

**ROZPORZĄDZENIE**  
**MINISTRA ROLNICTWA I ROZWOJU WSI<sup>1)</sup>**

z dnia ..... 2009 r.

**w sprawie szczegółowych warunków przyznawania pomocy finansowej  
wstępnie uznanej grupie producentów owoców i warzyw oraz wykazu  
kwalifikowanych kosztów inwestycji ujętych w zatwierdzonym planie  
dochodzenia do uznania**

Na podstawie art. 19 ust. 3 pkt 1 ustawy z dnia 19 grudnia 2003 r. o organizacji rynków owoców i warzyw, rynku chmielu, rynku tytoniu oraz rynku suszu paszowego (Dz. U. z 2008 r. Nr 11, poz. 70, Nr 52, poz. 303 i Nr 158, poz. 989) zarządza się, co następuje:

**§ 1.** 1. Wstępnie uznanej grupie producentów owoców i warzyw, zwanej dalej „grupą”, jest przyznawana pomoc finansowa na pokrycie części kwalifikowanych kosztów inwestycji przeznaczonych do zbioru, przechowywania, magazynowania lub przygotowania do sprzedaży owoców i warzyw ujętych w grupie lub grupach produktów, dla których grupa została wstępnie uznana, jeżeli:

1) inwestycja lub jej etap:

- a) zostały ujęte w zatwierdzonym planie dochodzenia do uznania na dany okres rozliczeniowy,
- b) zostały zrealizowane,
- c) są dostosowane do wielkości produkcji owoców i warzyw sprzedawanych przez grupę i pochodzących od jej członków, nieprzekraczającej wielkości planowanej na ostatni rok realizacji zatwierzonego planu dochodzenia do uznania,
- d) odpowiadają specyfice zbioru i działań pozbiornych wykonywanych w odniesieniu do owoców i warzyw;

2) grunt, na którym została zrealizowana inwestycja, lub budynek albo budowla, w których została zrealizowana inwestycja, stanowią własność lub przedmiot użytkowania wieczystego grupy, z zastrzeżeniem ust. 2;

3) grupa, z zastrzeżeniem ust. 3, zobowiązała się do niezbywania lub nieudostępniania innemu podmiotowi inwestycji objętej dofinansowaniem przed upływem:

- a) 5 lat od dnia nabycia maszyny, urządzenia lub samochodu ciężarowego,
- b) 10 lat od dnia nabycia lub oddania do użytku budynku lub budowli.

2. W przypadku gdy grunt, budynek albo budowla, o których mowa w ust. 1 pkt 2, nie stanowią własności lub przedmiotu użytkowania wieczystego grupy, pomoc finansowa jest przyznawana do inwestycji polegającej na zakupie lub montażu przez grupę maszyny lub urządzenia na gruncie, w budynku lub jego części albo budowli będących w posiadaniu innego podmiotu, udostępnionych grupie na podstawie umowy dzierżawy, najmu lub użyczenia, pod warunkiem że po zdemontowaniu tej maszyny lub urządzenia i dokonaniu ponownego ich montażu stan techniczny tej maszyny lub urządzenia pozwoli na ich używanie zgodne z przeznaczeniem.

3. Grupa może udostępnić inwestycję innemu podmiotowi na podstawie umowy określającej w szczególności okres i warunki wykorzystywania inwestycji przez ten podmiot, jeżeli w wyniku wystąpienia zjawisk atmosferycznych, o których mowa w rozporządzeniu Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi z dnia 27 stycznia 2009 r. w sprawie określenia przypadków, w których spadek wartości produkcji sprzedanej wystąpił z przyczyn niezależnych od wstępnie uznanej grupy producentów owoców i warzyw lub organizacji producentów owoców i warzyw (Dz. U. Nr 27, poz. 166) wystąpił okresowy brak możliwości pełnego wykorzystania inwestycji w zakresie, o którym mowa w ust. 1 pkt 1 lit. c i d.

4. W przypadku zbycia budynków, budowli, maszyn, urządzeń lub samochodów ciężarowych przed upływem okresu, o którym mowa w ust. 1 pkt 3, grupa zwraca kwotę w wysokości 100% pomocy finansowej przyznanej na zbytą inwestycję, zwiększoną o odsetki ustawowe liczone od wartości przyznanej pomocy finansowej na inwestycję, od dnia zbycia tej inwestycji do dnia zwrotu przyznanej pomocy finansowej.

