

## ROZPORZĄDZENIE RADY MINISTRÓW

z dnia ..... 2009 r.

### **zmieniające rozporządzenie w sprawie ustalenia Programu rzeczowo-finansowego dla inwestycji drogowych realizowanych z wykorzystaniem środków Krajowego Funduszu Drogowego na rok 2009**

Na podstawie art. 39g ust. 1 ustawy z dnia 27 października 1994 r. o autostradach płatnych oraz o Krajowym Funduszu Drogowym (Dz. U. z 2004 r. Nr 256, poz. 2571, z późn. zm.<sup>1)</sup>) zarządza się, co następuje:

§ 1. W rozporządzeniu Rady Ministrów z dnia 10 lutego 2009 r. w sprawie ustalenia Programu rzeczowo-finansowego dla inwestycji drogowych realizowanych z wykorzystaniem środków Krajowego Funduszu Drogowego (Dz. U. z 2009 r. Nr 30, poz. 176 oraz Nr 55, poz. 452) w załączniku wprowadza się następujące zmiany:

- 1) część 1 „Wykaz poszczególnych drogowych projektów inwestycyjnych realizowanych przez Generalnego Dyrektora Dróg Krajowych i Autostrad, ze wskazaniem przewidywanej wysokości ich finansowania, w tym ze środków Krajowego Funduszu Drogowego na 2009 r. w tys. zł” otrzymuje brzmienie określone w załączniku do niniejszego rozporządzenia;
- 2) część 2 „Przewidywana wysokość pożyczek lub kredytów wymaganych do zaciągnięcia przez Bank Gospodarstwa Krajowego lub emisji obligacji na rzecz Krajowego Funduszu Drogowego w roku 2009, w zakresie niezbędnym do realizacji zadań rzeczowych określonych w części 1” otrzymuje brzmienie:

„W roku 2009 planowane jest:

- 1) wyemitowanie obligacji przez Bank Gospodarstwa Krajowego na rzecz Krajowego Funduszu Drogowego na łączną kwotę do 600 mln zł, zabezpieczonych gwarancją Skarbu Państwa;
- 2) uruchomienie przez Bank Gospodarstwa Krajowego pozostałej części pierwszego kredytu Europejskiego Banku Inwestycyjnego udzielonego na podstawie umowy finansowej „Projekt Budowy Autostrad w Polsce – A” pomiędzy Rzeczpospolitą

---

<sup>1)</sup> Zmiany tekstu jednolitego wymienionej ustawy zostały ogłoszone w Dz. U. z 2004 r. Nr 273, poz. 2703, z 2005 r. Nr 155, poz. 1297 i Nr 172, poz. 1440 z 2006r. Nr 12, poz. 61, z 2007 Nr 23, poz. 136 i Nr 99, poz. 666, z 2008r. Nr 218, poz. 1391 oraz z 2009r. Nr 3, poz. 11.

Polską a Europejskim Bankiem Inwestycyjnym i Bankiem Gospodarstwa Krajowego w wysokości 280 mln euro;

- 3) zaciągnięcie przez Bank Gospodarstwa Krajowego drugiego kredytu Europejskiego Banku Inwestycyjnego w ramach „Projektu Budowy Autostrad w Polsce” na podstawie umowy finansowej pomiędzy Rzeczpospolitą Polską a Europejskim Bankiem Inwestycyjnym i Bankiem Gospodarstwa Krajowego do wysokości 200 mln euro.

W roku 2009 planowane jest ponadto zaciągnięcie przez Bank Gospodarstwa Krajowego kredytów lub emisja obligacji na rzecz Krajowego Funduszu Drogowego w zakresie wymaganym do finansowania zadania pod nazwą „Budowa autostrady A2 Stryków – Konotopa” w latach 2009 - 2012.”.

§ 2. Rozporządzenie wchodzi w życie z dniem ogłoszenia.

**PREZES RADY MINISTRÓW**

## UZASADNIENIE

Projekt rozporządzenia stanowi nowelizację rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 10 lutego 2009 r. w sprawie ustalenia Programu rzeczowo-finansowego dla inwestycji drogowych realizowanych z wykorzystaniem środków Krajowego Funduszu Drogowego na rok 2009 („Program”), wydanego na podstawie delegacji ustawowej z art. 39g ust. 1 ustawy z dnia 27 października 1994 r. o autostradach płatnych oraz o Krajowym Funduszu Drogowym (Dz. U. z 2004 r. Nr 259, poz. 2571, z późn. zm.).

