

**ROZPORZĄDZENIE**  
**MINISTRA SPRAW WEWNĘTRZNYCH I ADMINISTRACJI <sup>1)</sup>**

z dnia .....

**zmieniające rozporządzenie**  
**w sprawie określenia wzorów wniosków o udostępnienie danych z ewidencji**  
**ludności, zbioru PESEL oraz ewidencji wydanych i unieważnionych dowodów**  
**osobistych**

Na podstawie art. 44h ust. 8 ustawy z dnia 10 kwietnia 1974 r. o ewidencji ludności i dowodach osobistych (Dz.U. z 2006 r. Nr 139, poz. 993, z późn. zm.<sup>2)</sup>) zarządza się, co następuje:

§ 1. W rozporządzeniu Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji z dnia 19 listopada 2008 r. w sprawie określenia wzorów wniosków o udostępnienie danych z ewidencji ludności, zbioru PESEL oraz ewidencji wydanych i unieważnionych dowodów osobistych (Dz.U. Nr 214, poz. 1353) załącznik nr 1 otrzymuje brzmienie określone w załączniku do niniejszego rozporządzenia.

§ 2 Dotychczasowy wzór wniosku, stanowiący załącznik nr 1 do rozporządzenia, o którym mowa w § 1, może być wykorzystywany do wyczerpania zapasów, nie dłużej jednak niż przez okres 3 miesięcy od dnia wejścia w życie niniejszego rozporządzenia.

§ 3. Rozporządzenie wchodzi w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia.

**MINISTER SPRAW WEWNĘTRZNYCH**  
**I ADMINISTRACJI**

---

<sup>1)</sup> Minister Spraw Wewnętrznych i Administracji kieruje działem administracji rządowej – sprawy wewnętrzne, na podstawie § 1 ust. 2 pkt 3 rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 16 listopada 2007 r. w sprawie szczegółowego zakresu działania Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji (Dz.U. Nr 216, poz. 1604).

<sup>2)</sup> Zmiany tekstu jednolitego wymienionej ustawy zostały ogłoszone w Dz.U. z 2006 r. Nr 144, poz. 1043 i Nr 104 poz. 711, z 2007r. Nr 21, poz. 125, z 2008 r. Nr 70, poz. 416, Nr 171, poz. 1056, Nr 195, poz. 1198 i Nr 220, poz. 1414, oraz z 2009r. Nr 22, poz. 120, Nr 39, poz. 306, Nr 69, poz. 595 i Nr 223, poz.1777.

## UZASADNIENIE

Celem nowelizacji jest uproszczenie procedury udostępniania danych z ewidencji ludności, zbioru PESEL oraz ewidencji wydanych i unieważnionych dowodów osobistych w drodze zmiany wzoru wniosku o udostępnienie danych jednostkowych.

Obowiązujący wniosek o udostępnienie danych, który stanowi załącznik nr 1 do rozporządzenia Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji z dnia 19 listopada 2008r. w sprawie określenia wzorów wniosków o udostępnienie danych z ewidencji ludności, zbioru PESEL oraz ewidencji wydanych i unieważnionych dowodów osobistych ( Dz.U. Nr 214, poz. 1353), funkcjonuje w obrocie prawnym od 3 grudnia 2008r. Blisko roczny okres jego obowiązywania pozwolił stwierdzić, że praktyczne stosowanie wniosku wywołuje szereg trudności. Sygnały o problemach, jakie stwarza przedmiotowy dokument, napływają zarówno od organów udostępniających dane, jak i od wnioskodawców.

Pierwsza z najczęściej zgłaszanych wątpliwości dotyczy braku miejsca w obowiązującym druku na podanie danych pełnomocnika wnioskodawcy, podczas gdy duża część podmiotów wnioskujących o udostępnienie danych działa przez swoich reprezentantów.

Kolejnym ważnym problemem jest wymienienie w obowiązującym wniosku wszystkich danych, jakie są gromadzone w ewidencji ludności, zbiorze PESEL oraz ewidencji wydanych i unieważnionych dowodów osobistych. Praktyka wskazuje, że łatwość zaznaczania żądanych danych wprowadza wnioskodawców w błąd sugerując, że brak jest przeszkód prawnych w uzyskaniu wszystkich informacji gromadzonych w ww. zbiorach. Dlatego niezwykle często wnoszą oni o dane, w otrzymaniu których nie posiadają interesu prawnego. Skutkuje to koniecznością prowadzenia postępowania wyjaśniającego, polegającego na wzywaniu wnioskodawców do właściwego udokumentowania uprawnienia do uzyskania żądanych danych. W większości przypadków ustalona procedura nie przynosi jednak zamierzonego efektu, natomiast w znaczący sposób wydłuża termin rozpatrzenia wniosku. Zaznaczyć należy również, że sytuacja taka nie miała miejsca w okresie obowiązywania poprzedniego wzoru wniosku, który zawierał jedynie wolne miejsce na podanie zakresu żądanych danych.

Istotną niedogodnością jest również umieszczenie rubryki z informacjami umożliwiającymi wyszukanie żądanych danych na samym końcu wniosku, co powoduje, bądź pominięcie tej najważniejszej informacji, bądź umieszczanie danych identyfikujących poszukiwaną osobę w innych rubrykach np. „żądane dane” lub „uzasadnienie potrzeby uzyskania danych”.

We wniosku brak również informacji o konieczności dołączenia, przez podmioty do tego zobowiązane, dowodu opłaty za udostępnienie danych. To zaś prowadzi często do pomijania tego załącznika, a w konsekwencji do przedłużania postępowania, z uwagi na obowiązek wzywania wnioskodawcy do uzupełnienia braków formalnych.

Nowy wzór wniosku ma na celu zniwelowanie ww. nieprawidłowości. Zapropozowane zmiany polegają na:

- poszerzeniu wzoru nowego wniosku o miejsce na podanie danych pełnomocnika;
- ograniczeniu wzoru wniosku w zakresie żądanych danych osobowych. We wniosku pozostawiono wyłącznie przykładowe informacje, o które najczęściej wnoszą wnioskodawcy tj. adresy zameldowania oraz seria i numer dowodu osobistego, z jednoczesnym odesłaniem w rubryce „inne” do ustawy z dnia 10 kwietnia 1974r. o ewidencji ludności i dowodach osobistych, w której podany jest pełen zakres danych gromadzonych w ww. zbiorach;
- umieszczeniu rubryki „dane osoby, której wniosek dotyczy” pod danymi wnioskodawcy i jego pełnomocnika;
- zaznaczeniu w treści wniosku obowiązku potwierdzenia uiszczenia opłaty za udostępnienie danych, przez podmioty do tego zobowiązane.

Projekt rozporządzenia nie podlega notyfikacji, zgodnie z trybem przewidzianym w przepisach rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 23 grudnia 2002 r. w sprawie sposobu funkcjonowania krajowego systemu notyfikacji norm i aktów prawnych (Dz. U. Nr 239, poz. 2039, z późn. zm.).

# OCENA SKUTKÓW REGULACJI

## 1. Skutki wprowadzenia rozporządzenia.

1) Niniejszy projekt zmiany rozporządzenia oddziałuje na następujące podmioty:

- organy gminy,
- wojewodów,
- Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji,
- wnioskodawców wnoszące o udostępnienie jednostkowych danych osobowych gromadzonych w ewidencji ludności, zbiorze PESEL oraz ewidencji wydanych i unieważnionych dowodów osobistych.

2) Wpływ regulacji na sektor finansów publicznych, w tym budżet państwa i budżety jednostek samorządu terytorialnego

Wejście w życie zmiany rozporządzenia nie wpłynie na sektor finansów publicznych. Rozporządzenie zawiera bowiem okres przejściowy, w którym obowiązywać będzie zarówno nowy, jak i obecny wzór wniosku. Pozwoli to na wykorzystanie wszystkich zgromadzonych druków wniosków, bez konieczności generowaniu dodatkowych kosztów.

3) Wpływ regulacji na rynek pracy

Wejście w życie zmiany rozporządzenia nie będzie miało wpływu na rynek pracy.

4) Wpływ regulacji na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczości, w tym na funkcjonowanie przedsiębiorstw.

Wejście w życie zmiany rozporządzenia wpłynie pozytywnie na funkcjonowanie przedsiębiorstw, znacznie przyspieszając szybkość realizacji wniosków o udostępnienie danych jednostkowych. Poprawa przejrzystości i czytelności wzoru wniosku zwiększy bezpieczeństwo obrotu prawnego.

5) Wpływ regulacji na sytuację i rozwój regionów

Wejście w życie zmiany rozporządzenia nie będzie miało wpływu na sytuację i rozwój regionów.

6) Wstępna opinia o zgodności z prawem Unii Europejskiej

Projektowana regulacja nie jest objęta prawem Unii Europejskiej.

## 2. Konsultacje społeczne

W ramach konsultacji społecznych, projekt rozporządzenia został przekazany wojewodom.

Większość wojewodów pozytywnie oceniła projektu rozporządzenia. Uwagi zgłosili wojewodowie: Warmińsko-Mazurski, Dolnośląski i Śląski. Zostały one częściowo uwzględnione. Nie uwzględniono propozycji wyznaczenia we wniosku miejsca na udzielenie przez organ odpowiedzi, ponieważ wniosek jako dokument musi zostać w organie, do którego został skierowany. Nie uwzględniono również w pkt IV wzoru wniosku wyraźnych okienek do zaznaczenia przez wnioskodawcę trybu w jakim ma być rozpatrzony wniosek. Zaznaczenie błędnego okna wyboru, w sytuacji, gdy z treści wniosku i przedłożonych

dokumentów jednoznacznie wynika, w jakim trybie wniosek ma być rozpatrzony, znacznie wydłuży postępowanie.

Projekt rozporządzenia zostanie również przedłożony do zaopiniowania Komisji Wspólnej Rządu i Samorządu Terytorialnego, Generalnemu Inspektorowi Ochrony Danych Osobowych, Związkowi Banków Polskich. Zostanie również zamieszczony na stronach internetowych Biuletynu Informacji Publicznej Ministerstwa Spraw Wewnętrznych i Administracji, co umożliwi innym zainteresowanym podmiotom zapoznanie się z jego treścią i zgłoszenie ewentualnych uwag projektodawcy