**§ 2.** 1. W celu potwierdzenia spełniania warunków przyznania pomocy finansowej, o której mowa w § 1 ust. 1, grupa:

- 1) składa oświadczenie lub dokument potwierdzający zrealizowanie inwestycji lub jej etapu;

- 2) przedkłada fakturę albo dokument o równoważnej wartości dowodowej, potwierdzający poniesione koszty zrealizowanej inwestycji lub jej etapu;
  - 3) składa oświadczenie, że:
    - a) grunt, na którym została zrealizowana inwestycja, lub budynek albo budowla, w których została zrealizowana inwestycja, stanowią własność lub przedmiot użytkowania wieczystego grupy albo
    - b) grunt, na którym została zrealizowana inwestycja, lub budynek albo budowla, w których została zrealizowana inwestycja są w posiadaniu innego podmiotu, z zastrzeżeniem przepisów ust. 2,
    - c) nabycie gruntu jest związane z realizacją inwestycji ujętych w zatwierdzonym planie dochodzenia do uznania - jeżeli grupa nabywa taki grunt,
    - d) zbycie inwestycji objętej dofinansowaniem nie nastąpi przed upływem okresu, o którym mowa w § 1 ust. 1 pkt 3;
  - 4) przedkłada:
    - a) w przypadku, gdy inwestycja lub jej etap dotyczy prac budowlanych:
      - aktualny kosztorys sporządzony, z zastosowaniem cen rynkowych, na podstawie obmiaru zrealizowanej inwestycji, z potwierdzonym przez kierownika budowy zakresem wykonanych robót, zweryfikowany przez inspektora nadzoru budowlanego zrzeszonego w okręgowej izbie inżynierów budownictwa,
      - pozwolenie na budowę lub zgłoszenie właściwemu organowi zamiaru wykonania robót budowlanych, stosownie do przepisów prawa budowlanego,
    - b) protokół odbioru końcowego i decyzję dopuszczającą do użytkowania obiekt, zgodnie z obowiązującymi w tym zakresie przepisami prawa - po zrealizowaniu inwestycji.
2. W przypadku inwestycji polegającej na zakupie lub montażu przez grupę maszyny lub urządzenia, o których mowa w § 1 ust. 2, na gruncie, w budynku lub jego części albo budowli będących w posiadaniu innego podmiotu potwierdzeniem spełniania przez grupę warunków przyznania pomocy finansowej jest ponadto:
- 1) złożenie oświadczenia, że po zdemontowaniu maszyny lub urządzenia i dokonaniu ponownego ich montażu stan techniczny tej maszyny lub urządzenia pozwoli na ich używanie zgodnie z przeznaczeniem, oraz

- 2) przedłożenie umowy dzierżawy, najmu lub użyczenia zawartej między grupą, a innym podmiotem będącym w posiadaniu gruntu, budynku lub budowli, w których nastąpi montaż zakupionej przez grupę maszyny lub urządzenia, określającej w szczególności okres i warunki dzierżawy, najmu lub użyczenia tego gruntu, budynków lub ich części, lub budowli, warunki montażu i demontażu maszyny lub urządzenia oraz warunki wypowiedzenia umowy.

**§ 3.** 1. W przypadku nabycia używanej maszyny, urządzenia lub samochodu ciężarowego pomoc finansowa, o której mowa w § 1 ust. 2, jest przyznawana, jeżeli grupa:

- 1) przedłoży dokument albo oświadczenie zbywcy potwierdzające, że zbywca był uprawniony do zbycia maszyny, urządzenia lub samochodu ciężarowego, oraz że w okresie ostatnich 7 lat nie były one nabyte ze środków stanowiących dofinansowanie z krajowych lub wspólnotowych środków publicznych;
- 2) złoży oświadczenie, że maszyna, urządzenie lub samochód ciężarowy, mają właściwości techniczne zgodne z ich przeznaczeniem określonym w planie dochodzenia do uznania oraz spełniają obowiązujące normy techniczne.

2. W przypadku zakupu budynku lub budowli pomoc finansowa, o której mowa w § 1 ust. 2, jest przyznawana, jeżeli grupa przedłoży dokument albo oświadczenie zbywcy potwierdzające, że zbywca był uprawniony do zbycia budynku lub budowli oraz że w okresie ostatnich 10 lat nie były one nabyte przy współudziale środków stanowiących dofinansowanie z krajowych lub wspólnotowych środków publicznych.

**§ 4.** Wykaz kwalifikowanych kosztów inwestycji ujętych w zatwierdzonym planie dochodzenia do uznania jest określony w załączniku do rozporządzenia.

**§ 5.** 1. W przypadku gdy poniesione koszty realizacji inwestycji, ujętych w wykazie, o którym mowa w § 4, przewyższają ich wartość rynkową, pomoc finansową przyznaje się wyłącznie do wysokości stanowiącej wartość rynkową tych inwestycji.

2. Wartość rynkową nabytych: gruntu, budynku, budowli, używanej maszyny, używanego urządzenia lub używanego samochodu ciężarowego, określa się na podstawie przedłożonego przez grupę zaświadczenia określającego ich wartość rynkową wydanego przez właściwy organ uprawniony do wydania takiego zaświadczenia albo uprawnionego rzeczoznawcę.

