną platformę wymiany informacji dla podmiotów zaangażowanych w rozwój obszarów wiejskich, w tym także instytucji wchodzących w skład struktury KSOW (Sekretariat Centralny i 16 sekretariatów

regionalnych). Ponadto, zakres funkcjonowania strony internetowej KSOW oraz jego zawartość merytoryczna przyczyni się w znaczący sposób do realizacji działań zaplanowanych w ramach kolejnych dwuletnich Planów Działania KSOW. Strona ta będzie instrumentem sieci, za pomocą którego będą przekazywane najbardziej aktualne informacje związane z rozwojem obszarów wiejskich. Zostanie ona przygotowana przez Sekretariat Centralny w porozumieniu z sekretariatami regionalnymi.

Podmiotami, które współpracują w ramach KSOW, zgodnie z Programem Rozwoju Obszarów Wiejskich na lata 2007-2013 (PROW 2007-2013) będą podmioty, które są aktywnie zaangażowane w rozwój obszarów wiejskich oraz wyrażą chęć otrzymywania oraz dostarczania informacji w tym zakresie. Będą to przede wszystkim na poziomie krajowym i regionalnym:

- 1) organy administracji rządowej zainteresowane rozwojem obszarów wiejskich, w tym instytucje odpowiedzialne za Fundusze Strukturalne;
- 2) samorządy województw, gmin i powiatów;
- 3) organizacje branżowe;
- 4) organizacje spółdzielcze;
- 5) izby rolnicze;
- 6) instytuty resortowe;
- 7) przedsiębiorcy;
- 8) jednostki badawczo-rozwojowe;
- 9) organizacje pozarządowe działające w sektorze rolno-spożywczym oraz biorące udział w programowaniu rozwoju lokalnego;
- 10) państwowe jednostki doradztwa rolniczego;
- 11) służby ochrony przyrody;
- 12) lokalne grupy działania (LGD), ich działające formalnie i nieformalnie sieci oraz inne sieci mające znaczenie w działaniach na rzecz rozwoju obszarów wiejskich na szczeblu lokalnym;
- 13) szkoły średnie i wyższe.

Lista podmiotów należących do KSOW będzie mogła zostać w przyszłości poszerzona, również w związku z konkretnymi potrzebami dotyczącymi realizacji zadań przewidzianych w Planach działania KSOW na kolejne lata. Istotną kwestią jest powszechność i łatwy dostęp do informacji dotyczącej kto wchodzi w skład

podmiotów, dlatego też lista tych podmiotów będzie publikowana na stronie internetowej i na bieżąco aktualizowana. Lista będzie miała charakter otwarty, co oznacza że nie będą prowadzone nabory i kwalifikacje.

Międzynarodowy wymiar KSOW zapewnia przede wszystkim współpraca z Europejską Siecią na rzecz Rozwoju Obszarów Wiejskich (ESOW). W ramach tych sieci będzie prowadzona bilateralna współpraca pomiędzy sieciami państw członkowskich Unii Europejskiej działającymi na rzecz rozwoju obszarów wiejskich. Jednocześnie utrzymywane będą kontakty z organizacjami o znaczeniu międzynarodowym, zaangażowanymi w rozwój obszarów wiejskich oraz wykazującymi szczególne zainteresowanie działaniami KSOW, przede wszystkim w celu ułatwienia wymiany doświadczeń oraz dobrych praktyk w ramach konkretnych sieci tematycznych.

Podstawą realizacji celu KSOW będą działania zaplanowane w ramach planów działania KSOW, które będą sporządzane dla Sekretariatu Centralnego oraz sekretariatów regionalnych. Z uwagi na konieczność zachowania ciągłości zadań realizowanych przez KSOW, z uwzględnieniem zmieniających się potrzeb, plany działania przygotowywane będą na okresy dwuletnie, rozpoczynając od planu działania na lata 2008-2009. Realizacja ostatniego planu działania zakończy się w dniu 30 czerwca 2015 r. Plan działania KSOW będzie zawierał:

