

Projekt z dnia 31.10.2008r.

**ROZPORZĄDZENIE  
MINISTRA FINANSÓW<sup>1)</sup>**

z dnia

2008 r.

**zmieniające rozporządzenie w sprawie miejsca wyznaczonego lub uznanego przez organ celny, w którym mogą być dokonywane czynności przewidziane przepisami prawa celnego**

Na podstawie art. 18 ust. 2 ustawy z dnia 19 marca 2004 r. - Prawo celne (Dz. U. Nr 68, poz. 622 i Nr 273, poz. 2703) zarządza się, co następuje:

§ 1. W rozporządzeniu Ministra Finansów z dnia 26 kwietnia 2004 r. w sprawie miejsca wyznaczonego lub uznanego przez organ celny, w którym mogą być dokonywane czynności przewidziane przepisami prawa celnego (Dz. U. Nr 97, poz. 967, z 2005 r. Nr 60, poz. 521 oraz z 2007 r. Nr 144, poz. 1005) wprowadza się następujące zmiany:

1) w § 5 ust. 2 otrzymuje brzmienie:

„2. Miejsce, w którym mogą być dokonywane czynności przewidziane przepisami prawa celnego, może zostać uznane także:

- 1) w pozwoleniu na stosowanie procedury uproszczonej w miejscu, zgodnie z art. 253 ust. 3 rozporządzenia Komisji (EWG) Nr 2454/93 z dnia 2 lipca 1993 r. ustanawiającego przepisy w celu wykonania rozporządzenia Rady (EWG) Nr 2913/92 ustanawiającego Wspólnotowy Kodeks Celny (Dz. Urz. WE L 253 z 11.10.1993, str. 1, z późn. zm.; Dz. Urz. UE Polskie wydanie specjalne, rozdz. 2, t. 6, str. 3, z późn. zm.), zwanego dalej „Rozporządzeniem Wykonawczym”;
- 2) w pojedynczym pozwoleniu na stosowanie procedury uproszczonej w miejscu, o którym mowa w art. 1 pkt 13 tiret drugi Rozporządzenia Wykonawczego;
- 3) w pozwoleniu na stosowanie procedury uproszczonej przy zamykaniu/otwieraniu procedury tranzytu, zgodnie z art. 398 i art. 406 Rozporządzenia Wykonawczego oraz
- 4) w pozwoleniu na korzystanie z procedury TIR, zgodnie z art. 454 a Rozporządzenia Wykonawczego.”;

2) § 6 otrzymuje brzmienie:

---

<sup>1)</sup>Minister Finansów kieruje działem administracji rządowej - finanse publiczne, na podstawie § 1 ust. 2 pkt 2 rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 16 listopada 2007 r. w sprawie szczegółowego zakresu działania Ministra Finansów (Dz. U. Nr 216, poz. 1592).

„§ 6. Przepisu § 4 nie stosuje się, w przypadku miejsca uznanego w pozwoleniu na stosowanie procedury uproszczonej w miejscu, zgodnie z art. 253 ust. 3 Rozporządzenia Wykonawczego oraz w pojedynczym pozwoleniu na stosowanie procedury uproszczonej w miejscu, o którym mowa w art. 1 pkt 13 tiret drugie Rozporządzenia Wykonawczego.”;

3) w § 7:

a) ust. 4 otrzymuje brzmienie:

„4. W przypadku, o którym mowa w § 5 ust. 2, do wniosku o udzielenie pozwolenia należy dołączyć opis miejsca oraz jego plan sytuacyjny.”,

b) ust. 5 otrzymuje brzmienie:

„Dokumenty, o których mowa w ust. 3 i 4, powinny zawierać dane aktualne w dniu złożenia wniosku o uznanie miejsca.”,

c) ust. 6 otrzymuje brzmienie:

„Dokumentów, o których mowa w ust. 3 i 4, nie dołącza się do wniosku o uznanie miejsca, jeżeli zostały one wcześniej złożone organowi celnemu, do którego składany jest wniosek, a dane w nich zawarte są nadal aktualne. W takim wypadku wnioskodawca jest obowiązany do wskazania sprawy, przy której złożono te dokumenty.”,

d) ust. 6a otrzymuje brzmienie:

„Jeżeli wnioskodawca składa jednocześnie, do tego samego organu, więcej niż jeden wniosek o uznanie miejsca, w którym mogą być dokonywane czynności przewidziane przepisami prawa celnego, dokumenty, o których mowa w ust. 3 i 4, należy dołączyć tylko do jednego z wniosków.”,

e) po ust. 7 dodaje się ust. 7a w brzmieniu:

„7a. Do wniosku o uznanie miejsca nie dołącza się dokumentów, o których mowa w ust. 3 pkt. 1 i 4, w przypadku gdy wnioskodawcą jest posiadacz świadectwa upoważnionego przedsiębiorcy.”;

4) w § 9 po ust. 3 dodaje się ust. 3a w brzmieniu:

„3a. W przypadku, o którym mowa w art. 14 b ust. 4 Rozporządzenia Wykonawczego, organ celny może uznać miejsce w celu jednorazowego dokonania czynności, o których mowa w tym przepisie.”;

5) w § 9a uchyla się ust. 4.

§ 2. Do pozwoleń, o których mowa w § 6 wydanych przed dniem wejścia w życie niniejszego rozporządzenia, stosuje się przepisy dotychczasowe.

§ 3. Do postępowań wszczętych i niezakończonych przed dniem 1 stycznia 2009 r. stosuje się przepisy niniejszego rozporządzenia.

§ 4. Rozporządzenie wchodzi w życie z dniem 1 stycznia 2009 r.

**Minister Finansów**

## Uzasadnienie

Niniejszy projekt rozporządzenia stanowi wykonanie delegacji zawartej w art. 18 ust. 2 ustawy z dnia 19 marca 2004 r. – Prawo celne (Dz. U. Nr 68, poz. 622).

W obecnym stanie prawnym ww. upoważnienie realizowane jest przepisami rozporządzenia Ministra Finansów z dnia 26 kwietnia 2004 r. w sprawie miejsca wyznaczonego lub uznanego przez organ celny, w którym mogą być dokonywane czynności przewidziane przepisami prawa celnego (Dz. U. Nr 97, poz. 967, z późn. zm.).

I. Zmiany wprowadzone w § 1 projektu rozporządzenia.

1) w § 5 ust. 2 wprowadzono możliwość uznawania miejsca również w pojedynczym pozwoleniu na stosowanie procedury uproszczonej (SASP). Jest to nowa instytucja w prawie celnym, która została określona w przyjętym przez państwa członkowskie projekcie zmiany Rozporządzenia Wykonawczego (dokument TAXUD 1409/2006), która wejdzie w życie z dniem 1 stycznia 2009 r.

Przedmiotowa zmiana przepisów nie została jeszcze oficjalnie opublikowana. Zgodnie z oficjalnym stanowiskiem DG TAXUD Komisji Europejskiej przekazany przy piśmie nr TAXUD C4 LK/mc D(2008) 21221 z dnia 25 czerwca 2008 r. publikacja powinna być nastąpić w sierpniu 2008 r.

Pojedyncze pozwolenie na stosowanie procedury uproszczonej pozwala podmiotom gospodarczym na uzyskanie w jednym z państw członkowskich pozwolenia obejmującego wszystkie transakcje importowe i/lub eksportowe dokonywane w procedurze uproszczonej na obszarze innych uczestniczących w realizacji pozwolenia Państw Członkowskich. Firma, która uzyska pozwolenie SASP zgłasza towary w kraju swojej siedziby (tam, gdzie prowadzona jest główna księgowość), a kontrola towaru jest prowadzona w innym kraju (tam gdzie fizycznie znajduje się towar).

Ponadto w brzmieniu projektowanego ustępu wprowadzono nowe zapisy w zakresie rodzaju pozwolenia na stosowanie procedury uproszczonej w ramach którego może zostać uznane miejsce.

