

**ROZPORZĄDZENIE
MINISTRA SPRAW WEWNĘTRZNYCH I ADMINISTRACJI¹⁾**

z dnia 2009 r.

zmieniające rozporządzenie w sprawie dokumentów paszportowych oraz trybu postępowania w przypadku ujawnienia fałszerstw lub wad w tych dokumentach oraz w sytuacji ich zniszczenia

Na podstawie art. 20 ust. 2 ustawy z dnia 13 lipca 2006 r. o dokumentach paszportowych (Dz. U. Nr 143, poz. 1027 oraz z 2008 r. Nr 32, poz. 192) zarządza się, co następuje:

§ 1. W rozporządzeniu Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji z dnia 24 sierpnia 2006 r. w sprawie dokumentów paszportowych oraz trybu postępowania w przypadku ujawnienia fałszerstw lub wad w tych dokumentach oraz w sytuacji ich zniszczenia (Dz. U. Nr 152, poz. 1090 oraz z 2007 r. Nr 251, poz. 1887) wprowadza się następujące zmiany:

1) po § 3 dodaje się § 3a. w brzmieniu:

- „§3a.1.Od osoby ubiegającej się o paszport, paszport dyplomatyczny i paszport służbowy Ministerstwa Spraw Zagranicznych pobiera się odciski palców wskazujących obu dłoni za pomocą urządzenia do elektronicznego pobierania odcisków.
2. W przypadku gdy linie papilarne na palcach wskazujących są nieczytelne lub brak jednego z tych palców odciski pobiera się z jednej pary odpowiadających sobie palców środkowych, palców serdecznych lub kciuków.
3. W przypadku gdy osoba, o której mowa w ust. 1, ma tylko jedną dłoń pobiera się odcisk jednego palca tej dłoni w kolejności, o której mowa w ust. 2.
4. Informację, z których palców odciski będą w formie elektronicznej umieszczone w paszporcie, paszporcie dyplomatycznym i paszporcie służbowym Ministerstwa Spraw Zagranicznych lub o braku możliwości ich pobrania, organ paszportowy odnotowuje we wniosku o wydanie dokumentu paszportowego lub w kwestionariuszu paszportowym na paszport dyplomatyczny lub paszport służbowy Ministerstwa Spraw Zagranicznych.”;

¹⁾ Minister Spraw Wewnętrznych i Administracji kieruje działem administracji rządowej - sprawy wewnętrzne, na podstawie § 1 ust. 2 pkt 3 rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 16 listopada 2007 r. w sprawie szczegółowego zakresu działania Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji (Dz. U. Nr 216, poz. 1604).

- 2) załącznik nr 6 do rozporządzenia otrzymuje brzmienie określone w załączniku nr 1 do niniejszego rozporządzenia;
- § 2. Dotychczasowy wzór kwestionariusza paszportowego na paszport dyplomatyczny lub paszport służbowy Ministerstwa Spraw Zagranicznych, stanowiący załącznik nr 6 do rozporządzenia Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji z dnia 24 sierpnia 2006 r. w sprawie dokumentów paszportowych oraz trybu postępowania w przypadku ujawnienia fałszerstw lub wad w tych dokumentach oraz w sytuacji ich zniszczenia może być wykorzystywany do wyczerpania zapasów, nie dłużej jednak niż do dnia 29 czerwca 2009 r.
- § 3. Rozporządzenie wchodzi w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia.

**Minister Spraw Wewnętrznych
i Administracji**

W porozumieniu:

Minister Spraw Zagranicznych

U Z A S A D N I E N I E

Przedmiotowy projekt rozporządzenia zmieniającego rozporządzenie Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji z dnia 24 sierpnia 2006 r. w sprawie dokumentów paszportowych oraz trybu postępowania w przypadku ujawnienia fałszerstw lub wad w tych dokumentach oraz w sytuacji ich zniszczenia (Dz. U. Nr 152, poz. 1090 oraz z 2007 r. Nr 251, poz. 1887) został opracowany w celu wprowadzenia, do aktualnie obowiązujących uregulowań prawnych, przepisów określających sposób dokonywania poboru od obywatela odcisków palców.

Proponowane zmiany mają na celu dostosowanie obowiązujących przepisów do prawa unijnego, tj. rozporządzenia Rady (WE) Nr 2252/2004 z dnia 13 grudnia 2004 r. w sprawie norm dotyczących zabezpieczeń i danych biometrycznych w paszportach i dokumentach podróży wydawanych przez państwa członkowskie. Zgodnie z przepisami ww. rozporządzenia, dane biometryczne w postaci wizerunku twarzy miały być zamieszczane w dokumentach paszportowych nie później niż po upływie 18 miesięcy od określenia specyfikacji technicznej norm dotyczących zabezpieczeń i danych biometrycznych w dokumentach paszportowych, a odciski palców nie później niż po upływie 36 miesięcy.

Uzupełniająca specyfikacja do rozporządzenia Rady (WE) z dnia 13 grudnia 2004 r. w odniesieniu do wizerunku twarzy została określona w załączniku do Decyzji Komisji z dnia 28 lutego 2005 r. ustanawiającej specyfikacje techniczne dla norm dotyczących zabezpieczeń i danych biometrycznych w paszportach i dokumentach podróży wydawanych przez państwa członkowskie. Od dnia 28 sierpnia 2006 r. w polskich paszportach zamieszczane są dane biometryczne wizerunku twarzy.

Uzupełniająca specyfikacja do rozporządzenia Rady (WE) z dnia 13 grudnia 2004 r. w odniesieniu do odcisków palców została określona w załączniku do decyzji Komisji z dnia 28 czerwca 2006 r. - K(2006)2909 zatem od dnia 29 czerwca 2009 r. w polskich paszportach musi być zamieszczana druga cecha biometryczna w postaci odcisków palców.

Stosownie do ww. aktów prawnych w przedmiotowym projekcie rozporządzenia wprowadzono przepisy określające, iż paszporty z terminem ważności powyżej 12 miesięcy (tj. paszporty, paszporty dyplomatyczne i paszporty służbowe Ministerstwa Spraw Zagranicznych) będą wydawane po pobraniu od osoby aplikującej o dokument danych biometrycznych w postaci odcisków palców. Wprowadzono także przepisy ustalające podstawowe zasady pobierania odcisków palców, z uwzględnieniem sytuacji, gdy ze względów zdrowotnych lub niepełnosprawności nie jest możliwe dokonanie poboru odcisków palców od osoby aplikującej o dokument paszportowy.

Dokonano również zmiany w kwestionariuszu paszportowym na paszport dyplomatyczny lub paszport służbowy Ministerstwa Spraw Zagranicznych (załącznik nr 6 do rozporządzenia), uwzględniając zmiany wynikające bezpośrednio z wprowadzenia do rozporządzenia przepisów określających sposób dokonywania poboru od obywatela odcisków palców.

Ocena Skutków Regulacji:

1. Podmioty, na które akt oddziałuje

- 1) obywatele polscy występujący o wydanie paszportu, paszportu dyplomatycznego i paszportu służbowego Ministerstwa Spraw Zagranicznych w kraju i za granicą,
- 2) organy paszportowe - stanowiska paszportowe w urzędach wojewódzkich i konsulatach zostaną wyposażone w elektroniczne, nowoczesne, niebrudzące i proste w obsłudze urządzenia, służące do pobierania odcisków palców. Ponadto w 34 urzędach konsularnych, które obsługują 95% wniosków o paszport złożonych poza granicami kraju, w porozumieniu z Ministrem Spraw Zagranicznych, zostanie zainstalowany Paszportowy System Obsługi Obywatela (PS2O), który znacznie usprawni pracę oraz skróci czas oczekiwania na paszport przez obywateli polskich przebywających za granicą.

2. Wyniki konsultacji społecznych – projekt rozporządzenia był opiniowany przez wojewodów. Zgłoszone uwagi - dotyczące kolejności oraz ilości palców, z których będą pobierane odciski oraz wzoru graficznego załącznika nr 1 do rozporządzenia - zostały wykorzystane.

Projekt rozporządzenia:

- 1) stosownie do wymogów art. 5 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingsowej w procesie stanowienia prawa (Dz.U. Nr 169, poz. 1414) został zamieszczony w Biuletynie Informacji Publicznej na stronach internetowych Ministerstwa Spraw Wewnętrznych i Administracji;
- 2) został przekazany do zaopiniowania Generalnemu Inspektorowi Ochrony Danych Osobowych.

3. Wpływ aktu na sektor finansów publicznych – Projekt rozporządzenia nie wprowadza nowych wzorów dokumentów paszportowych i w związku z tym nie będą ponoszone dodatkowe koszty związane z opracowaniem wzorów i produkcją dokumentów. Pewne koszty będą związane z wprowadzeniem nowego wzoru kwestionariusza paszportowego na paszport dyplomatyczny lub paszport służbowy Ministerstwa Spraw Zagranicznych. Środki finansowe w kwocie 39.655.490,00 zł, na rozbudowę i modernizację Paszportowego Systemu Informacyjnego (PSI) w związku z implementacją drugiej cechy biometrycznej, zostały zabezpieczone w budżecie Ministerstwa Spraw Wewnętrznych i Administracji. Ponadto zabezpieczono środki na pokrycie czteroletniego serwisu na podsystemy PSI a także na budowę i czteroletnie utrzymanie bezpiecznej transmisji wniosków paszportowych z organów paszportowych do personalizacji.

Nie przewiduje się wzrostu kosztów personalizacji pojedynczej książeczki paszportowej w stosunku do książeczki z inletem do zapisu tylko jednej cechy biometrycznej. Natomiast koszt zakupu książeczki paszportowej do zapisu dwóch cech biometrycznych w stosunku do książeczki obecnie personalizowanej został obniżony o 0,58 zł.

4. Wpływ aktu na sytuację społeczną – Uruchomienie nowego systemu paszportowego nie wpłynie na liczbę punktów paszportowych. Obecnie funkcjonuje ok. 550 stanowisk

przyjmowania wniosków paszportowych i wydawania paszportów. Procedura przyjmowania wniosków nie zostanie wydłużona. Złożenie jednego odcisku palca trwa około 3-5 sekund. Punkty paszportowe zostaną wyposażone w krótkie instrukcje tekstowe oraz w miarę możliwości instrukcje audiowizualne. Przeprowadzone zostaną także szkolenia pracowników organów paszportowych aby mogli oni zapewnić sprawną i szybką obsługę osób aplikujących o wydanie paszportu.

Pobrane dane biometryczne w postaci odcisków palców zostaną zakodowane w warstwie elektronicznej paszportu jako element identyfikacji i nie będą odwzorowane graficznie w dokumencie. Dane biometryczne w postaci odcisków palców nie będą gromadzone w ewidencjach paszportowych. Dostęp do centralnej ewidencji paszportowej mają jedynie upoważnieni pracownicy organów paszportowych. Podmiotom wskazanym w art. 52 ust. 2 ustawy o dokumentach paszportowych, dane biometryczne w postaci odcisków palców nie będą udostępniane.

5. Wpływ aktu na rynek pracy – brak wpływu.

6. Wpływ aktu na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość – brak wpływu.

7. Wpływ aktu na sytuację i rozwój regionalny – brak wpływu.

Projekt przedstawionego rozporządzenia jest zgodny z prawem Unii Europejskiej.