- 1) cele działań;
- 2) działania przewidziane w art. 68 ust. 2 lit. b rozporządzenia nr 1698/2005 i Programie Rozwoju Obszarów Wiejskich na lata 2007-2013, tj.:
 - a) identyfikację i analizę możliwych do przeniesienia dobrych praktyk w zakresie rozwoju obszarów wiejskich oraz przekazanie informacji na ich temat,
 - b) przeniesienie dobrych praktyk oraz projektów innowacyjnych oraz organizacja wymiany doświadczeń i „*know-how*”,
 - c) przygotowanie programów szkoleniowych dla lokalnych grup działania w procesie tworzenia, w tym wymiana doświadczeń między lokalnymi grupami działania,
 - d) zarządzanie siecią,
 - e) pomoc techniczną dla współpracy międzyterytorialnej i transnarodowej,
 - f) wspieranie współpracy międzyinstytucjonalnej, w tym międzynarodowej,
 - g) wymianę wiedzy oraz ocenę polityki w zakresie rozwoju obszarów wiejskich;
- 3) ramowy harmonogram działań;

4) indykatywny budżet (plan finansowany z podziałem na poszczególne działania).

Sekretariat regionalny będzie przygotowywał projekty planów działania w zakresie województwa. Plany działania przygotowywane będą na podstawie zalecenia, które będą przekazywane przez Sekretariat Centralny w określonym terminie, tak aby sekretariat regionalny miał możliwość zapoznania się z nimi i ewentualnego skonsultowania z podmiotami w danym województwie. Sekretariat regionalny po zaopiniowaniu przez podmioty współpracujące przekaże Sekretariatowi Centralnemu projekt Planu działania. Sekretariat Centralny będzie scalał Plan działania z poszczególnych województw w jeden dokument uwzględniając przy tym własny plan działania. Dokument ten będzie przedłożony do zaopiniowania grupie roboczej powołanej przez Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi. Po zaopiniowaniu przez grupę roboczą w terminie do dnia 30 listopada roku poprzedzającego realizację planu, Sekretariat Centralny niezwłocznie podaje do publicznej wiadomości na stronie internetowej plan działania. Plan działania jest dokumentem o charakterze strategicznym, zmiany powinny wynikać z przemyśleń i doświadczeń, dlatego nie powinny odbywać się częściej niż co 6 miesiące.

Projektowane rozporządzenie jest zgodne z prawem Unii Europejskiej.

Stosownie do art. 5 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingsowej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. Nr 169, poz. 1414) projekt rozporządzenia został zamieszczony na stronie Biuletynu Informacji Publicznej Ministerstwa Rolnictwa i Rozwoju Wsi. W toku dotychczasowych prac nikt nie zgłosił zainteresowania projektowanym rozporządzeniem w trybie przepisów powyższej ustawy.

Projekt rozporządzenia nie podlega notyfikacji, określonej w przepisach rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 23 grudnia 2002 r. w sprawie funkcjonowania krajowego systemu notyfikacji norm i aktów prawnych (Dz. U. Nr 239, poz. 2039 oraz z 2004 r. Nr 65, poz. 597), gdyż nie zawiera przepisów technicznych.

OCENA SKUTKÓW REGULACJI

1. Podmioty na które oddziałuje projektowane rozporządzenie

Rozporządzenie swoim zakresem obejmuje:

- 1) ministra właściwego do spraw rozwoju wsi;
- 2) samorządy województw;
- 3) podmioty, z którymi współpracuje się w ramach KSOW.

2. Wpływ projektowanego rozporządzenia na sektor finansów publicznych, w tym budżet państwa, budżety jednostek samorządu terytorialnego

W ramach pomocy technicznej PROW 2007-2013 realizowany jest schemat III Stworzenie i utrzymanie Krajowej Sieci Obszarów Wiejskich. Realizacja działań w ramach tego schematu umożliwi sfinansowanie utworzenia i utrzymania struktur KSOW oraz wdrażania działań obligatoryjnych KSOW. (rozdział 16 PROW 2007-2013 „Operacje w ramach pomocy technicznej”). Zgodnie z tabelą finansową zamieszczoną w opisie Krajowej Sieci Obszarów Wiejskich (podrozdział 16.2 PROW 2007-2013), na realizację zadań związanych z wdrażaniem KSOW przeznaczono 55 mln euro w latach 2007-2013. 20% tej kwoty, czyli 11 mln euro przeznaczono na utworzenie i utrzymanie struktury KSOW, a więc Sekretariatu Centralnego i 16 sekretariatów regionalnych, natomiast 80% tej kwoty, czyli 44 mln euro przeznaczono, zgodnie z rozporządzeniem nr 1698/2005, na sfinansowanie w latach 2007-2013 działań planu działania.