Zgodnie z art. 76 ust. 1 Wspólnotowego Kodeksu Celnego w celu usprawnienia formalności i procedur organy celne mogą zezwolić, aby:

- a) zgłoszenie nie zawierało niektórych elementów, lub aby nie dołączono do niego niektórych dokumentów,
- b) w miejsce zgłoszenia złożono dokument handlowy lub urzędowy wraz z wnioskiem o objęcie towarów daną procedurą celną,
- c) zgłoszenie towarów do danej procedury zostało dokonane poprzez wpisanie towarów do ewidencji.

Przepisy Rozporządzenia Wykonawczego w art. 233 ust. 3 w sposób szczegółowy określają rodzaje procedury uproszczonej tj.:

- zgłoszenie niekompletne (nie wymagające uzyskania pozwolenia) jest to zgłoszenie, o którym mowa w art. 76 ust. 1 lit. a WKC,
- zgłoszenie uproszczone (wymagane uzyskanie pozwolenia) art. 76 ust. 1 lit. b WKC,
- procedura uproszczona w miejscu, która w większości przypadków polega na wpisaniu towarów do ewidencji, zgodnie z art. 76 ust. 1 lit. c WKC.

Jednakże należy zaznaczyć, iż przepisy rozporządzenia Komisji (WE) nr 1875/2006 z dnia 18 grudnia 2006 r. zmieniającego Rozporządzenie Wykonawcze, w ramach procedury uproszczonej w miejscu (czyli procedury realizowanej w miejscach uznanych przez organ celny) w procedurze wywozu, dają możliwość upoważnionemu eksporterowi do złożenia zgłoszenia celnego

uproszczonego ( zgodnie z art. 76 ust. 1 lit. a lub b) lub kompletnego zgłoszenia celnego zamiast przesłania powiadomienia i dokonania wpisu do rejestru.

W związku z powyższym, w celu dostosowania do obowiązujących przepisów wprowadzono zmianę w § 5 ust. 2 oraz w § 6 polegającą na odniesieniu do rodzajów uproszczeń tj. zgłoszenie niekompletne, zgłoszenie uproszczone czy procedura uproszczona w miejscu zamiast odniesienia do poszczególnych form procedury uproszczonej określonych w art. 76 ust. 1 Wspólnotowego Kodeksu Celnego, bowiem odniesienie to, mając na uwadze powyższą zmianę przepisów nie obejmowałoby wszystkich dozwolonych przypadków. Ponadto w § 5 ust. 2 wprowadzono możliwość uznawania miejsca również w pozwoleniu na stosowanie procedury uproszczonej w miejscu przy otwieraniu/zamykaniu procedury tranzytu oraz w pozwoleniu na korzystanie z procedury TIR.

Zmiana ta spowodowana jest planowanymi zmianami rozporządzenia Ministra Finansów w sprawie formularzy stosowanych w sprawach celnych i ma a celu ujednoczenie postępowania w zakresie uznawania miejsc w przypadku wydawania pozwoleń na stosowanie uproszczeń celnych.

