

**ROZPORZĄDZENIE**  
**MINISTRA SPORTU I TURYSTYKI<sup>1)</sup>**  
z dnia ..... 2009 roku

**w sprawie dofinansowania ze środków budżetu państwa zadań związanych z budową i remontami obiektów sportowych oraz rozwijaniem sportu**

Na podstawie art. 42 ust. 8 ustawy z dnia 13 listopada 2003 r. o dochodach jednostek samorządu terytorialnego (Dz. U. z 2008 r. Nr 88, poz. 539 i Nr 220, poz. 1419 oraz z 2009 Nr 1, poz. 2) zarządza się, co następuje:

§1. Rozporządzenie określa zakres zadań związanych z budową i remontami obiektów sportowych oraz rozwijaniem sportu, w szczególności wśród dzieci i młodzieży, a także sportu osób niepełnosprawnych, objętych dofinansowaniem z budżetu państwa, oraz sposób i tryb udzielania dotacji na te zadania.

§ 2. Jednostki samorządu terytorialnego mogą otrzymywać dotacje celowe z budżetu państwa, zwane dalej „dotacjami” na dofinansowanie zadań:

- 1) budowy i remontów obiektów sportowych, w tym budowy kompleksów sportowych w ramach programu „Moje Boisko - Orlik 2012”;
- 2) związanych z rozwijaniem sportu, przede wszystkim wśród dzieci i młodzieży, a także sportu osób niepełnosprawnych, polegających na:
  - a) organizacji i prowadzeniu zajęć sportowo- rekreacyjnych,
  - b) organizacji imprez sportowo – rekreacyjnych,
  - c) zakupie sprzętu sportowego.

§ 3.1. Jednostki samorządu terytorialnego w terminie do dnia: 30 listopada roku poprzedzającego rok realizacji zadania oraz 31 marca roku w którym dotacja ma być udzielona składają ministrowi właściwemu do spraw kultury fizycznej i sportu, zwanemu

---

<sup>1)</sup> Minister Sportu i Turystyki kieruje działem administracji rządowej - kultura fizyczna i sport, na podstawie § 1 ust. 2 pkt 1 rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 16 listopada 2007 r. w sprawie szczegółowego zakresu działania Ministra Sportu i Turystyki (Dz. U. Nr 216, poz. 1602 oraz z 2008 r. Nr 24, poz. 146 )

dalej „Ministrem” wnioski o przyznanie dotacji na dofinansowanie zadań, zwane dalej „wnioskiem”, z zastrzeżeniem § 8.

2. Wnioski, przed ich złożeniem Ministrowi, powinny zostać zaopiniowane przez właściwych terytorialnie marszałków województw.

3. Minister może ogłosić dodatkowy termin naboru wniosków.

4. Wniosek powinien zawierać w szczególności:

- 1) nazwę jednostki samorządu terytorialnego i adres urzędu ją obsługującego oraz imię i nazwisko osoby upoważnionej do reprezentowania tej jednostki samorządu terytorialnego;
  - 2) opis zadania uwzględniający termin, cykl i miejsce ich realizacji;
  - 3) preliminarz całkowitych kosztów zadania, uwzględniający źródła finansowania wraz z harmonogramem realizacji;
  - 4) podpis skarbnika oraz osoby upoważnionej do reprezentowania jednostki samorządu terytorialnego.
5. Do wniosku dołącza się oświadczenie jednostki samorządu terytorialnego o jej sytuacji finansowej w roku poprzedzającym rok składania wniosku oraz w roku składania wniosku.

§ 4.1. Minister rozpatrując wnioski bierze pod uwagę:

- 1) wstępną ocenę wniosku przygotowaną przez merytorycznie właściwą komórkę organizacyjną urzędu obsługującego Ministra;
- 2) wysokość środków określonych w ustawie budżetowej na dany rok;
- 3) terminy i warunki realizacji zadania;
- 4) sytuację finansową jednostki samorządu terytorialnego;
- 5) znaczenie i charakter proponowanych do realizacji zadań związanych z budową i remontami obiektów sportowych oraz związanych z rozwijaniem sportu wśród dzieci i młodzieży oraz sportu osób niepełnosprawnych.

