

**ROZPORZĄDZENIE
RADY MINISTRÓW**

z dnia 2009 r.

**w sprawie maksymalnych cen mleka i przetworów mlecznych dostarczanych
do przedszkoli i szkół w roku szkolnym 2009/2010**

Na podstawie art. 42a ustawy z dnia 20 kwietnia 2004 r. o organizacji rynku mleka i przetworów mlecznych (Dz. U. z 2009 r. Nr 11, poz. 65) zarządza się, co następuje:

§ 1. Ustala się maksymalne ceny mleka i przetworów mlecznych dostarczanych do przedszkoli i szkół, z wyłączeniem szkół wyższych, w roku szkolnym 2009/2010, w ramach dopłat do spożycia mleka i przetworów mlecznych w przedszkolach i szkołach, w wysokości określonej w załączniku do rozporządzenia.

§ 2. Rozporządzenie wchodzi w życie z dniem 1 września 2009 r.

**Prezes Rady
Ministrów**

**MAKSYMALNE CENY MLEKA I PRZETWORÓW MLECZNYCH
DOSTARCZANYCH DO PRZEDSZKOLI I SZKÓŁ, Z WYŁĄCZENIEM SZKÓŁ
WYŻSZYCH, W ROKU SZKOLNYM 2009/2010**

Tabela nr 1

Maksymalne ceny mleka, mleka z dodatkami smakowymi i jogurtu ¹⁾

	W opakowaniach o pojemności większej niż 0,25 l	W opakowaniach o pojemności nie mniejszej niż 0,23 l i nie większej niż 0,25 l	W opakowaniach o pojemności mniejszej niż 0,23 l, ale nie mniejszej niż 0,20 l	W opakowaniach o pojemności mniejszej niż 0,20 l
Mleko o zawartości co najmniej 1% tłuszczu, poddane obróbce cieplnej	1,08 zł/l	1,96 zł/l	2,00 zł/l	-
Mleko o zawartości co najmniej 1 % tłuszczu, poddane obróbce cieplnej, z dodatkami smakowymi	-	2,84 zł/l	3,05 zł/l	-
Jogurty z mleka o zawartości co najmniej 1 % tłuszczu bez dodatków smakowych lub z dodatkami smakowymi	3,20 zł/l	3,20 zł/l	3,20 zł/l	3,20 zł/l

¹⁾ W celu przeliczenia litrów mleka lub przetworów mlecznych na kilogramy należy pomnożyć ilość litrów przez 1,030.

Tabela nr 2

Maksymalne ceny serów dojrzewających, serów topionych, twarożków i twarogów²⁾

Twarogi i twarożki o zawartości co najmniej 40% tłuszczu w suchej masie, bez dodatków smakowych	5,59 zł/kg
Sery topione o zawartości co najmniej 40% tłuszczu w suchej masie, bez dodatków smakowych	6,56 zł/kg
Sery, inne niż topione, o zawartości co najmniej 45% tłuszczu w suchej masie, bez dodatków smakowych	9,31zł/kg

²⁾ Do przeliczenia kilogramów na ekwiwalent mleka należy zastosować współczynniki określone w art. 5 ust. 2 rozporządzenia Komisji (WE) nr 657/2008 z dnia 10 lipca 2008 r. ustanawiającego zasady stosowania rozporządzenia Rady (WE) nr 1234/2007 w odniesieniu do pomocy wspólnotowej na rzecz dostarczania mleka i niektórych przetworów mlecznych dla uczniów w instytucjach oświatowych (Dz. Urz. WE L 183 z 11. 07. 2008, str. 17).

Uzasadnienie

W art. 42a ustawy z dnia 20 kwietnia 2004 r. o *organizacji rynku mleka i przetworów mlecznych* (Dz. U. z 2009 r. Nr 11, poz. 65) Rada Ministrów została zobowiązana do corocznego określania do dnia 15 czerwca maksymalnych cen mleka i przetworów mlecznych na kolejny rok szkolny, dostarczanych w ramach mechanizmu dopłat do spożycia mleka i przetworów mlecznych w przedszkolach i szkołach, z wyłączeniem szkół wyższych.

