

Rozporządzenie
Ministra Finansów¹⁾
z dnia 2009 r.

w sprawie wzoru wniosku o utworzenie, zmianę powierzchni lub zniesienie wolnego obszaru celnego lub składu wolnocłowego, dokumentów, które należy do niego dołączyć, oraz trybu rozpatrzenia wniosku

Na podstawie art. 27 ust. 1 ustawy z dnia 19 marca 2004 r. - Prawo celne (Dz. U. Nr 68, poz. 622 i Nr 273, poz. 2703 oraz z 2008 r. Nr 209, poz. 1320 i Nr 215, poz. 1355) zarządza się, co następuje:

§ 1. Określa się wzór wniosku o utworzenie, zniesienie lub zmianę powierzchni wolnego obszaru celnego lub składu wolnocłowego, który stanowi załącznik do rozporządzenia.

§ 2. Do wniosku o utworzenie albo zmianę powierzchni wolnego obszaru celnego lub o utworzenie albo zmianę powierzchni składu wolnocłowego wnioskodawca powinien dołączyć następujące dokumenty, zawierające dane aktualne w dniu złożenia wniosku:

- 1) odpis z właściwego rejestru albo zaświadczenie o zgłoszeniu do ewidencji działalności gospodarczej;
- 2) dokument potwierdzający prawo wnioskodawcy do korzystania z nieruchomości, na której ma być ustanowiony wolny obszar celny lub skład wolnocłowy:
 - a) odpis z księgi wieczystej, potwierdzający prawo własności lub użytkowania wieczystego, przysługujące wnioskodawcy w stosunku do nieruchomości, na których ma być ustanowiony wolny obszar celny lub skład wolnocłowy - w przypadku wniosku dotyczącego wolnego obszaru celnego o typie kontroli I w rozumieniu art. 799 lit. a rozporządzenia Komisji (EWG) Nr 2454/93 z dnia 2 lipca 1993 r. ustanawiającego przepisy w celu wykonania rozporządzenia Rady (EWG) Nr 2913/92 ustanawiającego Wspólnotowy Kodeks Celnny (Dz. Urz. WE L 253 z 11.10.1993, str. 1, z późn. zm.; Dz. Urz. UE Polskie wydanie specjalne, rozdz. 2, t. 6, str. 3, z późn. zm.) lub składu wolnocłowego,
 - b) tytuł prawny do korzystania z nieruchomości, na których ma być ustanowiony wolny obszar celny - w przypadku wniosku dotyczącego wolnego obszaru celnego o typie kontroli II w rozumieniu art. 799 lit. b rozporządzenia Komisji (EWG) Nr 2454/93 z dnia 2 lipca 1993 r. ustanawiającego przepisy w celu

¹⁾ Minister Finansów kieruje działem administracji rządowej – finanse publiczne, na podstawie § 1 ust. 2 pkt 2 rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 16 listopada 2007 r. w sprawie szczegółowego zakresu działania Ministra Finansów (Dz. U. Nr 216, poz. 1592).

wykonania rozporządzenia Rady (EWG) Nr 2913/92 ustanawiającego Wspólnotowy Kodeks Celny;

- 3) szczegółowy opis granic wolnego obszaru celnego lub składu wolnocłowego, wraz z oznaczeniem miejsc wejść i wyjść;
- 4) mapę, z zaznaczeniem przebiegu granic, w skali 1:5000 w przypadku wniosku dotyczącego wolnego obszaru celnego, albo w skali 1:500 w przypadku wniosku dotyczącego składu wolnocłowego;
- 5) opinię dyrektora izby celnej, właściwego miejscowo ze względu na lokalizację wolnego obszaru celnego lub składu wolnocłowego, dotyczącą możliwości sprawowania skutecznego dozoru celnego towarów wprowadzanych i wyprowadzanych z wolnego obszaru celnego lub składu wolnocłowego oraz zgodności ze stanem faktycznym przebiegu granic, przedstawionych na mapie i w szczegółowym opisie granic;
- 6) zaświadczenie o niezaleganiu wnioskodawcy z zapłatą podatków, stanowiących dochód budżetu państwa, wydane przez organ właściwy dla siedziby wnioskodawcy;
- 7) oświadczenie wnioskodawcy, że nie dopuścił się poważnego naruszenia przepisów prawa celnego lub powtórnie nie naruszył tych przepisów oraz że w stosunku do wnioskodawcy nie jest prowadzone postępowanie egzekucyjne lub upadłościowe, sporządzone zgodnie ze wzorem określonym w rozporządzeniu wydanym na podstawie art. 8 ustawy z dnia 19 marca 2004 r. - Prawo celne.

§ 3. Dokumenty, o których mowa w § 2, dołącza się w oryginale lub kopii, poświadczonej urzędowo lub notarialnie, za zgodność z oryginałem.

§ 4. Jeżeli wnioskodawca posiada świadectwo upoważnionego przedsiębiorcy AEO, o którym mowa w art. 14a ust. 1 rozporządzenia Komisji (EWG) Nr 2454/93 z dnia 2 lipca 1993 r. ustanawiającego przepisy w celu wykonania rozporządzenia Rady (EWG) Nr 2913/92 ustanawiającego Wspólnotowy Kodeks Celny, do wniosku, o którym mowa w § 2, nie dołącza się dokumentów wymienionych w § 2 pkt 6 i 7.

§ 5.1. Do wniosku o zniesienie wolnego obszaru celnego lub składu wolnocłowego należy dołączyć następujące dokumenty, zawierające dane aktualne w dniu złożenia wniosku:

- 1) odpis z właściwego rejestru albo zaświadczenie o zgłoszeniu do ewidencji działalności gospodarczej;
- 2) opinię dyrektora izby celnej, właściwego miejscowo ze względu na lokalizację wolnego obszaru celnego lub składu wolnocłowego, zawierającą ustalenia dotyczące:
 - a) nadania przez osoby prowadzące działalność w wolnym obszarze celnym lub składzie wolnocłowym nowego przeznaczenie celnego towarom, które uprzednio otrzymały przeznaczenie celne wolny obszar celny;

- b) uregulowania przez osoby prowadzące działalność w wolnym obszarze celnym lub składzie wolnocłowym wszelkich zobowiązań wobec organu celnego, związanych z wykonywaniem tej działalności;
- c) przedstawienia organom celnym przez osoby prowadzące działalność w wolnym obszarze celnym lub składzie wolnocłowym wykazu towarów objętych w wolnym obszarze celnym lub składzie wolnocłowym gospodarczymi procedurami celnymi;
- d) przedstawienia organom celnym przez osoby prowadzące działalność w wolnym obszarze celnym lub składzie wolnocłowym ewidencji towarowej oraz ewidencji maszyn i urządzeń.

2. Przepis § 3 stosuje się odpowiednio.

§ 6.1. Wniosek, o którym mowa w § 1, składa się ministrowi właściwemu do spraw finansów publicznych.

2. Minister właściwy do spraw finansów publicznych rozpatruje wniosek w terminie sześciu miesięcy od dnia złożenia wniosku wraz z wymaganymi załącznikami.

§ 7. Traci moc rozporządzenie Ministra Finansów z dnia 31 maja 2004 r. w sprawie wzoru wniosku o utworzenie lub zmianę powierzchni wolnego obszaru celnego lub składu wolnocłowego i trybu jego rozpatrzenia oraz dokumentów, które należy do niego dołączyć (Dz. U. Nr 140, poz. 1485).

§ 8. Rozporządzenie wchodzi w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia.

MINISTER FINANSÓW

WZÓR WNIOSKU O USTANOWIENIE//ZMIANĘ/ZNIESIENIE WOLNEGO OBSZARU
CELNEGO LUB O USTANOWIENIE//ZMIANĘ/ZNIESIENIE SKŁADU WOLNOCŁOWEGO

1. Wnioskodawca		<i>Zastrzeżone dla potrzeb Ministra Finansów</i>	
..... <i>nazwa</i>			
..... <i>siedziba</i>			
..... <i>adres</i>			
2. Numer identyfikacyjny ¹⁾			
3. Numer REGON			
4. Numer NIP			
5. Status upoważnionego przedsiębiorcy <input type="checkbox"/> nie <input type="checkbox"/> tak nr świadectwa AEO:		6. Dane osoby wyznaczonej do kontaktów <i>imię i nazwisko</i> telefon: e-mail:	
7. Forma działalności <input type="checkbox"/> wolny obszar celny <input type="checkbox"/> wolny obszar celny o typie kontroli II <input type="checkbox"/> skład wolnocłowy		8. Rodzaj wniosku <input type="checkbox"/> ustanowienie <input type="checkbox"/> zniesienie <input type="checkbox"/> zmiana powierzchni	
9. Nazwa i adres wolnego obszaru celnego lub składu wolnocłowego			
10. Powierzchnia wolnego obszaru celnego lub składu wolnocłowego ²⁾			
11. Informacje dotyczące rodzaju i zakresu działalności gospodarczej ³⁾			
<i>nazwa operatora</i>	<i>zakres działalności</i>	<i>liczba pracowników</i>	<i>dochód netto</i> ⁴⁾
.....
.....
12. Informacje dodatkowe			
13. Uzasadnienie			
14. Miejsce	15. Data	16. Podpis	
.....	
17. Załączniki			
.....			

- 1) Podać numer identyfikacyjny wnioskodawcy nadany w systemie rejestracji i identyfikacji podmiotów EORI.
- 2) Pole należy wypełniać dla wniosku o ustanowienie lub zmianę powierzchni wolnego obszaru celnego lub składu celnego. Należy podać planowaną powierzchnię wolnego obszaru celnego lub składu wolnocłowego.
- 3) Pole należy wypełniać dla wniosku o ustanowienie lub zniesienie wolnego obszaru celnego lub składu wolnocłowego oraz - o ile to konieczne z uwagi na zmianę danych - także dla wniosku o zmianę powierzchni wolnego obszaru celnego lub składu wolnocłowego.
- 4) Podać szacunkową prognozę dochodów netto dla każdego z operatorów, w okresie rocznym. W przypadku wniosku o zniesienie wolnego obszaru celnego lub składu wolnocłowego informacja powinna dotyczyć dochodu netto z ostatniego pełnego roku prowadzenia działalności w wolnym obszarze celnym lub składzie wolnocłowym.

Uzasadnienie

Projekt rozporządzenia stanowi realizację delegacji ustawowej określonej w art. 27 ust. 1 ustawy z dnia 19 marca 2004 r. - Prawo celne (Dz. U. Nr 68, poz. 622 i Nr 273, poz. 2703 oraz z 2008 r. Nr 209, poz. 1320 i Nr 215, poz. 1355), w brzmieniu nadanym w art. 1 pkt 7 ustawy z dnia 7 listopada 2008 r. o zmianie ustawy - Prawo celne oraz ustawy - Kodeks karny skarbowy (Dz. U. Nr 215, poz. 1355).

Regulacje zawarte w projekcie rozporządzeniu dotyczą spraw należących do kompetencji prawa krajowego.

Aktualnie aktem wykonawczym, stanowiącym realizację delegacji określonej w art. 27 ust. 1 ustawy z dnia 19 marca 2004 r. - Prawo celne jest rozporządzenie Ministra Finansów z dnia 31 maja 2004 r. w sprawie wzoru wniosku o utworzenie lub zmianę powierzchni wolnego obszaru celnego lub składu wolnocłowego i trybu jego rozpatrzenia oraz dokumentów, które należy do niego dołączyć (Dz. U. Nr 140, poz. 1485).

Zgodnie z art. 7 powołanej wyżej ustawy, dotychczas obowiązujące przepisy wykonawcze wydane na podstawie art. 27 ust. 1 ustawy zmienianej, zachowują moc do czasu wejścia w życie przepisów wykonawczych wydanych na podstawie art. 27 ust. 1 ustawy zmieniającej, nie dłużej jednak niż przez 6 miesięcy od dnia jej wejścia w życie, to jest do dnia 30 czerwca 2009 r.

Zmiana wprowadzona przepisami ustawy z dnia 7 listopada 2008 r. o zmianie ustawy - Prawo celne oraz ustawy - Kodeks karny skarbowy rozszerza zakresu delegacji ustawowej określonej w art. 27 ust. 1 ustawy z dnia 19 marca 2004 r. - Prawo celne, w stosunku do obowiązującej, o uprawnienie dla Ministra Finansów do opracowania wzoru wniosku w sprawie zniesienia wolnego obszaru celnego lub składu wolnocłowego oraz określenia dokumentów, które należy dołączyć do wniosku, a także trybu rozpatrzenia tego wniosku.

Obowiązujące przepisy nie przewidują możliwości żądania przez organ celny przedłożenia określonych dokumentów w sytuacji złożenia wniosku o zniesienie wolnego obszaru celnego lub składu wolnocłowego. Powoduje to praktyczne trudności w zakresie weryfikacji okoliczności rozpatrywanych przed wydaniem rozporządzenia w sprawie zniesienia wolnego obszaru celnego lub składu wolnocłowego na podstawie art. 27 ust. 2 ustawy z dnia 19 marca 2004 r. - Prawo celne.

Projekt rozporządzenia wprowadza wzór nowego wniosku w sprawie ustanowienia, zniesienia lub zmiany powierzchni wolnego obszaru celnego lub składu wolnocłowego. Przepisy te mają na celu poprawę skuteczności w zakresie sprawowania dozoru celnego i kontroli celnej, zwłaszcza w toku postępowania związanego z likwidacją działalności wolnego obszaru celnego lub składu wolnocłowego.

Dodatkowo wprowadzono regulacje mające na celu odformalizowanie stosowanego dotychczas trybu postępowania. Dotyczy to w szczególności ograniczenia liczby załączników, które wnioskodawca jest obowiązany dołączyć do wniosku w sprawie ustanowienia lub zmiany powierzchni wolnego obszaru celnego lub składu wolnocłowego. Zrezygnowano z konieczności dołączania następujących dokumentów:

- 1) opis warunków przyrodniczych i naturalnych nieruchomości oraz wymogów dotyczących ochrony środowiska naturalnego,
- 2) opis infrastruktury technicznej, sanitarnej i komunikacyjnej,
- 3) informacja o uwarunkowaniach lokalizacyjnych (usytuowanie szlaków komunikacyjnych, zasoby siły roboczej),
- 4) opinia o sytuacji finansowej wnioskodawcy, wydaną przez bank prowadzący jego rachunek rozliczeniowy,
- 5) oświadczenie wnioskodawcy, zawierające zobowiązanie do zawarcia umów z przedsiębiorcami prowadzącymi działalność na terenie wolnego obszaru celnego, w sprawie odpowiedzialności za szkodę spowodowaną zniesieniem wolnego obszaru celnego z przyczyn określonych w art. 26 ust. 6 pkt 2 ustawy z dnia 19 marca 2004 r. - Prawo celne,
- 6) informacja dotycząca rodzaju działalności gospodarczej planowanej do realizacji na terenie wolnego obszaru celnego lub składu wolnocłowego,
- 7) zaświadczenie o nadaniu statystycznego numeru identyfikacyjnego Regon,
- 8) decyzja w sprawie nadania numeru identyfikacji podatkowej NIP.

W miejsce wykorzystywanego obecnie oświadczenie wnioskodawcy, że nie toczy się w stosunku do niego postępowanie egzekucyjne lub upadłościowe wprowadzono nowy wzór, zgodny z załącznikiem nr 7 do rozporządzenia Ministra Finansów z dnia 22 grudnia 2004 r. w sprawie wzorów formularzy stosowanych w sprawach celnych (Dz. U. Nr 283, poz. 2824, z 2005 r. Nr 136, poz. 1147, z 2006 r. Nr 198, poz. 1457 oraz z 2008 r. Nr 216, poz. 1373), wydanym na podstawie art. 8 ustawy z dnia 19 marca 2004 r. - Prawo celne.

W przepisach projektu rozporządzenia uwzględniono również preferencje związane z instytucją Upoważnionego Przedsiębiorcy AEO. Jeżeli wnioskodawca posiada status Upoważnionego Przedsiębiorcy AEO wówczas nie musi dołączać do wniosku niektórych dokumentów, określonych szczegółowo w przepisach projektu rozporządzenia. Odstąpienie od żądania przedkładania tych dokumentów wynika z faktu, iż są one składane do organu celnego wcześniej, wraz z wnioskiem o wydanie świadectwa AEO, nadto istnieje także możliwość zażądania ich przedłożenia na etapie prowadzenia monitoringu, zgodnie z art. 14q ust. 4 i 5 rozporządzenia Komisji z dnia 18 grudnia 2006 r. (UE) nr 1875 zmieniającego rozporządzenie (EWG)

nr 2454/93 ustanawiające przepisy w celu wykonania Wspólnotowego Kodeksu Celnego (Dz. Urz. UE L 360 z 19.12.2006 r.).

Do wniosku o zniesienie wolnego obszaru celnego lub składu wolnocłowego wnioskodawca obowiązany jest dołączyć odpis z właściwego rejestru albo zaświadczenie o zgłoszeniu do ewidencji działalności gospodarczej oraz opinię dyrektora izby celnej, właściwego miejscowo ze względu na lokalizację wolnego obszaru celnego lub składu wolnocłowego, zawierającą ustalenia określone w § 5 pkt 2 lit. a) - d). Informacje, na podstawie których sporządzana jest opinia uzyskiwane są przez organy celne na podstawie przepisów rozporządzenie Ministra Finansów z dnia 16 czerwca 2004 r. w sprawie powiadamiania organu celnego o rozpoczęciu lub zakończeniu działalności w wolnym obszarze celnym lub składzie wolnocłowym oraz ewidencji prowadzonych w wolnym obszarze celnym lub składzie wolnocłowym (Dz. U. Nr 152, poz. 1602). Pozostają one w bezpośrednim związku z czynnościami, które realizowane są w następstwie zakończenia działalności wykonywanej przez podmioty prowadzące działalność gospodarczą.

Ocena Skutków Regulacji

1. Wskazanie podmiotów, na które oddziałuje akt normatywny

Przepisy zawarte w projekcie rozporządzenia oddziałują na podmioty ubiegające się o ustanowienie wolnego obszaru celnego lub składu wolnocłowego oraz podmioty składające wniosek o zniesienie lub zmianę powierzchni wolnego obszaru celnego lub składu wolnocłowego. W tym zakresie wprowadzono istotne ułatwienia polegające m.in. na ograniczeniu dokumentów dołączanych do wniosku o ustanowienie albo zmianę powierzchni wolnego obszaru celnego lub składu wolnocłowego. Poprzez opracowanie wzoru wniosku w sprawie zniesienia wolnego obszaru celnego lub składu wolnocłowego oraz określenie dokumentów, które należy dołączyć do tego wniosku, ujednolicone zostało postępowanie związane z zakończeniem działalności wolnego obszaru celnego lub składu wolnocłowego.

2. Wyniki przeprowadzonych konsultacji

Zgodnie z art. 5 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingskiej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. Nr 169, poz. 1414) projekt rozporządzenia zostanie, z chwilą przekazania do uzgodnień z członkami Rady Ministrów, udostępniony w Biuletynie Informacji Publicznej. Ponadto w ramach prowadzonych konsultacji projekt rozporządzenia zostanie przesłany do Rady Celno-Akcyzowej.

Uwagi do treści przepisów zawartych w projekcie rozporządzenia wniesione w fazie konsultacji oraz zgłoszenia podmiotów zainteresowanych pracami nad projektem

rozporządzenia, w trybie określonym w art. 7 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingsowej w procesie stanowienia prawa, zostaną rozpatrzone w toku procesu legislacyjnego.

3. Wpływ regulacji na sektor finansów publicznych, w tym budżet państwa i budżety jednostek samorządu terytorialnego

Wejście w życie rozporządzenia nie wiąże się ze zwiększeniem wydatków lub zmniejszeniem dochodów budżetów jednostek samorządu terytorialnego oraz budżetu państwa.

4. Wpływ regulacji na rynek pracy

Wejście w życie rozporządzenia nie wpływa na rynek pracy.

5. Wpływ regulacji na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym na funkcjonowanie przedsiębiorstw

Wejście w życie rozporządzenia nie wpływa na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym na funkcjonowanie przedsiębiorstw.

6. Wpływ na sytuację i rozwój regionalny

Wejście w życie rozporządzenia nie wywiera wpływu na sytuację i rozwój regionów.

7. Wskazanie źródeł finansowania, zwłaszcza jeżeli projekt pociąga za sobą obciążenie budżetu państwa lub budżetów jednostek samorządu terytorialnego

Wejście w życie rozporządzenia nie wiąże się z koniecznością ponoszenia nakładów finansowych, nie powoduje również obciążenia budżetu państwa lub budżetów jednostek samorządu terytorialnego.

Jerzy Ciechocki

główny specjalista

nr tel.: 694 5437

Departament Polityki Celnej

Wydział Procedur Gospodarczych i Zwolnień Celnych