3. Wartość rynkową inwestycji innych niż wymienione w ust. 2 określa się na podstawie przedłożonej faktury lub dokumentu o równoważnej wartości dowodowej.

4. Pomoc finansowa na pokrycie części kwalifikowanych kosztów inwestycji, ujętych w pkt 8 i 12 załącznika do rozporządzenia, jest przyznawana po zrealizowaniu tych inwestycji, stanowiących kompleksowe przedsięwzięcie inwestycyjne, spełniających przynajmniej jeden cel funkcjonalno – użytkowy.

5. Rozliczenie poniesionych kosztów inwestycji dokonywane jest bezgotówkowo, w formie polecenia przelewu.

**§ 6.** Do przyznawania pomocy finansowej do inwestycji ujętych w zatwierdzonym planie dochodzenia do uznania na które nie został złożony wniosek o płatność i zrealizowanych przed dniem wejścia w życie niniejszego rozporządzenia, albo już będących przedmiotem postępowań w sprawie przyznania pomocy finansowej wszczętych i nie zakończonych decyzją ostateczną do dnia wejścia w życie niniejszego rozporządzenia, stosuje się przepisy dotychczasowe.

**§ 7.** Traci moc rozporządzenie Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi z dnia 30 grudnia 2005 r. w sprawie szczegółowych warunków przyznawania pomocy finansowej wstępnie uznanej grupie producentów owoców i warzyw oraz wykazu kwalifikowanych kosztów inwestycji ujętych w zatwierdzonym planie dochodzenia do uznania (Dz. U. z 2006 r. Nr 16 poz. 121).

**§ 8.** Rozporządzenie wchodzi w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia.

**MINISTER ROLNICTWA  
I ROZWOJU WSI**

<sup>1)</sup> Minister Rolnictwa i Rozwoju Wsi kieruje działem administracji rządowej – rynki rolne, na podstawie § 1 ust. 2 pkt 3 rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 16 listopada 2007 r. w sprawie szczegółowego zakresu działania Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi (Dz. U. Nr 216, poz. 1599).

## **WYKAZ KWALIFIKOWANYCH KOSZTÓW INWESTYCJI UJĘTYCH W ZATWIERDZONYM PLANIE DOCHODZENIA DO UZNANIA**

Kwalifikowanymi kosztami inwestycji są koszty:

- 1) budowy budynków oraz budowli przeznaczonych do przechowywania, magazynowania lub przygotowania produktów do sprzedaży - zgodnie z kosztorysem;
- 2) zakupu budynków oraz budowli przeznaczonych do przechowywania, magazynowania lub przygotowania produktów do sprzedaży, lub w celu ich adaptacji do przechowywania, magazynowania lub przygotowania produktów do sprzedaży;
- 3) rozbudowy budynków oraz budowli przeznaczonych do przechowywania, magazynowania lub przygotowania produktów do sprzedaży zgodnie z kosztorysem;
- 4) przebudowy i remontu budynków oraz budowli przeznaczonych do przechowywania, magazynowania lub przygotowania produktów do sprzedaży, w celu ich modernizacji, zgodnie z kosztorysem, z wyłączeniem kosztów rozbiórki i utylizacji materiałów szkodliwych pochodzących z rozbiórki;
- 5) przebudowy i remontu budynków oraz budowli w celu ich adaptacji do przechowywania, magazynowania lub przygotowania produktów do sprzedaży, zgodnie z kosztorysem, z wyłączeniem kosztów rozbiórki i utylizacji materiałów szkodliwych pochodzących z rozbiórki;
- 6) zakupu i montażu infrastruktury technicznej związanej z użytkowaniem budynków oraz budowli, o których mowa w pkt 1 - 5, oraz ich technicznego wyposażenia, w zakresie niezbędnym dla potrzeb przechowywania, magazynowania lub przygotowania produktów do sprzedaży, zgodnie z kosztorysem;
- 7) zagospodarowania terenu w zakresie niezbędnym do zapewnienia właściwego dojazdu, eksploatacji i zabezpieczenia inwestycji w części uzasadniającej ich wykorzystanie bezpośrednio w procesie technologicznym służącym

przechowywaniu, magazynowaniu, sortowaniu lub przygotowaniu produktów do sprzedaży, zgodnie z kosztorysem;

