

ROZPORZĄDZENIE
MINISTRA PRACY I POLITYKI SPOŁECZNEJ¹⁾

z dnia 2009 r.

**w sprawie dokonywania refundacji kosztów wyposażenia lub doposażenia stanowiska pracy
dla skierowanego bezrobotnego oraz przyznawania bezrobotnemu środków
na podjęcie działalności gospodarczej**

Na podstawie art. 46 ust. 6 ustawy z dnia 20 kwietnia 2004 r. o promocji zatrudnienia i instytucjach rynku pracy (Dz. U. z 2008 r. Nr 69, poz. 415, z późn. zm.²⁾) zarządza się, co następuje:

§ 1. 1. Rozporządzenie określa:

- 1) szczegółowe warunki i tryb dokonywania przez starostę ze środków Funduszu Pracy refundacji podmiotowi prowadzącemu działalność gospodarczą, zwanemu dalej „podmiotem”, kosztów wyposażenia lub doposażenia stanowiska pracy dla skierowanego bezrobotnego;
- 2) szczegółowe warunki i tryb przyznawania bezrobotnemu ze środków Funduszu Pracy jednorazowo środków na podjęcie działalności gospodarczej, w tym w formie spółdzielni socjalnej;
- 3) formy zabezpieczenia zwrotu otrzymanej refundacji lub środków na podjęcie działalności gospodarczej, w tym w formie spółdzielni socjalnej, w przypadku niedotrzymania warunków umowy dotyczącej ich przyznania.

2. Refundacja ze środków Funduszu Pracy, o której mowa w ust. 1 pkt 1, oraz przyznane bezrobotnemu środki, o których mowa w ust. 1 pkt 2, stanowią pomoc *de minimis*, w rozumieniu przepisów rozporządzenia Komisji (WE) nr 1998/2006 z dnia 15 grudnia 2006 r. w sprawie stosowania art. 87 i 88 Traktatu do pomocy *de minimis* (Dz. Urz. UE L 379 z 28.12.2006, str. 5), albo pomoc *de minimis* w rybołówstwie, w rozumieniu przepisów rozporządzenia Komisji (WE) nr 875/2007 z dnia 24 lipca 2007 r. w sprawie stosowania art. 87 i 88 Traktatu WE w odniesieniu do pomocy w ramach zasady *de minimis* dla sektora rybołówstwa i zmieniające rozporządzenie (WE) nr 1860/2004 (Dz. Urz. UE L 193 z 25.07.2007, str. 6), w zakresie przetwórstwa lub wprowadzania do obrotu produktów rybołówstwa, i są udzielane zgodnie z przepisami tych rozporządzeń, z wyłączeniem środków przyznawanych w zakresie krajowego transportu osób taksówkami.

§ 2. 1. Podmiot zamierzający wyposażyć lub doposażyć stanowisko pracy dla skierowanego bezrobotnego może złożyć do starosty właściwego ze względu na siedzibę tego podmiotu lub ze względu na miejsce wykonywania pracy przez skierowanego bezrobotnego wniosek o refundację ze środków Funduszu Pracy kosztów wyposażenia lub doposażenia stanowiska pracy zawierający:

- 1) oznaczenie podmiotu, w tym:
 - a) numer w krajowym rejestrze podmiotów gospodarki narodowej REGON,

¹⁾ Minister Pracy i Polityki Społecznej kieruje działem administracji rządowej – praca, na podstawie § 1 ust. 2 pkt 1 rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 16 listopada 2007 r. w sprawie szczegółowego zakresu działania Ministra Pracy i Polityki Społecznej (Dz. U. Nr 216, poz. 1598).

²⁾ Zmiany tekstu jednolitego wymienionej ustawy zostały ogłoszone w Dz. U. z 2008 r. Nr 70, poz. 416, Nr 134, poz. 850, Nr 171, poz. 1056, Nr 216, poz. 1367 i Nr 237, poz. 1654 oraz z 2009 r. Nr 6, poz. 33.

- b) numer identyfikacji podatkowej NIP,
 - c) datę rozpoczęcia działalności gospodarczej,
 - d) symbol podklasy rodzaju prowadzonej działalności określony zgodnie z Polską Klasyfikacją Działalności (PKD),
 - e) oznaczenie formy prawnej prowadzonej działalności gospodarczej;
- 2) liczbę stanowisk pracy dla skierowanych bezrobotnych;
 - 3) kalkulację wydatków dla poszczególnych stanowisk pracy i źródła ich finansowania;
 - 4) wnioskowaną kwotę refundacji kosztów wyposażenia lub doposażenia stanowiska pracy;
 - 5) szczegółową specyfikację i harmonogram wydatków dotyczących wyposażenia lub doposażenia stanowiska pracy, w szczególności na zakup środków trwałych, urządzeń, maszyn, w tym środków niezbędnych do zapewnienia zgodności stanowiska pracy z przepisami bezpieczeństwa i higieny pracy oraz wymaganiami ergonomii;
 - 6) rodzaj pracy, jaka będzie wykonywana przez skierowanych bezrobotnych;
 - 7) wymagane kwalifikacje i inne wymagania niezbędne do wykonywania pracy, jakie powinni spełniać skierowani bezrobotni;
 - 8) proponowaną formę zabezpieczenia zwrotu refundacji, o której mowa w § 9;
 - 9) podpis podmiotu lub osób uprawnionych do reprezentowania podmiotu zamierzającego wyposażyć lub doposażyć stanowisko pracy.

