



SEJM  
RZECZYPOSPOLITEJ POLSKIEJ  
VI kadencja  
Prezes Rady Ministrów  
RM 10-239-08

**Druk nr 1589**

Warszawa, 6 stycznia 2009 r.

Pan  
Bronisław Komorowski  
Marszałek Sejmu  
Rzeczypospolitej Polskiej

Na podstawie art. 118 ust. 1 Konstytucji Rzeczypospolitej Polskiej z dnia 2 kwietnia 1997 r. przedstawiam Sejmowi Rzeczypospolitej Polskiej projekt ustawy

**- o zmianie ustawy o czasie pracy  
kierowców.**

Projekt ma na celu wykonanie prawa Unii Europejskiej.

W załączeniu przedstawiam także opinię dotyczącą zgodności proponowanych regulacji z prawem Unii Europejskiej.

Ponadto uprzejmie informuję, że do prezentowania stanowiska Rządu w tej sprawie w toku prac parlamentarnych został upoważniony Minister Infrastruktury.

wz. Wiceprezes Rady Ministrów

(-) Waldemar Pawlak

U S T A W A

z dnia

o zmianie ustawy o czasie pracy kierowców<sup>1)</sup>

Art. 1. W ustawie z dnia 16 kwietnia 2004 r. o czasie pracy kierowców (Dz. U. Nr 92, poz. 879, z późn. zm.<sup>2)</sup>) art. 21 otrzymuje brzmienie:

„Art. 21. W przypadku gdy praca jest wykonywana w porze nocnej, czas pracy kierowcy nie może przekraczać 10 godzin w danej dobie.”.

Art. 2. Ustawa wchodzi w życie po upływie 30 dni od dnia ogłoszenia.

---

<sup>1)</sup> Niniejsza ustawa w zakresie swojej regulacji wdraża postanowienia dyrektywy 2002/15/WE Parlamentu Europejskiego i Rady z dnia 11 marca 2002 r. w sprawie organizacji czasu pracy osób wykonujących czynności w trasie w zakresie transportu drogowego (Dz. Urz. UE L 80 z 23.03.2002, s. 35; Dz. Urz. UE Polskie wydanie specjalne, rozdz. 5, t. 4, str. 224).

<sup>2)</sup> Zmiany wymienionej ustawy zostały ogłoszone w Dz. U. z 2005 r. Nr 180, poz. 1497 oraz z 2007 r. Nr 99, poz. 661 i Nr 192, poz. 1381.

## UZASADNIENIE

Nowelizacja ustawy jest dokonywana w związku z zarzutami formalnymi Komisji Wspólnot Europejskich, wystosowanymi w trybie art. 226 Traktatu ustanawiającego Wspólnotę Europejską, w związku z niedopełnieniem przez Polskę obowiązków wynikających z dyrektywy 2002/15/WE Parlamentu Europejskiego i Rady z dnia 11 marca 2002 r. w sprawie organizacji czasu pracy osób wykonujących czynności w trasie w zakresie transportu drogowego (Dz. Urz. UE L 80 z 23.03.2002, s.35; Dz. Urz. UE Polskie wydanie specjalne, rozdz. 5, t. 4, str. 224), w szczególności z jej art. 3 lit. i oraz art. 7.

Dyrektywa 2002/15/WE została wdrożona do polskiego porządku prawnego ustawą z dnia 16 kwietnia 2004 r. o czasie pracy kierowców (Dz. U. Nr 92, poz. 879, z późn. zm.). Odstępstwo w polskich przepisach od postanowień art. 3 lit. i i art. 7 dyrektywy było wyjaśniane w wystąpieniach do Dyrekcji Generalnej ds. Energii i Transportu, jednakże nie zostało przyjęte przez Komisję Wspólnot Europejskich.

Różnica między dyrektywą 2002/15/WE a ustawą o czasie pracy kierowców dotyczy pracy w porze nocnej. Według art. 3 dyrektywy pora nocna obejmuje okres co najmniej czterech godzin między godz. 0.00 a 7.00. Każda praca wykonywana w porze nocnej, niezależnie od tego jak długo trwa, jest pracą w porze nocnej. Pracownik wykonujący pracę w porze nocnej podlega, zgodnie z art. 7 dyrektywy, ograniczeniu pracy do 10 godz. w danej dobie oraz ma prawo do wyrównania za tę pracę, według zasad określonych w przepisach krajowych.

Zgodnie z art. 151<sup>7</sup> § 1 ustawy z dnia 26 czerwca 1974 r. Kodeks pracy (Dz. U. z 1998 r. Nr 21, poz. 94, z późn. zm.) pora nocna obejmuje osiem godzin między godz. 21.00 a 7.00, a stosownie do art. 21 ustawy o czasie pracy kierowców, kierowca musi pracować przez co najmniej 4 godz. w porze nocnej, aby czas jego pracy był ograniczony do 10 godz. w danej dobie. Ponadto zgodnie z art. 151<sup>8</sup> Kodeksu pracy przysługuje mu dodatek do wynagrodzenia za pracę w porze nocnej.