- 8) zakupu gruntu przeznaczonego pod budowę budynków i budowli oraz zagospodarowania terenu w zakresie, o którym mowa w pkt 7, w wysokości nieprzekraczającej 10 % kwalifikowanych kosztów inwestycji wymienionych w pkt 1, 3, 6 i 7;
- 9) zakupu narzędzi oraz zakupu i montażu maszyn oraz urządzeń przeznaczonych do przechowywania, magazynowania lub przygotowania produktów do sprzedaży, w szczególności przeznaczonych do ich mycia, czyszczenia, sortowania, pakowania, konfekcjonowania, krojenia, cięcia, szatkowania, obierania lub drylowania;
- 10) zakupu narzędzi oraz zakupu i montażu maszyn oraz urządzeń przeznaczonych do zbioru produktów, z wyłączeniem ciągników i przyczep rolniczych;
- 11) zakupu samochodów ciężarowych o dopuszczalnej masie całkowitej powyżej 3,5 tony, z wyłączeniem samochodów przeznaczonych do przewozu osób;
- 12) związane z przygotowaniem i realizacją inwestycji, o których mowa w pkt 1 - 7, w wysokości nieprzekraczającej 12 % kwalifikowanych kosztów inwestycji wymienionych w pkt 1 - 7, obejmujące koszty:
  - a) przygotowania dokumentacji:
    - technicznej,
    - ekonomicznej: kosztorysów, analiz ekonomicznych i projektów inwestycji, w tym studium wykonalności oraz biznes planu,
  - b) zaświadczeń, pozwoleń, opłat w tym opłat notarialnych i dokumentacji związanej z ich uzyskaniem,
  - b) nadzoru urbanistycznego, architektonicznego i budowlanego,
  - c) usług geodezyjnych,
  - d) usług dotyczących zarządzania realizacją inwestycji budowlanych oraz usług świadczonych w zakresie realizacji budowy, w tym sprawowania nadzoru inwestorskiego, od momentu rozpoczęcia realizacji inwestycji do czasu jej zakończenia.

## Uzasadnienie

Projekt rozporządzenia Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi w sprawie szczegółowych warunków przyznawania pomocy finansowej wstępnie uznanej grupie producentów owoców i warzyw oraz wykazu kwalifikowanych kosztów inwestycji ujętych w zatwierdzonym planie dochodzenia do uznania stanowi wykonanie upoważnienia zawartego w art. 19 ust. 3 pkt 1 ustawy z dnia 19 grudnia 2003 r. o organizacji rynków owoców i warzyw, rynku chmielu, rynku tytoniu oraz rynku suszu paszowego (Dz. U. z 2008 r. Nr 11, poz. 70, z późn. zm.).

Zgodnie z przepisami rozporządzenia Komisji (WE) nr 1580/2007 z dnia 21 grudnia 2007 r. ustanawiającego przepisy wykonawcze do rozporządzeń Rady (WE) nr 2200/96, (WE) nr 2201/96 i (WE) nr 1182/2007 w sektorze owoców i warzyw, wstępnie uznanej grupie producentów owoców i warzyw, realizującej zatwierdzony plan dochodzenia do uznania za organizację producentów owoców i warzyw, przysługuje pomoc finansowa na pokrycie części kosztów inwestycji ujętych w ww. planie. Pomoc finansowa może być przyznawana tylko do wysokości poniesionych kosztów kwalifikowanych inwestycji.

Refinansowanie poniesionych przez wstępnie uznaną grupę kosztów kwalifikowanych jest dokonywane z budżetu wspólnotowego i krajowego, a wypłacane przez Agencję Restrukturyzacji i Modernizacji Rolnictwa. Pomoc finansowa, zgodnie z przepisami rozporządzenia Komisji (WE) nr 1580/2007, wynosi z budżetu wspólnotowego 50%, a z budżetu krajowego nie może być większa niż 25% kwalifikowanych kosztów inwestycji.

Państwa członkowskie określają warunki, jakie wstępnie uznana grupa realizująca plan dochodzenia do uznania musi spełnić, aby mogła ubiegać się o przyznanie pomocy finansowej oraz wykaz kosztów kwalifikowanych, do których ta pomoc jest przyznawana.

Warunki przyznawania pomocy finansowej określone w obecnie obowiązującym rozporządzeniu Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi z dnia 30 grudnia 2005 r. w sprawie szczegółowych warunków przyznawania pomocy finansowej wstępnie uznanej grupie producentów owoców i warzyw oraz wykazu kwalifikowanych kosztów inwestycji ujętych w zatwierdzonym planie dochodzenia do uznania (Dz. U. Nr 16 poz. 121) musiały zostać zmodyfikowane w związku przeprowadzoną w 2008 r. reformą wspólnej organizacji rynku owoców i warzyw,



mając jednocześnie na względzie zapewnienie, że pomoc będzie przyznana w sposób gwarantujący jej wykorzystanie zgodnie z celami, dla których wstępnie uznane grupy producentów owoców i warzyw zostaną utworzone.

Projektowane rozporządzenie przewiduje, że pomoc finansowa będzie przysługiwać zarówno do zrealizowanej inwestycji, jak również do jej etapu ujętego w zatwierdzonym planie dochodzenia do uznania. Takie rozwiązanie ma na celu zapewnienie płynności finansowej wstępnie uznanej grupie producentów owoców i warzyw w realizacji zatwierzonego planu dochodzenia do uznania. Jednocześnie w projekcie rozporządzenia wprowadzono zastrzeżenie, że pomoc finansowa (do inwestycji ujętych w pkt 8 i 12 załącznika do rozporządzenia) wypłacana w postaci procentu od zrealizowanej inwestycji jest przyznawana po zrealizowaniu danej inwestycji, stanowiącej kompleksowe przedsięwzięcie inwestycyjne, spełniające przynajmniej jeden cel funkcjonalno - użytkowy. Przepis ten wprowadzono ze względu na niemożliwość obliczenia właściwej procentowej wartości pomocy po zrealizowaniu tylko etapu danej inwestycji.