Jednym z mechanizmów stosowanych na rynku mleka w ramach Wspólnej Polityki Rolnej Unii Europejskiej jest promocja spożycia mleka i przetworów mlecznych przez uczniów, poprzez dopłaty wypłacane podmiotom dostarczającym mleko i przetwory mleczne do szkół i przedszkoli. Mechanizm ten sprzyja popularyzacji spożycia mleka wśród dzieci i młodzieży oraz wpływa na zwiększenie popytu na mleko i jego przetwory, przyczyniając się tym samym do poprawy opłacalności produkcji mleka.

W latach 2007-2008 mechanizm ten został znacząco zmodyfikowany. *Rozporządzenie Komisji (WE) nr 657/2008 z dnia 10 lipca 2008 r. ustanawiające zasady stosowania rozporządzenia Rady (WE) nr 1234/2007 w odniesieniu do pomocy wspólnotowej na rzecz dostarczania mleka i niektórych przetworów mlecznych dla uczniów w instytucjach oświatowych* określiło nowe produkty, które mogą być objęte systemem dystrybucji i dopłat, rozszerzając dotychczasową listę o smakowe fermentowane przetwory mleczne i sery. Jednocześnie art. 14 ust. 2 ww. rozporządzenia wprowadził możliwość fakultatywnego ustalania przez państwa członkowskie cen maksymalnych, odchodząc tym samym od ich obligatoryjnego charakteru.

Dotychczasowe stosowanie cen maksymalnych w Polsce w latach 2004-2008 pozwoliło zachować korzystną równowagę pomiędzy cenami przetworów mlecznych oczekiwanymi przez sektor mleczarski, a cenami, które byli skłonni płacić rodzice uczniów placówek oświatowych. W efekcie powołany program unijny stopniowo się rozwijał, a Polska z miejsca siódmego wśród państw członkowskich UE przysunęła się na miejsce pierwsze.

Zgodnie z art. 46 ustawy z dnia 20 kwietnia 2004 r. o *organizacji rynku mleka i przetworów mlecznych*, poza dopłatami do spożycia mleka i przetworów mlecznych w przedszkolach i szkołach, z wyłączeniem szkół wyższych, pochodzącymi ze środków Unii Europejskiej, na ten cel przeznaczają się również środki finansowe pochodzące z:

- 1) Funduszu Promocji Mleczarstwa - zgodnie z Planem Finansowym Funduszu Promocji Mleczarstwa na 2009 rok, zatwierdzonym przez Komisję Porozumiewawczą do Spraw Mleka i Przetworów Mlecznych, na dopłaty do spożycia mleka i przetworów mlecznych w placówkach oświatowych w 2009 r. przeznaczono kwotę w wysokości 5 mln zł;
- 2) przychodów Agencji Rynku Rolnego pochodzących z dotacji budżetowej.

Na podstawie artykułu 14 ust. 2 rozporządzenia Komisji (WE) Nr 657/2008 ceny maksymalne na rok szkolny 2009/2010 w Polsce ustala się na następujące produkty:

- 1) mleko o zawartości tłuszczu co najmniej 1%, poddane obróbce cieplnej;
- 2) mleko o zawartości tłuszczu co najmniej 1%, poddane obróbce cieplnej, z dodatkami smakowymi;
- 3) jogurty z mleka o zawartości tłuszczu co najmniej 1%, bez dodatków smakowych lub z dodatkami smakowymi;
- 4) twarogi i twarożki o zawartości co najmniej 40% tłuszczu w suchej masie, bez dodatków smakowych;
- 5) sery topione o zawartości co najmniej 40% tłuszczu w suchej masie, bez dodatków smakowych;
- 6) sery, inne niż topione, o zawartości co najmniej 45% tłuszczu w suchej masie, bez dodatków smakowych;

Zaproponowana lista produktów nie obejmuje wszystkich przetworów mlecznych dopuszczonych przepisami wspólnotowymi do mechanizmu, celem utrzymania wydatków budżetu krajowego na dopłatę krajową na poziomie nie wyższym, niż w roku ubiegłym. W porównaniu z bieżącym rokiem szkolnym 2008/2009, listę produktów rozszerzono wyłącznie o jogurty smakowe, gdyż z informacji uzyskanych od przetwórców, wnioskodawców oraz beneficjentów

mechanizmu wynika, że mogą cieszyć się one stosunkowo dużym zainteresowaniem.