Projektowane zmiany wiążą się z potrzebą dodatkowego pozyskania środków finansowych dla realizacji dla realizację projektów drogowych. Obowiązujące przepisy ustawy o autostradach płatnych oraz o Krajowym Funduszu Drogowym umożliwiają Bankowi Gospodarstwa Krajowego zaciąganie kredytów, w szczególności kredytów z Europejskiego Banku Inwestycyjnego.

Intencją projektowanych zmian jest pozyskanie w maksymalnie możliwym stopniu finansowania kredytowego. W tym celu dokonano przeglądu wszystkich istniejących kredytów zaciągniętych dla sektora drogowego, które do tej pory z różnych przyczyn nie zostały przez stronę polską wykorzystane. Stwierdzono, iż istnieje możliwość uruchomienia przez Bank Gospodarstwa Krajowego części kredytu Europejskiego Banku Inwestycyjnego w wysokości 280 mln euro udzielonego na podstawie umowy finansowej „Projekt Budowy Autostrad w Polsce – A” pomiędzy Rzeczpospolitą Polską a Europejskim Bankiem Inwestycyjnym i Bankiem Gospodarstwa Krajowego. Umowę finansową podpisano w dniu 25 października 2006 r. na łączną kwotę 300 mln euro, z której do tej pory wykorzystano 20 mln euro. Umowa przewiduje możliwość zaciągnięcia drugiego kredytu na kwotę 200 mln euro. Uruchomienie środków kredytowych będzie możliwe dopiero po wprowadzeniu proponowanych zmian w rozporządzeniu. Planuje się pozyskanie kwoty 480 mln euro w podziale na:

- 1) przywrócenie możliwości uruchomienia przez Bank części pierwszego kredytu Europejskiego Banku Inwestycyjnego - 280 mln euro;
- 2) podpisanie drugiego kredytu – do wysokości 200 mln euro.

Powyższe kwoty będą przeznaczone na finansowanie następujących przedsięwzięć:

- 1) A1 – odcinek Sośnica – Gorzyczki – projekt podzielony na 3 odcinki o łącznej długości 47,9 km.
- 2) A4 – odcinek Zgorzelec – Krzyżowa – projekt podzielony na 2 odcinki o łącznej długości 51,4 km.
- 3) A6 - odcinek Klucz – Kijewo – projekt o łącznej długości 8 km.

Pozyskane środki umożliwią refinansowanie rzeczywistych poniesionych już wydatków na wszystkie wymienione przedsięwzięcia oraz sfinansowanie ukończenia realizacji tych przedsięwzięć inwestycyjnych.

Zmiany przedmiotowego rozporządzenia polegają na:

- 1) rozszerzeniu części 2 załącznika do rozporządzenia o możliwość zaciągnięcia kredytów do wysokości 480 mln euro.
- 2) rozszerzenie wykazu z części 1 załącznika do rozporządzenia o pozycję „zadania ujęte w kredytach Europejskiego Banku Inwestycyjnego w ramach „Projektu Budowy Autostrad w Polsce””.

Proponuje się przyjęcie terminu wejścia w życie rozporządzenia z dniem ogłoszenia z uwagi na konieczność pilnego rozpoczęcia prac związanych z uruchamianiem środków kredytowych oraz w związku z koniecznością zapewnienia finansowania dla priorytetowych z punktu widzenia zobowiązań związanych z organizacją turnieju UEFA EURO 2012.

Termin wejścia w życie rozporządzenia nie stoi w sprzeczności z art. 4 ust. 2 ustawy z dnia 20 lipca 2000 r. o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych (Dz. U. z 2007r. Nr 68, poz. 449).

Przedmiotowy projekt rozporządzenia nie podlega notyfikacji, o której mowa w rozporządzeniu Rady Ministrów z dnia 23 grudnia 2002 r. w sprawie sposobu funkcjonowania krajowego systemu norm i aktów prawnych (Dz. U. Nr 239, poz. 2039, z późn. zm.).

Zgodnie z ustawą z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingowej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. Nr 169, poz. 1414) projekt został udostępniony na stronach urzędowego informatora teleinformatycznego – Biuletynu Informacji Publicznej.

Projekt jest zgodny z prawem Unii Europejskiej.

## Ocena Skutków Regulacji (OSR)

### 1. Podmioty, na które oddziałuje podmiotowy akt prawny

Projektowane rozporządzenie oddziałuje na następujące podmioty:

- 1) Generalnego Dyrektora Dróg Krajowych i Autostrad, jako centralny organ administracji rządowej właściwy w sprawach dróg i autostrad, do którego należy m.in. wykonywanie zadań zarządcy dróg krajowych na podstawie przepisów o drogach publicznych oraz wykonywanie zadań w zakresie Krajowego Funduszu Drogowego [KFD], zgodnie z przepisami ustawy z dnia 27 października 1994 r. o autostradach płatnych oraz o Krajowym Funduszu Drogowym (Dz. U. z 2004 r. Nr 256, poz. 2571, z późn. zm.),
- 2) Ministra Infrastruktury z uwagi na zadania powierzone mu w stosunku do KFD na podstawie ustawy, o której mowa w pkt. 1,
- 3) Bank Gospodarstwa Krajowego, z uwagi na zadania powierzone mu w stosunku do KFD na podstawie ustawy, o której mowa w pkt 1.

### 2. Konsultacje społeczne

W zakresie wysokości finansowania Programu projekt został wysłany do konsultacji w trybie art. 39g ust. 4 ustawy z dnia 27 października 1994 r. o autostradach płatnych oraz o Krajowym Funduszu Drogowym do Banku Gospodarstwa Krajowego.

### 3. Wpływ regulacji na sektor finansów publicznych, w tym budżet państwa i budżety jednostek samorządu terytorialnego

Projekt rozporządzenia wpływa korzystnie na wysokość wydatków budżetowych. Dzięki przeniesieniu wydatków inwestycyjnych przedsięwzięć drogowych finansowanych do tej pory z budżetu do KFD uzyskuje się zmniejszenie wydatków budżetowych na cele infrastrukturalne. Projekt rozporządzenia powiększa zakres finansowania ze środków KFD w roku 2009 o kwotę 2100 mln PLN. Kwota ta będzie jednocześnie stanowiła oszczędności budżetowe w tym roku.

Środki KFD na ten cel pochodzą będą z kredytu zaciągniętego w Europejskim Banku Inwestycyjnym.

### 4. Wpływ regulacji na rynek pracy

Projekt rozporządzenia nie powinien znacząco wpłynąć na rynek pracy. Lista zadań inwestycyjnych w przedłożonym rozporządzeniu, o których mowa w Części 1 rozporządzenia ulega rozszerzeniu o duży projekt infrastrukturalny, jakim jest budowa autostrady A4 na odcinku Zgorzelec – Krzyżowa, który jest obecnie w fazie realizacji. W zakresie realizacji wszystkich przedsięwzięć objętych finansowaniem w ramach kredytu można przewidywać zaangażowanie lokalnych rynków pracy w realizację projektu.

#### **5. Wpływ regulacji na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym na funkcjonowanie przedsiębiorstw.**

Rozporządzenie może mieć pozytywny wpływ na konkurencyjność wewnętrzną i zewnętrzną gospodarki, poprzez możliwość wykorzystania nowych firm wykonawczych w realizacji projektu.

#### **6. Wpływ na sytuację i rozwój regionalny**

Rozporządzenie może wywrzeć pozytywny wpływ na sytuację i rozwój regionalny. Rozwój inwestycji na drogach krajowych poprawia powiązania komunikacyjne pomiędzy poszczególnymi regionami kraju i pozwoli na lepszy rozwój regionalny. Należy wskazać, że budowa i funkcjonowanie dobrze rozwiniętej infrastruktury drogowej przynosi wymierne efekty ekonomiczne tak w postaci nowych (tymczasowych lub stałych) miejsc pracy, ożywienia gospodarczego w obszarze powstałego pasa drogowego i regionu przyległego oraz ogranicza koszty społeczne rozwoju gospodarczego.