Wprowadzone w projektowanym rozporządzeniu ograniczenie polegające na tym, że inwestycja musi być ściśle związana z działalnością grupy i zgodna z grupą produktów, dla której została ona wstępnie uznana, ma na celu niedopuszczenie do prowadzenia nadmiernych inwestycji, które nie wynikają z potrzeb późniejszego uzyskania decyzji o uznaniu grupy za organizację producentów. W projektowanym rozporządzeniu przewidziano możliwość okresowego udostępnienia inwestycji innym podmiotom, jeżeli w danym roku wystąpi zmniejszenie wielkości plonów i zbiorów owoców lub warzyw u członków wstępnie uznanej grupy producentów, ze względu na wystąpienie zjawisk atmosferycznych, o których mowa w rozporządzeniu Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi z dnia 27 stycznia 2009 r. w sprawie określenia przypadków, w których spadek wartości produkcji sprzedanej wystąpił z przyczyn niezależnych od wstępnie uznanej grupy producentów owoców i warzyw lub organizacji producentów owoców i warzyw (Dz. U. Nr 27, poz.166), tj. huraganu, powodzi, deszczu nawalnego, gradu, piorunów, obsunięcia się ziemi, lawiny, suszy, ujemnych skutków przezimowania lub przymrozków wiosennych. Takie rozwiązanie umożliwi racjonalne wykorzystanie na przykład istniejącej powierzchni chłodni, sortowni lub samochodów ciężarowych. Udostępnienie innym podmiotom możliwości korzystania z inwestycji należącej do

wstępnie uznanej grupy producentów będzie możliwe po zawarciu umowy, w której zostaną określone okres i warunki korzystania z tej inwestycji.

Przepis projektu rozporządzenia ograniczający realizowanie inwestycji do inwestycji realizowanych na gruncie, w budynku lub budowli wstępnie uznanej grupy, ma na celu uniknięcie problemów związanych z rozliczeniem kosztów inwestycji, w szczególności, w przypadku rezygnacji lub wygaśnięcia członkostwa w grupie. Przepis ten dopuszcza również możliwość umieszczania maszyn lub urządzeń w budynku lub budowli członka grupy lub innego podmiotu, pod warunkiem, że zostaną określone umową okres i warunki korzystania z tych pomieszczeń, zapewniające ich prawidłowe funkcjonowanie po ich ewentualnym demontażu oraz warunki wypowiedzenia tej umowy.

Przewidziane w projektowanym rozporządzeniu ograniczenia możliwości zbycia inwestycji mają za zadanie racjonalizację wykorzystania środków publicznych.

W projektowanym rozporządzeniu przewidziano również sankcje finansowe w przypadku zbycia inwestycji objętych dofinansowaniem przed upływem okresu określonego w projekcie rozporządzenia, mające na celu zapobieżenie czerpania korzyści z tytułu zbycia tych inwestycji, których zakup został dofinansowany ze środków publicznych.

Projektowane rozporządzenie dopuszcza możliwość nabycia przez wstępnie uznaną grupę używanych maszyn, urządzeń i samochodów ciężarowych. Przepis ten będzie dotyczył szczególnie tych sytuacji, gdy grupa producentów nie będzie dysponować wystarczającą ilością środków finansowych na nabycie nowych maszyn, urządzeń lub samochodów ciężarowych.

Zważywszy, że pomoc finansowa dla grup producentów realizujących inwestycje ujęte w planie dochodzenia do uznania ma na celu pokrycie części kosztów związanych z realizacją tych inwestycji, konieczne jest określenie listy kosztów kwalifikowanych, które podlegałyby dofinansowaniu. Przy określaniu wykazu kosztów kwalifikowanych, zawartych w załączniku do projektu rozporządzenia, brano pod uwagę te inwestycje, których realizacja jest niezbędna do spełnienia przez grupę producentów, po zrealizowaniu planu dochodzenia do uznania, warunków uznania jej za organizację producentów owoców i warzyw.

W wyniku reformy wspólnej organizacji rynku owoców i warzyw zaistniała możliwość ujęcia w wykazie kwalifikowanych kosztów inwestycji również kosztów zakupu maszyn i narzędzi do zbioru owoców i warzyw oraz zakupu i montażu

maszyn i urządzeń przeznaczonych do krojenia, cięcia, szatkowania, obierania i drylowania owoców i warzyw.