Jednakże, mając na uwadze art. 3 rozporządzenia Komisji (WE) nr 657/2008, ustalenie cen maksymalnych na wybrane przetwory mleczne nie wyklucza pozostałych przetworów, o których mowa w załączniku I rozporządzenia Komisji nr 657/2008 z mechanizmu i tym samym możliwości ubiegania się wnioskodawców o dopłatę ze środków pochodzących z Unii Europejskiej.

Wpływ cen rynkowych, kursu złotówki wobec euro oraz problemów budżetowych na propozycje cen maksymalnych

Zaproponowane w omawianym projekcie rozporządzenia maksymalne ceny mleka i przetworów mlecznych, zostały oszacowane na podstawie analizy cen sprzedaży produktów z zakładów mleczarskich w bieżącym roku szkolnym 2008/2009 oraz prognoz cenowych na II połowę 2009 r., a także wysokości dopłat określonych w przepisach Unii Europejskiej oraz kursu polskiej waluty wobec euro, jak również trudnej sytuacji budżetowej.

Po niezwykle korzystnym dla producentów i przetwórców mleka 2007 roku, światowe ceny masła i odtłuszczonego proszku mlecznego z rekordowych poziomów ok. 4500-5000 USD/t stopniowo obniżały się w 2008 r. W styczniu 2009 r. wyniosły one odpowiednio 1850 USD/t masła oraz 1750 USD/t odtłuszczonego mleka w proszku. Proces ten spowodował spadek cen na rynku wewnętrznym Unii Europejskiej. Średnia roczna cena skupu mleka w 2008 r. w Polsce wyniosła 106,01 zł/kg i była o 4,7% niższa, niż w roku poprzednim. W porównaniu z sytuacją ze stycznia 2008 r. średnia cena mleka w skupie w styczniu 2009 r. obniżyła się blisko o 25% i wyniosła 93,98 zł/100kg. Podobne trendy obserwowane były w przypadku cen podstawowych przetworów mlecznych. Średnia cena odtłuszczonego mleka w proszku w 2008 r. wyniosła 7,47 zł/kg i była o 33,7% niższa niż w roku poprzednim, zaś cena pełnego mleka w proszku ukształtowała się na poziomie 9,3 zł i była o 21,3 % niższa niż w 2007 r. W 2008 roku spadły również ceny masła w blokach i masła konfekcjonowanego wynosząc odpowiednio 8,99 zł/kg oraz 10,45 zł/kg i były niższe od tych notowanych w 2007 r. o blisko 22% oraz o ponad 7%. Z przetworów mlecznych objętych mechanizmem w okresie od stycznia 2008 r. do stycznia 2009 r. spadły ceny zbytu mleka pasteryzowanego (o ok. 1,5%), mleka UHT (o ok. 5-10%), twarogów (o ok. 0,5%) oraz serów, np. Podlaskiego

o 29,5%, i typu Gouda o 28%. Wyjątek stanowi cena zbytu jogurtów, która w tym czasie wzrosła o blisko 2%, co uwzględniono w projekcie rozporządzenia, pozostawiając ceny maksymalne dla jogurtu bez zmian, w stosunku do roku szkolnego 2008/2009.

W ostatnich miesiącach obserwowane były bardzo znaczące wahania kursu polskiej waluty wobec euro i dolara. W lipcu 2008 r. za 1 euro płacono niewiele ponad 3 zł, a w pierwszych dniach marca 2009 r. już o ponad 30% więcej, tj. 4,75 zł. Oznacza to realny wzrost wartości dopłaty ze środków z Unii Europejskiej w przeliczeniu na złotówki.

