

UZASADNIENIE

Projektowane rozporządzenie Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji w sprawie umundurowania funkcjonariuszy Biura Ochrony Rządu ma zastąpić obowiązujące w przedmiotowym zakresie rozporządzenie Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji z dnia 22 lipca 2002 r. w sprawie umundurowania funkcjonariuszy Biura Ochrony Rządu (Dz. U. Nr 124, poz. 1062, z późn. zm.), będące wykonaniem upoważnienia zawartego w art. 54 ust. 7 ustawy z dnia 16 marca 2001 r. o Biurze Ochrony Rządu (Dz. U. z 2004 r. Nr 163, poz. 1712, z późn. zm.).

Proponowana regulacja ma na celu dostosowanie norm i wzorów umundurowania przysługującego funkcjonariuszom do faktycznie wykonywanych przez nich zadań ustawowych zarówno w kraju jak i poza granicami RP (w innych strefach klimatycznych), zwiększenie komfortu użytkowanego przez funkcjonariuszy umundurowania oraz zastąpienie wzorów umundurowania polowego obowiązujących w Siłach Zbrojnych RP wzorami umundurowania, które będzie użytkowane wyłącznie przez funkcjonariuszy Biura Ochrony Rządu.

Zaproponowane w projekcie zmiany dotyczą:

1. Dodania do rodzajów ubioru - ubioru galowego i określenia przypadków jego noszenia. Zmiana ta ma na charakter porządkujący przepisy ubiorcze funkcjonariuszy Biura Ochrony Rządu i nie spowoduje skutków finansowych dla budżetu państwa, gdyż w skład zestawu ubioru galowego wchodzi przedmioty określone w zestawie nr 1 norm umundurowania, z których składa się również ubiór wyjściowy i służbowy.
2. Określenia poszczególnych zestawów ubiorczych, których nie przewidują obecnie obowiązujące przepisy.
3. Wprowadzenia nowych wzorów umundurowania niezbędnego do zapewnienia sprawnego i właściwego wykonywania zadań przez określone grupy użytkowników, dostosowując umundurowanie do panujących warunków klimatycznych (poza granicami kraju) i zapewniające właściwy komfort użytkownikom. Tym samym zniesiona zostanie praktyka noszenia umundurowania według wzorów obowiązujących w Siłach Zbrojnych RP w zakresie umundurowania polowego. W obowiązującym stanie prawnym funkcjonariusze Biura Ochrony Rządu użytkują wzory umundurowania polowego obowiązującego w siłach Zbrojnych RP.
4. W związku ze zmianą wzorów umundurowania polowego, reprezentacyjnego i specjalnego określono nowy sposób jego noszenia. Określono rodzaje i wzory dystynkcji oraz oznak. Do przedmiotów umundurowania wchodzących w skład poszczególnych rodzajów ubiorów dodano dystynkcje i oznaki, które stanowią jego nierozłączny element.

W związku z tym, iż dystynkcje i oznaki wchodzi w skład umundurowania, określono również sposób noszenia dystynkcji i oznak na poszczególnych przedmiotach umundurowania.

5. Zmieniono normy należności:

1) W wyniku proponowanych zmian połączono zestaw nr 1 i 2 obowiązującego obecnie rozporządzenia w jeden zestaw nr 1 norm należności. Ponadto:

a) wykreślono z norm należności następujące przedmioty zaopatrzenia mundurowego:

- beret,
- płaszcz sukienny,
- spodnie letnie;

b) uzupełniono normy należności o następujące przedmioty zaopatrzenia mundurowego:

- skarpetki sportowe,
- spinka do krawata – dla wszystkich funkcjonariuszy,

c) przyznano mundur letni funkcjonariuszom w służbie przygotowawczej,

d) zmieniono nazewnictwo niektórych przedmiotów zaopatrzenia mundurowego;

2) W zestawie nr 2 norm umundurowania polowego dokonano podziału na dwa podzestawy, określające poszczególne grupy użytkowników uprawnionych do otrzymywania poszczególnych przedmiotów zaopatrzenia mundurowego ze względu na wykonywane przez nich czynności służbowe. Wydłużono okresy używalności przedmiotów umundurowania polowego dla funkcjonariuszy nie wykonujących codziennych czynności służbowych w tym umundurowaniu. Ponadto w przedmiotowym zestawie norm należności uwzględniono umundurowanie na okres letni i okres zimowy. W okresie wprowadzania na wyposażenie funkcjonariuszy umundurowania nowych wzorów zezwala się na noszenie przez nich umundurowania dotychczasowych wzorów do czasu zużycia zgromadzonych zapasów jak również realizowania należności bieżących i zaległych poprzez wydanie przedmiotów zaopatrzenia mundurowego dotychczasowych wzorów o podobnym przeznaczeniu. Zmiana wzorów umundurowania polowego rozłożona została w latach aż do 31.12.2014 r.