Ze względu na występujące nadużycia w zakresie zakupu środków transportu, doprecyzowano brzmienie przepisu definiującego rodzaj środków transportu, jakie będą kosztem kwalifikowanym oraz koszty związane z przygotowaniem i realizacją inwestycji.

W projekcie rozporządzenia uwzględniono przepisy przejściowe umożliwiające grupom producentów taki tryb zmiany przepisów w zakresie zasad przyznawania pomocy finansowej oraz zakresu kosztów kwalifikowanych który nie zakłuci realizacji przez te podmioty realizacji planu dochodzenia do uznania. Podmioty realizujące inwestycje zawarte w planie dochodzenia do uznania, które zostały zrealizowane albo które wystąpiły już do dyrektora oddziału regionalnego Agencji Restrukturyzacji i Modernizacji Rolnictwa z wnioskiem o wypłatę pieniędzy za zrealizowane inwestycje będą rozliczane na zasadach określonych w rozporządzeniu Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi z dnia 30 grudnia 2005 r. w sprawie szczegółowych warunków przyznawania pomocy finansowej wstępnie uznanej grupie producentów owoców i warzyw oraz wykazu kwalifikowanych kosztów inwestycji ujętych w zatwierdzonym planie dochodzenia do uznania (Dz. U. z 2006 r. Nr 16 poz. 121). Natomiast pozostałe inwestycje będą już realizowane na zasadach określonych w niniejszym projekcie rozporządzenia.

Stosownie do art. 5 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingskiej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. Nr 69, poz. 1414 oraz z 2009 r. Nr 42, poz. 337), projekt rozporządzenia został udostępniony w Biuletynie Informacji Publicznej Ministerstwa Rolnictwa i Rozwoju Wsi. Żaden podmiot nie zgłosił zainteresowania pracami nad projektem rozporządzenia w trybie określonym w wymienionej wyżej ustawie.

Projekt jest zgodny z prawem Unii Europejskiej.

Projekt nie został ujęty w Programie prac legislacyjnych Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi na okres styczeń - czerwiec 2009 r.

Projekt rozporządzenia nie zawiera przepisów technicznych i dlatego nie podlega notyfikacji w rozumieniu przepisów rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 23 grudnia 2002 r. w sprawie sposobu funkcjonowania krajowego systemu notyfikacji norm i aktów prawnych (Dz. U. Nr 239, poz. 2039 oraz z 2004 r. Nr 65, poz. 597).

## **Ocena skutków regulacji (OSR)**

### **1. Podmioty, na które będzie oddziaływać regulacja**

Projektowane rozporządzenie będzie oddziaływać na wstępnie uznane grupy producentów owoców i warzyw realizujące plany dochodzenia do uznania za organizacje producentów oraz producentów owoców i warzyw, którzy będą chcieli organizować się we wstępnie uznane grupy producentów owoców i warzyw.

### **2. Wpływ regulacji na dochody i wydatki budżetu i sektora publicznego**

Wejście w życie projektowanej regulacji będzie miało wpływ na dochody i wydatki budżetu państwa. Zmiany w zakresie kosztów kwalifikowanych mogą mieć wpływ na wydatki budżetu państwa, gdyż 50% kosztów inwestycji jest finansowane z budżetu wspólnotowego, a 25% poniesionych kosztów na inwestycje jest współfinansowane z budżetu państwa. Jednocześnie dokładne oszacowanie zmian w wydatkach budżetu państwa nie jest obecnie możliwe. Projekt rozporządzenia przewiduje, w szczególności, wprowadzenie możliwości zakupu maszyn i urządzeń do zbioru owoców i warzyw. Ceny tego rodzaju sprzętu są bardzo zróżnicowane. W przypadku maszyn samobieżnych ceny kształtują się na poziomie 100-300 tys. euro lub ok. 65 tys. euro w przypadku otrząsarek (np. do wiśni). W przypadku urządzeń dołączanych do ciągnika ceny kształtują się na poziomie 28-50 tys. euro w zależności od rodzaju takiego urządzenia i jego wyposażenia. Dodatkowe wyposażenie takich urządzeń może kosztować od kilku do kilkunastu tys. euro. Najczęściej w Polsce kupowane przez producentów są urządzenia i maszyny do zbioru jabłek w cenie ok. 50 tys. euro oraz warzyw w cenie ok. 30-45 tys. euro. Jednakże trudno jest oszacować ile z obecnie funkcjonujących 115 wstępnie uznanych grup producentów owoców i warzyw byłoby zainteresowanych zakupem tego rodzaju sprzętu.

Jednocześnie projektowane rozporządzenie zakłada znaczne ograniczenie możliwości zakupu środków transportu, co może wpłynąć na ograniczenie inwestycji w tym zakresie.