Prognozy na 2009 r. odnoszące się do światowego kryzysu gospodarczego nie przewidują radykalnej poprawy sytuacji rynkowej w najbliższych miesiącach. Zarówno umacnianie się złotówki, jak i wzrost cen przetworów mlecznych m.in. na skutek prowadzonych przez Unię Europejską działań interwencyjnych (zakupy interwencyjne masła i odtłuszczonego mleka w proszku, dopłaty do prywatnego przechowywania, refundacje do wywozu) powinny następować stopniowo i dość wolno. Przewiduje się, że ceny przetworów mlecznych w 2009 i 2010 r. mogą się ukształtować powyżej aktualnego poziomu cen, nie osiągając jednak wysokości notowanych w 2007 r.

Dopłaty ze środków pochodzących z Unii Europejskiej a ceny maksymalne

Zgodnie z rozporządzeniem Komisji (WE) nr 657/2008 z dnia 10 lipca 2008 r. ustanawiającym zasady stosowania rozporządzenia Rady (WE) nr 1234/2007 w odniesieniu do pomocy wspólnotowej na rzecz dostarczania mleka i niektórych przetworów mlecznych dla uczniów w instytucjach oświatowych (Dz. Urz. UE L 183 z 11. 07. 2008, str. 17), stawki dopłat ustalone w załączniku II nie zmieniają się w stosunku do poziomów obowiązujących w roku szkolnym 2008/2009.

Uwzględniając zmiany cen przetworów mlecznych, kursu walut, a także mając na uwadze wysokość dopłat ze środków pochodzących z Unii Europejskiej, uzasadnionym byłoby dokonanie na rok szkolny 2009/2010 obniżenia cen maksymalnych dla wszystkich przetworów mlecznych nimi objętych o ok. 5-10%, z wyłączeniem jogurtu, którego ceny zbytu wzrosły w ciągu ostatniego roku. Takie propozycje zawierała pierwsza wersja projektu rozporządzenia, która była przedmiotem konsultacji społecznych i międzyresortowych.

W wyniku zgłoszonych uwag dotyczących aktualnych problemów budżetowych zaproponowano ostatecznie dokonanie redukcji cen maksymalnych o 5-20% w stosunku do poziomów obowiązujących w roku szkolnym 2008/2009 oraz 5% w przypadku jogurtów. Wyjątek stanowi mleko w opakowaniach o pojemności większej niż 0,25 l, którego cena zostałaby obniżona o 10% w stosunku do bieżącego roku szkolnego, tj. do poziomu wynikającego z analizy aktualnej sytuacji rynkowej.

Zaproponowane maksymalne ceny mleka bez dodatków smakowych i mleka z dodatkami smakowymi zróżnicowano w zależności od pojemności opakowań. Jest to uzasadnione ze względu na większy koszt opakowania takiej samej ilości mleka lub przetworów mlecznych w opakowaniach o mniejszej objętości jednostkowej. W projekcie rozporządzenia zaproponowano maksymalną cenę mleka bez dodatków smakowych w opakowaniach o pojemności większej niż 0,25 litra w wysokości 1,08 zł za 1 litr. Jest to cena niższa niż cena mleka bez dodatków w opakowaniach o pojemności 0,25 litra i mniejszej, ponieważ założono, że dostawcy mleka i przetworów mlecznych będą mogli dostarczać mleko bez dodatków smakowych w zbiorczych opakowaniach o pojemności na przykład 10 lub 20 litrów, co obniży koszty.

Ponadto, w projekcie rozporządzenia utrzymano obowiązujące w poprzednich latach zrównanie ceny maksymalnej mleka pasteryzowanego i mleka UHT. Jest to uzasadnione tym, że wyższe koszty opakowań i obróbki mleka UHT będą zrównoważone wyższymi kosztami codziennej dystrybucji mleka pasteryzowanego z zachowaniem warunków chłodniczych. W projekcie rozporządzenia utrzymano także brak zróżnicowania cen maksymalnych dla mleka, mleka smakowego oraz dla jogurtów, który wynikałby z różnic w zawartości tłuszczu.