2. Do wniosku o refundację kosztów wyposażenia lub doposażenia stanowiska pracy podmiot dołącza oświadczenia o:

- 1) niezaleganiu w dniu złożenia wniosku z wypłacaniem w terminie wynagrodzeń pracownikom oraz z opłacaniem w terminie składek na ubezpieczenia społeczne, zdrowotne, Fundusz Pracy oraz Fundusz Gwarantowanych Świadczeń Pracowniczych;
- 2) niezaleganiu w dniu złożenia wniosku z opłacaniem w terminie innych danin publicznych;
- 3) nieposiadaniu w dniu złożenia wniosku nieuregulowanych w terminie zobowiązań cywilnoprawnych;
- 4) prowadzeniu działalności gospodarczej w rozumieniu przepisów o swobodzie działalności gospodarczej;
- 5) niekaralności osoby prowadzącej działalność gospodarczą lub osób uprawnionych do reprezentowania podmiotu - na podstawie wpisu do ewidencji działalności gospodarczej - w okresie 2 lat przed dniem złożenia wniosku za przestępstwa przeciwko obrotowi gospodarczemu, w rozumieniu ustawy z dnia 6 czerwca 1997 r. - Kodeks karny (Dz. U. Nr 88, poz. 553, z późn. zm.³⁾);
- 6) nieznajdowaniu się w trudnej sytuacji ekonomicznej w rozumieniu wytycznych wspólnotowych dotyczących pomocy państwa w celu ratowania i restrukturyzacji zagrożonych przedsiębiorstw (Dz. Urz. UE C 244 z 01.10.2004, str. 2);
- 7) rozwiązaniu lub nierozwiązaniu w okresie 6 miesięcy przed dniem złożenia wniosku, stosunku pracy z pracownikiem za wypowiedzeniem dokonany przez podmiot.

§ 3. 1. Wniosek o refundację kosztów wyposażenia lub doposażenia stanowiska pracy może być przez starostę uwzględniony, z zastrzeżeniem § 1 ust. 2, w przypadku spełniania przez podmiot łącznie następujących warunków:

³⁾ Zmiany wymienionej ustawy zostały ogłoszone w Dz. U. z 1997 r. Nr 128, poz. 840, z 1999 r. Nr 64, poz. 729 i Nr 83, poz. 931, z 2000 r. Nr 48, poz. 548, Nr 93, poz. 1027 i Nr 116, poz. 1216, z 2001 r. Nr 98, poz. 1071, z 2003 r. Nr 111, poz. 1061, Nr 121, poz. 1142, Nr 179, poz. 1750, Nr 199, poz. 1935 i Nr 228, poz. 2255, z 2004 r. Nr 25, poz. 219, Nr 69, poz. 626, Nr 93, poz. 889 i Nr 243, poz. 2426, z 2005 r. Nr 86, poz. 732, Nr 90, poz. 757, Nr 132, poz. 1109, Nr 163, poz. 1363, Nr 178, poz. 1479 i Nr 180, poz. 1493, z 2006 r. Nr 190, poz. 1409, Nr 218, poz. 1592 i Nr 226, poz. 1648, z 2007 r. Nr 89, poz. 589, Nr 123, poz. 850, Nr 124, poz. 859 i Nr 192, poz. 1378 oraz z 2008 r. Nr 90, poz. 560, Nr 122, poz. 782, Nr 171, poz. 1056, Nr 173, poz. 1080 i Nr 214, poz. 1344.

- 1) prowadzi działalność gospodarczą przez okres co najmniej 6 miesięcy przed dniem złożenia wniosku o refundację, z tym że do okresu prowadzenia działalności gospodarczej nie wlicza się okresu zawieszenia działalności gospodarczej;
- 2) nie zalega z wypłacaniem w terminie wynagrodzeń pracownikom oraz z opłacaniem w terminie składek i innych danin publicznych, o których mowa w § 2 ust. 2 pkt 1 i 2, oraz nie posiada nieuregulowanych w terminie zobowiązań cywilnoprawnych;
- 3) spełnia warunki, o których mowa w § 2 ust. 2 pkt 4-6;
- 4) nie rozwiązał z pracownikiem stosunku pracy za wypowiedzeniem w okresie 6 miesięcy przed dniem złożenia wniosku;
- 5) złożony wniosek jest kompletny i prawidłowo sporządzony.

2. O uwzględnieniu lub odmowie uwzględnienia wniosku starosta powiadamia podmiot w formie pisemnej w terminie 30 dni od dnia złożenia wniosku wraz z załącznikami. W przypadku nieuwzględnienia wniosku starosta podaje przyczynę odmowy.

§ 4. 1. Podstawą refundacji ze środków Funduszu Pracy kosztów wyposażenia lub doposażenia stanowiska pracy dla skierowanego bezrobotnego jest umowa zawarta przez starostę z podmiotem.