W obowiązującym stanie prawnym brak jest podziału zestawu norm należności umundurowania polowego na dwa podzestawy w zależności od wykonywanych codziennych czynności służbowych.

Wskazane zmiany mają na celu wygenerowanie wymiernych oszczędności środków finansowych oraz zminimalizowanie całkowitych skutków finansowych projektowanego rozporządzenia.

3) Zestaw nr 3 norm umundurowania polowego dla funkcjonariuszy w służbie kandydackiej – w związku z zaprzestaniem naboru funkcjonariuszy do tej służby nie przewiduje się skutków finansowych.

4) W zestawie nr 4 norm umundurowania reprezentacyjnego:

a) wykreślono z norm należności następujące przedmioty zaopatrzenia mundurowego:

- podkołnierzyki,
- koszulko-bluzy z krótkim rękawem,

b) uzupełniono normy należności o następujące przedmioty zaopatrzenia mundurowego:

- czapka futrzana funkcjonariusza,
- koszula koloru białego z długimi rękawami,
- krawat funkcjonariusza;

5) Zestaw nr 5 norm należności umundurowania specjalnego dla funkcjonariuszy służby stałej i przygotowawczej na okres wykonywania zadań ochronnych poza granicami kraju – niniejszy zestaw przysługiwać będzie wyłącznie funkcjonariuszom wykonującym zadania służbowe poza granicami RP w przypadkach, gdy zachodzić będzie konieczność posiadania takiego umundurowania przez funkcjonariuszy.

Obowiązujący stan prawny nie normuje norm umundurowania specjalnego dla funkcjonariuszy wykonujących zadania poza granicami kraju, a zgodnie z treścią art. 2 ust. 1 pkt. 5 ustawy o Biurze Ochrony Rządu, do zadań BOR, należy ochrona polskich przedstawicielstw dyplomatycznych, urzędów konsularnych oraz przedstawicielstw przy organizacjach międzynarodowych poza granicami Rzeczypospolitej Polskiej. Aktualnie Minister Spraw Wewnętrznych i Administracji na podstawie delegacji zawartej w obowiązującym rozporządzeniu określił w drodze decyzji zestaw norm umundurowania dla funkcjonariuszy Biura Ochrony Rządu wykonujących zadania ochronne na terenie innych stref klimatycznych. W związku z powyższym i licznymi zagrożeniami obiektów ochraniających ustawowo poza granicami RP przez funkcjonariuszy Biura Ochrony Rządu zachodzi konieczność wprowadzenia zestawu norm należności regulującego te kwestie.

6) Zestaw nr 6 norm umundurowania specjalnego dla funkcjonariuszy w służbie stałej i przygotowawczej wykonujących zadania ochronne z zakresu zabezpieczenia pirotechniczno – radiologicznego, biochemicznego i sanitarnego – jest kontynuacją realizacji należności z zestawu nr 6 przewidzianego w obecnie obowiązujących przepisach. Zmiany w przedmiotowym zestawie polegają na:

- a) wykreśleniu z norm należności szalokominiarki jako przedmiotu zaopatrzenia mundurowego,
- b) uzupełnieniu norm należności o zestaw bielizny specjalnej,
- c) zwiększeniu należności kombinezonu do 2 szt. na 2 lata,
- d) zmianie nazw przedmiotów zaopatrzenia mundurowego;

7) Zestaw nr 7 norm umundurowania specjalnego dla funkcjonariuszy w służbie stałej i przygotowawczej wykonujących zadania ochronne w grupach ochronnych i grupach wsparcia – wprowadzenie przedmiotowego zestawu jest związane z koniecznością wyposażania funkcjonariuszy wykonujących różne specyficzne zadania ochronne w poszczególnych grupach ochronnych oraz grupach wsparcia. Omawiany zestaw stanowić będzie należność dodatkową i w zależności od specyfiki wykonywanych zadań funkcjonariusz grupy ochronnej lub grupy wsparcia wyposażany będzie we wszystkie przedmioty zaopatrzenia mundurowego lub niektóre wyszczególnione w zestawie.

8) Zestaw nr 8 norm umundurowania specjalnego dla funkcjonariuszy w służbie stałej i przygotowawczej obsługujących warsztaty remontowe i magazyny - jest kontynuacją realizacji należności z zestawu nr 7 przewidzianego w obecnie obowiązujących przepisach. Zmiany w przedmiotowym zestawie polegają na:

- a) uzupełnieniu norm należności zaopatrzenia mundurowego o czapkę zimową roboczą i kurtkę zimową roboczą z podpinką,
- b) zwiększeniu należności rękawic roboczych do 2 par na 2 lata,
- c) zmianie nazw przedmiotów zaopatrzenia mundurowego;

9) Zestaw nr 9 norm ubiorów typu cywilnego dla funkcjonariuszy służby stałej i przygotowawczej - jest kontynuacją realizacji należności z zestawu nr 11 przewidzianego w obecnie obowiązujących przepisach. Zmiany w przedmiotowym zestawie polegają na:

a) uzupełnieniu norm należności o następujące przedmioty zaopatrzenia mundurowego:

- butów zimowych,
- półbutów,
- koszuli,
- krawata,
- szalika,
- skarpetek,
- paska do spodni.

b) zestaw będzie przysługiwał również funkcjonariuszom w służbie przygotowawczej w związku z koniecznością realizacji przez nich zadań służbowych w ubiorze typu cywilnego.

Należność wynikająca z niniejszego zestawu norm realizowana będzie wyłącznie w formie kwoty na zakup ubrania typu cywilnego.

W obowiązującym stanie prawnym ubiór typu cywilnego otrzymywał wyłącznie funkcjonariusz w służbie stałej. Specyfika wykonywanych zadań przez funkcjonariuszy Biura Ochrony Rządu powoduje konieczność określenia norm ubioru typu cywilnego również dla funkcjonariuszy w służbie przygotowawczej.

10) Zestaw nr 10 norm ubioru typu cywilnego dla grup ochronnych – zestaw stanowi należność zbiorową na 1 grupę ochronną. Przedmiot wyszczególniony w niniejszym zestawie jest niezbędny podczas realizowania zadań podczas ochrony bezpośredniej osób ochraniających.

Projektowane rozporządzenie nie jest objęte zakresem prawa Unii Europejskiej oraz nie zawiera norm technicznych w rozumieniu przepisów *rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 23 grudnia 2002 r. w sprawie sposobu funkcjonowania krajowego systemu notyfikacji norm i aktów prawnych (Dz. U. Nr 239, poz. 2039, z późn. zm.)* i w związku z powyższym nie podlega procedurze notyfikacji.

\

OCENA SKUTKÓW REGULACJI (OSR)

1. Podmioty, na które oddziałuje akt normatywny:

Projektowana zmiana dotyczy funkcjonariuszy Biura Ochrony Rządu.

2. Konsultacje społeczne:

Z uwagi na problematykę projekt nie wymaga przeprowadzenia konsultacji społecznych. Niemniej jednak projekt rozporządzenia, zgodnie z art. 5 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingskiej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. Nr 169, poz. 1414 oraz z 2009 r. Nr 42, poz. 337), umieszczony został w wersji elektronicznej w Biuletynie Informacji Publicznej na stronie podmiotowej Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji.

3. Wpływ aktu normatywnego na sektor finansów publicznych, w tym budżet państwa i budżety jednostek samorządu terytorialnego.

W celu zmniejszenia skutków finansowych, które będą konsekwencją wejścia w życie projektowanego rozporządzenia:

- a) wykreślono z zestawów norm należności niektóre przedmioty zaopatrzenia mundurowego w stosunku do obowiązującego stanu prawnego – oszczędności z tego tytułu wyniosą 65.696,40 zł w skali roku,
- b) zastosowano wydłużony okres używalności przedmiotów zaopatrzenia mundurowego przysługujących funkcjonariuszowi z zestawu nr 2 norm należności umundurowania polowego, poprzez podział niniejszego zestawu na dwa podzestawy, w zależności od wykonywanych codziennych czynności służbowych – oszczędności z tego tytułu wyniosą 1.637.727,62 zł w skali roku,
- c) zmniejszono ilość zestawów norm należności – oszczędności z tego tytułu wyniosą 97.920,65 zł w skali roku,
- d) w okresie wprowadzania na wyposażenie funkcjonariuszy umundurowania nowych wzorów zezwala się na noszenie przez nich umundurowania dotychczasowych wzorów do czasu zużycia zgromadzonych zapasów jak również realizowania należności bieżących i zaległych poprzez wydanie przedmiotów zaopatrzenia mundurowego dotychczasowych wzorów o podobnym przeznaczeniu. Zmiana wzorów mundurowania polowego, reprezentacyjnego i specjalnego rozłożona zostanie w latach aż do dnia 31.12.2014 r.

Szacuje się, że wejście w życie projektowanego rozporządzenia spowoduje skutki finansowe w wysokości 570.000,00 zł. Wydatki te zostaną pokryte z budżetu państwa, ze środków zaplanowanych w budżecie, w części 42 – Sprawy wewnętrzne, której dysponentem

jest Minister Spraw Wewnętrznych i Administracji, ze środków będących w dyspozycji Szefa Biura Ochrony Rządu.

4. Wpływ regulacji na rynek pracy, konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczości w tym na funkcjonowanie przedsiębiorstw oraz sytuację i rozwój regionalny.

Projektowane rozporządzenie nie będzie miało wpływu na rynek pracy, konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczości w tym na funkcjonowanie przedsiębiorstw oraz na sytuację i rozwój regionalny.

5. Zgodność regulacji z prawem Unii Europejskiej.

Przedmiotowe rozporządzenie nie jest objęte zakresem prawa Unii Europejskiej.