Z dotychczasowych doświadczeń Agencji Rynku Rolnego, administrującej mechanizmem dopłat, wynika, że wielu dostawców zawiera umowy z placówkami oświatowymi na dostawy mleka i przetworów mlecznych na następny rok szkolny w maju i czerwcu bieżącego roku szkolnego. Zapoznanie się przed zakończeniem roku szkolnego 2008/2009 przez podmioty uczestniczące w ww. mechanizmie z cenami maksymalnymi, które będą obowiązywały w roku szkolnym 2009/2010 usprawni proces zawierania powyższych umów. Niezwłoczne wejście w życie projektowanego rozporządzenia pozwoli na zawieranie umów między placówkami

oświatowymi i dostawcami mleka i przetworów mlecznych przed rozpoczęciem roku szkolnego, w którym niniejszy projekt rozporządzenia zacznie obowiązywać, umożliwiając tym samym sprawne działanie mechanizmu od początku nowego roku szkolnego.

Stosownie do treści art. 4 i 5 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingskiej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. Nr 169, poz. 1414) niniejszy projekt rozporządzenia został zamieszczony na stronie internetowej Ministerstwa Rolnictwa i Rozwoju Wsi w Biuletynie Informacji Publicznej.

Projekt rozporządzenia został zamieszczony w programie prac legislacyjnych Rady Ministrów na I półrocze 2009 r.

Projekt rozporządzenia nie podlega procedurze notyfikacji w rozumieniu przepisów rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 23 grudnia 2002 r. w sprawie funkcjonowania krajowego systemu notyfikacji norm i aktów prawnych (Dz. U. Nr 239, poz. 2039 oraz z 2004 r. Nr 65, poz. 597), ponieważ stanowi wykonanie postanowień rozporządzenia Komisji (WE) nr 657/2008 z dnia 10 lipca 2008 r. ustanawiającego zasady stosowania rozporządzenia Rady (WE) nr 1234/2007 w odniesieniu do pomocy wspólnotowej na rzecz dostarczania mleka i niektórych przetworów mlecznych dla uczniów w instytucjach oświatowych (Dz. Urz. WE L 183 z 11. 07. 2008, str. 17).

Ocena skutków regulacji

1. Podmioty, na które oddziałuje akt normatywny

Od początku funkcjonowania mechanizmu w Polsce (2004 r.) do placówek oświatowych dostarczono ok. 120 tys. ton mleka i przetworów mlecznych, tj. ponad 465 milionów szklanek mleka. W roku szkolnym 2006/2007 w programie uczestniczyło ok. 776 tys. uczniów. Po wprowadzeniu dopłaty krajowej w roku szkolnym 2007/2008 liczba ta wzrosła do ok. 2 162 tys. uczniów (ok. 32,5% ogólnej liczby uczniów w Polsce), uczęszczających do 12 tys. placówek oświatowych (21% ogólnej liczby placówek oświatowych w Polsce), a Polska spośród wszystkich państw członkowskich Unii Europejskiej uczestniczących w mechanizmie przesunęła się z siódmego na pierwsze miejsce. W kolejnym roku szkolnym 2008/2009 udział dzieci

i placówek oświatowych w programie ponownie zwiększył się odpowiednio do 2,33 mln uczniów (35% ogółu uczniów) i ok. 13,9 tys. placówek oświatowych (24% ogółu placówek). Przewiduje się, iż w wyniku obniżenia cen maksymalnych z uwagi na konieczność wprowadzenia oszczędności budżetowych, zmniejszeniu ulegnie liczba placówek oświatowych uczestniczących w mechanizmie. Mleko w opakowaniach o pojemności większej niż 0,25 litra było jak dotychczas dystrybuowane wyłącznie do przedszkoli, które posiadały warunki logistyczne do sprawnego udostępniania mleka dzieciom w mniejszych, dziennych porcjach podczas posiłków.

Projektowana regulacja będzie oddziaływać na zakłady mleczarskie spełniające wymagania Unii Europejskiej w zakresie higieny produkcji mleczarskiej, zainteresowane uczestnictwem w mechanizmie dopłat do spożycia mleka i przetworów mlecznych w placówkach oświatowych.