2. Umowa powinna być zawarta na piśmie pod rygorem nieważności oraz zawierać w szczególności zobowiązanie podmiotu do:

- 1) zatrudnienia na wyposażonym lub doposażonym stanowisku pracy w pełnym wymiarze czasu skierowanego bezrobotnego przez okres 24 miesięcy;
- 2) utrzymania przez okres 24 miesięcy stanowisk pracy utworzonych w związku z przyznaną refundacją;
- 3) zwrotu, w ciągu 30 dni od dnia otrzymania wezwania starosty, całości przyznanej refundacji wraz z odsetkami ustawowymi naliczonymi od dnia uzyskania środków, w przypadku:
 - a) złożenia niezgodnych z prawdą oświadczeń, o których mowa w § 2 ust. 2,
 - b) naruszenia innych warunków umowy;
- 4) zwrotu, w ciągu 30 dni od dnia otrzymania wezwania starosty, przyznanej refundacji w wysokości proporcjonalnej do okresu niezatrudniania na utworzonych stanowiskach skierowanych bezrobotnych, wraz z odsetkami ustawowymi naliczonymi od dnia uzyskania środków, w przypadku niespełnienia warunków, o których mowa w pkt 1 lub pkt 2.

§ 5. Refundacja ze środków Funduszu Pracy kosztów wyposażenia lub doposażenia stanowiska pracy jest dokonywana przez starostę, na wniosek podmiotu po przedłożeniu rozliczenia i udokumentowania poniesionych w okresie od dnia zawarcia umowy do dnia zatrudnienia skierowanego bezrobotnego kosztów na wyposażenie lub doposażenie stanowisk pracy, zatrudnienia na tym stanowisku skierowanego bezrobotnego oraz spełnieniu innych warunków określonych w zawartej umowie.

§ 6. 1. Bezrobotny zamierzający podjąć działalność gospodarczą może złożyć do starosty właściwego ze względu na miejsce zamieszkania lub pobytu albo ze względu na miejsce prowadzenia działalności, wniosek o przyznanie ze środków Funduszu Pracy jednorazowo środków na jej podjęcie, w tym kosztów pomocy prawnej, konsultacji i doradztwa dotyczących tej działalności.

2. Wniosek o przyznanie środków na podjęcie działalności gospodarczej określa:

- 1) kwotę wnioskowanych środków;
- 2) rodzaj działalności gospodarczej w rozumieniu przepisów o swobodzie działalności gospodarczej, którą zamierza podjąć bezrobotny;

- 3) symbol podklasy rodzaju działalności określony zgodnie z Polską Klasyfikacją Działalności (PKD);
- 4) kalkulację kosztów związanych z podjęciem działalności oraz źródła ich finansowania;
- 5) specyfikację i harmonogram wydatków w ramach wnioskowanych środków, przeznaczanych w szczególności na zakup środków trwałych, urządzeń, maszyn, materiałów, towarów, usług i materiałów reklamowych, pozyskanie lokalu, opłatę wpisowego lub wkładu do spółdzielni socjalnej;
- 6) proponowaną formę zabezpieczenia zwrotu środków, o której mowa w § 9.

3. Do wniosku o przyznanie środków na podjęcie działalności gospodarczej bezrobotny dołącza oświadczenia o:

- 1) korzystaniu lub niekorzystaniu z bezzwrotnych środków Funduszu Pracy lub innych funduszy publicznych na podjęcie działalności gospodarczej lub rolniczej, założenie lub przystąpienie do spółdzielni socjalnej;
- 2) nieprowadzeniu działalności gospodarczej w okresie 12 miesięcy przed dniem złożenia wniosku;
- 3) wykorzystaniu przyznanych środków zgodnie z przeznaczeniem;
- 4) niepodejmowaniu zatrudnienia w okresie 12 miesięcy po dniu rozpoczęcia prowadzenia działalności gospodarczej;
- 5) niekaralności w okresie 2 lat przed dniem złożenia wniosku za przestępstwa przeciwko obrotowi gospodarczemu, w rozumieniu ustawy z dnia 6 czerwca 1997 r. - Kodeks karny;
- 6) rezygnacji z możliwości zawieszenia działalności gospodarczej w okresie 12 miesięcy po dniu rozpoczęcia prowadzenia działalności gospodarczej;
- 7) niezłożeniu wniosku o przyznanie środków na podjęcie działalności gospodarczej lub wniosku o przystąpieniu do spółdzielni socjalnej, do innego starosty.

4. Bezrobotny zamierzający przystąpić do istniejącej spółdzielni socjalnej składa wniosek zawierający:

- 1) kwotę wnioskowanych środków;
- 2) informację o przeznaczeniu wnioskowanych środków zgodnie z celem przystąpienia do spółdzielni socjalnej;
- 3) proponowaną formę zabezpieczenia zwrotu środków, o której mowa w § 9;
- 4) oświadczenia, o których mowa ust. 3 pkt 1-3, 5 i 7.

