

**ROZPORZĄDZENIE  
MINISTRA SPRAW WEWNĘTRZNYCH I ADMINISTRACJI <sup>1)</sup>**

z dnia ..... 2009 r.

**w sprawie wysokości pomocy dla cudzoziemców ubiegających się o nadanie statusu uchodźcy**

Na podstawie art. 86 ustawy z dnia 13 czerwca 2003 r. o udzielaniu cudzoziemcom ochrony na terytorium Rzeczypospolitej Polskiej (Dz. U. z 2006 r. Nr 234, poz. 1695, z późn. zm.<sup>2)</sup>) zarządza się, co następuje:

**§ 1. 1.** Rozporządzenie określa wysokość:

- 1) jednorazowej pomocy pieniężnej lub wartość bonów towarowych na zakup odzieży i obuwia,
- 2) stałej pomocy pieniężnej na zakup środków higieny osobistej,
- 3) kieszonkowego,
- 4) ekwiwalentu pieniężnego w zamian za wyżywienie  
- związanych z pobytem w ośrodku dla cudzoziemców ubiegających się o nadanie statusu uchodźcy, zwanym dalej „ośrodkiem”;
- 5) świadczenia pieniężnego na pokrycie we własnym zakresie kosztów pobytu na terytorium Rzeczypospolitej Polskiej, zwanego dalej „świadczeniem pieniężnym”;
- 6) pomocy na pokrycie kosztów wyżywienia cudzoziemca w podróży w związku z dobrowolnym powrotem do kraju, do którego cudzoziemiec ma prawo wjazdu;
- 7) stawki dziennej wyżywienia zbiorowego w ośrodku.

2. Rozporządzenie określa także termin i sposób wypłaty pomocy, o której mowa w ust. 1 pkt 1-6.

**§ 2. 1.** Wysokość jednorazowej pomocy pieniężnej lub wartość bonów towarowych na zakup odzieży i obuwia wynosi 120 zł.

2. Jednorazowa pomoc pieniężna jest wypłacana, a bony towarowe są wydawane do 15 dnia miesiąca następującego po miesiącu, w którym cudzoziemiec został przyjęty do ośrodka.

---

<sup>1)</sup> Minister Spraw Wewnętrznych i Administracji kieruje działem administracji rządowej - sprawy wewnętrzne, na podstawie § 1 ust. 2 pkt 3 rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 16 listopada 2007 r. w sprawie szczegółowego zakresu działania Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji (Dz. U. Nr 216, poz. 1604).

<sup>2)</sup> Zmiany tekstu jednolitego wymienionej ustawy zostały ogłoszone w Dz. U. z 2007 r. Nr 120, poz. 818 oraz z 2008 r. Nr 70, poz. 416, Nr 216, poz. 1367 i Nr 234, poz. 1570.

**§ 3.** 1. Wysokość stałej pomocy pieniężnej na zakup środków higieny osobistej wynosi 20 zł na miesiąc.

2. Kwota przeznaczona na pomoc, o której mowa w ust. 1, jest wypłacana z góry do 15 dnia każdego miesiąca.

**§ 4.** 1. Wysokość kieszonkowego wynosi 43 zł na miesiąc.

2. W przypadku wykonywania przez cudzoziemca prac porządkowych na rzecz ośrodka, tłumaczeń ułatwiających porozumiewanie się między pracownikami ośrodka a cudzoziemcami lub prowadzenia zajęć kulturalno-oświatowych na rzecz innych cudzoziemców przebywających w ośrodku, wysokość kieszonkowego może być podwyższona do 100 zł.

3. Kieszonkowe jest wypłacane z dołu do 15 dnia każdego miesiąca.

**§ 5.** 1. Wysokość ekwiwalentu pieniężnego w zamian za wyżywienie wynosi 8 zł za dzień.

2. Ekwiwalent, o którym mowa w ust. 1, jest wypłacany z góry do 15 dnia każdego miesiąca.

**§ 6.** 1. Wysokość świadczenia pieniężnego wynosi 25 zł na dzień.

2. Jeżeli cudzoziemiec przebywa na terytorium Rzeczypospolitej Polskiej wraz z małżonkiem lub małoletnimi dziećmi, wysokość świadczenia pieniężnego na każdego członka rodziny wynosi, w przypadku rodziny składającej się z:

- 1) dwóch członków - 20 zł,
- 2) trzech członków - 15 zł,
- 3) czterech i więcej członków – 12,50 zł

- na dzień.

3. Świadczenie pieniężne jest wypłacane z góry do 15 dnia każdego miesiąca.

**§ 7.** 1. Wysokość pomocy na pokrycie kosztów wyżywienia cudzoziemca w podróży w związku z dobrowolnym powrotem do kraju, do którego cudzoziemiec ma prawo wjazdu, wynosi 15 zł na dzień podróży.

2. Pomoc, o której mowa w ust. 1, jest udzielana nie więcej niż na 3 dni.

3. Kwota przeznaczona na pomoc, o której mowa w ust. 1, jest wypłacana nie wcześniej niż na 7 i nie później niż na 2 dni przed dobrowolnym powrotem cudzoziemca do kraju, do którego ma prawo wjazdu.

**§ 8.** Stawka dzienna wyżywienia zbiorowego w ośrodku wynosi 8 zł.

**§ 9.** Jeżeli okres pobytu cudzoziemca w ośrodku nie obejmuje pełnego miesiąca, kwota przeznaczona na pomoc, o której mowa w § 3 i 4, jest wypłacana w wysokości proporcjonalnej do okresu pobytu cudzoziemca w ośrodku w danym miesiącu.

**§ 10.** 1. Kwota przeznaczona na pomoc, o której mowa w § 2-7, jest wypłacana cudzoziemcowi uprawnionemu do jej otrzymania, po okazaniu przez niego identyfikatora ze zdjęciem, potwierdzającego uprawnienie do pobytu na terenie ośrodka, lub ważnego dokumentu tożsamości.

2. W przypadku, o którym mowa w § 6 ust. 2, świadczenie pieniężne dla rodziny cudzoziemca można wypłacić cudzoziemcowi, który złożył wniosek o nadanie statusu uchodźcy w imieniu członków rodziny.

3. W uzasadnionych przypadkach, gdy przemawia za tym ważny interes cudzoziemca, kwoty przeznaczone na pomoc, o której mowa w § 2-7, można wypłacić kierownikowi ośrodka upoważnionemu przez cudzoziemca uprawnionego do otrzymania tej pomocy.

**§ 11.** 1. Wypłaty kwot przeznaczonych na pomoc, o której mowa w § 2-7, są dokonywane w ośrodku, w którym cudzoziemiec przebywa, a w stosunku do cudzoziemca, który korzysta z pomocy udzielanej poza ośrodkiem, w ośrodku najbliższym miejsca pobytu cudzoziemca.

2. W szczególnych przypadkach, uzasadnionych stanem zdrowia lub bezpieczeństwem cudzoziemca, świadczenie pieniężne można wypłacić przekazem pocztowym na adres wskazany przez cudzoziemca.

**§ 12.** Traci moc rozporządzenie Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji z dnia 14 sierpnia 2003 r. w sprawie wysokości pomocy dla cudzoziemców ubiegających się o nadanie statusu uchodźcy (Dz. U. Nr 146, poz. 1428 oraz z 2005 r. Nr 157, poz. 1322).

**§ 13.** Rozporządzenie wchodzi w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia.

**MINISTER**  
**SPRAW WEWNĘTRZNYCH**  
**I ADMINISTRACJI**

## UZASADNIENIE

Projekt rozporządzenia stanowi wykonanie upoważnienia dla ministra właściwego do spraw wewnętrznych do wydania rozporządzenia określającego wysokość jednorazowej pomocy pieniężnej lub wartość bonów towarowych na zakup odzieży i obuwia, stałej pomocy pieniężnej na zakup środków higieny osobistej, kieszonkowego oraz ekwiwalentu pieniężnego w zamian za wyżywienie, związanych z pobytem w ośrodku dla cudzoziemców ubiegających się o nadanie statusu uchodźcy, a także wysokość świadczenia pieniężnego na pokrycie we własnym zakresie kosztów pobytu na terytorium Rzeczypospolitej Polskiej, pomocy na pokrycie kosztów wyżywienia cudzoziemca w podróży w związku z dobrowolnym powrotem do kraju, do którego cudzoziemiec ma prawo wjazdu, termin i sposób ich wypłaty oraz wysokość stawki dziennej wyżywienia zbiorowego w ośrodku, zawartego w art. 86 ustawy z dnia 13 czerwca 2003 r. o udzielaniu cudzoziemcom ochrony na terytorium Rzeczypospolitej Polskiej (Dz. U. z 2006 r. Nr 234, poz. 1695, z 2007 r. Nr 120, poz. 818 oraz z 2008 r. Nr 70, poz. 416, Nr 216, poz. 1367 i Nr 234, poz. 1570), zwanej dalej „ustawą”.