2. Wnioski są rozpatrywane w terminie do 3 miesięcy od dnia zakończenia naboru wniosków.

3. Po rozpatrzeniu wniosków Minister informuje jednostki samorządu terytorialnego o przyznaniu dotacji w układzie klasyfikacji budżetowej wraz z kwotami oraz podziałem na poszczególne zadania, a także wyznacza termin zawarcia umowy.

§ 5.1. Dotacje na zadania są udzielane na podstawie umów zawieranych przez jednostki samorządu terytorialnego z Ministrem.

2. Umowa, o której mowa w ust. 1, powinna zawierać w szczególności:

- 1) szczegółowy opis zadania, w tym cel, na jaki dotacja została przyznana i termin realizacji zadania;
- 2) kwotę dotacji przyznanej jednostce samorządu terytorialnego oraz tryb i termin jej przekazania;
- 3) termin wykorzystania dotacji;
- 4) tryb kontroli realizacji zadania;
- 5) termin, sposób rozliczenia dotacji, zasady zwrotu niewykorzystanej części dotacji oraz zasady zwrotu dotacji pobranej w nadmiernej wysokości.

§ 6. Przekazywanie dotacji odbywa się w terminach zapewniających finansowanie zobowiązań wynikających z realizacji zadania lub na podstawie faktur.

§ 7. 1. Jednostka samorządu terytorialnego jest obowiązana do przedstawienia Ministrowi rozliczenia realizacji zadania pod względem rzeczowym i finansowym, zgodnie z treścią umowy.

2. W przypadku stwierdzenia wykorzystania środków niezgodnie z przeznaczeniem lub pobrania w nadmiernej wysokości stosuje się przepisy o finansach publicznych w zakresie dotyczącym dotacji udzielanych z budżetu państwa.

§ 8. W roku 2009 jednostki samorządu terytorialnego składają Ministrowi wnioski w terminie do dnia 30 kwietnia oraz do dnia 30 listopada.

§ 9. Rozporządzenie wchodzi w życie z dniem ogłoszenia.

## UZASADNIENIE

Projektowane rozporządzenie Ministra Sportu i Turystyki w sprawie dofinansowania ze środków budżetu państwa zadań związanych z budową i remontami obiektów sportowych oraz zadań związanych z rozwijaniem sportu, przede wszystkim wśród dzieci i młodzieży, a także sportu osób niepełnosprawnych stanowi wykonanie delegacji z art. 42 ust. 8 ustawy z dnia 13 listopada 2003 r. o dochodach jednostek samorządu terytorialnego (Dz. U. z 2008 r. Nr 88, poz. 539, z późn. zm.), która nakłada na ministra właściwego do spraw kultury fizycznej i sportu obowiązek określenia w drodze rozporządzenia zakresu zadań związanych z budową i remontami obiektów sportowych oraz zadań związanych z rozwijaniem sportu, przede wszystkim wśród dzieci i młodzieży, a także sportu osób niepełnosprawnych objętych dofinansowaniem z budżetu państwa oraz sposób i tryb udzielania dotacji na te zadania.

Rozwiązania przedstawione w projekcie mają służyć podniesieniu poziomu infrastruktury sportowej w gminach, poprzez unowocześnienie istniejących obiektów i budowę nowych, w tym w szczególności boisk piłkarskich i boisk wielofunkcyjnych z zastosowaniem nowoczesnych technologii.

Realizacja tych działań uwarunkowana jest znaczącym zwiększeniem nakładów finansowych na ten cel, w tym dotacji celowych dla jednostek samorządu terytorialnego na dofinansowanie budowy i remontów obiektów sportowych oraz na realizację zadań związanych z rozwijaniem sportu, przede wszystkim wśród dzieci i młodzieży oraz sportu osób niepełnosprawnych.

Ministerstwo Sportu i Turystyki realizuje od 2008 roku największy polski projekt inwestycyjny pn. „Moje Boisko – ORLIK 2012”. Jego istotą jest wybudowanie do 2012 roku w każdej polskiej gminie, przynajmniej jednego nowoczesnego kompleksu sportowo-rekreacyjnego. Z obiektów, których utrzymanie obciążać będzie budżet gminy, bezpłatnie będzie mogła korzystać m.in. młodzież szkolna, dzieci i młodzież zrzeszona w klubach sportowych i uczniowskich klubach sportowych, osoby niepełnosprawne. Minister Sportu i Turystyki wychodząc naprzeciw oczekiwaniom samorządów lokalnych, postanowił wspierać program inwestycyjny (przynajmniej w początkowym okresie funkcjonowania obiektów), m.in. poprzez skierowanie środków na dofinansowanie zakupu sprzętu dla uczniowskich klubów sportowych działających przy nowo wybudowanych obiektach „Moje Boisko – ORLIK 2012” oraz na dofinansowanie organizacji i prowadzenia na tych obiektach zajęć

sportowo-rekreacyjnych. Poprzez realizowane programy, Minister Sportu i Turystyki wspomaga również organizacje na nowych obiektach różnego rodzaju imprez sportowo-rekreacyjnych. Pomoc finansowa Ministerstwa w powyżej przedstawionym zakresie może być jednak aktualnie skierowana wyłącznie do organizacji pozarządowych, klubów i stowarzyszeń.

Zaproponowane w projekcie rozporządzenia rozwiązania, pozwolą na przekazywanie będących w dyspozycji Ministra Sportu i Turystyki środków budżetowych bezpośrednio do jednostek samorządu terytorialnego – gospodarzy obiektów „Moje Boisko – ORLIK 2012”.

Wnioski w sprawie dotacji składane będą – co do zasady – dwa razy w ciągu roku tj. do dnia 30 listopada roku poprzedzającego rok realizacji inwestycji lub zadania, oraz do dnia 31 marca roku, w którym dotacja ma być udzielona. Jednakże Minister Sportu i Turystyki będzie mógł ogłosić dodatkowy termin naboru wniosków. Przepis ten stanowi wyjątek od zasady przewidzianej w § 3 ust. 1 projektu. Dla przykładu jedynie można wskazać, iż znajdzie on zastosowanie wówczas gdy część wnioskodawców zrezygnuje z realizacji zadania, bądź nie spełni założeń funkcjonalno- programowych, wówczas Minister w celu zagospodarowania zwolnionych środków finansowych ogłosi dodatkowy termin naboru wniosków.

Dodatkowo ze względu na przedłużający się proces uzgodnienia brzmienia przedmiotowego projektu zaproponowano by w roku 2009 wnioski były składane do dnia 30 kwietnia i 30 listopada.

Wnioski, po zaopiniowaniu przez właściwego terytorialnie marszałka województwa kierowane będą do Ministra Sportu i Turystyki. Minister będzie rozpatrywał wnioski w terminie do 3 miesięcy od dnia zakończenia ich naboru.

W projektowanym rozporządzeniu określono warunki formalne, jakie powinien spełniać wniosek oraz kryteria brane pod uwagę przy ich ocenie.

Dotacje na zadania będą udzielane na podstawie umów zawieranych przez jednostki samorządu terytorialnego z Ministrem. Umowa taka powinna w szczególności zawierać: opis zadania, kwotę dotacji przyznanej jednostce samorządu terytorialnego oraz tryb i termin jej przekazania, sposób kontroli realizacji wykonania zadania, sposób rozliczania dotacji, zasady zwrotu niewykorzystanej części dotacji oraz zasady zwrotu dotacji pobranej w nadmiernej wysokości.

W przypadku stwierdzenia wykorzystania środków niezgodnie z przeznaczeniem lub pobrania ich w nadmiernej wysokości zastosowanie będą miały przepisy ustawy o finansach publicznych.

Wdrożenie projektowanych przepisów będzie realizowane w ramach środków planowanych w budżecie państwa, w części 25 – kultura fizyczna i sport.

Przedmiot projektowanej regulacji nie jest objęty zakresem prawa Unii Europejskiej.