#### 2) Zmiana w § 6

Zmiana przepisów Rozporządzenia Wykonawczego, która wejdzie w życie z dniem 1 stycznia 2009 r. wprowadza również duże zmiany w zakresie warunków niezbędnych do spełnienia w celu uzyskania pozwolenia na stosowanie procedury uproszczonej w miejscu oraz Pojedynczego pozwolenia na stosowanie procedury uproszczonej. Aby uzyskać pozwolenie na podstawie nowych przepisów podmiot będzie musiał spełnić warunki praktycznie takie same jak w przypadku wnioskowania o świadectwa upoważnionego przedsiębiorcy (zwanego dalej „świadectwem AEO”). Udzielenie pozwolenia uzależnione będzie m.in. od pozytywnego wyniku audytu przeprowadzanego u wnioskodawcy, w trakcie którego badane będzie spełnianie kryteriów w zakresie: przestrzegania wymogów celnych, prowadzenia ewidencji w sposób umożliwiający kontrolę celną oraz wypłacalności finansowej. Ponadto wszystkie pozwolenia wydane przed 1 stycznia 2009 r. będą musiały być ponownie zbadane pod względem spełniania warunków określonych w znowelizowanych przepisach i do 1 stycznia 2012 roku będą musiały być wydane nowe pozwolenia. Należy zaznaczyć, iż warunki i kryteria, które będą musiały zostać spełnione w celu uzyskania pozwolenia po 1 stycznia 2009 r. będą bardzo wygórowane i dla większości przedsiębiorców posiadających w chwili obecnej pozwolenie na stosowanie procedury uproszczonej w miejscu bardzo trudne do spełnienia. Mając powyższe na uwadze, w celu zachęcenia przedsiębiorców do występowania o pozwolenie na stosowanie procedury uproszczonej w miejscu - w nowym brzmieniu § 6 wprowadzono ułatwienie również dla osób działających w formie przedstawicielstwa, które wnioskować będą o stosowanie procedury uproszczonej oraz SASP. W tych przypadkach również odstępuje się od stosowania przepisu § 4.

#### 3) Zmiana w § 7

##### a) ust. 4

Przepisy zmieniające Rozporządzenie Wykonawcze, o których mowa powyżej, wprowadzają jednolity dla całej Unii Europejskiej wzór wniosku i pozwolenia na stosowanie procedury uproszczonej w miejscu, o której mowa w art. 76 ust. 1 WKC oraz SASP. W chwili obecnej materia ta pozostawała w gestii każdego państwa członkowskiego. Wzór wniosku i pozwolenia na stosowanie procedury uproszczonej w miejscu wraz z instrukcją wypełniania wniosku, w której zawarty był m.in. opis warunków jakie powinno spełniać miejsce uznane w tym pozwoleniu, określony jest w załącznikach do rozporządzenia Ministra Finansów z dnia 22 grudnia 2004 r. w sprawie formularzy stosowanych w sprawach celnych (Dz. U. Nr 283, poz. 2824, z późn. zm.). Jednak z dniem 1 stycznia 2009 r. wraz z wejściem w życie zmiany

Rozporządzenia Wykonawczego, ww. załączniki do rozporządzenia Ministra Finansów zostaną uchylone. W związku z tym, w § 7 ust.4 zostały wymienione dokumenty, które należy dołączyć do wniosku o udzielenie pozwolenia na stosowanie procedury uproszczonej lub na korzystanie z procedury TIR, o których mowa w § 5 ust. 2 rozporządzenia.

b) – d) Zmiana ust. 5, 6 i 6a spowodowana jest koniecznością dostosowania brzmienia tych przepisów do zmienionego brzmienia ust.4.

e) dodany ust. 7 a

Jednym z warunków przyznania świadectwa AEO jest prowadzenie przez wnioskodawcę działalności gospodarczej. W celu uniknięcia konieczności załączania organom celnym po raz kolejny tych samych dokumentów, uznano za zasadne odstąpienie od wymogu przedkładania do wniosku o uznanie miejsca składanego przez posiadacza świadectwa AEO dokumentu potwierdzającego prowadzenie przez niego działalności gospodarczej. Ponadto, mając na uwadze nabyte w trakcie przeprowadzanego audytu przed wydaniem świadectwa informacje posiadane przez administrację celną o posiadaczu świadectwa AEO, odstąpiono również od żądania załączania do wniosku danych lub dokumentów uzasadniających uznanie miejsca.

4) dodany w § 9 ust. 3 a

Zgodnie z art. 14b ust. 4 Rozporządzenia Wykonawczego, jeżeli upoważniony przedsiębiorca złoży stosowny wniosek, po uzgodnieniu z zainteresowanym organem celnym, kontrole mogą być przeprowadzane w innym miejscu niż dany urząd celny. Mając na celu uniknięcie różnej interpretacji „innego miejsca” doprecyzowano, iż w przypadku, o którym mowa w art. 14b ust. 4 organ celny może uznać miejsce w celu jednorazowego dokonania czynności.

5) uchylony w § 9 a ust. 4

W związku z sygnałami z izb celnych w zakresie problemów ze stosowaniem w praktyce przepisu § 9a ust. 4 uchylono ww. przepis. Powyższe podyktowane było faktem, że np.: na terenie jednostki wojskowej muszą być obok siebie wyznaczone dwa miejsca jedno dla towarów strategicznych drugie dla pozostałych towarów, co nie rozwiązuje sytuacji, gdy w ramach jednego kontenera zgłaszanego do odprawy celnej znajdują się zarówno towary o znaczeniu strategicznym jak również inne towary.

II. W § 2 projektu wprowadzono zapis, iż do pozwoleń wydanych przed dniem wejścia w życie nowych przepisów stosuje się przepisy dotychczasowe. Uprawnienia i ułatwienia przewidziane w nowych przepisach winny przysługiwać wyłącznie podmiotom, które spełnią zaostrzone warunki i kryteria przewidziane w zmienionych przepisach Rozporządzenia Wykonawczego i będą realizowały procedurę na podstawie pozwoleń wydanych na bazie nowych przepisów.

III. W § 3 projektu wskazano, które przepisy winny mieć zastosowanie do postępowań wszczętych i niezakończonych przed dniem wejścia w życie niniejszego rozporządzenia.

Mając na uwadze, iż przedmiotowa zmiana rozporządzenia w szerokim zakresie dostosowuje krajowe regulacje do przepisów zmiany Rozporządzenia Wykonawczego zasadne wydaje się wejście w życie przedmiotowych przepisów w tym samym terminie, tj. z dniem 1 stycznia 2009r.

## OCENA SKUTKÓW REGULACJI

### **1. Podmioty, na które oddziałuje rozporządzenie**

Przedmiotowe rozporządzenie oddziałuje na podmioty wnoszące o uznanie miejsca oraz podmioty dokonujące czynności przewidzianych przepisami prawa celnego w miejscach wyznaczonych lub uznanych przez organ celny.

### **2. Wpływ regulacji na sektor finansów publicznych, w tym budżet państwa i budżety jednostek samorządu terytorialnego**

Wejście w życie przedmiotowego rozporządzenia nie wiąże się ze zwiększeniem wydatków lub zmniejszeniem dochodów budżetu państwa oraz budżetów jednostek samorządu terytorialnego.

### **3. Wpływ regulacji na rynek pracy**

Wejście w życie rozporządzenia nie będzie miało wpływu na rynek pracy.

### **4. Wpływ regulacji na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym na funkcjonowanie przedsiębiorstw**

Przedmiotowe rozporządzenie może przyczynić się do zwiększenia konkurencyjności gospodarki i będzie miało pozytywny wpływ na przedsiębiorczość.

### **5. Wpływ regulacji na sytuację i rozwój regionalny**

Przedmiotowe rozporządzenie nie wywiera wpływu na sytuację i rozwój regionalny.

### **6. Konsultacje społeczne.**

Przedmiotowy projekt zmiany rozporządzenia zostanie poddany szerokim konsultacjom społecznym poprzez publikację w Biuletynie Informacji Publicznej Ministerstwa Finansów, jak również zostanie przesłany Radzie Celno – Akcyzowej.

### **7. Wstępna ocena zgodności projektu z prawem Unii Europejskiej**

Regulacje zawarte w przedmiotowym projekcie zmiany rozporządzenia obejmują swoim zakresem sprawy należące do kompetencji prawa krajowego. Projekt nie jest sprzeczny z prawem Unii Europejskiej,

*pracownik właściwy w sprawie projektu:*

*Beata Czarna*

*starszy specjalista*

*Departament Polityki Celnej*

*Wydział Regulacji Celnych II*

*tel. 694-30-57*