W związku z wezwaniem przez Komisję Wspólnot Europejskich do usunięcia uchybienia polegającego na nieprzestrzeganiu przez Polskę art. 3 lit. i i art. 7 dyrektywy 2002/15/WE przygotowano zamianę w ustawie z dnia 16 kwietnia 2004 r. o czasie pracy kierowców (Dz. U. Nr 92, poz. 879, z późn. zm.), dostosowującą nasze przepisy do ww. dyrektywy. Obecne brzmienie art. 21: „W przypadku gdy praca jest wykonywana w porze nocnej przez co najmniej 4 godziny, czas pracy kierowcy nie może przekraczać 10 godzin w danej dobie” – zastępuje się zdaniem następującym: „W przypadku gdy praca jest wykonywana w porze nocnej, czas pracy kierowcy nie może przekraczać 10 godzin w danej dobie”.

Pozostałe aspekty dotyczące pracy w porze nocnej są uregulowane w Kodeksie pracy.

Zgodnie z ustawą z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingsowej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. Nr 169, poz. 1414) projekt ustawy został udostępniony na stronie Biuletynu Informacji Publicznej Ministerstwa Infrastruktury. W wyniku tych konsultacji żadne podmioty nie zgłosiły zainteresowania pracami nad projektem ustawy.

Projekt ustawy nie podlega notyfikacji zgodnie z trybem przewidzianym w przepisach dotyczących sposobu funkcjonowania krajowego systemu notyfikacji norm i aktów prawnych.

Przedmiotowy projekt jest zgodny z prawem Unii Europejskiej.

## OCENA SKUTKÓW REGULACJI

### 1. Podmioty, na które oddziałuje projektowana ustawa

Projektowana ustawa oddziałuje na kierowców zatrudnionych na podstawie stosunku pracy oraz przedsiębiorców wykonujących przewozy drogowe osób i rzeczy.

### 2. Konsultacje społeczne

Projekt ustawy został umieszczony na stronie internetowej Biuletynu Informacji Publicznej Ministerstwa Infrastruktury oraz był przedmiotem konsultacji z następującymi związkami zawodowymi kierowców i organizacjami zrzeszającymi przewoźników drogowych:

- Zrzeszenie Międzynarodowych Przewoźników Drogowych w Polsce, Warszawa,
- Polska Izba Gospodarcza Transportu Samochodowego i Spedycji, Warszawa,
- Polskie Stowarzyszenie Przewoźników Autokarowych, Warszawa,
- Ogólnopolskie Porozumienie Związków Zawodowych, Warszawa,
- Sekretariat Transportowców NSZZ „Solidarność”, Warszawa,
- Ogólnopolski Związek Pracodawców Transportu Samochodowego, Ostrowiec Świętokrzyski,
- Ogólnopolski Związek Pracodawców Transportu Drogowego, Stobno k/Piły,
- Forum Związków Zawodowych, Bydgoszcz.

Stanowisko do projektu ustawy przekazały:

- Forum Związków Zawodowych,
- Polska Izba Gospodarcza Transportu Samochodowego i Spedycji,
- Zrzeszenie Międzynarodowych Przewoźników Drogowych w Polsce,
- Ogólnopolski Związek Pracodawców Transportu Drogowego.

Forum Związków Zawodowych i Polska Izba Gospodarcza Transportu Samochodowego i Spedycji pozytywnie zaopiniowały projekt ustawy.

Zrzeszenie Międzynarodowych Przewoźników Drogowych w Polsce nie zgłosiło uwag do projektowanej zmiany, ale zaproponowało zmianę tytułu ustawy o czasie pracy kierowców na

zgodny z tytułem dyrektywy 2002/15/WE (w sprawie organizacji czasu pracy osób wykonujących czynności w trasie w zakresie transportu drogowego), w celu objęcia przepisami ustawy wszystkich osób wykonujących czynności w trasie w zakresie transportu drogowego, a jednocześnie w celu dostosowania polskich przepisów do wspomnianej dyrektywy. Propozycja ta nie została uwzględniona, gdyż nowelizacja ustawy jest wydawana w związku z zarzutem formalnym Komisji Wspólnot Europejskich o niezgodności art. 21 ustawy o czasie pracy kierowców z art. 3 lit. i dyrektywy i dotyczy różnic w definicji „pracy w porze nocnej”. Pozostałe przepisy dyrektywy 2002/15/WE zostały wdrożone do polskiego prawa ustawą z dnia 16 kwietnia 2004 r. o czasie pracy kierowców. Pracownicy wchodzący w skład personelu podróżującego i wykonującego czynności związane z przewozem, co do których mogłyby mieć zastosowanie przepisy ustawy i dyrektywy 2002/15/WE, są objęci przepisami ustawy z dnia 26 czerwca 1974 r. – Kodeks pracy.

Stanowisko Ogólnopolskiego Związku Pracodawców Transportu Drogowego wpłynęło po terminie przewidzianym na konsultacje społeczne. Przekazane w tym stanowisku uwagi zostały przeanalizowane, ale nie będą wykorzystane w projekcie ustawy. Większość uwag wykracza poza zakres przygotowanej zmiany ustawy, natomiast te, które dotyczą nowelizowanego art. 21 nie mogą być uwzględnione.

Według I wariantu zaproponowanego przez OZPTD, czas pracy kierowcy nie może przekraczać 10 godz. w danej dobie, jeżeli wykonuje on pracę między godz. 0.00 a godz. 7.00 (7 godz. pracy). Ta propozycja nie może być brana pod uwagę, ponieważ jest sprzeczna z art. 3 lit. i i art. 7 ust. 1 dyrektywy 2002/15/WE, zgodnie z którymi każda praca wykonywana w porze nocnej (niezależnie od długości trwania) daje możliwość ograniczenia pracy w danej dobie do 10 godz.

W II wariacie OZPTD proponuje wpisanie do ustawy o czasie pracy kierowców definicji pory nocnej, jako okresu między godz. 0.00 a godz. 7.00 i pozostawienie art. 21 w brzmieniu zaproponowanym w projektowanej ustawie. Ta propozycja, mimo zgodności z dyrektywą 2002/15/WE, budzi zastrzeżenia, ponieważ zakłada nieuzasadnione różnicowanie grup zawodowych – niekorzystne dla grupy kierowców – spowodowane skróceniem pory nocnej zdefiniowanej w art. 151<sup>7</sup> § 1 ustawy z dnia 26 czerwca 1974 r. – Kodeks pracy, jako osiem godzin między godz. 21.00 a 7.00.

W wyniku konsultacji projektu ustawy umieszczonego na stronie internetowej Biuletynu Informacji Publicznej Ministerstwa Infrastruktury nie wpłynęły żadne uwagi.

3. Wpływ regulacji na sektor finansów publicznych, w tym budżet państwa i budżety jednostek samorządu terytorialnego

Projektowana ustawa nie wpłynie na dochody i wydatki budżetu państwa i budżetu jednostek samorządu terytorialnego.

4. Wpływ regulacji na rynek pracy

Nie przewiduje się wpływu projektowanej ustawy na rynek pracy.

5. Wpływ regulacji na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym na funkcjonowanie przedsiębiorstw

Nie przewiduje się wpływu projektowanej ustawy na konkurencyjność wewnętrzną i zewnętrzną gospodarki oraz na funkcjonowanie przedsiębiorstw.

6. Wpływ regulacji na sytuację i rozwój regionalny

Nie przewiduje się wpływu projektowanej ustawy na sytuację i rozwój regionalny.

7. Zgodność projektu z prawem Unii Europejskiej

Projekt regulacji jest zgodny z prawem Unii Europejskiej.



**URZĄD**  
**KOMITETU INTEGRACJI EUROPEJSKIEJ**  
SEKRETARZ  
KOMITETU INTEGRACJI EUROPEJSKIEJ  
SEKRETARZ STANU

*Mikołaj Dowgielewicz*

Min.MD *B19* /08/DP/kz

Warszawa, dnia *7* września 2008 r.

**Pan Maciej Berek**  
**Sekretarz Rady Ministrów**

**Opinia o zgodności z prawem Unii Europejskiej projektu *ustawy o zmianie ustawy o czasie pracy kierowców* wyrażona na podstawie art. 9 pkt 3 w związku z art. 2 ust. 1 pkt 2 i ust. 2 pkt 2a ustawy z dnia 8 sierpnia 1996 r. o Komitecie Integracji Europejskiej (Dz. U. Nr 106, poz. 494, z późn. zm.) przez Sekretarza Komitetu Integracji Europejskiej Mikołaja Dowgielewicza**

*Szanowny Panie Ministrze,*

W związku z przedłożonym projektem *ustawy o zmianie ustawy o czasie pracy kierowców* (pismo nr RM-10-239-08), pozwalam sobie wyrazić następującą opinię:

**Projekt ustawy jest zgodny z prawem Unii Europejskiej.**

*Z poważaniem,*

Do uprzejmej wiadomości:  
Pan Cezary Grabarczyk  
Minister Infrastruktury

GABINET  
SEKRETARZA RADY MINISTRÓW

.....dn. *7* 2008 r.