2. Wpływ aktu normatywnego na sektor finansów publicznych, w tym budżet państwa i budżety jednostek samorządu terytorialnego

Art. 46 ustawy z dnia 20 kwietnia 2004 r. o organizacji rynku mleka i przetworów mlecznych, poza dopłatami pochodzącymi ze środków Unii Europejskiej, wprowadza dopłatę krajową do spożycia mleka i przetworów mlecznych w szkołach podstawowych finansowaną z przychodów Agencji Rynku Rolnego pochodzących z dotacji budżetowej. Dofinansowanie to nie może być wyższe niż 100% maksymalnej ceny mleka o zawartości co najmniej 1% tłuszczu, poddanego obróbce cieplnej, w opakowaniach o pojemności mniejszej niż 0,23 l, ale nie mniejszej niż 0,20 l.

Przyjmując wysokość stawek dopłaty krajowej na poziomie określonym w projekcie niniejszego rozporządzenia (dla mleka o zawartości co najmniej 1% tłuszczu, poddanego obróbce cieplnej, w opakowaniach o pojemności mniejszej niż 0,23 l, ale nie mniejszej niż 0,20 l na poziomie 2,20 zł/l) oraz zakładając, z uwagi na obniżenie cen maksymalnych, że wielkość spożycia w roku szkolnym 2009/2010 ukształtuje się na poziomie 80-85% przewidywanej wielkości spożycia w roku szkolnym 2008/2009, to łączna ilość mleka, mleka smakowego, jogurtów naturalnych i jogurtów smakowych spożytych w szkołach podstawowych w roku szkolnym 2009/2010 wyniosłaby ok. 39,4 mln litrów. W rezultacie szacunkowa kwota potrzebna

na wypłaty dopłaty krajowej za rok szkolny 2009/2010 wyniosłaby ok. 76,6 mln zł. W przypadku utrzymania spożycia na poziomie przewidywanym dla roku szkolnego 2008/2009, powyższe wielkości wyniosłyby odpowiednio ok. 48,4 mln litrów i 95,8 mln zł.

O ile przed dwoma laty Polska zajmowała VII miejsce, jeśli chodzi o wysokość otrzymywanej dopłaty unijnej na „Szklankę mleka” (ok. 8,6 mln PLN wypłacane do ok. 13,9 tys. ton mleka i przetworów mlecznych), to w roku szkolnym 2007/2008 wypłacone unijne środki finansowe w wysokości 33,4 mln PLN do ok. 54 tys. ton mleka i przetworów mlecznych, pozwoliły Polsce uplasować się na I miejscu wśród państw członkowskich Unii Europejskiej. Jednakże przewidywany ok. 20% spadek zainteresowania mechanizmem wśród dzieci i młodzieży z uwagi na zaproponowane w projekcie poziomy cen spowoduje także zmniejszenie absorpcji środków przewidzianych na ten cel z budżetu Unii Europejskiej.

3. Wpływ aktu normatywnego na rynek pracy

Wejście w życie projektowanego aktu normatywnego nie wpłynie na rynek pracy.

4. Wpływ aktu normatywnego na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym na funkcjonowanie przedsiębiorstw

Wejście w życie projektowanego aktu normatywnego wpłynie na poprawę opłacalności krajowej produkcji surowca mlecznego i przetworów mlecznych oraz na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość. Realizacja mechanizmu, którego dotyczy projektowany akt normatywny może spowodować powiększenie grona konsumentów mleka w przyszłości i wzrost popytu na mleko i jego przetwory.

5. Wpływ aktu normatywnego na sytuację i rozwój regionalny

Projektowany akt normatywny wpłynie na stabilizację sytuacji na rynku mleka i przetworów mlecznych w poszczególnych regionach.