Projektowane rozporządzenie nie zawiera przepisów technicznych w rozumieniu rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 23 grudnia 2002 r. w sprawie sposobu funkcjonowania krajowego systemu notyfikacji norm i aktów prawnych (Dz. U. Nr 239, poz. 2039 oraz z 2004 r. Nr 65, poz. 597) i w związku z tym nie podlega procedurze notyfikacji w rozumieniu tego rozporządzenia.

Zważywszy na fakt, iż wnioski w sprawie dotacji mają być składane w roku bieżącym do dnia 30 kwietnia zaproponowano, by rozporządzenie weszło w życie z dniem ogłoszenia, tak by jeszcze w roku bieżącym możliwa była realizacja zadań określonych w projekcie.

Wejście w życie rozporządzenia w dniu jego ogłoszenia nie narusza zasady demokratycznego państwa prawnego. Rozporządzenie w sprawie dofinansowania ze środków budżetu państwa zadań związanych z budową i remontami obiektów sportowych oraz rozwijaniem sportu jest oczekiwane przez jednostki samorządu terytorialnego.

## **OCENA SKUTKÓW REGULACJI**

### **1. Podmioty, na które oddziałuje projekt rozporządzenia**

Projekt rozporządzenia oddziałuje na jednostki samorządu terytorialnego.

### **2. Wpływ regulacji na sektor finansów publicznych i budżety jednostek samorządu terytorialnego**

Projektowana regulacja spowoduje skutki finansowe dla budżetu państwa oraz jednostek samorządu terytorialnego. Projekt rozporządzenia przewiduje przekazywanie dofinansowania ze środków budżetu państwa, będącego w dyspozycji Ministra Sportu i Turystyki, na wymienione w rozporządzeniu zadania. Wymagać to będzie zwiększenia cz. 25 budżetu

państwa, oraz spowoduje zwiększenie wydatków jednostek samorządowych na zadania z zakresu kultury fizycznej i sportu.

Środki na realizację zadań przewidzianych w projektowanym rozporządzeniu będą ustalane sukcesywnie na poszczególne lata. W roku 2009 w rezerwie celowej na realizację programu „Moje Boisko – Orlik 2012” przewidziano kwotę 250 mln zł.

Ponadto przewiduje się, iż w roku 2009 wydatki związane z zakupem sprzętu sportowego wyniosą ok. 2 mln zł, a realizacja zadania polegającego na prowadzeniu zajęć sportowo-rekreacyjnych ok. 4 mln. 200 tys. zł., ich realizacja ma nastąpić w ramach środków ministerstwa.

### **3. Konsultacje społeczne**

Projekt rozporządzenia został przekazany marszałkom województw, Komisji Wspólnej Rządu i Samorządu Terytorialnego oraz został zamieszczony na stronach Biuletynu Informacji Publicznej, co umożliwiło zainteresowanym podmiotom, w szczególności tym, o których mowa w ustawie z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingskiej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. Nr 169, poz. 1414), zapoznanie się z jego treścią i zgłoszenie ewentualnych uwag.

W trakcie konsultacji społecznych do przedmiotowego projektu nie zgłoszono uwag. Komisja Wspólna Rządu i Samorządu Terytorialnego pozytywnie zaopiniowała projekt.

### **4. Wpływ regulacji na rynek pracy**

Projektowana regulacja wpłynie korzystnie na rynek pracy poprzez stworzenie miejsc pracy przy realizacji zadań określonych w projektowanym rozporządzeniu.

### **5. Wpływ regulacji na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym funkcjonowanie przedsiębiorstw**

Duża ilość budowanych boisk sportowych spowoduje wzrost konkurencji na rynku wewnętrznym oraz w przypadku przystępowania firm zagranicznych może wpływać na konkurencyjność zewnętrzną.

### **6. Wpływ regulacji na sytuację i rozwój regionalny**

Pozytywne oddziaływanie na rozwój regionów, poprzez stworzenie warunków umożliwiających realizowanie przez jednostki samorządu terytorialnego programów wspierających aktywny tryb życia oraz podniesienie poziomu infrastruktury sportowej.