Finansowanie tych kosztów odbywać się będzie na zasadzie finansowania wyprzedzającego ze środków budżetu państwa, będących w gestii jednostek, tj. Ministerstwa Rolnictwa i Rozwoju Wsi oraz urzędów marszałkowskich (dla jednostek w oparciu o art. 10a ustawy z dnia 22 września 2006 roku o uruchomianiu środków pochodzących z budżetu Unii Europejskiej przeznaczonych na finansowanie wspólnej polityki rolnej (Dz. U. Nr 187, poz. 1381, z późn. zm.).

Środki na realizację Planu Działania KSOW na lata 2008-2009 zostały zaplanowane i zapisane w ustawie budżetowej na rok 2009.

1. Na funkcjonowanie struktury KSOW:

Podział środków w latach	Sekretariat Centralny (zł)	Sekretariat Regionalny (zł)
2008-2009	1 215 000,00	545 000,00
2010-2011	915 000,00	515 000,00
2012-2013	915 000,00	515 000,00
2014-2015	915 000,00	515 000,00
RAZEM	3 960 000,00	2 090 000,00

2. Na realizację Planu działania KSOW:

Podział środków na 1 sekretariat w latach	Kwota (zł)
2008-2009	2 200 000,00
2010-2011	2 200 000,00
2012-2013	2 200 000,00
2014-2015	2 200 000,00
RAZEM	8 800 000,00

Podział środków przeznaczonych na funkcjonowanie struktury KSOW oraz na wdrożenie Planu Działania KSOW przy założeniu, że 1 euro = 3,40 zł .

3. Wpływ projektowanego rozporządzenia na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym na funkcjonowanie przedsiębiorstw

Wejście w życie projektowanego rozporządzenia poprzez usprawnienie przepływu informacji i wymiany dobrych praktyk w zakresie rozwoju obszarów wiejskich może mieć pośredni wpływ na konkurencyjność polskiego rolnictwa.

4. Wpływ projektowanego rozporządzenia na rynek pracy

Wymiana informacji i doświadczeń w ramach Krajowej Sieci Obszarów Wiejskich pomiędzy instytucjami zaangażowanymi aktywnie w rozwój obszarów wiejskich, doprowadzi do innowacyjnego podejścia dla rozwiązywania problemów i wyzwań związanych z wdrażaniem rozwoju zrównoważonego i rozwiązywaniem problemów bezrobocia. Przyczyni się także do powstania mechanizmów umożliwiających

partnerom i sektorom wykorzystanie posiadanych kompetencji i umiejętności w celu osiągnięcia wspólnych celów.

5. Wpływ projektowanego rozporządzenia na sytuację i rozwój regionalny

Wejście w życie projektowanego rozporządzenia ma istotne znaczenie dla zapewnienia realizacji PROW 2007-2013, gdyż utworzenie i funkcjonowanie Krajowej Sieci Obszarów Wiejskich ma na celu zbudowanie międzysektorowego partnerstwa na rzecz zrównoważonego rozwoju. Samorządy województw, będące sekretariatami regionalnymi, w większym stopniu i efektywniej wykorzystają możliwości, które stwarza KSOW, co w efekcie wpłynie pozytywnie na wzrost ich konkurencyjności i realizację zadań w ramach PROW 2007-2013. Krajowa Sieć Obszarów Wiejskich ma charakter otwarty co w konsekwencji przyczyni się do aktywnego działania podmiotów zaangażowanych w rozwój obszarów wiejskich m.in. poprzez otrzymywanie oraz dostarczania informacji w ramach KSOW, w konsekwencji także zaznaczając swoją rolę w danym regionie.