6. Konsultacje społeczne

W ramach konsultacji społecznych projekt rozporządzenia został przesłany do zaopiniowania przez:

- 1) Krajowy Związek Spółdzielni Mleczarskich – Związek Rewizyjny;
- 2) Związek Prywatnych Przetwórców Mleka;
- 3) Krajowe Stowarzyszenie Mleczarzy;
- 4) Polską Izbę Mleka,
- 5) Polską Federację Hodowców Bydła i Producentów Mleka;
- 6) Krajową Radę Izby Rolniczych;
- 7) NSZZ RI „Solidarność”;
- 8) Związek Zawodowy Rolnictwa „Samoobrona”;
- 9) Krajowy Związek Rolników, Kółek i Organizacji Rolniczych;
- 10) Federację Branżowych Związków Producentów Rolnych;
- 11) Forum Związków Zawodowych;
- 12) Związek Nauczycielstwa Polskiego;
- 13) Krajową Izbę Gospodarczą „Przemysł Spożywczy”;
- 14) Fundację „Mleko dla szkół, mleko dla zdrowia”,
- 15) Ogólnopolskie Porozumienie Związków Zawodowych,
- 16) NSZZ „Solidarność” Komisję Krajową,
- 17) Krajową Radę Spółdzielczą,
- 18) Związek Zawodowy Rolników „Ojczyzna”,
- 19) Związek Zawodowy Rolników Rzeczypospolitej „Solidarni”,
- 20) Związek Zawodowy Centrum Narodowe Młodych Rolników,
- 21) Ogólnopolskie Porozumienie Związków Zawodowych Rolników i Organizacji Rolniczych,
- 22) Związek Pracodawców, Eksporterów i Importerów Produktów Mleczarskich.

W ramach konsultacji społecznych do projektu zostały zgłoszone uwagi przez Krajowy Związek Spółdzielni Mleczarskich – Związek Rewizyjny, Polską Izbę Mleka, Fundację „Mleko dla szkół, mleko dla zdrowia” oraz „Mleko z klasą”: Rozszerzenie listy produktów objętych systemem cen maksymalnych, a tym samym dopłatą krajową, o jogurty smakowe, jak i zaproponowane wysokości cen maksymalnych spotkały się zarówno z pozytywnymi, jak i negatywnymi ocenami. Szczegółowe uwagi przedstawiono poniżej:

Krajowy Związek Spółdzielni Mleczarskich – Związek Rewizyjny

- proponuje utrzymanie poziomów cen maksymalnych z roku szkolnego 2008/2009, zwłaszcza w odniesieniu do dwóch kategorii mleka o zawartości co najmniej 1% tłuszczu poddanego obróbce cieplnej, w opakowaniach o pojemnościach 0,20-0,23 l oraz 0,23-0,25 l,
- popiera zaproponowane w projekcie rozszerzenie listy produktów objętych cenami maksymalnymi o jogurt smakowy i sugeruje jej rozszerzenie o pozostałe przetwory mleczne dopuszczone przepisami UE do udziału w mechanizmie.

Stanowisko MRiRW

1) Poziomy cen maksymalnych zaproponowane w projekcie omawianego rozporządzenia zostały wyznaczone biorąc za podstawę trudną sytuację budżetową.

2) Zaproponowanie powiększenia listy przetworów mlecznych objętych systemem cen maksymalnych jedynie o jogurty smakowe, z pominięciem pozostałych dopuszczonych przepisami UE przetworów, takich jak np. kefiry, maślanki itp. ma na celu rozpoznanie rynku i zebranie argumentów „za” bądź „przeciw” dalszemu rozszerzaniu ww. listy.

Mleko z klasą i Polska Izba Mleka

Mleko z klasą oraz Polska Izba Mleka stoją na stanowisku, iż nie należy rozszerzać listy produktów objętych cenami maksymalnymi, przedstawiając następujące argumenty:

- uwzględnienie nowych, atrakcyjnych produktów, które z pewnością znalazłyby odbiorców, powiększyłoby dodatkowo wydatki z budżetu państwa,

- wprowadzenie jogurtów, które są produktem wymagającym chłodzenia i łatwo psującym się byłoby możliwe tylko do wybranych placówek posiadających odpowiednie warunki przechowywania,
- wszystkie działania edukacyjne powinny być skierowane na wyrobienie w dzieciach nawyku codziennego picia mleka, zaś jogurty smakowe ze względu na zawartość cukru powinny być dodatkiem w codziennej diecie, a nie produktem wybieranym przez dzieci jako pierwszy,
- wprowadzenie nowych produktów to dodatkowe utrudnienia w rozliczaniu się dostawców z Agencją Rynku Rolnego; ilość pracy, która będzie musiała zostać włożona w prawidłowe rozliczanie dostaw i dokumentów, a także ich kontrolowanie skomplikuje i wydłuży dodatkowo cały proces.