Wysokość nakładów finansowych asygnowanych na funkcjonowanie ww. mechanizmu obrazują kwoty pomocy finansowej wypłaconych dla wstępnie uznanych grup producentów owoców i warzyw w 2008 roku. Całkowita wypłacona pomoc finansowa dla grup producentów owoców i warzyw w 2008 roku wyniosła 76 543

846,51 zł, w tym ze środków krajowych - 24 597 213,21 zł. Przy czym pomoc na koszty administracyjne zamknęła się kwotą 11 008 834,40 zł (w tym ze środków krajowych - 2 752 209,05 zł), a pomoc na inwestycje kwotą - 65 535 012,11 zł (w tym wyodrębniona kwota pomocy wypłacona z budżetu krajowego na ten cel wyniosła w 2008 r.- 21 845 004,16 zł).

### **3. Wpływ regulacji na rynek pracy**

Przewiduje się, że wejście w życie projektowanej regulacji będzie miało pozytywny wpływ na rynek pracy. Jednakże oszacowanie wzrostu zatrudnienia z tytułu realizacji inwestycji, które są przedmiotem projektu rozporządzenia nie jest obecnie możliwe. Wzrost zatrudnienia będzie warunkowany dynamiką powstawania wstępnie uznanych grup oraz zakresem realizowanych inwestycji.

### **4. Wpływ aktu normatywnego na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym na funkcjonowanie przedsiębiorstw**

Regulacje zawarte w projekcie rozporządzenia nie będą miały wpływu na konkurencyjność wewnętrzną i zewnętrzną gospodarki w sektorze produkcji ogrodniczej.

### **5. Wpływ regulacji na sytuację i rozwój regionów**

Regulacje zawarte w projektowanym rozporządzeniu będą miały wpływ na sytuację i rozwój regionów, w których skupia się produkcja owoców i warzyw i jednocześnie, w których powstają grupy producentów owoców i warzyw.

### **6. Konsultacje społeczne**

Projekt ww. rozporządzenia został wysłany do zaopiniowania przez następujące organizacje: NSZZ Rolników Indywidualnych „Solidarność”, Ogólnopolskie Porozumienie Związków Zawodowych, Zarząd Główny Zawodowego Związku Pracowników Rolnictwa w RP, Związek Zawodowy Rolnictwa „Samoobrona”, Związek Zawodowy Rolników „Ojczyzna”, Krajowy Związek Rolników, Kółek i Organizacji Rolniczych, Radę Gospodarki Żywnościowej, Związek Zawodowy Centrum Narodowe Młodych Rolników, Krajową Radę Izb Rolniczych, Federację Branżowych Związków Producentów Rolnych, Polski Związek Ogrodniczy, Polską Izbę Ogrodniczą, Związek Sadowników RP, Związek Sadowników Polskich, Krajowy

Związek Zrzeszeń Plantatorów Owoców i Warzyw dla Przemysłu, Krajowy Związek Grup Producentkich.

W trakcie konsultacji społecznych Polski Związek Ogrodniczy oraz Krajowa Rada Izb Rolniczych zgłosiły uwagi do ww. projektu rozporządzenia. Polski Związek Ogrodniczy zaproponował złagodzenie sankcji finansowych za zbycie budynków, budowli, maszyn, urządzeń i samochodów ciężarowych przed upływem okresów określonych w projekcie rozporządzenia do dotychczas stosowanej równowartości 100% pomocy finansowej, powiększonej o odsetki ustawowe. Powyższa propozycja została uwzględniona w projekcie rozporządzenia. Ponadto zgłosił zastrzeżenie co do przypadku, gdy z przyczyn obiektywnych, w szczególności kryzysu światowego podmiot musi zbyć środek trwały oraz w jaki sposób odnieść możliwość wynajmowania obiektów tylko w wyniku wystąpienia spadku plonu na skutek zaistnienia niekorzystnych warunków pogodowych do występowania sezonowości w uprawie owoców i warzyw. Środki trwałe zakupione z 75% dofinansowaniem w ramach tego mechanizmu mogą być zbywane tylko po określonym w § 1 ust. 1 pkt 3 projektu rozporządzenia czasie, niezależnie od przyczyn zbycia ww. inwestycji. Propozycja ta została odrzucona, ponieważ inwestycje, które grupy producentów zdecydują się umieścić w planie dochodzenia do uznania oraz dofinansowywać w ramach ww. instrumentu powinny być przemyślane i uzasadnione ekonomicznie. Założeniem ustanowienia pomocy inwestycyjnej dla wstępnie uznanych grup producentów w ramach wspólnej organizacji rynku owoców warzyw jest ułatwienie tym podmiotom sprostania warunkom uznania za organizację producentów. Dlatego też dofinansowaniu powinny podlegać tylko najniezbędniejsze inwestycje w infrastrukturę, które mają swoje uzasadnienie ekonomiczne z punktu widzenia funkcjonowania wstępnie uznanych grup, a następnie przekształconych w uznane organizacje producentów owoców i warzyw.

Krajowa Rada Izb Rolniczych zaproponowała szereg uwag o charakterze redakcyjnym i precyzującym przepisy, które częściowo zostały uwzględnione w projekcie rozporządzenia. Propozycja wprowadzenia słowniczka pojęć zastosowanych w projekcie rozporządzenia została odrzucona, gdyż pojęcia, które proponuje się w nim umieścić są zdefiniowane w przepisach prawa wspólnotowego oraz ustawie z dnia 19 grudnia 2003 r. o organizacji rynków owoców i warzyw, rynku chmielu, rynku tytoniu oraz rynku suszu paszowego (Dz. U. z 2008 r. Nr 11, poz. 70, z późn. zm.). Uwaga dotycząca udostępniania maszyn, urządzeń i środków

transportowych członkom grupy bez żadnych dodatkowych formalności została odrzucona. Zawarte w przepisach projektu rozproszczenia warunki gwarantują użytkowanie ww. infrastruktury w gospodarstwach członków grupy, pod warunkiem, że są one obsługiwane przez pracowników grupy, bądź zostanie sporządzona stosowna umowa najmu, dzierżawy bądź użyczenia pomiędzy grupą a jej członkiem. Propozycja wypłaty pomocy, której wysokość określana jest jako % od wykonanych inwestycji również nie została przyjęta za względu na implikowanie problemów z jej naliczaniem od poszczególnych etapów realizacji inwestycji. Ponadto możliwość wystąpienia zmian w wysokości kosztów poniesionych przy realizacji ww. inwestycji oraz ewentualne wystąpienie konieczności wykonania dodatkowych kosztów związane z przygotowaniem i realizacją inwestycji, o których mowa w pkt 11 załącznika do rozporządzenia w trakcie realizacji inwestycji powodowałyby konieczność weryfikacji kwot już wypłaconych. Odrzucono propozycje zdefiniowania środków transportowych w myśl art. 8 pkt 1 - 6 ustawy z dnia 12 stycznia 1991 roku o podatku i opłatach lokalnych (Dz. U. z 2006 Nr 121, poz. 844, z późn. zm.) wraz z przyczepami i naczepami związanymi wyłącznie z działalnością rolniczą oraz ciągnikami rolniczymi wykorzystywanymi do zbioru lub transportu produktów. Tak zdefiniowane środki transportu znacznie rozszerzają asortyment dostępnych w ramach kosztów kwalifikowanych pojazdów transportowych oraz mogą powodować w dalszym ciągu wątpliwości interpretacyjne. Ponadto zaproponowana definicja obejmuje ciągniki i przyczepy rolnicze, będące środkami produkcji rolniczej, które w myśl przepisów wspólnotowych nie mogą być dofinansowywane, gdyż objęcie ich pomocą finansowa w ramach kosztów kwalifikowanych oznaczałoby dotowanie produkcji. Jednocześnie odrzucono propozycję okresowego udostępniania inwestycji np. obiektów przechowalniczych czy środków transportu innym podmiotom w okresach, gdy nie ma produkcji członków. Chodzi o inwestycje wykorzystywane w krótkim okresie czasu, np. dla producentów owoców miękkich, gdzie obiekty przechowalnicze i transportowe wykorzystywane są w okresie 3 - 4 miesięcy w ciągu roku. Propozycja ta została odrzucona. Uniemożliwienie udostępniania dofinansowywanych inwestycji innym podmiotom w okresach, gdy nie obsługują produkcji członków, wynika z faktu, iż dofinansowaniu powinny podlegać tylko inwestycje w infrastrukturę, których użytkowanie przez wstępnie uznaną grupę wyłącznie na jej potrzeby jest uzasadnione ekonomiczne, a nie jest zakupywane w celu pozyskiwania dodatkowych korzyści finansowych. Zgłoszone przez Krajową

Radę Izb Rolniczych wątpliwości co do zasadności umieszczania w ramach kosztów kwalifikowanych maszyn i narzędzi do krojenia, cięcia, szatkowania, obierania lub drylowania, są niezasadne. Dodanie ww. urządzeń do kosztów kwalifikowanych wynika z doprecyzowania w ramach reformy wspólnej organizacji rynku owoców i warzyw z 2008 r. definicji „pierwszego przetworzenia”, która to nie obejmuje czyszczenia krojenia, rozbioru, suszenia i pakowania świeżych owoców i warzyw. W związku z tym wykonywanie ww. czynności jest traktowane jako przygotowanie świeżych owoców i warzyw do sprzedaży, do których wykonywania organizacja producentów jest zobowiązana zapewnić niezbędną infrastrukturę techniczną.

Pozostałe podmioty społeczne nie zgłosiły uwag do projektu rozporządzenia.

Opracowano w Departamencie  
Rynków Rolnych

Akceptował

Za zgodność pod względem  
prawnym i redakcyjnym