

**ROZPORZĄDZENIE
MINISTRA PRACY I POLITYKI SPOŁECZNEJ¹⁾**

z dnia r.

zmieniające rozporządzenie w sprawie wykonywania pracy przez cudzoziemców bez konieczności uzyskania zezwolenia na pracę

Na podstawie art. 90 ust. 4 ustawy z dnia 20 kwietnia 2004 r. o promocji zatrudnienia i instytucjach rynku pracy (Dz. U. z 2008 r. Nr 69, poz. 415, z późn. zm.²⁾) zarządza się, co następuje:

§ 1. W rozporządzeniu Ministra Pracy i Polityki Społecznej z dnia 30 sierpnia 2006 r. w sprawie wykonywania pracy przez cudzoziemców bez konieczności uzyskania zezwolenia na pracę (Dz. U. Nr 156, poz. 1116, z późn. zm.³⁾) w § 2:

1) po pkt 10 dodaje się pkt 10a w brzmieniu:

„10a) wykonujących pracę w związku z wydarzeniami sportowymi rangi międzynarodowej, skierowanych przez odpowiednią międzynarodową organizację sportową;”;

2) pkt 26a otrzymuje brzmienie:

„26a) będących absolwentami polskich szkół ponadgimnazjalnych, stacjonarnych studiów wyższych lub stacjonarnych studiów doktoranckich na polskich uczelniach, w instytutach naukowych Polskiej Akademii Nauk lub instytutach naukowo - badawczych działających na podstawie przepisów o jednostkach badawczo - rozwojowych;”.

§ 2. Rozporządzenie wchodzi w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia.

**MINISTER
PRACY I POLITYKI SPOŁECZNEJ**

¹⁾ Minister Pracy i Polityki Społecznej kieruje działem administracji rządowej – praca, na podstawie § 1 ust. 2 pkt 1 rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 16 listopada 2007 r. w sprawie szczegółowego zakresu działania Ministra Pracy i Polityki Społecznej (Dz. U. Nr 216, poz. 1598).

²⁾ Zmiany tekstu jednolitego wymienionej ustawy zostały ogłoszone w Dz. U. z 2008 r. Nr 70, poz. 416, Nr 134, poz. 850, Nr 171, poz. 1056, Nr 216, poz. 1367 i Nr 237, poz. 1654, z 2009 r. Nr 6, poz. 33, Nr 69, poz. 595, Nr 91, poz. 742, Nr 97, poz. 800, Nr 115, poz. 964, Nr 125, poz. 1035, Nr 127, poz. 1052, Nr 161, poz. 1278, Nr 219, poz. 1706 oraz z 2010 r. Nr 28, poz. 146.

³⁾ Zmiany wymienionego rozporządzenia zostały ogłoszone w Dz. U. z 2007 r. Nr 120, poz. 824, z 2008 r. Nr 17, poz. 106 oraz z 2009 r. Nr 21, poz. 114.

UZASADNIENIE

Zmiany zawarte w projekcie rozporządzenia zmieniającego rozporządzenie Ministra Pracy i Polityki Społecznej z dnia 30 sierpnia 2006 r. w sprawie wykonywania pracy przez cudzoziemców bez konieczności uzyskania zezwolenia na pracę (Dz. U. Nr 156, poz. 1116, z późn. zm.) wynikają z:

1) konieczności uwzględnienia w polskich przepisach zobowiązań wynikających z gwarancji udzielonych międzynarodowym organizacjom sportowym w związku z organizacją międzynarodowych imprez sportowych, takich jak m.in. Mistrzostwa Europy w Piłce Nożnej EURO 2012 czy 2. Letnie Młodzieżowe Igrzyska Olimpijskie w roku 2014 (gwarancje złożone odpowiednio wobec Unii Europejskich Związków Piłkarskich - UEFA i Międzynarodowego Komitetu Olimpijskiego - zgodnie z uchwałą Rady Ministrów nr 148/2009 z dnia 31 sierpnia 2009 r. w sprawie organizacji 2. Letnich Młodzieżowych Igrzysk Olimpijskich w 2014 r.);

2) potrzeby uzupełnienia przepisu §2 pkt 26a o absolwentów studiów doktoranckich, prowadzonych w instytutach naukowych Polskiej Akademii Nauk lub instytutach naukowo - badawczych, działających na podstawie przepisów o jednostkach badawczo - rozwojowych - gdyż te placówki mają uprawnienia do prowadzenia studiów doktoranckich na podstawie art. 37 ust. 1 ustawy z dnia 14 marca 2003 r. o stopniach naukowych i tytule naukowym oraz o stopniach i tytule w zakresie sztuki (Dz. U. Nr 65, poz. 595, z późn. zm.).

Z uwagi na zobowiązania Rządu Rzeczypospolitej Polskiej, wynikające z gwarancji udzielonych UEFA w związku z organizacją Mistrzostw Europy w Piłce Nożnej EURO 2012 przyjęcie proponowanego rozwiązania w §2 pkt 10a ma charakter pilny.

Według ocen UEFA nawet przy tak dużym wydarzeniu sportowym, jak EURO 2012, liczba osób, których dotyczyłaby regulacja, nie powinna przekroczyć kilkudziesięciu. W większości przypadków cudzoziemcy wykonujący pracę na terytorium Rzeczypospolitej Polskiej nie będą potrzebowali zezwolenia na pracę z uwagi na obywatelstwo (jako obywatele państw Europejskiego Obszaru Gospodarczego lub Szwajcarii) lub też fakt wykonywania pracy w okresie nie dłuższym niż 3 miesiące w ramach delegacji służbowej, gdy są zatrudnieni w innym państwie (na podstawie art. 88 pkt 5 ustawy z dnia 20 kwietnia 2004 r. o promocji zatrudnienia i instytucjach rynku pracy /Dz. U. z 2008 r. Nr 69, poz. 415, z późn. zm./).

W stosunku do osób będących absolwentami studiów doktoranckich odbywanych w innych instytucjach niż uczelnie wyższe - na problem ich wykluczenia z obecnie obowiązującej regulacji zwracał uwagę Rzecznik Praw Obywatelskich oraz organizacje społeczne.

Projektowana regulacja umożliwi łatwiejsze podejmowanie pracy w Polsce cudzoziemcom należącym do dwóch kategorii:

- personelu związanego z przygotowaniem i przeprowadzeniem wydarzeń sportowych rangi międzynarodowej;
- absolwentów studiów doktoranckich w instytutach naukowych Polskiej Akademii Nauk oraz instytutach badawczo - rozwojowych.

W zakresie pierwszej z wymienionych kategorii, projektowana regulacja przyczyni się do ułatwienia organizacji dużych imprez sportowych o międzynarodowym znaczeniu w Polsce.

Odnosnie do kategorii absolwentów studiów doktoranckich - projektowana regulacja przyczyni się do ułatwienia zatrudnienia osób o wysokich kwalifikacjach, m.in. w sektorze badawczo - rozwojowym.

Ocena skutków regulacji (OSR)

1. Podmioty, na które oddziałuje rozporządzenie

Regulacje zawarte w projekcie rozporządzenia bezpośrednio dotyczą:

- organizatorów międzynarodowych wydarzeń sportowych,
- cudzoziemców wykonujących pracę w związku z międzynarodowymi wydarzeniami sportowymi,
- podmiotów powierzających wykonywanie pracy absolwentom studiów doktoranckich,
- cudzoziemców - absolwentów studiów doktoranckich w instytutach naukowych Polskiej Akademii Nauk oraz instytutach naukowo - badawczych.

Regulacje nie spowodują niekorzystnych zmian w sytuacji podmiotów, których dotyczą. Rozporządzenie nie będzie miało wpływu na prawa nabyte i w żaden sposób nie będzie ich naruszać.

2. Zakres konsultacji

Projekt rozporządzenia został przekazany do konsultacji międzyresortowych, do Polskiej Akademii Nauk oraz - ze względu na zgłaszane uwagi - Rzecznikowi Praw Obywatelskich, a także do konsultacji następującym partnerom społecznym:

- 1) NSZZ „Solidarność”;
- 2) Ogólnopolskiemu Porozumieniu Związków Zawodowych;
- 3) Business Centre Club - Związkowi Pracodawców;
- 4) Krajowej Izbie Gospodarczej;
- 5) Polskiej Konfederacji Pracodawców Prywatnych „Lewiatan”;
- 6) Konfederacji Pracodawców Polskich;
- 7) Związkowi Rzemiosła Polskiego;
- 8) Forum Związków Zawodowych.

Projekt został zamieszczony na stronie internetowej Ministerstwa Pracy i Polityki Społecznej oraz zgodnie z art. 5 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingsowej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. Nr 169, poz. 1414 oraz z 2009 r. Nr 42, poz. 337) w Biuletynie Informacji Publicznej Ministerstwa Pracy i Polityki Społecznej. Nie wpłynęły zgłoszenia zainteresowania pracami nad projektem.

W toku prac uwzględniono poprawki zgłoszone w toku konsultacji międzyresortowych.

Ze strony partnerów społecznych wpłynęła opinia NSZZ „Solidarność” (uwag nie zgłoszono) oraz Ogólnopolskiego Porozumienia Związków Zawodowych. Uwaga OPZZ, które wyraziło sprzeciw wobec rozwiązania zaproponowanego w § 1 pkt 1, dotyczącego zwolnienia z obowiązku posiadania zezwolenia na pracę cudzoziemców wykonujących pracę w związku z międzynarodowymi wydarzeniami sportowymi, nie została uwzględniona. OPZZ argumentowało, że gwarancje rządowe złożone w związku z ofertą organizacji Młodzieżowych Igrzysk Olimpijskich w Poznaniu nie przewidywały zwolnienia z uzyskania zezwoleń na pracę, lecz specjalny tryb ich wydawania. W rzeczywistości, Gwarancja nr 13 zawiera możliwość wydawania zezwoleń w trybie przyspieszonym i uproszczonym lub zwolnienie z obowiązku ich uzyskania. Z kolei, gwarancje złożone w stosunku do Unii Europejskich Związków Piłkarskich - UEFA w związku z realizacją Mistrzostw Europy w Piłce Nożnej EURO 2012 przewidywały wydawanie zezwoleń automatycznie i bezpłatnie - co w związku z brakiem ustawowej możliwości wydawania zezwolenia bez opłaty (art. 90a ust. 1 ustawy o promocji zatrudnienia i instytucjach rynku pracy) oznaczałoby potrzebę zmian ustawowych lub odpowiedniego przepisu zwalniającego z obowiązku posiadania zezwolenia. Wybrane zostało to drugie rozwiązanie.

3. Wpływ regulacji na sektor finansów publicznych, w tym budżet państwa i budżety jednostek samorządu terytorialnego

Z uwagi na bardzo ograniczoną liczbę osób, której może dotyczyć rozporządzenie, jego wejście w życie będzie miało znikomy wpływ na budżet państwa, spowodowany brakiem wpłat z tytułu ewentualnych wniosków o zezwolenia na pracę.

4. Wpływ regulacji na rynek pracy

Z uwagi na bardzo ograniczoną liczbę osób, której projekt dotyczy, nie będzie on miał wpływu na rynek pracy.

5. Wpływ regulacji na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym na funkcjonowanie przedsiębiorstw

Rozporządzenie nie będzie miało wpływu na funkcjonowanie rynku i nie będzie zakłócać mechanizmów konkurencji. Przedmiotu regulacji nie stanowią bowiem kwestie konkurencji, monopolizacji, prywatyzacji, itp. Regulacje nie zmieniają także istoty funkcjonowania gospodarki oraz zadań i roli przedsiębiorców.

6. Wpływ regulacji na sytuację i rozwój regionalny

Rozporządzenie nie będzie miało wpływu na sytuację i rozwój regionalny.

Projekt rozporządzenia nie dotyczy obszarów regulowanych prawem Unii Europejskiej.

Projekt rozporządzenia nie zawiera przepisów technicznych, a zatem nie podlega notyfikacji zgodnie z trybem przewidzianym w przepisach rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 23 grudnia 2002 r. w sprawie sposobu funkcjonowania krajowego systemu notyfikacji norm i aktów prawnych (Dz. U. Nr 239, poz. 2039 oraz z 2004 r. Nr 65, poz. 597).