Stanowisko MRiRW

Objęcie jogurtu smakowego ceną maksymalną nie spowoduje szybkiego i znaczącego wzrostu wydatków z budżetu państwa. Jak dotychczas udział jogurtów w mechanizmie kształtował się na poziomie zaledwie 0,4%. Zakłada się, iż ewentualny wzrost spożycia jogurtów smakowych odbyłby się, przynajmniej w początkowej fazie rozwoju programu, kosztem spadku konsumpcji mleka smakowego (oba produkty, w odróżnieniu od bezpłatnego mleka białego, oferowane są za częściową odpłatnością).

Dotychczasowe przepisy umożliwiały dostarczanie do placówek oświatowych zarówno mleka pasteryzowanego wymagającego zachowania warunków chłodniczych, jak i mleka UHT nadającego się do przechowywania bez spełnienia tych warunków. W związku z powyższym kwestie logistyczne związane z transportem i przechowywaniem przetworów mlecznych w warunkach chłodniczych są rozwiązywane przez tych dostawców i te placówki oświatowe, które wybierają mleko pasteryzowane.

Przepisy unijne w zakresie „Szlanki mleka” od lat umożliwiają objęcie dopłatami nie tylko mleka, ale także jogurtów i sera. Zatem działania mające na celu sugerowanie, iż jeden z tych produktów jest smaczniejszy i zdrowszy od innych nie wydają się wskazane. Argument wskazujący na znaczną zawartość cukru w jogurtach w świetle aktualnych przepisów UE jest dyskusyjny, gdyż dopuszczają one maksymalną

zawartość cukru jedynie na poziomie 7%, a także umożliwiają dodawania do jogurtów innych substancji słodzących np. miodu.

Agencja Rynku Rolnego jest przygotowana do realizacji rozszerzonych zadań wprowadzonych rozporządzeniem Komisji (WE) nr 657/2008.

Fundacja „Mleko dla szkół, mleko dla zdrowia”

Fundacja pozytywnie odbiera rozszerzenie listy przetworów mlecznych objętych cenami maksymalnymi oraz nie zgłasza uwag do zaproponowanych poziomów cen maksymalnych. Jednocześnie Fundacja proponuje, aby:

- podjąć próbę precyzyjniejszego opisu składu produktów objętych mechanizmem dopłat, zwłaszcza jeśli chodzi o część niemleczną,
- wprowadzić do regulacji opisujących cechy produktów zakazy stosowania przy ich produkcji sztucznych dodatków takich jak stabilizatory, barwniki czy aromaty oraz by w szerszy sposób uwzględniać zalecenia żywieniowe dla dzieci dotyczące np. dodawania słodzików.

Stanowisko MRiRW

Opis składu przetworów mlecznych uprawnionych do otrzymywania dopłaty w ramach mechanizmu „Szklanka mleka” zawarty jest w przepisach unijnych. Podobnie wymogi określające maksymalną zawartość cukru zostały zapisane w rozporządzeniach unijnych. Artykuł 3 ustęp 1 rozporządzenia Komisji (WE) nr 657/2008 dopuszcza możliwość wprowadzenia bardziej surowych przepisów np. w zakresie zawartości sztucznych substancji słodzących, jednakże aby wprowadzić takie zmiany do krajowego systemu legislacyjnego potrzebna jest zmiana Ustawy o organizacji rynku mleka. Ustawa, w jej aktualnym brzmieniu nie daje delegacji do uregulowania tych kwestii w omawianym rozporządzeniu Rady Ministrów.

Pozostali partnerzy społeczni uwag nie zgłosili.

Opracowano w Departamencie

Rynków Rolnych:

Akceptował:

Za zgodność pod względem
prawnym i redakcyjnym: