

Projekt z dnia 6 marca 2009r.

**ROZPORZĄDZENIE
MINISTRA FINANSÓW¹⁾**

z dnia 2009 r.

**zmieniające rozporządzenie w sprawie szczegółowego trybu i warunków przedstawiania
towarów i dokonywania zgłoszeń celnych w obrocie pocztowym**

Na podstawie art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 19 marca 2004 r. - Prawo celne (Dz. U. Nr 68, poz. 622 i Nr 273, poz. 2703 oraz z 2008 r. Nr 209, poz. 1320 i Nr 215, poz. 1355) zarządza się, co następuje:

§ 1. W rozporządzeniu Ministra Finansów z dnia 6 sierpnia 2004 r. w sprawie szczegółowego trybu i warunków przedstawiania towarów i dokonywania zgłoszeń celnych w obrocie pocztowym (Dz. U. Nr 184, poz. 1900 oraz z 2007 r. Nr 48, poz. 321) wprowadza się następujące zmiany:

1) § 5 otrzymuje brzmienie:

„§ 5. W przypadkach, o których mowa w art. 462a rozporządzenia Komisji (EWG) nr 2454/93 z dnia 2 lipca 1993 r. ustanawiającego przepisy w celu wykonania rozporządzenia Rady (EWG) nr 2913/92 ustanawiającego Wspólnotowy Kodeks Celny (Dz. Urz. WE L 253 z 11.10.1993, str. 1, z późn. zm.; Dz. Urz. UE Polskie wydanie specjalne, rozdz. 2, t. 6, str. 3, z późn. zm.), zwanego dalej "Rozporządzeniem Wykonawczym", etykiety na przesyłkach pocztowych i towarzyszących im dokumentach umieszcza operator publiczny.”;

2) § 13 otrzymuje brzmienie:

„§ 13. 1. W przypadku gdy:

- 1) całkowita wartość towarów w przesyłce pocztowej zawierającej towary przeznaczone do celów handlowych przekracza równowartość 1.000 euro albo
 - 2) przesyłki pocztowe zawierające towary przeznaczone do celów handlowych są częścią serii podobnych czynności, albo
 - 3) przesyłki pocztowe zawierają towary, o których mowa w art. 235 Rozporządzenia Wykonawczego, albo
 - 4) zgłaszający zamierza ubiegać się, na podstawie przepisów odrębnych, o zastosowanie stawki 0 % podatku VAT w eksporcie towarów lub o zwrot podatku VAT
- zgłoszenia celnego o objęcie towarów procedurą wywozu należy dokonać z wykorzystaniem systemu teleinformatycznego.

2. Do zgłoszenia celnego, o którym mowa w ust. 1, stosuje się odpowiednio przepisy dotyczące zgłoszeń celnych dokonywanych z wykorzystaniem systemu teleinformatycznego, zawarte w rozporządzeniu wydanym na podstawie art. 19 ust. 1 ustawy z dnia 19 marca 2004 r. - Prawo celne (Dz. U. Nr 68, poz. 622 i Nr 273, poz. 2703 oraz z 2008 r. Nr 209, poz. 1320 i Nr 215, poz. 1355).

¹⁾ Minister Finansów kieruje działem administracji rządowej - finanse publiczne, na podstawie § 1 ust. 2 pkt 2 rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 16 listopada 2007 r. w sprawie szczegółowego zakresu działania Ministra Finansów (Dz. U. Nr 216, poz. 1592).

3. Przesyłki pocztowe, o których mowa w ust. 1 przedstawiane są przez urzędy pocztowe organom celnym wraz z deklaracjami celnymi CN 22 lub CN 23 oraz wywozowym dokumentem towarzyszącym i odpowiednio wykazem pozycji, o których mowa w art. 796a ust. 1 i 2 Rozporządzenia Wykonawczego. ”;

3) § 14 otrzymuje brzmienie:

„§ 14. Zgłoszenia celnego o objęcie procedurą wywozu towarów w przesyłkach pocztowych, o których mowa w § 13 ust. 1 pkt 2, można dokonać, za zgodą organu celnego, zbiorczo w jednym zgłoszeniu celnym, jeżeli łączna wartość towarów w przesyłkach pocztowych objętych jednym zgłoszeniem nie przekroczy równowartości 1.000 euro.”.

§ 2. Rozporządzenie wchodzi w życie z dniem 1 lipca 2009 r.

Minister Finansów

Uzasadnienie

Niniejszy projekt rozporządzenia stanowi wykonanie delegacji zawartej w art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 19 marca 2004 r. – Prawo celne (Dz. U. Nr 68, poz. 622 z późn. zm.) W obecnym stanie prawnym ww. upoważnienie realizowane jest przepisami rozporządzenia Ministra Finansów z dnia 6 sierpnia 2004 r. w sprawie szczegółowego trybu i warunków przedstawiania towarów i dokonywania zgłoszeń celnych w obrocie pocztowym (Dz. U. Nr 184, poz. 1900 oraz z 2007 r. Nr 48, poz. 321).

Projektowane zmiany mają na celu dostosowanie regulacji krajowych do przepisów prawa wspólnotowego, które zaczną być stosowane od 1 lipca 2009 r.

Zgodnie z art. 787 ust. 1 rozporządzenia Komisji (WE) nr 1875/2006 z dnia 18 grudnia 2006 r. zmieniającego rozporządzenie (EWG) nr 2454/93 *ustanawiające przepisy w celu wykonania rozporządzenia Rady (EWG) nr 2913/92 ustanawiającego Wspólnotowy Kodeks Celny* zgłoszenia wywozowe są zgodne z przepisami dotyczącymi struktury i danymi określonymi w niniejszym rozdziale, art. 279-289, załączniku 37 i załączniku 30A. Składa się je we właściwym urzędzie celnym przy pomocy techniki przetwarzania danych.

Wyjątkiem od przedmiotowej reguły są postanowienia ust. 5 ww. przepisu, które umożliwiają zastosowanie wywozowego zgłoszenia celnego w formie papierowej przy użyciu dokumentu SAD w przypadku wywozu towarów przez podróżnego, który nie ma bezpośredniego dostępu do systemu teleinformatycznego organów celnych i możliwości dokonania elektronicznego zgłoszenia celnego. Odstępstwem od reguły składania zgłoszenia celnego przy pomocy techniki przetwarzania danych są też sytuacje, gdy nie będzie działał system teleinformatyczny organu celnego albo osoby składającej zgłoszenie wywozowe (art. 787 ust. 2 Rozporządzenia Wykonawczego).

Z uwagi na powyższe zmianie uległa treść § 13 rozporządzenia poprzez wskazanie, iż w przypadkach określonych postanowieniami tego przepisu zgłoszenie celne powinno być dokonane przy użyciu techniki elektronicznego przetwarzania danych z odpowiednim stosowaniem przepisów Działu II Rozdziału 2 rozporządzenia Ministra Finansów z dnia 22 kwietnia 2004 r. *w sprawie szczegółowych wymogów, jakie powinno spełniać zgłoszenie celne*, który doregulowuje na gruncie krajowym zasady dokonywania elektronicznych zgłoszeń celnych.

Zasadnym stało się także uchylenie regulacji przewidzianej obecnie w postanowieniach § 13 ust. 4 rozporządzenia, określającej sposób postępowania/obiegu karty 1 papierowego dokumentu SAD, w przypadku gdy zgłoszenie celne dotyczy towarów, w stosunku do których istnieje obowiązek uiszczenia należności wywozowych oraz uchylenie rozwiązania (obowiązującego obecnie w § 13 ust. 2 i 3 rozporządzenia) polegającego na możliwości dokonania zgłoszenia celnego po uprzednim nadaniu paczki w urzędzie pocztowym. Rozwiązanie to zakłada bowiem wykorzystanie papierowego dokumentu SAD - do przesyłek pocztowych nadanych w urzędzie pocztowym dołączany jest wypełniony dokument SAD składający się z kart 1, 2 i 3 oraz dokumenty, o których mowa w art. 221 RWKC i § 30 rozporządzenia Ministra Finansów z dnia 22 kwietnia 2004 r. *w sprawie szczegółowych wymogów, jakie powinno spełniać zgłoszenie celne* (Dz. U. Nr 94, poz. 902 z późn. zm.). Przesyłki pocztowe przedstawiane są przez urzędy pocztowe organom celnym wraz z deklaracjami celnymi CN 22 lub CN 23 i kartami 1, 2 i 3 dokumentu SAD. Karta 3 (po potwierdzeniu wyprowadzenia towarów) zwracana jest nadawcy przesyłki.

Uchylenie przedmiotowego rozwiązania oznacza, iż zgłoszenia celne wywozowe w obrocie pocztowym będą dokonywane z wykorzystaniem systemu ECS na zasadach ogólnych, tj. poprzez dokonanie zgłoszenia celnego w urzędzie celnym właściwym ze względu na siedzibę nadawcy. Po załatwieniu formalności w urzędzie celnym wywozu, przesyłka powinna być dostarczona do urzędu celnego wyprowadzenia m.in. w celu dokonania potwierdzenia wywozu towaru. Przedstawianej organom celnym przesyłce powinien towarzyszyć oprócz dokumentów CN 22 lub CN 23 także wywozowy dokument towarzyszący i jeśli zgłoszenie będzie zawierało więcej niż jedną pozycję towarową - wykaz pozycji. Z uwagi na powyższe w § 13 ust. 3 projektowane jest rozwiązanie, które taki obowiązek wprowadza.

Zmiana projektowana w § 14 jest konsekwencją zmian wprowadzonych w § 13 ust. 1 (stanowiących o obowiązku dokonania zgłoszenia celnego z wykorzystaniem systemu teleinformatycznego) – zamiast zbiorczego zgłoszenia na dokumencie SAD proponuje się zapis stanowiący o zbiorczym zgłoszeniu celnym.

Zmiana § 5 ma ściśle techniczny charakter – sprowadza się do powołania na nowo metryczki promulgacyjnej rozporządzenia Komisji (EWG) nr 2454/93 z dnia 2 lipca 1993 r. ustanawiającego przepisy w celu wykonania rozporządzenia Rady (EWG) nr 2913/92 ustanawiającego Wspólnotowy Kodeks Celny. Dotychczasowe brzmienie § 5 wskazuje, iż ww. rozporządzenie zostało zmienione ostatnio rozporządzeniem Komisji (WE) nr 2286/2003 z dnia 18 grudnia 2003 r. zmieniającym Rozporządzenie Wykonawcze.

Mając na uwadze, iż w § 13 ust. 3 projektowane jest odesłanie do art. 796 a ust. 1 i 2 Rozporządzenia Wykonawczego, który to przepis został wprowadzony w życie rozporządzeniem Komisji (WE) nr 1875/2006 z dnia 18 grudnia 2006 r. zmieniającym rozporządzenie (EWG) nr 2454/93 ustanawiające przepisy w celu wykonania rozporządzenia Rady (EWG) nr 2913/92 ustanawiającego Wspólnotowy Kodeks Celny (Dz. Urz. L. 360 z 19.12.2006, str. 64) - zasadnym stało się nadanie nowego brzmienia § 5 i powołanie zmienionej metryczki promulgacyjnej Rozporządzenia Wykonawczego.

Projekt niniejszego rozporządzenia nie podlega notyfikacji zgodnie z trybem przewidzianym w przepisach dotyczących sposobu funkcjonowania krajowego systemu notyfikacji norm i aktów prawnych.

OCENA SKUTKÓW REGULACJI

1. Podmioty, na które oddziałuje rozporządzenie.

Przedmiotowe rozporządzenie oddziałuje na podmioty dokonujące zgłoszeń celnych w obrocie towarowym z krajami spoza Wspólnoty Europejskiej.

2. Wpływ regulacji na sektor finansów publicznych, w tym budżet państwa i budżety jednostek samorządu terytorialnego

Wejście w życie przedmiotowego rozporządzenia nie wiąże się ze zwiększeniem wydatków lub zmniejszeniem dochodów budżetu Państwa oraz nie wpływa na budżety jednostek samorządu terytorialnego.

3. Wpływ regulacji na rynek pracy.

Wejście w życie rozporządzenia nie będzie miało wpływu na rynek pracy.

4. Wpływ na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym na funkcjonowanie przedsiębiorstw.

Projektowane regulacje wynikają z konieczności dostosowania prawa krajowego do regulacji wspólnotowych. Stosowanie elektronicznej formy dokonania zgłoszenia celnego powinno wpłynąć na przyspieszenie dokonania odprawy celnej towaru i szybszy przepływ towarów, a tym samym będzie miało pozytywny wpływ na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym na funkcjonowanie przedsiębiorstw.

5. Wpływ na sytuację i rozwój regionów.

Przedmiotowe rozporządzenie nie wywiera wpływu na sytuację i rozwój regionów.

6. Konsultacje społeczne

Przedmiotowy projekt zmiany rozporządzenia zostanie poddany szerokim konsultacjom społecznym poprzez publikację w Biuletynie Informacji Publicznej Ministerstwa Finansów, jak również zostanie przesłany Radzie Celno – Akcyzowej, powołanej jako organ opiniodawczy – doradczy w sprawach celnych przy Ministrze Finansów i zrzeszającej przedstawicieli przedsiębiorców.

pracownik właściwy w sprawach projektu:

Agnieszka Sobań
główny specjalista
Departament Polityki Celnej
Wydział Zgłoszeń Celnych
nr tel. 694-56-06
adres e-mail: agnieszka.soban@mofnet.gov.pl