

Projekt z dnia 24.03.2010 r.

**ROZPORZĄDZENIE
MINISTRA ZDROWIA¹⁾**

z dnia 2010 r.

**w sprawie limitu badań wykonywanych do celów przewidzianych w Kodeksie
pracy przez wojewódzki ośrodek medycyny pracy**

Na podstawie art. 17a ustawy z dnia 27 czerwca 1997 r. o służbie medycyny pracy (Dz. U. z 2004 r. Nr 125, poz. 1317, z późn. zm.²⁾) zarządza się, co następuje:

§ 1. Limit badań wykonywanych do celów przewidzianych w Kodeksie pracy przez wojewódzki ośrodek medycyny pracy, w ramach świadczeń zdrowotnych w ilościach niezbędnych do prowadzenia specjalizacji z medycyny pracy i innych specjalizacji lekarskich, których program obejmuje odbycie staży kierunkowych w zakresie medycyny pracy, wynosi 600 badań na jedno miejsce szkoleniowe przyznane dla wojewódzkiego ośrodka medycyny pracy.

§ 2. Rozporządzenie wchodzi w życie z dniem 1 stycznia 2011 r.

MINISTER ZDROWIA

¹⁾ Minister Zdrowia kieruje działem administracji rządowej – zdrowie, na podstawie § 1 ust. 2 rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 16 listopada 2007 r. w sprawie szczegółowego zakresu działania Ministra Zdrowia (Dz. U. Nr 216, poz. 1607).

²⁾ Zmiany tekstu jednolitego wymienionej ustawy zostały ogłoszone w Dz. U. z 2006 r. Nr 141, poz. 1011 oraz z 2008 r. Nr 220, poz. 1416 i Nr 234, poz. 1570.

Uzasadnienie

Zgodnie z art. 17a ustawy z dnia 27 czerwca 1997 r. o służbie medycyny pracy (Dz. U. z 2004 r. Nr 125, poz. 1317, z późn. zm.), stanowiącym upoważnienie ustawowe wprowadzone art. 1 pkt 9 ustawy z dnia 17 października 2008 r. o zmianie ustawy o służbie medycyny pracy (Dz. U. Nr 220, poz. 1416), minister właściwy do spraw zdrowia określi, w drodze rozporządzenia, limit badań wykonywanych do celów przewidzianych w Kodeksie pracy w ramach świadczeń zdrowotnych, o których mowa w art. 17 pkt 9 ustawy z dnia 27 czerwca 1997 r. o służbie medycyny pracy, biorąc pod uwagę niezbędną ich przeprowadzania dla potrzeb szkolenia specjalizacyjnego lekarzy przez wojewódzkie ośrodki medycyny pracy.

Pojęcie „limit” oznacza nieprzekraczalną granicę czegoś lub najwyższą dopuszczalną ilość czegoś (Słownik języka polskiego, www.sjp.pwn.pl).

Wojewódzki ośrodek medycyny pracy na podstawie art. 17 pkt 9 ustawy z dnia 27 czerwca 1997 r. o służbie medycyny pracy (w brzmieniu ustalonym przez art. 1 pkt 8 lit. b ustawy z dnia 17 października 2008 r. o zmianie ustawy o służbie medycyny pracy) jest upoważniony do wykonywania tych badań ale tylko w ilościach niezbędnych do prowadzenia specjalizacji z medycyny pracy i innych specjalizacji lekarskich, których program obejmuje odbycie staży kierunkowych w zakresie medycyny pracy – na zasadach określonych w art. 12 ustawy z dnia 27 czerwca 1997 r. o służbie medycyny pracy. Warunkiem udzielania tych świadczeń jest zawarcie umów z pracodawcami zobowiązanymi do ich zapewnienia i finansowania.

Projektowana regulacja ma na celu ograniczenie liczby przeprowadzanych badań przez wojewódzkie ośrodki medycyny pracy do poziomu niezbędnego dla kształcenia specjalizacyjnego lekarzy. Przedmiotowy projekt określa limit 600 badań na jedno miejsce szkoleniowe dla wojewódzkiego ośrodka medycyny pracy.

Zaproponowany termin wejścia w życie przedmiotowego rozporządzenia wynika z faktu, że większość wojewódzkich ośrodków medycyny pracy ma zawarte, co najmniej na okres jednego roku umowy z podmiotami zobowiązanymi do zapewnienia tych badań. Wprowadzenie przepisów po krótszym terminie *vacatio legis* mogłoby spowodować

istotne problemy w postaci konieczności zrywania umów przez wojewódzkie ośrodki medycy pracy (np. z pominięciem okresu wypowiedzenia umowy).

Projektowane rozporządzenie nie podlega procedurze notyfikacji w rozumieniu przepisów rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 23 grudnia 2002 r. w sprawie sposobu funkcjonowania krajowego systemu notyfikacji norm i aktów prawnych (Dz. U. Nr 239, poz. 2039 oraz z 2004 r. Nr 65, poz. 597).

Projektowane rozporządzenie nie jest objęte prawem Unii Europejskiej.

Ponadto zgodnie z art. 5 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingowej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. Nr 169, poz. 1414 oraz z 2009 r. Nr 42, poz. 337), projekt rozporządzenia został zamieszczony w Biuletynie Informacji Publicznej.

Ocena Skutków Regulacji

1. Podmioty, na które oddziałuje regulacja

Projektowane zmiany będą oddziaływać na lekarzy odbywających staż kierunkowy w wojewódzkich ośrodkach medycyny pracy, a także na same ośrodki, które ograniczą ilość przeprowadzanych badań do poziomu niezbędnego w kształceniu specjalizacyjnym lekarzy.

2. Konsultacje społeczne

W ramach konsultacji społecznych projekt został skierowany w szczególności do:

- 1) Instytutu Medycyny Pracy im. prof. J. Nofera w Łodzi;
- 2) Instytutu Medycyny Wsi w Lublinie;
- 3) Instytutu Medycyny Pracy i Zdrowia Środowiskowego w Sosnowcu;
- 4) Forum Związków Zawodowych;
- 5) NSZZ „Solidarność 80”;
- 6) Konfederacji Pracodawców Polskich;
- 7) Polskiej Konfederacji Pracodawców Prywatnych „Lewiatan”;
- 8) Kolegium Lekarzy Rodzinnych w Polsce;
- 9) Związku Rzemiosła Polskiego;
- 10) Business Centre Club;
- 11) Naczelnej Izby Lekarskiej;
- 12) Ogólnopolskiego Porozumienia Związków Zawodowych;
- 13) Centralnego Instytutu Ochrony Pracy;
- 14) Federacji Związków Pracodawców Ochrony Zdrowia w Zielonej Górze „Porozumienie Zielonogórskie”;
- 15) Krajowego Konsultanta w dziedzinie medycyny pracy;
- 16) Federacji Związków Zawodowych Pracowników Ochrony Zdrowia;
- 17) Związku Pracodawców Służby Zdrowia Ministerstwa Spraw Wewnętrznych i Administracji;

- 18) Związku Pracodawców Samodzielnych Publicznych Zakładów Opieki Zdrowotnej;
- 19) Komisji Wspólnej Rządu i Samorządu Terytorialnego;
- 20) Sekretariatu Ochrony Zdrowia KK - Niezależnego Samorządowego Związku Zawodowego „Solidarność”.

a ponadto został umieszczony w Biuletynie Informacji Publicznej na stronie internetowej Ministerstwa Zdrowia, zgodnie z przepisami ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingskiej w procesie tworzenia prawa (Dz. U. Nr 169, poz. 1414 oraz z 2009 r. Nr 42, poz. 337).

Projekt rozporządzenia był już przedmiotem uzgodnień międzyresortowych i konsultacji społecznych.

Uwagi zgłoszone zostały przez następujące podmioty: Wielkopolskie Centrum Medycyny Pracy w Poznaniu, Wojewódzki Ośrodek Medycyny Pracy w Bydgoszczy, Wojewódzki Ośrodek Medycyny Pracy w Płocku, Wojewódzki Ośrodek Medycyny Pracy w Kielcach, Konfederację Pracodawców Polskich, Wojewódzki Ośrodek Medycyny Pracy w Lublinie, Konsultanta Krajowego w dziedzinie medycyny pracy, Instytut Medycyny Pracy w Łodzi, Wojewódzki Ośrodek Medycyny Pracy w Szczecinie oraz Urząd Marszałkowski Województwa Zachodniopomorskiego.

Uwagi Wielkopolskiego Centrum Medycyny Pracy w Poznaniu, Wojewódzkiego Ośrodka Medycyny Pracy w Bydgoszczy, Wojewódzkiego Ośrodka Medycyny Pracy w Płocku, Wojewódzkiego Ośrodka Medycyny Pracy w Kielcach, Wojewódzkiego Ośrodka Medycyny Pracy w Lublinie, Wojewódzkiego Ośrodka Medycyny Pracy w Szczecinie oraz Urzędu Marszałkowskiego Województwa Zachodniopomorskiego dotyczyły w szczególności ograniczenia dostępu do kształcenia podyplomowego lekarzy z zakresu medycyny pracy oraz pogorszenia jakości ich kształcenia, jak również niemożności wywiązywania się z obowiązków wynikających z umów zawartych z pracodawcami. Postulowano między innymi o zwiększenie limitu z 3000 do 10000 badań dla jednego lekarza specjalizującego się, lub 3000 badań na jedno miejsce specjalizacyjne.

Konfederacja Pracodawców Polskich uważała limit za zbyt wysoki.

Pozostali adresaci konsultacji społecznych, do których powyższy akt wykonawczy został skierowany, nie zgłosili uwag.

W związku z powyższym w dniu 8 lutego 2010 r. w gmachu Ministerstwa Zdrowia odbyła się konferencja uzgodnieniowa na którą zaproszeni zostali uczestnicy konsultacji społecznych, których uwagi nie zostały uwzględnione.

Podczas konferencji reprezentanci wojewódzkich ośrodków medycyny pracy podtrzymywali swoje stanowisko, argumentując je głównie zagrożeniami w procesie odbywania staży specjalistycznych lekarzy. Natomiast przedstawiciele konfederacji pracodawców uważali nałożony limit za zbyt wysoki.

W związku z powyższym wypracowano nową wersję przepisu według którego, określa się limit 600 badań na jedno miejsce szkoleniowe przyznane dla wojewódzkiego ośrodka medycyny pracy, w ilościach niezbędnych do prowadzenia specjalizacji z medycyny pracy i innych specjalizacji lekarskich, których program obejmuje odbycie staży kierunkowych w zakresie medycyny pracy. Określony limit badań w liczbie 600 dla wojewódzkiego ośrodka medycyny pracy na jedno miejsce szkoleniowe jest wystarczający i nie powinien spowodować komplikacji w kształceniu specjalizacyjnym lekarzy medycyny pracy.

W wyniku zakończenia procedury uzgodnień zewnętrznych, projekt rozporządzenia uległ znacznej modyfikacji względem wersji przekazanej w dniu 15 grudnia 2009 r. do uzgodnień zewnętrznych. W związku z powyższym projekt rozporządzenia został rozesłany do ponownych uzgodnień międzyresortowych oraz został umieszczony na stronie internetowej Ministerstwa Zdrowia oraz w Biuletynie Informacji Publicznej zgodnie z przepisami ustawy z dnia 17 lipca 2005 r. o działalności lobbingskiej w procesie stosowania prawa (Dz. U. Nr 169, poz. 1414 oraz z 2009 r. Nr 42, poz. 337).

3. Wpływ regulacji na sektor finansów publicznych, w tym budżet państwa i budżety jednostek samorządu terytorialnego

Regulacje zaproponowane w projekcie rozporządzenia nie spowodują skutków finansowych dla budżetu państwa, ani dla budżetów jednostek samorządu terytorialnego.

4. Wpływ regulacji na rynek pracy

Regulacje zaproponowane w projekcie rozporządzenia nie będą miały wpływu na rynek pracy.

5. Wpływ regulacji na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym na funkcjonowanie przedsiębiorstw

Regulacje zaproponowane w projekcie rozporządzenia nie będą miały wpływu na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym na funkcjonowanie przedsiębiorstw.

6. Wpływ regulacji na sytuację i rozwój regionalny

Regulacje zaproponowane w projekcie rozporządzenia nie będą miały wpływu na sytuację i rozwój regionalny.

7. Wpływ regulacji na zdrowie społeczeństwa

Regulacje zaproponowane w projekcie rozporządzenia nie będą miały wpływu na zdrowie społeczeństwa.

8. Wpływ regulacji na środowisko

Regulacje zaproponowane w projekcie rozporządzenia nie będą miały wpływu na środowisko.