6. Konsultacje społeczne

W dniu 6 listopada 2008 roku projekt rozporządzenia został przekazany do konsultacji społecznych następującym podmiotom:

- 1) Ogólnopolskiemu Porozumieniu Związków Zawodowych – brak uwag;
- 2) Sekretariatowi Rolnictwa Komisji Krajowej NSZZ „Solidarność” – brak uwag;
- 3) Niezależnemu Samorządowemu Związkowi Zawodowemu Rolników Indywidualnych „Solidarność” – brak uwag;
- 4) Związkowi Zawodowemu Rolnictwa „Samoobrona” – brak uwag;
- 5) Krajowemu Związkowi Rolników Kółek i Organizacji Rolniczych – brak uwag;
- 6) Federacji Związków Pracodawców – Dzierżawców i Właścicieli Rolnych – brak uwag;
- 7) Związkowi Zawodowemu Centrum Narodowe Młodych Rolników – brak uwag;
- 8) Federacji Branżowych Związków Producentów Rolnych – brak uwag;
- 9) Krajowej Izbie Gospodarczej – brak uwag;
- 10) Krajowej Radzie Izb Rolniczych – brak uwag;
- 11) Krajowej Radzie Spółdzielczej – brak uwag;
- 12) Związkowi Banków Polskich – brak uwag;

13) Forum Aktywizacji Obszarów Wiejskich (FAOW) – w dniu 4 grudnia 2008 r. FAOW przekazał pięć komentarzy do projektu rozporządzenia:

- a) Zdaniem FAOW, „Program Rozwoju Obszarów Wiejskich na lata 2007-2013 jako cel KSOW definiuje *„wsparcie wdrażania i oceny Polityki w zakresie rozwoju obszarów wiejskich oraz identyfikację, analizę, rozpowszechnianie oraz wymianę informacji i wiedzy w tym zakresie wśród wszystkich zainteresowanych partnerów na poziomie lokalnym, regionalnym oraz wspólnotowym”*. Wprowadzenie zapisu, że to Centralny Sekretariat ma identyfikować podmioty z którymi należy współpracować, jest poważnym zawężeniem i ograniczeniem w osiąganiu założonego celu. Powszechnie praktykuje się w takich przypadkach, że administracja może wyznaczyć liczbę miejsc z poszczególnych sektorów i grup interesów, natomiast zainteresowane środowiska winny same wyłonić i wskazać swoich reprezentantów. Taką też zmianę rekomendujemy do §2.”.

Uwaga uwzględniona. Ministerstwo Rolnictwa i Rozwoju Wsi wyjaśniło, że Sekretariat Centralny KSOW, jako jednostka centralna wykonująca zadania na poziomie krajowym odpowiada, m.in. za identyfikację podmiotów z którymi należy współpracować w ramach KSOW na poziomie ogólnokrajowym. Natomiast sekretariaty regionalne, odrębnie prowadzą identyfikację podmiotów na poziomie regionalnym. Identyfikacja podmiotów będzie polegała na tym, że każdy potencjalny podmiot zainteresowany współpracą w ramach KSOW, wypełni tzw. „deklarację” w której m.in. wyrazi chęć otrzymywania oraz dostarczania informacji w zakresie rozwoju obszarów wiejskich. Identyfikacja ta ma na celu stworzenie wykazu podmiotów Sieci, który będzie publikowany na stronach internetowych KSOW. To rozwiązanie spowoduje, iż wykaz ten będzie miał charakter otwarty, tak jak Sieć zgodnie z PROW 2007-2013.

- b) Propozycją FAOW było również, aby „realizując zadania §2 pkt 1 projektowanego rozporządzenia, czyli identyfikacji podmiotów o ogólnokrajowym zasięgu działania, uwzględnić sytuację lokalnych grup działania. Regionalne wdrażanie Osi IV PROW w praktyce może pozbawić przedstawicieli prawie 300 (jak się spodziewamy) lokalnych grup działania udziału w pracach KSOW. Pragniemy nadmienić, że w innych państwach UE planuje się utworzenie pewnych struktur wspierających sieci LGD na poziomie odpowiedników sekretariatu centralnego i sekretariatów

regionalnych (w postaci podsekretariatów krajowej sieci obszarów wiejskich do spraw Leadera na szczeblu krajowym i regionalnym). Mając największą liczbę lokalnych grup działania ze wszystkich państw członkowskich UE 27 powinniśmy zadbać, aby ten istotny i stosunkowo nowy mechanizm wspierania rozwoju obszarów wiejskich jak najlepiej przysłużył się mieszkańcom wsi.”.

Uwaga nie dotyczy treści projektowanego rozporządzenia. Ministerstwo Rolnictwa i Rozwoju Wsi przygotowało jednakże projekt zarządzenia Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi w sprawie powołania grupy roboczej do spraw krajowej sieci obszarów wiejskich, który przewiduje iż w pracach grupy uczestniczyć będzie przedstawiciel LGD.

- c) Zdaniem FAOW „nie jest jasne, czy na poziomie regionalnym (sekretariatów regionalnych) powołane zostaną choćby namiastki regionalnego organu opiniodawczo – doradczego. Nie sposób wyobrazić sobie sytuację, w której funkcjonowanie KSOW na poziomie regionalnym odbywa się bez dialogu z partnerami z regionu. W proponowanym kształcie zadania KSOW na poziomie regionalnym zależą będą wyłącznie od pomysłów administracji (sekretariatu regionalnego) zatwierdzanych przez Sekretariat Centralny. Należy raz jeszcze przywołać zapisany w PROW 2007-13 cel funkcjonowania KSOW polegający na docieraniu z informacją i angażowaniu wszystkich zainteresowanych podmiotów.”.

Uwaga nie dotyczy treści projektowanego rozporządzenia. Zgodnie z przepisami ustawy z dnia 7 marca 2007 r. o wspieraniu rozwoju obszarów wiejskich z udziałem środków Europejskiego Funduszu Rolnego na rzecz Rozwoju Obszarów Wiejskich, w brzmieniu nadanym przez ustawę z dnia 6 grudnia 2008 r. o zmianie ustawy o wspieraniu rozwoju obszarów wiejskich z udziałem środków Europejskiego Funduszu Rolnego na rzecz Rozwoju Obszarów Wiejskich, minister właściwy do spraw rozwoju wsi może powołać organ opiniodawczo – doradczy w zakresie funkcjonowania KSOW, w skład którego wchodzi przedstawiciele podmiotów, o których mowa w art. 6 ust. 1 rozporządzenia nr 1698/2005, w tym sekretariatów regionalnych. Organ ten, wobec tego, że minister właściwy do spraw rozwoju wsi wykonuje zadania sekretariatu Centralnego, będzie działał w zakresie zadań wykonywanych przez Sekretariat Centralny. Jednocześnie minister ten nie został upoważniony do

powołania analogicznych organów opiniodawczo – doradczych na poziomie każdego województwa (sekretariatu regionalnego). Jednakże, zgodnie z § 8 ust. 3 projektowanego rozporządzenia, sekretariaty regionalne KSOW zasięgają opinii podmiotów działających w zakresie rozwoju obszarów wiejskich, z którymi należy współpracować w ramach KSOW, o projekcie planu działania w zakresie dotyczącym województwa.

- d) FAOW zaznaczył, że „w § 12 pkt. 3, 4 projektu rozporządzenia nie jest doprecyzowane pojęcie „grupa robocza”, w szczególności w odniesieniu do składu, zadań i kompetencji.”.

Uwaga nie została uwzględniona. Kwestie związane z powołaniem organu opiniodawczo-doradczego reguluje art. 37a ust. 6 ustawy z dnia 7 marca 2007 r. o wspieraniu rozwoju obszarów wiejskich z udziałem środków Europejskiego Funduszu Rolnego na rzecz Rozwoju Obszarów Wiejskich. Zgodnie z przywołanym powyżej artykułem „grupa robocza” zostanie powołana w drodze zarządzenia ministra właściwego do spraw rozwoju wsi. W zarządzeniu zostanie określony skład grupy, jej zadania i kompetencje.

- 14) Fundacji Programów Pomocy dla Rolnictwa (FAPA) – w dniu 21 listopada 2008 roku FAPA przekazała uwagi o charakterze technicznym, które zostały uwzględnione;
- 15) Komitetowi Rolnictwa i Obrotu Rolnego – brak uwag;
- 16) Radzie Działalności Pożytku Publicznego – brak uwag;
- 17) Związkowi Zawodowemu Rolników „Ojczyzna” – brak uwag;
- 18) Związkowi Zawodowemu Rolników Rzeczpospolitej „Solidarni” – brak uwag;
- 19) Ogólnopolskiemu Porozumieniu Związków Zawodowych Rolników i Organizacji Rolniczych – brak uwag.

Projekt rozporządzenia został również przekazany celem zaopiniowania Komisji Wspólnej Rządu i Samorządu Terytorialnego.

Opracowano w Departamencie
Rozwoju Obszarów Wiejskich:

Za zgodność pod względem
prawnym i redakcyjnym: