

ROZPORZĄDZENIE
MINISTRA ROLNICTWA I ROZWOJU WSI¹⁾
z dnia 2009 r.

**zmieniające rozporządzenie w sprawie podziału środków Programu Rozwoju
Obszarów Wiejskich na lata 2007 – 2013**

Na podstawie art. 16 ustawy z dnia 7 marca 2007 r. o wspieraniu rozwoju obszarów wiejskich z udziałem środków Europejskiego Funduszu Rolnego na rzecz Rozwoju Obszarów Wiejskich (Dz. U. Nr 64, poz. 427, z późn. zm.²⁾) zarządza się, co następuje:

§ 1. W rozporządzeniu Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi z dnia 18 marca 2009 r. w sprawie podziału środków Programu Rozwoju Obszarów Wiejskich na lata 2007-2013 (Dz. U. Nr 48, poz. 388) § 4 otrzymuje brzmienie:

„§ 4. Wysokość limitów środków, o których mowa w § 1 pkt 1 lit. c, przeznaczonych na przyznanie pomocy finansowej dla wnioskodawców, którzy w 2008 r. złożyli wnioski o przyznanie pomocy finansowej, wynosi 360 000 000 euro.”.

§ 2. Rozporządzenie wchodzi w życie z dniem ogłoszenia i ma zastosowanie do postępowań z wnioskami o przyznanie pomocy finansowej złożonymi w 2008 r. w ramach działania zwiększanie wartości dodanej podstawowej produkcji rolnej i leśnej.

**MINISTER ROLNICTWA
I ROZWOJU WSI**

¹⁾ Minister Rolnictwa i Rozwoju Wsi kieruje działem administracji rządowej – rozwój wsi, na podstawie § 1 ust. 2 pkt 2 rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 16 listopada 2007 r. w sprawie szczegółowego zakresu działania Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi (Dz. U. Nr 216, poz. 1599).

²⁾ Zmiany wymienionej ustawy zostały ogłoszone w Dz. U. z 2008 r. Nr 98, poz.634, Nr 214, poz. 1349 i Nr 237, poz. 1655 oraz z 2009 r. Nr 20, poz. 105.

UZASADNIENIE

Projekt rozporządzenia Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi zmieniającego rozporządzenie w sprawie podziału środków Programu Rozwoju Obszarów Wiejskich na lata 2007 – 2013 stanowi wykonanie upoważnienia zawartego w art. 16 ustawy z dnia 7 marca 2007 r. o wspieraniu rozwoju obszarów wiejskich z udziałem środków Europejskiego Funduszu Rolnego na rzecz Rozwoju Obszarów Wiejskich (Dz. U. Nr 64, poz. 427, z 2008 r. Nr 98, poz. 634, Nr 214, poz. 1349 i Nr 237, poz. 1655 oraz z 2009 r. Nr 20, poz. 105), zwanej dalej „ustawą”.

W obowiązującym rozporządzeniu określono wysokość limitów środków przeznaczonych na realizację operacji, zgłoszonych do finansowania w ramach działań modernizacja gospodarstw rolnych, różnicowanie w kierunku działalności nierolniczej, ułatwianie startu młodym rolnikom, zwiększanie wartości dodanej podstawowej produkcji rolnej i leśnej, tworzenie i rozwój mikroprzedsiębiorstw, podstawowe usługi dla gospodarki i ludności wiejskiej, odnowa i rozwój wsi, poprawianie i rozwijanie infrastruktury związanej z rozwojem i dostosowywaniem rolnictwa i leśnictwa przez scalanie gruntów i gospodarowanie rolniczymi zasobami wodnymi, odtwarzanie potencjału produkcji leśnej zniszczonego przez katastrofy oraz wprowadzanie instrumentów zapobiegawczych, korzystanie z usług doradczych przez rolników i posiadaczy lasów.

Biorąc pod uwagę dane dotyczące oceny wniosków o przyznanie pomocy w ramach działania zwiększanie wartości dodanej podstawowej produkcji rolnej i leśnej w ramach „naboru” wniosków w 2008 r., limit pierwotnie planowanych środków okazał się niewystarczający. Dlatego, w projekcie rozporządzenia, proponuje się zwiększenie limitu dostępnych środków do poziomu wynikającego z wielkości zapotrzebowania na to działanie o kwotę 41 733 334 euro, do kwoty 360 000 000 euro. Zwiększenie tego limitu umożliwi realizację wszystkich operacji w ramach przedmiotowego działania, poprawnych z punktu widzenia warunków Programu Rozwoju Obszarów Wiejskich na lata 2007 – 2013 (PROW 2007 – 2013). Jednakże, aby osiągnąć ten cel, mając na uwadze brzmienie § 8 ust. 6 w związku z § 12 ust. 2 obowiązującego rozporządzenia, proponuje się, aby projektowane rozporządzenie weszło w życie z dniem ogłoszenia i miało zastosowanie do postępowań z wnioskami o przyznanie pomocy finansowej złożonymi w 2008 r. w ramach działania zwiększanie wartości dodanej podstawowej produkcji rolnej i leśnej, a więc z mocą

wsteczną w odniesieniu do tych postępowań. Z § 8 ust. 6 w związku z § 12 ust. 2 obowiązującego rozporządzenia wynika bowiem, że wnioskodawców, których wnioski o przyznanie pomocy finansowej złożone w 2008 r. w ramach działania zwiększanie wartości dodanej podstawowej produkcji rolnej i leśnej zawierają zapotrzebowanie na środki przekraczające, w dniu poprzedzającym dzień ogłoszenia nowego terminu składania wniosków o przyznanie pomocy finansowej, wysokość limitu środków na rok 2008 w ramach tego działania, niezwłocznie informuje się o odmowie przyznania pomocy. Zatem, gdy w dniu poprzedzającym dzień ogłoszenia kolejnego „naboru” wniosków w ramach tego działania, zapotrzebowanie na środki zadeklarowane przez wnioskodawców w 2008 roku przewyższa limit na ten rok, niektórym wnioskodawcom należy odmówić przyznania pomocy. W dniu 31 marca 2009 r. został ogłoszony nowy „nabór” wniosków o przyznanie pomocy finansowej w ramach tego działania. Wobec tego przy odmowie przyznania pomocy w ramach tego działania, w odniesieniu do wniosków złożonych w 2008 r., bierze się pod uwagę wysokość limitu środków na ten rok według stanu na dzień 30 marca 2009 r. oraz zapotrzebowanie na środki według stanu na ten sam dzień. Aby zatem uniknąć niekorzystnego dla wnioskodawców skutku polegającego na odmowie przyznania im pomocy w ramach „naboru” przeprowadzonego w 2008 r. jest konieczne zastosowanie proponowanego rozwiązania. Zwiększenie z mocą wsteczną limitu dostępnych środków na rok 2008 w ramach działania zwiększanie wartości dodanej podstawowej produkcji rolnej i leśnej spowoduje, że w postępowaniach w sprawie przyznania pomocy finansowej w odniesieniu do wniosków o przyznanie tej pomocy złożonych w tym roku, będzie się brało pod uwagę wysokość zwiększonego limitu środków na ten rok oraz zapotrzebowanie na środki według stanu na dzień 30 marca 2009 r.

Takie rozwiązanie jest korzystne dla wnioskodawców, gdyż zwiększając limit środków w ramach tego działania na rok 2008, umożliwia się przyznanie pomocy wszystkim tym wnioskodawcom, którzy spełnili warunki przyznania pomocy. Przy niezmienionej łącznej kwocie środków przewidzianych na działanie zwiększanie wartości dodanej podstawowej produkcji rolnej i leśnej na cały okres objęty PROW 2007-2013, absorpcja większej części środków, przesunięta zostanie na początkową fazę wdrażania PROW 2007-2013. Taka regulacja jest zatem korzystna również dla gospodarki w dobie kryzysu gospodarczego i finansowego. Wobec tego, proponowany termin wejścia w życie projektowanego rozporządzenia z dniem ogłoszenia, z mocą wsteczną w odniesieniu do postępowań z wnioskami o

przyznanie pomocy finansowej złożonymi w 2008 r. w ramach działania zwiększanie wartości dodanej podstawowej produkcji rolnej i leśnej, uzasadniony zarówno ważnym interesem publicznym polegającym na potrzebie intensyfikacji wykorzystania środków PROW 2007 – 2013, współfinansowanego w znacznej części ze środków wspólnotowych, jak też korzystnymi rozwiązaniami dla wnioskodawców, nie stoi w sprzeczności z zasadami demokratycznego państwa prawnego.

Projekt rozporządzenia jest zgodny z prawem Unii Europejskiej.

Projekt rozporządzenia nie zawiera przepisów technicznych, w związku z tym nie podlega notyfikacji w rozumieniu przepisów rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 23 grudnia 2002 r. w sprawie sposobu funkcjonowania krajowego systemu notyfikacji norm i aktów prawnych (Dz. U. Nr 239, poz. 2039 oraz z 2004 r. Nr 65, poz. 597).

Zgodnie z art. 5 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingsowej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. Nr 169, poz. 1414 oraz z 2009 r. Nr 42, poz. 337), projekt rozporządzenia został zamieszczony w Biuletynie Informacji Publicznej Ministerstwa Rolnictwa i Rozwoju Wsi.

Projekt rozporządzenia nie znajduje się w Programie prac legislacyjnych Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi.

OCENA SKUTKÓW REGULACJI

1. Podmioty, na które oddziałuje projektowane rozporządzenie

Projektowane rozporządzenie dotyczy Agencji Restrukturyzacji i Modernizacji Rolnictwa, beneficjentów poszczególnych działań oraz jednostek samorządu terytorialnego realizujących działania ze środków EFRR oraz krajowych środków publicznych przeznaczonych na współfinansowanie wydatków realizowanych z tego funduszu.

2. Wpływ projektowanego rozporządzenia na dochody i wydatki budżetu państwa i jednostek samorządu terytorialnego

Wejście w życie projektowanego rozporządzenia nie spowoduje zwiększenia wydatków budżetu państwa, gdyż zostały one określone w tabeli finansowej zawartej w PROW 2007-2013, który został zaakceptowany przez Komitet ds. Rozwoju Obszarów Wiejskich i Komisję Europejską. Projektowane rozporządzenie pozytywnie wpłynie na realizację dochodów i wydatków budżetu państwa, gdyż przyczyni się do szybszego wydatkowania środków PROW 2007-2013 i większych inwestycji, co wpłynie korzystnie na realizację dochodów podatkowych.

3. Wpływ projektowanego rozporządzenia na rynek pracy

Wejście w życie projektowanego rozporządzenia nie będzie miało bezpośredniego wpływu na rynek pracy, ale realizowane działania wpłyną pozytywnie na sytuację na rynku pracy.

4. Wpływ projektowanego rozporządzenia na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym na funkcjonowanie przedsiębiorstw

Wejście w życie projektowanego rozporządzenia wpłynie pozytywnie na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym na funkcjonowanie przedsiębiorstw. Zwiększenie limitu przyspieszy absorpcję środków pomocowych, co w obliczu kryzysu finansowego i spowolnienia gospodarczego, jest kwestią szczególnej wagi.

5. Wpływ projektowanego rozporządzenia na sytuację i rozwój regionalny

Wejście w życie projektowanego rozporządzenia nie będzie miało bezpośredniego wpływu na sytuację i rozwój regionalny Rzeczypospolitej Polskiej.

6. Konsultacje społeczne

Projekt rozporządzenia został wysłany do zaopiniowania do:

- 1) Ogólnopolskiego Porozumienia Związków Zawodowych;

- 2) Sekretariatu Rolnictwa Komisji Krajowej NSZZ „Solidarność”;
- 3) Niezależnego Samorządnego Związku Zawodowego Rolników Indywidualnych „Solidarność”;
- 4) Związku Zawodowego Rolnictwa „Samoobrona”;
- 5) Krajowego Związku Rolników, Kółek i Organizacji Rolniczych;
- 6) Federacji Związków Pracodawców-Dzierżawców i Właścicieli Rolnych;
- 7) Związku Zawodowego Centrum Narodowe Młodych Rolników;
- 8) Krajowej Rady Izb Rolniczych;
- 9) Krajowej Izby Gospodarczej;
- 10) Komitetu Rolnictwa i Obrotu Rolnego;
- 11) Związku Zawodowego Rolników „Ojczyzna”;
- 12) Forum Aktywizacji Obszarów Wiejskich;
- 13) Krajowej Rady Spółdzielczej;
- 14) Ogólnopolskiego Porozumienia Związków Zawodowych Rolników i Organizacji Rolniczych;
- 15) Federacji Branżowych Związków Producentów Rolnych;
- 16) Związku Zawodowego Rolników Rzeczypospolitej „Solidarni”;
- 17) Związku Zawodowego Pracowników Rolnictwa w RP;
- 18) Forum Związków Zawodowych;
- 19) Polskiej Konfederacji Pracodawców Prywatnych;
- 20) Konfederacji Pracodawców Polskich;
- 21) Związku Rzemiosła Polskiego;
- 22) Business Centre Club.

Opracowano w Departamencie
Rozwoju Obszarów Wiejskich:

Akceptował:

Za zgodność pod względem
prawnym i redakcyjnym: