

projekt 24.02.2009 r.

Rozporządzenie
Ministra Rozwoju Regionalnego¹⁾
z dnia 2009 r.

w sprawie udzielania pomocy na wzmocnienie potencjału instytucji otoczenia biznesu
w ramach regionalnych programów operacyjnych

Na podstawie art. 21 ust. 3 ustawy z dnia 6 grudnia 2006 r. o zasadach prowadzenia polityki rozwoju (Dz. U. Nr 227, poz. 1658, z 2007 r. Nr 140, poz. 984, z 2008 r. Nr 216, poz. 1370 oraz z 2009 r. Nr 19, poz. 100) zarządza się, co następuje:

Rozdział 1
Przepisy ogólne

§ 1. 1. Rozporządzenie określa szczegółowe przeznaczenie, warunki i tryb udzielania pomocy na realizację projektów polegających na wzmocnieniu potencjału instytucji otoczenia biznesu z wyłączeniem pomocy na realizację projektów polegających na dofinansowaniu funduszy pożyczkowych i poręczeniowych, w ramach regionalnych programów operacyjnych, zwanej dalej „pomocą”.

2. Pomoc może być udzielana na projekty realizowane w województwie objętym danym regionalnym programem operacyjnym.

3. Pomoc może być udzielana instytucjom otoczenia biznesu, zwanym dalej „beneficjentami pomocy”.

§ 2. Ilekroć w rozporządzeniu jest mowa o:

- 1) dużym projekcie inwestycyjnym – należy przez to rozumieć projekt w rozumieniu art. 2 pkt 12 rozporządzenia Komisji (WE) nr 800/2008 z dnia 6 sierpnia 2008 r. uznającego niektóre rodzaje pomocy za zgodne ze wspólnym rynkiem w zastosowaniu art. 87 i 88 Traktatu (ogólne rozporządzenie w sprawie wyłączeń blokowych) (Dz. Urz. UE L 214 z 09.08.2008, str. 3);

¹⁾ Minister Rozwoju Regionalnego kieruje działem administracji rządowej – rozwój regionalny, na podstawie § 1 ust. 2 Rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 16 listopada 2007 r. w sprawie szczegółowego zakresu działania Ministra Rozwoju Regionalnego (Dz. U. Nr 216, poz. 1600).

- 2) instytucjach otoczenia biznesu – należy przez to rozumieć podmioty, bez względu na ich formę prawną, które nie działają dla zysku lub przeznaczają zysk na cele statutowe, prowadzące działalność gospodarczą w rozumieniu prawa wspólnotowego' prze którą należy rozumieć oferowanie towarów lub usług na określonym rynku, służącą tworzeniu korzystnych warunków dla powstawania lub rozwoju przedsiębiorców oraz realizowania procesów innowacyjnych;
- 3) mikroprzedsiębiorcy, małym lub średnim przedsiębiorcy – należy przez to rozumieć przedsiębiorstwo spełniające warunki określone w załączniku I do rozporządzenia Komisji (WE) nr 800/2008 z dnia 6 sierpnia 2008 r. uznającego niektóre rodzaje pomocy za zgodne ze wspólnym rynkiem w zastosowaniu art. 87 i 88 Traktatu (ogólne rozporządzenie w sprawie wyłączeń blokowych);
- 4) podmiocie udzielającym pomocy – należy przez to rozumieć podmiot, o którym mowa w art. 21 ust. 2 ustawy z dnia 6 grudnia 2006 r. o zasadach prowadzenia polityki rozwoju;
- 5) przedsiębiorcy - należy przez to rozumieć przedsiębiorstwo w rozumieniu art. 1 załącznika I do rozporządzenia Komisji (WE) nr 800/2008 z dnia 6 sierpnia 2008 r. uznające niektóre rodzaje pomocy za zgodne ze wspólnym rynkiem w zastosowaniu art. 87 i 88 Traktatu (ogólne rozporządzenie w sprawie wyłączeń blokowych);
- 6) rozporządzeniu Komisji (WE) nr 800/2008 – należy przez to rozumieć rozporządzenie Komisji (WE) nr 800/2008 z dnia 6 sierpnia 2008 r. uznające niektóre rodzaje pomocy za zgodne ze wspólnym rynkiem w zastosowaniu art. 87 i 88 Traktatu (ogólne rozporządzenie w sprawie wyłączeń blokowych);
- 7) rozporządzeniu Komisji (WE) nr 1998/2006 – należy przez to rozumieć rozporządzenie Komisji (WE) nr 1998/2006 z dnia 15 grudnia 2006 r. w sprawie stosowania art. 87 i 88 Traktatu do pomocy *de minimis* (Dz. Urz. UE L 379 z 28.12.2006, str. 5).

§ 3. Działalność instytucji otoczenia biznesu polega w szczególności na:

- 1) doradztwie i szkoleniach, w tym w ramach ośrodków szkoleniowo – doradczych;
- 2) pomocy w transferze i komercjalizacji nowych technologii w ramach centrów transferu technologii;

- 3) pomocy w tworzeniu nowych przedsiębiorców w otoczeniu instytucji naukowych i szkół wyższych w ramach pre-inkubatorów oraz akademickich inkubatorów przedsiębiorczości;
- 4) pomocy dla nowo powstałych przedsiębiorców w ramach inkubatorów przedsiębiorczości i centrów technologicznych;
- 5) tworzeniu skupisk przedsiębiorców w ramach parków technologicznych, stref biznesu, parków przemysłowych.

§ 4. Pomoc może być udzielana jako regionalna pomoc inwestycyjna, do której mają zastosowanie przepisy rozporządzenia Komisji (WE) nr 800/2008 lub jako pomoc *de minimis*, do której mają zastosowanie przepisy rozporządzenia Komisji (WE) nr 1998/2006.

§ 5. 1. Pomoc nie może być udzielana beneficjentom pomocy, na których ciąży obowiązek zwrotu pomocy, wynikający z decyzji Komisji Europejskiej uznającej pomoc za niezgodną z prawem oraz ze wspólnym rynkiem.

2. Regionalna pomoc inwestycyjna nie może być udzielana mikroprzedsiębiorcom oraz małym i średnim przedsiębiorcom, spełniającym kryteria zagrożonego przedsiębiorcy, w rozumieniu art. 1 ust. 7 rozporządzenia Komisji (WE) nr 800/2008 oraz innym przedsiębiorcom niż mikroprzedsiębiorca, mały lub średni przedsiębiorca, spełniającym kryteria podmiotu w trudnej sytuacji ekonomicznej lub znajdującym się w okresie restrukturyzacji przeprowadzanej z wykorzystaniem pomocy publicznej, w rozumieniu pkt 9-11 Komunikatu Komisji w sprawie wytycznych wspólnotowych dotyczących pomocy państwa w celu ratowania i restrukturyzacji zagrożonych przedsiębiorstw (Dz. Urz. UE C 244 z 01.10.2004, str. 2);

3. Pomoc *de minimis* nie może być udzielana przedsiębiorcom będącym w trudnej sytuacji ekonomicznej w rozumieniu pkt 9-11 Komunikatu Komisji w sprawie wytycznych wspólnotowych dotyczących pomocy państwa w celu ratowania i restrukturyzacji zagrożonych przedsiębiorstw.

§ 6.1. W zakresie regionalnej pomocy inwestycyjnej przepisów rozporządzenia nie stosuje się do kategorii pomocy, o których mowa w art. 1 ust. 2 i 3 rozporządzenia Komisji (WE) nr 800/2008.

2. W zakresie pomocy *de minimis* przepisów rozporządzenia nie stosuje się do kategorii pomocy, o których mowa w art. 1 ust. 1 rozporządzenia Komisji (WE) nr 1998/2006.

Rozdział 2

Szczegółowe przeznaczenie i warunki udzielania pomocy

§ 7. Warunkiem udzielania pomocy jest zobowiązanie beneficjenta pomocy wobec podmiotu udzielającego pomocy do przeznaczenia udzielonej pomocy na poprawę jakości świadczonych usług lub umożliwienie świadczenia nowych usług wspierających przedsiębiorczość i realizację procesów innowacyjnych przez mikroprzedsiębiorców oraz małych i średnich przedsiębiorców.

§ 8. 1. Regionalna pomoc inwestycyjna, może być udzielana beneficjentom pomocy na realizację nowych inwestycji w województwie objętym danym regionalnym programem operacyjnym, służących tworzeniu korzystnych warunków dla powstawania lub rozwoju przedsiębiorców oraz realizowania procesów innowacyjnych przez mikroprzedsiębiorców oraz małych i średnich przedsiębiorców.

2. Nowa inwestycja obejmuje:

- 1) inwestycję w środki trwałe oraz wartości niematerialne i prawne związane z:
 - a) utworzeniem nowego przedsiębiorstwa,
 - b) rozbudową istniejącego przedsiębiorstwa,
 - c) dywersyfikacją działalności przedsiębiorstwa poprzez wprowadzenie nowych dodatkowych produktów;
- 2) nabycie środków trwałych bezpośrednio związanych z przedsiębiorstwem, które zostało zamknięte lub zostałoby zamknięte, gdyby zakup nie nastąpił, przy czym środki nabywane są przez inwestora niezależnego od zbywcy.

3. Nową inwestycją nie jest:

- 1) inwestycja prowadząca wyłącznie do odtworzenia zdolności produkcyjnych;

2) nabycie udziałów lub akcji przedsiębiorstwa.

§ 9. 1. Do wydatków kwalifikowanych w ramach nowej inwestycji zalicza się niezbędne do jej realizacji wydatki poniesione na:

- 1) nabycie prawa własności lub wieczystego użytkowania gruntów;
- 2) nabycie prawa własności lub wieczystego użytkowania nieruchomości zabudowanej;
- 3) nabycie lub wytworzenie środków trwałych, w tym:
 - a) budowli i budynków pod warunkiem, że ich nabycie pozostaje w bezpośrednim związku z celami projektu inwestycyjnego objętego pomocą,
 - b) maszyn i urządzeń,
 - c) narzędzi, przyrządów i aparatury,
 - d) wyposażenia technicznego dla prac biurowych,
 - e) infrastruktury technicznej związanej z nową inwestycją, w szczególności drogi wewnętrznej, przewodów lub urządzeń wodociągowych, kanalizacyjnych, ciepłowniczych, elektrycznych, gazowych lub telekomunikacyjnych;
- 4) nabycie wartości niematerialnych i prawnych związanych z transferem technologii poprzez nabycie patentów, licencji, know-how lub nieopatentowanej wiedzy technicznej, jeżeli spełniają łącznie następujące warunki:
 - a) będą wykorzystywane wyłącznie w ramach przedsiębiorstwa, które otrzymało pomoc,
 - b) będą podlegać amortyzacji zgodnie z przepisami o rachunkowości,
 - c) będą nabyte od osób trzecich na warunkach rynkowych, przy czym kupujący nie sprawuje kontroli nad sprzedającym w rozumieniu art. 3 rozporządzenia Rady (WE) nr 139/2004 z dnia 20 stycznia 2004 r. w sprawie kontroli koncentracji przedsiębiorstw (rozporządzenie WE w sprawie kontroli łączenia przedsiębiorstw) (Dz. Urz. UE L 24 z 29.01.2004; Dz. Urz. UE Polskie wydanie specjalne rozdz. 8, t. 3, str. 40), ani odwrotnie,
 - d) będą stanowić aktywa beneficjenta pomocy przez co najmniej pięć lat, a w przypadku mikroprzedsiębiorcy, małego i średniego przedsiębiorcy przez co najmniej trzy lata.

2. Nabycie środków trwałych, o których mowa w ust. 1 pkt 3, może nastąpić również w drodze umowy leasingu.

3. W przypadku gdy przedmiotem umowy, o której mowa w ust. 2, jest leasing ruchomych środków trwałych, powinna ona zawierać zobowiązanie do przeniesienia własności tych środków na beneficjenta pomocy po zakończeniu trwania umowy.

4. W przypadku gdy przedmiotem umowy, o której mowa w ust. 2, jest leasing nieruchomości, powinien on trwać przez okres co najmniej 5 lat od przewidywanego zakończenia realizacji inwestycji. Podmiot udzielający pomocy może skrócić ten okres do 3 lat, gdy beneficjentem pomocy jest mikroprzedsiębiorca, mały lub średni przedsiębiorca.

5. Środki trwałe, o których mowa w ust. 1 pkt 3, nabyte przez beneficjenta pomocy innego niż mikroprzedsiębiorca, mały lub średni przedsiębiorca, powinny być nowe.

6. W przypadku beneficjenta pomocy innego niż mikroprzedsiębiorca, mały lub średni przedsiębiorca, wydatki określone w ust. 1 pkt 4, uwzględnia się w wysokości nie przekraczającej 50% całkowitych wydatków kwalifikowanych.

7. Pomoc na pokrycie kosztów prac związanych z przygotowaniem nowej inwestycji oraz usług doradczych z nią związanych może być udzielana mikroprzedsiębiorcom, małym lub średnim przedsiębiorcom zgodnie z art. 26 ust. 2 rozporządzenia Komisji (WE) nr 800/2008.

8. Cenę nabycia i koszt wytworzenia środków trwałych oraz wartości niematerialnych i prawnych ustala się zgodnie z przepisami ustawy z dnia 29 września 1994 r. o rachunkowości (Dz. U. z 2002 r. Nr 76, poz. 694, z późn. zm.²⁾).

9. Wydatki, o których mowa w ust. 1 i 7, pomniejsza się o podatek od towarów i usług, chyba że zgodnie z odrębnymi przepisami nie przysługuje prawo jego zwrotu lub odliczenia.

§ 10. 1. Maksymalna intensywność pomocy liczona jako stosunek ekwiwalentu dotacji brutto do wydatków kwalifikowanych, z zastrzeżeniem § 9 ust. 7, wynosi:

²⁾ Zmiany wymienionej ustawy zostały ogłoszone w Dz. U. z 2003 r. Nr 60, poz. 535, Nr 124, poz. 1152, Nr 139, poz. 1324 i Nr 229, poz. 2276, z 2004 r. Nr 96, poz. 959, Nr 145, poz. 1535, Nr 146, poz. 1546 Nr 213, poz. 2155, z 2005 r. Nr 10, poz. 66, Nr 184, poz. 1539 i Nr 267, poz. 2252, z 2006 r. Nr 157, poz. 1119 i Nr 208, poz. 1540 oraz z 2008 r. Nr 63, poz. 393, Nr 144, poz. 900, Nr 171, poz. 1056 i Nr 214, poz. 1343.

- 1) 50% - na obszarach należących do województw: lubelskiego, podkarpackiego, warmińsko-mazurskiego, podlaskiego, świętokrzyskiego, opolskiego, małopolskiego, lubuskiego, łódzkiego, kujawsko – pomorskiego;
 - 2) 40% - na obszarach należących do województw: śląskiego, pomorskiego, zachodniopomorskiego, dolnośląskiego, wielkopolskiego, a w okresie od dnia 1 stycznia 2007 r. do dnia 31 grudnia 2010 r. na obszarze należącym do województwa mazowieckiego, z wyłączeniem miasta stołecznego Warszawy;
 - 3) 30% - na obszarze należącym do miasta stołecznego Warszawy oraz w okresie od dnia 1 stycznia 2011 r. do dnia 31 grudnia 2013 r. – na obszarze należącym do województwa mazowieckiego.
2. W przypadku mikroprzedsiębiorców, małych i średnich przedsiębiorców, z wyłączeniem prowadzących działalność gospodarczą w sektorze transportu, intensywność pomocy, o której mowa w ust. 1, może ulec zwiększeniu o:
- 1) 10 punktów procentowych – w przypadku średniego przedsiębiorcy;
 - 2) 20 punktów procentowych – w przypadku mikroprzedsiębiorcy i małego przedsiębiorcy.
3. Maksymalną wartość pomocy udzielanej na realizację dużego projektu inwestycyjnego ustala się zgodnie ze wzorem określonym w § 4 ust. 1 rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 13 października 2006 r. w sprawie ustalenia mapy pomocy regionalnej (Dz. U. Nr 190, poz. 1402).

§ 11. Regionalna pomoc inwestycyjna podlega indywidualnej notyfikacji Komisji Europejskiej:

- 1) jeżeli łączna wartość pomocy ze wszystkich źródeł, jakiej można udzielić na rzecz dużego projektu inwestycyjnego, przekracza 75 % maksymalnej kwoty pomocy przyznanej na inwestycję o wydatkach kwalifikowanych stanowiących równowartość 100 mln euro;
- 2) w przypadku prac i usług, o których mowa w § 9 ust. 7, przy spełnieniu warunków, o których mowa w art. 6 ust. 1 lit. c rozporządzenia Komisji (WE) nr 800/2008.

§ 12. Regionalna pomoc inwestycyjna może być udzielona beneficjentowi pomocy, który zobowiąże się do:

- 1) utrzymania inwestycji w regionie przez okres co najmniej 5 lat, a w przypadku mikroprzedsiębiorców, małych i średnich przedsiębiorców – co najmniej 3 lat od dnia zakończenia projektu, przy czym nie jest niezgodna z warunkiem utrzymania inwestycji wymiana maszyn lub urządzeń, które z uwagi na szybki postęp technologiczny stają się przestarzałe w tym okresie, pod warunkiem, że działalność gospodarcza zostanie utrzymana w danym regionie przez minimalny wymagany okres;
- 2) wniesienia wkładu własnego odpowiadającego co najmniej 25% wydatków kwalifikowanych, pochodzących ze źródeł własnych lub z zewnętrznych źródeł finansowania, w formie pozbawionej wsparcia ze środków publicznych.

§ 13. 1. Do wydatków kwalifikowanych w ramach pomocy *de minimis* zalicza się wydatki spełniające kryteria kwalifikowalności wydatków, określone w art. 5 pkt 6 ustawy z dnia 6 grudnia 2006 r. o zasadach prowadzenia polityki rozwoju, przeznaczone na:

- 1) modernizację urządzeń, wyposażenia i infrastruktury służących do świadczenia usług na rzecz przedsiębiorców, w tym infrastruktury technicznej;
- 2) transfer technologii;
- 3) zakup specjalistycznych usług doradczych związanych z usługami świadczonymi przez instytucje otoczenia biznesu;
- 4) działania promocyjne i informacyjne na rzecz instytucji otoczenia biznesu i podmiotów korzystających z ich usług;
- 5) wspieranie powstawania i promocji sieci współpracy instytucji otoczenia biznesu, w tym sieci międzynarodowych;
- 6) inicjowanie i animację powiązań kooperacyjnych na terenie województwa;
- 7) organizowanie, rozwój i wspieranie platform służących nawiązywaniu kontaktów między przedsiębiorcami.

2. Wydatki, o których mowa w ust. 1, pomniejsza się o naliczony podatek od towarów i usług, chyba że zgodnie z odrębnymi przepisami nie przysługuje prawo jego zwrotu lub odliczenia.

3. Pomoc *de minimis* może być udzielana na pokrycie do 100% wydatków kwalifikowanych.

§ 14. Wartość brutto pomocy *de minimis*, łącznie z wartością innej pomocy *de minimis*, otrzymanej przez beneficjenta pomocy w okresie bieżącego roku kalendarzowego i dwóch poprzednich lat kalendarzowych nie może przekroczyć kwoty stanowiącej równowartość 200 tys. euro.

§ 15. 1. Pomoc udzielana w odniesieniu do tych samych wydatków kwalifikowanych podlega sumowaniu z każdą inną pomocą w tym z pomocą *de minimis* w rozumieniu rozporządzenia Komisji (WE) nr 1998/2006 oraz pomocą z budżetu Unii Europejskiej, udzieloną beneficjentowi pomocy, niezależnie od jej formy i źródła.

2. Łączna wartość pomocy nie może przekroczyć maksymalnych pułapów intensywności pomocy określonych dla danego przeznaczenia pomocy w przepisach Unii Europejskiej.

Rozdział 3

Tryb udzielania pomocy

§ 16. 1. Beneficjent pomocy składa wniosek o dofinansowanie w ramach regionalnego programu operacyjnego do podmiotu udzielającego pomocy.

2. Wniosek, o którym mowa w ust. 1, zawiera w szczególności:

- 1) nazwę beneficjenta pomocy;
- 2) tytuł i miejsce realizacji projektu;
- 3) cel realizacji projektu;
- 4) opis projektu;
- 5) opis rezultatów realizacji projektu;
- 6) planowane daty rozpoczęcia i zakończenia realizacji projektu;
- 7) wartość projektu;
- 8) wydatki kwalifikowane;
- 9) wnioskowaną kwotę dofinansowania;
- 10) zobowiązanie, o którym mowa w § 7.

3. Jeżeli beneficjent pomocy ubiega się o pomoc *de minimis*, do wniosku, o którym mowa w ust. 1, załącza:

- 1) zaświadczenia o pomocy *de minimis* otrzymanej w okresie bieżącego roku kalendarzowego i dwóch poprzednich lat kalendarzowych;
 - 2) sprawozdanie finansowe za ostatni rok obrotowy lub inne dokumenty pozwalające ocenić sytuację finansową beneficjenta pomocy.
4. Podmiot udzielający pomocy dokonuje oceny wniosku w oparciu o:
- 1) warunki dopuszczalności pomocy przewidziane w rozporządzeniu;
 - 2) kryteria, o których mowa w art. 65 lit. a rozporządzenia Rady (WE) nr 1083/2006 z dnia 11 lipca 2006 r. ustanawiającego przepisy ogólne dotyczące Europejskiego Funduszu Rozwoju Regionalnego, Europejskiego Funduszu Społecznego oraz Funduszu Spójności i uchylającego rozporządzenie WE nr 1260/1999 (Dz. Urz. UE L 210 z 31.07.2006, str. 25).
5. Po przeprowadzeniu oceny, o której mowa w ust. 4, beneficjentowi pomocy przyznawana jest pomoc w formie bezzwrotnego dofinansowania, na podstawie umowy o dofinansowanie.
- § 17. 1. Prace związane z realizacją nowej inwestycji w przypadku mikroprzedsiębiorców, małych lub średnich przedsiębiorców mogą się rozpocząć po złożeniu przez beneficjenta pomocy wniosku, o którym mowa w § 16 ust. 1.
2. W przypadku przedsiębiorców innych niż mikroprzedsiębiorcy, mali lub średni przedsiębiorcy oprócz warunku, o którym mowa w ust. 1, dodatkowo muszą być spełnione warunki określone w art. 8 ust. 3 rozporządzenia Komisji (WE) nr 800/2008.
3. Przez rozpoczęcie prac związanych z realizacją nowej inwestycji należy rozumieć podjęcie prac budowlanych lub pierwszego prawnie wiążącego zobowiązania do zamówienia ruchomych środków trwałych, z wyłączeniem wydatków związanych z przygotowaniem i opracowaniem dokumentacji projektowej.
- § 18. Rozporządzenie wchodzi w życie z dniem ogłoszenia.

MINISTER ROZWOJU REGIONALNEGO

UZASADNIENIE

Projekt rozporządzenia stanowi wykonanie delegacji zawartej w art. 21 ust. 3 ustawy z dnia 6 grudnia 2006 r. o zasadach prowadzenia polityki rozwoju (Dz. U. Nr 227, poz. 1658, z 2007 r. Nr 140, poz. 984, z 2008 r. Nr 216, poz. 1370 oraz z 2009 r. Nr 19, poz. 100).

Celem projektu rozporządzenia, stanowiącego tzw. program pomocowy, jest określenie przeznaczenia, warunków i trybu udzielania pomocy na wzmacnianie potencjału instytucji otoczenia biznesu w ramach Regionalnych Programów Operacyjnych. Przedmiotowy projekt przewiduje udzielanie regionalnej pomocy inwestycyjnej oraz pomocy *de minimis* dla instytucji otoczenia biznesu.

Do regionalnej pomocy inwestycyjnej mają zastosowanie przepisy rozporządzenia Komisji (WE) nr 800/2008 z dnia 6 sierpnia 2008 r. uznającego niektóre rodzaje pomocy za zgodne ze wspólnym rynkiem w zastosowaniu art. 87 i 88 Traktatu (Dz. Urz. UE L 214 z 09.08.2008, str. 3), zwanego dalej „rozporządzeniem Komisji (WE) nr 800/2008”.

Do pomocy *de minimis* mają zastosowanie przepisy rozporządzenia Komisji (WE) nr 1998/2006 z dnia 15 grudnia 2006 r. w sprawie stosowania art. 87 i 88 Traktatu do pomocy *de minimis* (Dz. Urz. UE L 379 z 28.12.2006, str. 5), zwanego dalej „rozporządzeniem Komisji (WE) nr 1998/2006”.

W § 1 określony został, zgodnie z delegacją ustawową, zakres przedmiotowy i podmiotowy rozporządzenia. Przepis zastrzega, że rozporządzenie nie ma zastosowania do pomocy polegającej na dofinansowaniu funduszy pożyczkowych i poręczeniowych. Uzasadnieniem dla wyłączenia ww. pomocy spod zakresu regulowanego przedmiotowym rozporządzeniem, jest to, że pomoc ta będzie przedmiotem osobnej regulacji. Przepis § 1 stanowi także, iż pomoc jest udzielana na projekty realizowane w województwie objętym danym regionalnym programem operacyjnym.

W § 2 zawarto definicje: dużego projektu inwestycyjnego, instytucji otoczenia biznesu, mikroprzedsiębiorcy, małego i średniego przedsiębiorcy, podmiotu udzielającego pomocy, przedsiębiorcy oraz rozporządzenia Komisji (WE) nr 800/2008 i rozporządzenia Komisji (WE) nr 1998/2006. Instytucją otoczenia biznesu jest w myśl projektu rozporządzenia, każdy podmiot, bez względu na formę prawną, który nie działa dla zysku lub przeznaczają zysk na cele statutowe, prowadzący działalność gospodarczą w rozumieniu prawa wspólnotowego, służącą tworzeniu korzystnych warunków dla powstawania lub rozwoju przedsiębiorców oraz realizowaniu procesów innowacyjnych.

§ 3 określa rodzaje działalności, prowadzonej przez instytucje otoczenia biznesu. Ww. wykaz ma na celu wskazanie przykładowych i typowych rodzajów działalności instytucji otoczenia biznesu. Jest więc przepisem dookreślającym definicję instytucji otoczenia biznesu.

W § 4 określono, że pomoc dla instytucji otoczenia biznesu jest udzielana jako regionalna pomoc inwestycyjna, do której stosuje się przepisy rozporządzenia Komisji (WE) nr 800/2008 lub pomoc *de minimis*, do której stosuje się przepisy rozporządzenia Komisji (WE) nr 1998/2006.

§ 5 reguluje ograniczenia w stosowaniu rozporządzenia. Beneficjentami pomocy przewidzianej w przedmiotowym rozporządzeniu nie mogą być przedsiębiorcy, na których ciąży obowiązek zwrotu pomocy, wynikający z decyzji Komisji Europejskiej uznającej pomoc za niezgodną z prawem oraz ze wspólnym rynkiem, a także przedsiębiorcy znajdujący się w trudnej sytuacji ekonomicznej w rozumieniu Komunikatu Komisji w sprawie wytycznych wspólnotowych dotyczących pomocy państwa w celu ratowania

i restrukturyzacji zagrożonych przedsiębiorstw (Dz. Urz. UE C 244 z 01.10.2004, str. 2) oraz spełniającemu kryteria zagrożonego przedsiębiorcy w rozumieniu rozporządzenia Komisji (WE) nr 800/2008.

§ 6 wyklucza stosowanie rozporządzenia w przypadkach, o których mowa w art. 1 ust. 2 oraz ust. 3 rozporządzenia KE (WE) nr 800/2008 oraz w przypadkach, o których mowa w art. 1 ust. 1 rozporządzenia KE (WE) nr 1998/2006.

§ 7 stanowi, iż warunkiem udzielania pomocy, jest zobowiązanie beneficjenta wobec podmiotu udzielającego pomocy do przeznaczenia udzielonej pomocy na poprawę jakości świadczonych usług lub umożliwienie świadczenia nowych usług wspierających przedsiębiorczość i realizację procesów innowacyjnych w mikroprzedsiębiorcach oraz małych i średnich przedsiębiorcach.

§ 8 dotyczy udzielania regionalnej pomocy inwestycyjnej dla instytucji otoczenia biznesu. Przepis definiuje, czym jest nowa inwestycja. § 9 określa koszty kwalifikujące się do objęcia pomocą. § 10 określa maksymalne intensywności pomocy przewidziane dla regionalnej pomocy inwestycyjnej. Maksymalną wartość pomocy udzielanej na realizację dużego projektu inwestycyjnego ustala się zgodnie ze wzorem określonym w § 4 ust. 1 rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 13 października 2006 r. w sprawie ustalenia mapy pomocy regionalnej (Dz. U. Nr 190, poz. 1402).

§ 11 wskazuje na warunki, w których regionalna pomoc inwestycyjna udzielana na podstawie przedmiotowego rozporządzenia (w ramach omawianego programu) wymaga indywidualnej notyfikacji do Komisji Europejskiej.

§ 12 nakłada na beneficjenta regionalnej pomocy inwestycyjnej obowiązek utrzymania inwestycji w regionie przez okres co najmniej 5 lat, a w przypadku małych i średnich przedsiębiorców – co najmniej 3 lat od dnia zakończenia projektu, oraz wniesienia wkładu własnego odpowiadającego co najmniej 25% wydatków kwalifikowanych, pochodzących ze źródeł własnych lub z zewnętrznych źródeł finansowania, w formie pozbawionej wsparcia ze środków publicznych.

§ 13 określa kategorie kosztów kwalifikujących się do objęcia pomocą *de minimis* dla beneficjentów pomocy.

§ 14 wprowadza regułę kumulacji pomocy *de minimis*, dla potrzeb zapewnienia, że nie będzie przekroczony pułap 200 tys. euro.

§ 15 wprowadza regułę kumulacji pomocy przewidzianej w przedmiotowym rozporządzeniu wraz z inną pomocą, dla zapewnienia nieprzekraczania dopuszczalnych pułapów intensywności pomocy.

§ 16 reguluje tryb udzielania pomocy. Beneficjent pomocy składa do podmiotu udzielającego pomocy wnioski o dofinansowanie w ramach regionalnego programu operacyjnego. Wniosek musi zawierać w szczególności informacje identyfikujące beneficjenta, projekt, wydatki kwalifikowane oraz zobowiązanie instytucji otoczenia biznesu wobec podmiotu udzielającego pomocy do przeznaczenia udzielonej pomocy na poprawę jakości świadczonych usług lub umożliwienie świadczenia nowych usług wspierających przedsiębiorczość i realizację procesów innowacyjnych przez mikroprzedsiębiorców oraz małych i średnich przedsiębiorców.

Jeżeli beneficjent pomocy ubiega się o pomoc *de minimis*, do wniosku załącza zaświadczenia o pomocy *de minimis* otrzymanej w okresie ostatnich trzech lat kalendarzowych oraz sprawozdanie finansowe za ostatni rok obrotowy lub inne dokumenty pozwalające ocenić sytuację finansową beneficjenta.

Podmiot udzielający pomocy dokonuje oceny wniosku w oparciu o warunki dopuszczalności pomocy przewidziane w niniejszym rozporządzeniu, oraz kryteria, o których mowa w art. 65 lit. a rozporządzenia Rady (WE) nr 1083/2006 z dnia 11 lipca 2006 r. ustanawiającego przepisy ogólne dotyczące Europejskiego Funduszu Rozwoju Regionalnego, Europejskiego Funduszu Społecznego oraz Funduszu Spójności i uchylającego rozporządzenie WE nr 1260/1999 (Dz. Urz. UE L 210 z 31.7.2006, str. 25).

§ 17 dotyczy tzw. efektu zachęty. Prace związane z realizacją nowej inwestycji w przypadku mikroprzedsiębiorców, małych lub średnich przedsiębiorców mogą się rozpocząć po złożeniu przez beneficjenta pomocy wniosku o dofinansowanie. W odniesieniu do dużych przedsiębiorców oprócz warunku, jakim jest złożenie wniosku, dodatkowo muszą być spełnione warunki określone w art. 8 ust. 3 rozporządzenia Komisji (WE) nr 800/2008.

Przez rozpoczęcie prac związanych z realizacją nowej inwestycji należy rozumieć podjęcie prac budowlanych lub pierwszego prawnie wiążącego zobowiązania do zamówienia ruchomych środków trwałych, z wyłączeniem wydatków związanych z przygotowaniem i opracowaniem dokumentacji projektowej.

W § 18 określono termin wejścia w życie rozporządzenia z dniem ogłoszenia. Konieczność wejścia w życie rozporządzenia z dniem ogłoszenia wynika z potrzeby jak najszybszego uruchomienia środków alokowanych w Regionalnych Programach Operacyjnych na działania dotyczące wspierania instytucji otoczenia biznesu. Ważny interes państwa wymaga natychmiastowego wejścia w życie aktu normatywnego, a zasady demokratycznego państwa prawa nie stoją temu na przeszkodzie zgodnie z art. 4 ustawy z dnia 20 lipca 2000 r. o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych (Dz. U. z 2007 r. Nr 68, poz. 449).

Ponadto – przedmiotowy projekt rozporządzenia opiera się na schematach już stosowanych przy udzielaniu pomocy publicznej w ramach Regionalnych Programów Operacyjnych: rozporządzeniu Ministra Rozwoju Regionalnego z dnia 11 października 2007 r. w sprawie udzielania regionalnej pomocy inwestycyjnej w ramach regionalnych programów operacyjnych i rozporządzeniu Ministra Rozwoju Regionalnego z dnia 2 października 2007 r. w sprawie udzielania pomocy *de minimis* w ramach regionalnych programów operacyjnych. Założenia przedmiotowego projektu były również na roboczo konsultowane z Instytucjami Zarządzającymi Regionalnymi Programami Operacyjnymi.

Projekt rozporządzenia nie zawiera przepisów technicznych w rozumieniu rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 23 grudnia 2002 r. w sprawie sposobu funkcjonowania krajowego systemu notyfikacji norm i aktów prawnych (Dz. u. Nr 239, poz. 2039 oraz z 2004 r. Nr 65, poz. 597) i nie podlega notyfikacji Komisji Europejskiej.

Projektowana regulacja nie będzie wymagała notyfikacji Komisji Europejskiej w trybie ustawy z dnia 30 kwietnia 2004 r. o postępowaniu w sprawach dotyczących pomocy publicznej (Dz. U. z 2007 r. Nr 59, poz. 404 z późn. zm), gdyż stanowi program pomocowy w ramach wyłączeń grupowych oraz pomocy *de minimis*.

Rozporządzenie jest zgodne z obowiązującymi regulacjami Unii Europejskiej w tym zakresie.

Projekt rozporządzenia, zgodnie z art. 5 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingsowej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. Nr 169, poz. 1414), zostanie udostępniony w Biuletynie Informacji Publicznej na etapie przekazania go do uzgodnień międzyresortowych i konsultacji społecznych.

OCENA SKUTKÓW REGULACJI

1. Cel wprowadzenia rozporządzenia

Celem projektu rozporządzenia, stanowiącego tzw. program pomocowy, jest określenie przeznaczenia, warunków i trybu udzielania pomocy na wzmacnianie potencjału instytucji otoczenia biznesu w ramach Regionalnych Programów Operacyjnych.

2. Podmioty, na które oddziałuje akt normatywny

Rozporządzenie oddziałuje na instytucje otoczenia biznesu otrzymujące pomoc publiczną na nowe inwestycje oraz pomoc *de minimis* w ramach regionalnych programów operacyjnych oraz na podmioty udzielające pomocy.

3. Wpływ regulacji na sektor finansów publicznych, w tym budżet państwa i budżety jednostek samorządu terytorialnego

Pomoc udzielana na warunkach i w trybie określonych w rozporządzeniu będzie finansowana środkami regionalnych programów operacyjnych, tj. z budżetu państwa w tym z Europejskiego Funduszu Rozwoju Regionalnego zgodnie z przyjętymi zasadami przepływów finansowych w ramach perspektywy 2007-2013.

4. Wpływ rozporządzenia na rynek pracy

Rozporządzenie stwarza warunki umożliwiające tworzenie nowych miejsc pracy w przedsiębiorstwach, które otrzymają pomoc.

5. Wpływ regulacji na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym na funkcjonowanie przedsiębiorstw

Rozporządzenie stwarza warunki umożliwiające podniesienie konkurencyjności polskiej gospodarki, dzięki dofinansowaniu środkami publicznymi instytucji otoczenia biznesu, działających w celu tworzenia korzystnych warunków dla rozwoju przedsiębiorców oraz realizowania procesów innowacyjnych.

6. Wpływ regulacji na sytuację i rozwój regionalny

Projektowane rozporządzenie pośrednio wpływa na sytuację regionów. Zapewnia bowiem udzielanie regionalnej pomocy inwestycyjnej ze środków regionalnych programów operacyjnych. Przyjęcie rozporządzenia stanowi więc jeden z elementów sprawnego wdrażania regionalnych programów operacyjnych.

7. Konsultacje społeczne

Projekt rozporządzenia zostanie przekazany celem zaopiniowania następującym partnerom społecznym i gospodarczym:

1. Marszałkom Województw,
2. Związkowi Województw RP,
3. Związkowi Miast Polskich,
4. Związkowi Gmin Wiejskich RP,
5. Unii Metropolii Polskich,
6. Unii Miasteczek Polskich,
7. Związkowi Powiatów Polskich,
8. Radzie Działalności Pożytku Publicznego,

9. Krajowej Izbie Gospodarczej.

Projekt rozporządzenia będzie także przedmiotem opinii Komisji Wspólnej Rządu i Samorządu Terytorialnego.