Obecnie problematyka ta jest uregulowana w rozporządzeniu Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji z dnia 14 sierpnia 2003 r. w sprawie wysokości pomocy dla cudzoziemców ubiegających się o nadanie statusu uchodźcy (Dz. U. Nr 146, poz. 1428 oraz z 2005 r. Nr 157, poz. 1322), wydanym na podstawie art. 69 ustawy. Art. 21 ust. 1 ustawy z dnia 18 marca 2008 r. o zmianie ustawy o udzielaniu cudzoziemcom ochrony na terytorium Rzeczypospolitej Polskiej oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. Nr 70, poz. 416) utrzymał w mocy przepisy wykonawcze wydane na podstawie art. 69 ustawy z dnia 13 czerwca 2003 roku o udzielaniu cudzoziemcom ochrony na terytorium Rzeczypospolitej Polskiej (Dz. U. z 2006 r. Nr 234, poz. 1695, z późn. zm.) do czasu wydania nowych przepisów wykonawczych na podstawie art. 86 pierwszej ze wskazanych ustaw, nie dłużej jednak niż przez okres 12 miesięcy.

Potrzeba wydania nowego rozporządzenia wynika ze zmiany podstawy prawnej do wydania tego aktu wykonawczego.

Projekt rozporządzenia określa wysokość jednorazowej pomocy pieniężnej lub wartość bonów towarowych na zakup odzieży i obuwia, stałej pomocy pieniężnej na zakup środków higieny osobistej, kieszonkowego, ekwiwalentu pieniężnego w zamian za wyżywienie, świadczenia pieniężnego na pokrycie we własnym zakresie kosztów pobytu na terytorium Rzeczypospolitej Polskiej i pomocy na pokrycie kosztów wyżywienia cudzoziemca w związku z dobrowolnym wyjazdem z terytorium Rzeczypospolitej Polskiej, a także termin i sposób wypłaty tych świadczeń. Ponadto w projekcie rozporządzenia została określona także wysokość dziennej stawki wyżywienia zbiorowego w ośrodku dla cudzoziemców ubiegających się o nadanie statusu uchodźcy.

Projekt rozporządzenia zawiera propozycje zmniejszenia wysokości pomocy dla cudzoziemców ubiegających się o nadanie statusu uchodźcy. Konieczność zmniejszenia wysokości pomocy wynika z istotnych ograniczeń środków finansowych będących w dyspozycji Szefa Urzędu do Spraw Cudzoziemców. Należy jednak podkreślić, że obniżenie wysokości pomocy nie wpłynie w sposób istotny na poziom życia cudzoziemców ubiegających się o nadanie statusu uchodźcy. Zmniejszenie pomocy dotyczy cudzoziemców przebywających w ośrodkach, gdzie cudzoziemcy ci mają zapewnione m. in. zakwaterowanie oraz wyżywienie. Przy oszczędnie prowadzonej gospodarce zakupowej zmniejszenie wysokości pomocy nie spowoduje pogorszenia warunków bytowych cudzoziemców.

W § 2 ust. 1 projektu rozporządzenia przewidziano zmniejszenie wysokości jednorazowej pomocy pieniężnej na zakup odzieży i obuwia o 20 zł do wartości 120 zł. Taką samą wartość posiadają bony towarowe na zakup odzieży i obuwia.

W § 3 w ust. 1 zachowano dotychczasową wysokość stałej pomocy pieniężnej na zakup środków higieny osobistej czyli 20 zł.

W § 4 w ust. 1 projektu rozporządzenia, zmniejszono wysokość kieszonkowego czyli pomocy pieniężnej na pokrycie drobnych wydatków osobistych z 50 zł na 43 zł. W § 4 ust. 2 pozostawiono na niezmienionym poziomie kwotę, do jakiej może zostać podwyższone kieszonkowe, w przypadku gdy cudzoziemiec wykonuje prace porządkowe na rzecz ośrodka, wykonuje tłumaczenia ułatwiające porozumiewanie się między pracownikami ośrodka a cudzoziemcami lub prowadzi zajęcia kulturalno-oświatowe na rzecz innych cudzoziemców przebywających w ośrodku. Wysokość kieszonkowego może być podwyższona do 100 zł.

W przypadku, gdy okres pobytu cudzoziemca w ośrodku nie obejmuje pełnego miesiąca, kwotę przeznaczoną na pomoc, o której mowa w § 3 i 4, wypłaca się w wysokości proporcjonalnej do okresu pobytu cudzoziemca w ośrodku w danym miesiącu. Kwestie te reguluje § 9 projektu rozporządzenia.

W § 5 w ust. 1 projektu rozporządzenia przewidziano zmniejszenie wysokości ekwiwalentu pieniężnego w zamian za wyżywienie z 9 zł na 8 zł, a w § 8 obniżono stawkę dzienną wyżywienia zbiorowego w ośrodku również z 9 zł na 8 zł.

W § 6 stawka dzienna świadczenia pieniężnego na pokrycie we własnym zakresie kosztów pobytu na terytorium Rzeczypospolitej Polskiej pozostawiona została na niezmienionym poziomie. Wynika to z faktu, że zmniejszenie tych stawek spowodowałoby rezygnację cudzoziemców z tej formy pomocy i w rezultacie powrót do świadczeń realizowanych w ośrodku dla cudzoziemców ubiegających się o nadanie statusu uchodźcy. W konsekwencji wzrosłby generalny koszt utrzymania cudzoziemców, gdyż utrzymanie cudzoziemca w ośrodku jest droższe od świadczeń realizowanych poza ośrodkiem. Pobyt cudzoziemca w ośrodku generuje koszt (zakwaterowanie i wyżywienie) na poziomie średnio 38,19 zł dziennie (na podstawie danych z postępowań przetargowych w roku 2008), natomiast koszt pobytu cudzoziemca poza ośrodkiem, któremu wypłacane jest świadczenie pieniężne wynosi odpowiednio od 12, 50 zł do 25 zł dziennie w zależności od liczebności rodziny.

W § 7 utrzymano dotychczasową wysokość pomocy na pokrycie kosztów wyżywienia cudzoziemca w podróży w związku z dobrowolnym powrotem do kraju.

§ 10 projektu rozporządzenia reguluje sposób wypłaty kwot przeznaczonych na pomoc, o której mowa w § 2-7. Przyjęto generalną zasadę, że kwotę przeznaczoną na pomoc, o której mowa w § 2-7, wypłaca się cudzoziemcowi uprawnionemu do jej otrzymania, po okazaniu przez niego identyfikatora ze zdjęciem, potwierdzającego uprawnienie do pobytu na terenie ośrodka, lub ważnego dokumentu tożsamości. W przypadku świadczenia pieniężnego dla całej rodziny, świadczenie to można wypłacić cudzoziemcowi, który złożył wniosek o nadanie statusu uchodźcy w imieniu członków rodzin. W sytuacjach, gdy przemawia za tym ważny interes cudzoziemca, kwoty przeznaczone na pomoc można wypłacić kierownikowi ośrodka upoważnionemu przez cudzoziemca uprawnionego do otrzymania tej pomocy. Dotyczy to np. sytuacji, gdy cudzoziemiec przebywa w szpitalu lub został wezwany na przesłuchanie w sprawie postępowania o nadanie statusu uchodźcy.

W § 11 projektu rozporządzenia wskazano miejsca, w których dokonuje się wypłat kwot przeznaczonych na pomoc. Kwoty te wypłaca się w ośrodku, w którym cudzoziemiec przebywa, a w stosunku do cudzoziemca, który korzysta z pomocy udzielanej poza ośrodkiem, w ośrodku najbliższym miejscu pobytu cudzoziemca. W szczególnych

przypadkach, uzasadnionych stanem zdrowia lub bezpieczeństwem cudzoziemca, świadczenie pieniężne można wypłacić przekazem pocztowym na adres wskazany przez cudzoziemca

Przewidziany w projekcie termin wejścia w życie rozporządzenia wynosi 14 dni od dnia ogłoszenia.

Projekt rozporządzenia jest zgodny z prawem Unii Europejskiej.

Projekt rozporządzenia nie zawiera przepisów technicznych, a zatem nie podlega obowiązkowi notyfikacji, zgodnie z trybem przewidzianym w przepisach rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 23 grudnia 2002 r. w sprawie sposobu funkcjonowania krajowego systemu notyfikacji norm i aktów prawnych (Dz. U. Nr 239, poz. 2039 oraz z 2004 r. Nr 65, poz. 597).

Projekt rozporządzenia nie wymaga przedłożenia właściwym instytucjom i organom Unii Europejskiej lub Europejskiemu Bankowi Centralnemu w celu uzyskania opinii, dokonania konsultacji lub uzgodnienia.

## OCENA SKUTKÓW REGULACJI (OSR)

### 1. Podmioty, na które oddziałuje rozporządzenie:

Przepisy projektu rozporządzenia Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji w sprawie regulaminu pobytu w ośrodku dla cudzoziemców ubiegających się o nadanie statusu uchodźcy będą oddziaływać na następujące podmioty:

- 1) cudzoziemców ubiegających się o nadanie statusu uchodźcy,
- 2) Szefa Urzędu do Spraw Cudzoziemców.

### 2. Obowiązek przeprowadzenia konsultacji:

Projekt rozporządzenia został opracowany w resorcie spraw wewnętrznych i administracji, a w procesie uzgodnień międzyresortowych projekt będzie konsultowany z: Helsińską Fundacją Praw Człowieka, Wysokim Komisarzem Narodów Zjednoczonych do Spraw Uchodźców, Stowarzyszeniem Amnesty International, Polską Akcją Humanitarną, Instytutem na rzecz Państwa Prawa, Stowarzyszeniem Interwencji Prawnej, Fundacją Edukacji i Twórczości, Polskim Czerwonym Krzyżem oraz Centrum Pomocy Prawnej im. Haliny Nieć.

W ramach konsultacji społecznych i w celu wykonania obowiązku wynikającego z art. 5 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingsowej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. Nr 169, poz. 1414) projekt rozporządzenia zostanie umieszczony na stronie internetowej Ministerstwa Spraw Wewnętrznych i Administracji.

### 3. Wpływ regulacji na sektor finansów publicznych:

Skutki finansowe związane z wejściem w życie projektowanego rozporządzenia obejmą:

- 1) oszczędności związane ze zmniejszeniem ze 140 zł na 120 zł jednorazowej pomocy pieniężnej na zakup odzieży i obuwia.

Skalę oszczędności w ww. zakresie trudno jest jednoznacznie oszacować kwotowo z uwagi na fakt, że z tej formy pomocy korzystają cudzoziemcy, którzy po raz pierwszy składają wnioski o nadanie statusu uchodźcy. Pomoc ta jest zasadniczo udzielana na początku procedury pomocowej i jest ściśle powiązana z napływem cudzoziemców na terytorium Rzeczypospolitej Polskiej. Niemniej jednak szacuje się, że redukcja wartości pomocy przyczyni się do wzrostu oszczędności w tym zakresie o **około 15%-16% rocznie**.

- 2) oszczędności związane ze zmniejszeniem kieszonkowego z 50 zł miesięcznie na osobę do wysokości 43 zł miesięcznie na osobę.

Ze względu na fakt, że z pomocy w postaci kieszonkowego korzystają jedynie cudzoziemcy zakwaterowani w ośrodku dla cudzoziemców ubiegających się o nadanie statusu uchodźcy, oszczędności będą dotyczyły ok. 4500 osób. Skala oszczędności to około 31 500 zł miesięcznie i odpowiednio **378 000 zł rocznie**.

- 3) oszczędności związane ze zmniejszeniem z 9 zł na 8 zł wysokości ekwiwalentu pieniężnego w zamian za wyżywienie oraz stawki dziennej wyżywienia zbiorowego w ośrodku.

Z uwagi na fakt, że liczba cudzoziemców korzystająca z pomocy w ośrodkach wynosi około 4 500 osób (wg stanu na dzień 31 stycznia 2009 r.), a osoby te korzystają z wyżywienia w ośrodku lub otrzymują ekwiwalent pieniężny w zamian za wyżywienie (stawka w obu przypadkach jest jednakowa), to zmniejszenie wysokości ekwiwalentu pieniężnego w zamian za wyżywienie oraz wysokości stawki dziennej wyżywienia zbiorowego w ośrodku o 1 zł spowoduje spadek kosztów żywienia o ok. 4 500 zł dziennie i **ok. 1 642 500 zł rocznie.**

Podsumowując, szacuje się, że wejście w życie rozporządzenia Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji w sprawie wysokości pomocy dla cudzoziemców ubiegających się o nadanie statusu uchodźcy spowoduje oszczędności dla budżetu w skali jednego roku **około 2 020 500 zł.**

Pomoc, o której mowa w projekcie rozporządzenia będzie realizowana ze środków zabezpieczonych w budżecie państwa, w części 42 – Sprawy wewnętrzne, dziale 852 – Pomoc społeczna, rozdziale 85231 - Pomoc dla uchodźców.

**4. Wpływ regulacji na rynek pracy, konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym funkcjonowanie przedsiębiorstw oraz sytuację i rozwój regionalny:**

Projekt rozporządzenia nie będzie miał wpływu na rynek pracy, konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym funkcjonowanie przedsiębiorstw oraz sytuację i rozwój regionalny.