5. Bezrobotny zamierzający przystąpić do spółdzielni socjalnej dołącza do wniosku:

- 1) zobowiązanie spółdzielni o zamiarze przyjęcia bezrobotnego do spółdzielni socjalnej jako członka, po wniesieniu wpłaty w wysokości określonej w zobowiązaniu;
- 2) informację o niezaleganiu przez spółdzielnię socjalną, w dniu wydania informacji, z opłacaniem w terminie składek na ubezpieczenia społeczne, zdrowotne, Fundusz Pracy, Fundusz Gwarantowanych Świadczeń Pracowniczych, innych danin publicznych oraz nieposiadaniu nieuregulowanych w terminie zobowiązań cywilnoprawnych;
- 3) informację o nieznajdowaniu się spółdzielni socjalnej w stanie likwidacji.

6. Bezrobotni zamierzający założyć spółdzielnię socjalną mogą złożyć wspólny wniosek zawierający informacje, o których mowa w ust. 2 pkt 1, 3-6 i składają indywidualne oświadczenia, o których mowa w ust. 3 pkt 1-3, 5 i 7.

§ 7. 1. Wniosek o przyznanie środków na podjęcie działalności gospodarczej, może być przez starostę uwzględniony w przypadku spełniania przez bezrobotnego następujących warunków:

- 1) w okresie 12 miesięcy poprzedzających złożenie wniosku nie odmówił, bez uzasadnionej przyczyny, przyjęcia propozycji odpowiedniego zatrudnienia, innej pracy zarobkowej,

- szkolenia, stażu, przygotowania zawodowego dorosłych, wykonywania prac interwencyjnych lub robót publicznych;
- 2) nie otrzymał dotychczas z Funduszu Pracy lub z innych funduszy publicznych bezzwrotnych środków na podjęcie działalności gospodarczej lub rolniczej, założenie lub przystąpienie do spółdzielni socjalnej;
 - 3) nie posiadał wpisu do ewidencji działalności gospodarczej w okresie 12 miesięcy przed dniem złożenia wniosku;
 - 4) spełnia warunek, o którym mowa w § 6 ust. 3 pkt 5 i pkt 6;
 - 5) złożony wniosek jest kompletny i prawidłowo sporządzony.
2. Wniosek o przyznanie środków na założenie lub przystąpienie do spółdzielni socjalnej może być uwzględniony w przypadku spełnienia przez bezrobotnego lub bezrobotnych, o których mowa w § 6 ust. 6, warunków, o których mowa w ust. 1 pkt 1-3, 5 i § 6 ust. 3 pkt 5.

3. O uwzględnieniu lub odmowie uwzględnienia wniosku starosta powiadamia bezrobotnego w formie pisemnej w terminie 30 dni od dnia złożenia wniosku i innych niezbędnych do jego rozpatrzenia dokumentów. W przypadku nieuwzględnienia wniosku starosta podaje przyczynę odmowy.

§ 8. 1. Przyznanie bezrobotnemu środków na podjęcie działalności gospodarczej, założenie lub przystąpienie do spółdzielni socjalnej jest dokonywane na podstawie umowy zawartej przez starostę z bezrobotnym na piśmie pod rygorem nieważności i po spełnieniu przez bezrobotnego warunków w niej określonych.

2. Umowa o przyznanie środków na podjęcie działalności gospodarczej powinna zawierać, w szczególności, zobowiązanie bezrobotnego do:

- 1) wydatkowania w terminie określonym w umowie, w okresie od dnia zawarcia umowy do 30 dnia od dnia podjęcia działalności gospodarczej, zgodnie z przeznaczeniem środków otrzymanych przez bezrobotnego;
- 2) udokumentowania i rozliczenia wydatkowania otrzymanych środków w terminie określonym w umowie, nieprzekraczającym dwóch miesięcy od dnia podjęcia działalności gospodarczej;
- 3) zwrotu, w ciągu 30 dni od dnia otrzymania wezwania starosty, przyznanych środków wraz z odsetkami ustawowymi naliczonymi od dnia ich otrzymania, jeżeli:
 - a) otrzymane środki wykorzysta niezgodnie z przeznaczeniem,
 - b) będzie prowadził działalność gospodarczą przez okres krótszy niż 12 miesięcy; do okresu prowadzenia działalności gospodarczej zalicza się przerwy w jej prowadzeniu z powodu choroby lub korzystania ze świadczenia rehabilitacyjnego,
 - c) podejmie zatrudnienie lub zawiesi działalność gospodarczą w okresie pierwszych 12 miesięcy prowadzenia działalności gospodarczej,
 - d) złożył niezgodne z prawdą oświadczenia, o których mowa w § 6 ust. 3,
 - e) naruszy inne warunki umowy.

3. Umowa o przyznanie środków na założenie lub przystąpienie do spółdzielni socjalnej powinna zawierać, w szczególności, zobowiązanie bezrobotnego do:

- 1) wydatkowania w terminie określonym w umowie, zgodnie z przeznaczeniem środków otrzymanych przez bezrobotnego;
- 2) udokumentowania i rozliczenia wydatkowania otrzymanych środków w terminie określonym w umowie;
- 3) zwrotu, w ciągu 30 dni od dnia otrzymania wezwania starosty, przyznanych środków wraz z odsetkami ustawowymi naliczonymi od dnia ich otrzymania, jeżeli:

- a) otrzymane środki wykorzysta niezgodnie z przeznaczeniem,
- b) członkostwo w spółdzielni socjalnej ustanie przed upływem 12 miesięcy od daty przystąpienia do spółdzielni lub w okresie krótszym niż 12 miesięcy od daty określonej w umowie jako data rozpoczęcia działalności gospodarczej w przypadku członka założyciela spółdzielni socjalnej,
- c) złożył niezgodne z prawdą oświadczenia, o których mowa w § 6 ust. 3 pkt 1-3, 5 i 7,
- d) naruszy inne warunki umowy.

4. W przypadku umowy o przyznanie środków na założenie spółdzielni socjalnej:

- 1) za datę rozpoczęcia działalności gospodarczej przez spółdzielnię socjalną uznaje się datę, o której mowa w art. 25 ust. 1 pkt 7 ustawy z dnia 2 lipca 2004 r. o swobodzie działalności gospodarczej (Dz. U. z 2007 r. Nr 155, poz. 1095, z późn. zm.⁴⁾);
- 2) środki podlegają przekazaniu przez starostę zgodnie z umową w dacie rozpoczęcia działalności gospodarczej.

5. Starosta może przedłużyć terminy, o których mowa w ust. 2 pkt 1 i pkt 2 oraz ust. 3 pkt 1 i pkt 2 w przypadku gdy za ich przedłużeniem przemawiają względy społeczne, w szczególności przypadki losowe i sytuacje niezależne od bezrobotnego.

6. W przypadku śmierci bezrobotnego w okresie od dnia zawarcia umowy do upływu 12 miesięcy prowadzenia działalności gospodarczej, wypłaconych środków nie dochodzi się.

7. Przepis ust. 6 stosuje się odpowiednio w przypadku śmierci założyciela spółdzielni socjalnej w okresie od dnia zawarcia umowy do upływu 12 miesięcy prowadzenia działalności gospodarczej, określonej w umowie, a w przypadku przystępującego do spółdzielni do upływu 12 miesięcy członkostwa w spółdzielni.

§ 9. Formami zabezpieczenia zwrotu, przez podmiot, refundacji kosztów wyposażenia lub doposażenia stanowiska pracy oraz, przez bezrobotnego, środków otrzymanych na podjęcie działalności gospodarczej, założenie lub przystąpienie do spółdzielni socjalnej może być poręczenie, weksel z poręczeniem wekslowym (aval), gwarancja bankowa, zastaw na prawach lub rzeczach, blokada rachunku bankowego albo akt notarialny o poddaniu się egzekucji przez dłużnika.

§ 10. Rozliczenie poniesionych i udokumentowanych przez podmiot kosztów wyposażenia lub doposażenia stanowiska pracy oraz wydatkowania przez bezrobotnego otrzymanych środków na podjęcie działalności gospodarczej, założenie lub przystąpienie do spółdzielni socjalnej są dokonywane w kwocie brutto.

§ 11. Do wniosku o dokonanie refundacji kosztów wyposażenia lub doposażenia stanowiska pracy oraz przyznanie środków na podjęcie działalności gospodarczej, założenie lub przystąpienie do spółdzielni socjalnej należy dołączyć informację o otrzymanej pomocy publicznej i pomocy *de minimis* w zakresie wynikającym z art. 37 ust. 1 i 2 ustawy z dnia 30 kwietnia 2004 r. o postępowaniu w sprawach dotyczących pomocy publicznej (Dz. U. z 2007 r. Nr 59, poz. 404 oraz z 2008 r. Nr 93, poz. 585).

§ 12. Pomocy, o której mowa w ust. § 1 ust. 2, nie udziela się, jeżeli łącznie z inną pomocą ze środków publicznych, niezależnie od jej formy i źródła pochodzenia, w tym środków z budżetu

⁴⁾ Zmiany tekstu jednolitego wymienionej ustawy zostały ogłoszone w Dz. U. z 2007 r. Nr 180, poz. 1280, z 2008 r. Nr 70, poz. 416, Nr 116, poz. 732, Nr 141, poz. 888, Nr 171, poz. 1056 i Nr 216, poz. 1367 oraz z 2009 r. Nr 3, poz. 11 i Nr 18, poz. 97.

Unii Europejskiej, udzieloną w odniesieniu do tych samych kosztów kwalifikowanych, spowoduje przekroczenie dopuszczalnej intensywności pomocy określonej dla danego przeznaczenia pomocy.

§ 13. 1. Wnioski o refundację ze środków Funduszu Pracy kosztów wyposażenia lub doposażenia stanowiska pracy oraz wnioski o przyznanie ze środków Funduszu Pracy jednorazowo środków na podjęcie działalności gospodarczej, założenie lub przystąpienie do spółdzielni socjalnej złożone, a nierozpatrzone do dnia wejścia w życie rozporządzenia są rozpatrywane na podstawie niniejszego rozporządzenia.

2. Nierozpatrzenie wniosku oznacza brak zawarcia umowy w dniu wejścia w życie niniejszego rozporządzenia.

3. Do umów zawartych przed dniem wejścia w życie rozporządzenia stosuje się przepisy dotychczasowe.

§ 14. Sześciomiesięczny okres, o którym mowa § 3 pkt 4, ulega skróceniu o okresy czasu sprzed wejścia w życie rozporządzenia.

§ 15. Traci moc rozporządzenie Ministra Pracy i Polityki Społecznej z dnia 15 stycznia 2009 r. w sprawie szczegółowych warunków i trybu dokonywania refundacji ze środków Funduszu Pracy kosztów wyposażenia lub doposażenia stanowiska pracy dla skierowanego bezrobotnego, przyznawania bezrobotnemu środków na podjęcie działalności gospodarczej oraz form zabezpieczenia zwrotu otrzymanych środków (Dz. U. Nr 5, poz. 26).

§ 16. Rozporządzenie wchodzi w życie z dniem ogłoszenia i obowiązuje do dnia 31 grudnia 2013 r.

MINISTER

PRACY I POLITYKI SPOŁECZNEJ

UZASADNIENIE

Projekt rozporządzenia stanowi realizację upoważnienia zawartego w art. 46 ust. 6 ustawy z dnia 20 kwietnia 2004 r. o promocji zatrudnienia i instytucjach rynku pracy (Dz. U. z 2008 r. Nr 69, poz. 415, z późn. zm.).

Projekt rozporządzenie określa warunki i tryb dokonania przez starostę z Funduszu Pracy:

- refundacji podmiotowi prowadzącemu działalność gospodarczą, zwanego dalej „podmiotem”, kosztów wyposażenia lub doposażenia stanowiska pracy dla skierowanego bezrobotnego,
- przyznania bezrobotnemu jednorazowo środków na podjęcie działalności gospodarczej, w tym w formie spółdzielni socjalnej,
- formy zabezpieczenia zwrotu otrzymanej refundacji lub środków na podjęcie działalności gospodarczej, w tym w formie spółdzielni socjalnej, w przypadku niedotrzymania warunków umowy dotyczącej ich przyznania.

Potrzeba wydania nowego rozporządzenia Ministra Pracy i Polityki Społecznej wynika ze zmiany brzmienia delegacji zawartej w art. 46 ust. 6 ustawy z dnia 19 grudnia 2008 r. o zmianie ustawy o promocji zatrudnienia i instytucjach rynku pracy oraz o zmianie niektórych innych ustaw (Dz. U. z 2009 r. Nr 6, poz. 33). W związku ze zmianą upoważnienia Ministra Pracy i Polityki Społecznej refundacja kosztów wyposażenia lub doposażenia stanowiska pracy dla skierowanego bezrobotnego stanowić będzie pomoc *de minimis* i będzie udzielana zgodnie z przepisami rozporządzenia Komisji (WE) nr 1998/2006 z dnia 15 grudnia 2006 r. w sprawie stosowania art. 87 i 88 Traktatu do pomocy *de minimis* (Dz. Urz. UE L 379 z 28.12.2006, str. 5) oraz rozporządzenia Komisji (WE) nr 875/2007 z dnia 24 lipca 2007 r. w sprawie stosowania art. 87 i 88 Traktatu WE w odniesieniu do pomocy w ramach zasady *de minimis* dla sektora rybołówstwa i zmieniające rozporządzenie (WE) nr 1860/2004 (Dz. Urz. UE L 193 z 25.07.2007, str. 6).

Podmiot, który prowadzi działalność gospodarczą przez okres co najmniej 6 miesięcy i który w tym okresie nie rozwiązał stosunku pracy z pracownikiem za wypowiedzeniem dokonany przez podmiot, może ubiegać się o przyznanie refundacji kosztów wyposażenia lub doposażenia stanowiska pracy dla skierowanego bezrobotnego. Warunek nierozwiązania stosunku pracy z pracownikiem za wypowiedzeniem dokonany przez podmiot nie będzie dotyczył tych przypadków, które miały miejsce przed dniem wejścia w życie rozporządzenia. W projekcie został utrzymany przepis stanowiący, że o refundację może ubiegać się podmiot, który prowadzi działalność gospodarczą przez okres 6 miesięcy przed dniem złożenia wniosku. Odstąpienie od tego zapisu stworzyłoby sytuacje, w których podmioty gospodarcze działające na rynku likwidowałyby już istniejące własne firmy, a następnie wnioskowały o przyznanie środków z Funduszu Pracy na podjęcie działalności gospodarczej. Wobec czego cel przyznawanej pomocy ze środków publicznych, jakim jest stworzenie nowych miejsc pracy na rynku, nie zostałby osiągnięty. Z uwagi na to, że zapis ten dotyczy faktycznego prowadzenia działalności gospodarczej, do wyznaczonego 6 miesięcznego okresu prowadzenia działalności gospodarczej przed dniem złożenia wniosku nie wlicza się okresu zawieszenia tej działalności.

Podmiot składa wniosek do starosty właściwego ze względu na siedzibę tego podmiotu lub ze względu na miejsce wykonywania pracy przez skierowanego bezrobotnego. Refundacja ze środków Funduszu Pracy kosztów wyposażenia lub doposażenia stanowiska pracy jest dokonywana na wniosek podmiotu po przedłożeniu rozliczenia i udokumentowania

poniesionych w okresie od dnia zawarcia umowy do dnia zatrudnienia skierowanego bezrobotnego kosztów wyposażenia lub doposażenia stanowiska pracy oraz zatrudnienia na tym stanowisku bezrobotnego.

W umowie podmiot jest zobowiązany do zatrudnienia skierowanego bezrobotnego na wyposażonym lub doposażonym stanowisku pracy przez okres co najmniej 24 miesięcy. Umowa z podmiotem powinna być zawarta na piśmie oraz zawierać zapis o obowiązku zwrotu dokonanej refundacji wraz z odsetkami ustawowymi naliczonymi od dnia uzyskania środków, w przypadku naruszenia przez podmiot warunków umowy.

Wychodząc naprzeciw oczekiwaniom przedsiębiorców projekt rozporządzenia określa również sytuacje niedotrzymania warunków umowy, w przypadku wystąpienia których podmiot ma możliwość proporcjonalnego zwrotu środków.

W przypadku przyznawania bezrobotnym środków z Funduszu Pracy na podjęcie działalności gospodarczej proponowane rozwiązania są w większości powtórzeniem przepisów obecnie obowiązujących. Bezrobotny zamierzający podjąć działalność gospodarczą składa do starosty właściwego ze względu na miejsce zamieszkania lub pobytu, albo ze względu na miejsce prowadzenia działalności wniosek o przyznanie jednorazowo środków na jej podjęcie, w tym kosztów pomocy prawnej, konsultacji i doradztwa dotyczących tej działalności.

Przyznanie bezrobotnemu środków na podjęcie działalności gospodarczej następuje na podstawie umowy zawartej ze starostą. W umowie bezrobotny jest zobowiązany do prowadzenia działalności przez okres co najmniej 12 miesięcy.

Z uwagi na to, że bezrobotny, który otrzymał środki na podjęcie działalności gospodarczej, powinien nieprzerwanie prowadzić ją przez okres 12 miesięcy, został przyjęty zapis o rezygnacji przez bezrobotnego z możliwości zawieszenia prowadzonej działalności gospodarczej w ww. okresie poprzez złożenie stosownego oświadczenia.

Ponadto projekt określa dopuszczalne przerwy w wymaganym 12 miesięcznym okresie prowadzenia działalności gospodarczej, jak również sytuacje kiedy nie ma konieczności dochodzenia zwrotu przyznanych środków.

W projekcie został utrzymany warunek o nieprowadzeniu działalności gospodarczej przez okres 12 miesięcy przed dniem złożenia wniosku o przyznanie środków na podjęcie działalności gospodarczej. Podobnie, jak w przypadku podmiotów wnioskujących o refundację kosztów wyposażenia lub doposażenia stanowisk pracy, zapis ten pozwoli uniknąć sytuacji, w której wnioskodawcy przed uzyskaniem statusu bezrobotnego likwidowałyby własne firmy, a następnie występowali o przyznanie środków z Funduszu Pracy na podjęcie działalności gospodarczej. Ponadto, mając na uwadze potrzebę zapewnienia jednolitego podejścia do kwestii przyznania środków na podjęcie działalności gospodarczej na gruncie prawa polskiego, w uzgodnieniu z Ministerstwem Rozwoju Regionalnego przyjęto, że spełnienie warunku nieprowadzenia działalności gospodarczej przez okres 12 miesięcy przed dniem złożenia wniosku będzie oznaczało nieposiadanie przez bezrobotnego wpisu do ewidencji działalności gospodarczej w okresie 12 miesięcy przed dniem złożenia wniosku.

Utrzymano także przepis stanowiący, że wniosek o przyznanie środków z Funduszu Pracy może być przez starostę uwzględniony w przypadku bezrobotnych, którzy w okresie 12 miesięcy poprzedzających złożenie wniosku nie odmówili, bez uzasadnionej przyczyny, przyjęcia propozycji odpowiedniego zatrudnienia, innej pracy zarobkowej, szkolenia, stażu, przygotowania zawodowego dorosłych, wykonywania prac interwencyjnych lub robót publicznych. Propozycja ta jest zgodna z rozwiązaniem określonym w art. 33 ust. 4 pkt 3 ustawy o promocji zatrudnienia i instytucjach rynku pracy, w myśl którego starosta pozbawia statusu bezrobotnego bezrobotnego, który odmówił bez uzasadnionej przyczyny przyjęcia propozycji odpowiedniej pracy lub innej formy określonej w ustawie. Należy podkreślić

ponadto, że ww. środki przyznawane są bezzwrotnie, zatem wymóg spełnienia przez bezrobotnego ww. warunku jest uzasadniony.

Projekt nadal utrzymuje zapis, w myśl którego w okresie 12 miesięcy prowadzenia działalności gospodarczej wnioskodawca nie może podejmować zatrudniania. Pierwszy okres funkcjonowania nowej firmy charakteryzuje się dużym obciążeniem i wysiłkiem organizacyjnym ukierunkowanym na zaistnienie na rynku, pozyskanie klientów, jak również osiągnięcie samodzielności finansowej z prowadzonej działalności. Osiągnięcie powyższych celów wiąże się z poświęceniem na zgłoszoną działalność znacznie więcej czasu niż w warunkach działalności ustabilizowanej. Wyklucza to możliwość podejmowania zatrudnienia przez osobę prowadzącą działalność z wykorzystaniem przyznanych środków w okresie pierwszych 12 miesięcy prowadzenia tej działalności. Wobec tego niezbędnym jest odebranie od bezrobotnego oświadczenia w zakresie zobowiązania do niepodejmowania zatrudnienia. Natomiast istnieje nadal możliwość w ww. okresie podejmowania innej pracy zarobkowej.

W projekcie rozporządzenia doprecyzowano również warunki przyznawania bezrobotnym środków z Funduszu Pracy na założenie lub przystąpienie do spółdzielni socjalnej.

Przyznane środki na podjęcie działalności gospodarczej, założenie lub przystąpienie do spółdzielni socjalnej stanowią nadal pomoc *de minimis* w rozumieniu przepisów ww. rozporządzeń Komisji (WE) nr 1998/2006 albo Komisji (WE) nr 875/2007, i są udzielane zgodnie z warunkami, wynikającymi z tych rozporządzeń.

Projekt rozporządzenia określa formy zabezpieczenia zwrotu otrzymanej refundacji, środków na podjęcie działalności gospodarczej, na założenie lub przystąpienie do spółdzielni socjalnej w przypadku niedotrzymania warunków umowy dotyczącej ich przyznania.

Z uwagi na pilną potrzebę dostosowania przepisów rozporządzenia do przepisów ustawy z dnia 19 grudnia 2008 r. o zmianie ustawy o promocji zatrudnienia i instytucjach rynku pracy oraz zmianie niektórych innych ustaw, proponuje się, aby projektowane rozporządzenie weszło w życie z dniem ogłoszenia. Przemawia za tym ważny interes państwa i zasady demokratycznego państwa prawnego nie stoją temu na przeszkodzie.

Proponowane regulacje są zgodne z prawem Unii Europejskiej.

Projekt rozporządzenia nie zawiera norm technicznych w rozumieniu przepisów rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 23 grudnia 2002 r. w sprawie sposobu funkcjonowania krajowego systemu notyfikacji norm i aktów prawnych (Dz. U. Nr 239, poz. 2039, z późn. zm.), dlatego nie podlega notyfikacji.

Ocena skutków regulacji (OSR)

1. Podmioty, na które będzie oddziaływało rozporządzenie

Regulacje zawarte w projekcie rozporządzenia bezpośrednio dotyczyć będą:

- powiatowych urzędów pracy,
- podmiotów prowadzących działalność gospodarczą,
- bezrobotnych.

2. Konsultacje społeczne

Projekt rozporządzenia został przedłożony do opinii ogólnokrajowych organizacji związków zawodowych oraz organizacji pracodawców. W ramach konsultacji społecznych Związek Rzemiosła Polskiego zgłosił uwagi, które zostały uzgodnione. Mając na uwadze zasady przyznawania pomocy *de minimis*, zgodnie z którymi pomoc nie może być przyznawana podmiotom znajdującym się w trudnej sytuacji ekonomicznej, nie znalazło uzasadnienia ograniczenie liczby oświadczeń składanych przez przedsiębiorców, które służą ocenie tej sytuacji. Przyjęto także, że zaproponowane uregulowania w zakresie zawieranych umów są wystarczające. Natomiast pozostali partnerzy społeczni pozytywnie zaopiniowali przedłożony projekt.

Projekt został także uzgodniony z Komisją Rządu i Samorządu Terytorialnego.

Zgodnie z art. 5 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingsowej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. Nr 169, poz. 1414) projekt został zamieszczony na stronie Biuletynu Informacji Publicznej Ministerstwa Pracy i Polityki Społecznej. Do resortu nie wypłynęły zgłoszenia w trybie ww. ustawy.

3. Wpływ rozporządzenia na finanse publiczne, rynek pracy, konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym na funkcjonowanie przedsiębiorstw i rozwój regionalny

Przyjęcie projektu rozporządzenia nie spowoduje dodatkowych skutków finansowych dla budżetu państwa (Funduszu Pracy), gdyż rozporządzenie określa jedynie warunki i tryb przyznawania środków Funduszu Pracy na refundację kosztów wyposażenia lub doposażenia stanowisk pracy oraz na przyznawanie bezrobotnym jednorazowych środków na podjęcie działalności gospodarczej, w tym w formie spółdzielni socjalnej, na założenie lub przystąpienie do spółdzielni socjalnej. Środki Funduszu Pracy wydatkowane na cele określone w rozporządzeniu mieszczą się w projekcie planu finansowego Funduszu Pracy, stanowiącym integralną część ustawy budżetowej.

Przyznawanie z Funduszu Pracy ww. środków będzie stanowić jeden z instrumentów aktywizacji zawodowej bezrobotnych i będzie przyczyniać się do skuteczniejszego przeciwdziałania bezrobociu oraz łagodzeniu jego negatywnych skutków, a tym samym poprawy sytuacji na rynku pracy.

Przyznawanie podmiotom prowadzącym działalność gospodarczą środków na wyposażenie lub doposażenie stanowisk pracy oraz bezrobotnym na podjęcie działalności gospodarczej będzie mieć pozytywny wpływ na rozwój regionalny i ograniczenie bezrobocia.