

**ROZPORZĄDZENIE
MINISTRA SPRAW WEWNĘTRZNYCH I ADMINISTRACJI¹⁾**

z dnia.....2009 r.

**w sprawie warunków bezpieczeństwa, jakie powinny spełniać stadiony, na których mogą
odbywać się mecze piłki nożnej**

Na podstawie art. 17 ustawy z dnia 20 marca 2009 r. o bezpieczeństwie imprez masowych (Dz. U. Nr 62, poz. 504) zarządza się, co następuje:

§ 1. Rozporządzenie określa warunki bezpieczeństwa, jakie powinny spełniać stadiony, na których mogą odbywać się mecze piłki nożnej, zwane dalej „stadionami”, w zakresie:

- 1) rozwiązań technicznych pozwalających na kierowanie przepływem i kontrolę osób uczestniczących w meczach piłki nożnej;
- 2) wprowadzenia identyfikacji osób uczestniczących w meczach piłki nożnej;
- 3) wyposażenia stadionów w infrastrukturę obejmującą zintegrowane stanowiska dowodzenia, sposób rozmieszczenia osób uczestniczących w meczu piłki nożnej, system kontroli wejść i wyjść, zaplecze parkingowe oraz węzły komunikacyjne.

§ 2. Ilekroć w rozporządzeniu jest mowa o:

- 1) ustawie – należy przez to rozumieć ustawę z dnia 20 marca 2009 r. o bezpieczeństwie imprez masowych (Dz. U. Nr 62, poz. 504);
- 2) drogach ewakuacyjnych – należy przez to rozumieć drogi ewakuacyjne w rozumieniu przepisów wydanych na podstawie art. 7 ust. 2 pkt 1 ustawy z dnia 7 lipca 1994 r. Prawo budowlane (Dz. U. z 2006 r. Nr 156, poz. 1118, z późn. zm.²⁾);
- 3) drogach pożarowych – należy przez to rozumieć drogi pożarowe w rozumieniu przepisów wydanych na podstawie art. 13 ust. 3 ustawy z dnia 24 sierpnia 1991 r. o ochronie przeciwpożarowej (Dz. U. z 2009 r. Nr 178, poz. 1380).

§ 3. 1. Stadiony wyposaża się w elementy infrastruktury i urządzenia pozwalające na kierowanie przepływem i kontrolę osób uczestniczących w meczach piłki nożnej, w szczególności organizuje

¹⁾ Minister Spraw Wewnętrznych i Administracji kieruje działem administracji rządowej – sprawy wewnętrzne, na podstawie § 1 ust. 2 pkt 3 rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 16 listopada 2007 r. w sprawie szczegółowego zakresu działania Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji (Dz. U. Nr 216, poz. 1604).

²⁾ Zmiany tekstu jednolitego wymienionej ustawy zostały ogłoszone w Dz. U. z 2006 r. Nr 170 poz. 1217, z 2007 r. Nr 88 poz. 587, Nr 99 poz. 665, Nr 127 poz. 880, Nr 191 poz. 1373 i Nr 247 poz. 1844, z 2008 r. Nr 145 poz. 914, Nr 199 poz. 1227, Nr 206, poz. 1287, Nr 210 poz. 1321 i Nr 227 poz. 1505 oraz z 2009 r. Nr 18 poz. 97, Nr 31 poz. 206 i Nr 161, poz. 1279.

się ciągi komunikacyjne umożliwiające osobom uczestniczącym w meczu piłki nożnej przemieszczanie się na obszarze stadionu, w tym od miejsca weryfikacji biletu wstępu lub innego dokumentu uprawniającego do wstępu na mecz piłki nożnej, zwanego dalej „dokumentem wstępu”, do miejsca siedzącego.

2. Infrastruktura i urządzenia, o których mowa w ust. 1, umożliwiają wykonanie przez służbę porządkową i służbę informacyjną czynności, o których mowa w art. 20 ust. 1 pkt 1-3 ustawy, w sposób niezakłócający przepływu osób uczestniczących w meczu piłki nożnej.

3. Ciągi komunikacyjne na stadionie wyposaża się w znaki i tablice informacyjne, w tym w znaki bezpieczeństwa, które ułatwiają osobom uczestniczącym w meczu piłki nożnej niezakłócone przemieszczanie się przed rozpoczęciem meczu do miejsca siedzącego, którego numer umieszczony jest na dokumencie wstępu, a po zakończeniu meczu niezakłócone opuszczenie stadionu.

4. Ciągi komunikacyjne na stadionie organizuje się w taki sposób, aby w oparciu o opinię o przewidywanych zagrożeniach, o której mowa w art. 25 ust. 1 pkt 2 ustawy, zminimalizować możliwość wywołania przez osoby uczestniczące w meczu piłki nożnej zagrożenia dla życia lub zdrowia ludzkiego, mienia lub bezpieczeństwa i porządku publicznego.

5. W ciągach komunikacyjnych na stadionie rozmieszcza się przedstawiciele służby informacyjnej, tak aby w szczególności wskazali oni osobom uczestniczącym w meczu piłki nożnej drogę do odpowiedniego sektora trybuny lub do wyjścia ze stadionu lub też podali informację o lokalizacji najbliższych obiektach gastronomicznych, handlowych, punktach pomocy medycznej oraz sanitariatach.

§ 4. 1. Drogi ewakuacyjne spełniają wymagania określone w przepisach, o których mowa w § 2 pkt 2, oraz umożliwiają sprawne przeprowadzenie ewakuacji.

2. Ciągi komunikacyjne oraz drogi ewakuacyjne zapewniają swobodny, niezakłócony przepływ osób uczestniczących w meczu piłki nożnej.

3. Ciągi komunikacyjne wyposaża się w znaki i tablice informacyjne, w szczególności w miejscach skrzyżowań lub rozwidleń, ułatwiające kierowanie przepływem osób do odpowiednich miejsc stadionu, w tym w szczególności do sektorów.

4. Obiekty gastronomiczne, handlowe, sanitariaty oraz inne obiekty tymczasowe rozmieszcza się w taki sposób, aby osoby z nich korzystające nie stwarzały utrudnień dla ruchu pozostałych osób uczestniczących w meczu piłki nożnej oraz pojazdów użytkowanych w obrębie stadionu.

5. W przypadku meczu piłki nożnej odbywającego się przy sztucznym oświetleniu, stadion wyposaża się w system awaryjnego oświetlenia ewakuacyjnego, stosowany w miejscach dostępnych dla osób uczestniczących w meczu piłki nożnej, drogach ewakuacyjnych oraz pomieszczeniach dla służb kierujących zabezpieczeniem meczu.

6. Stadion wyposaża się w system umożliwiający przekazywanie komunikatów dźwiękowych wszystkim osobom uczestniczącym w meczu piłki nożnej. Nagłośnienie systemu zapewnia słyszalność podawanych komunikatów w każdych warunkach. System przekazywania komunikatów dźwiękowych wyposaża się w awaryjne zasilanie w energię elektryczną.

§ 5. Niedozwolona jest sprzedaż towarów, w tym żywności i napojów, w twardych opakowaniach, które wykorzystane niezgodnie z ich przeznaczeniem, mogą stanowić zagrożenie dla życia lub zdrowia ludzkiego, w szczególności wykonanych ze szkła, metalu, drewna lub tworzyw sztucznych, w punktach handlowych lub gastronomicznych, które znajdują się w obrębie ciągu komunikacyjnego.

§ 6. 1. Identyfikacja osób uczestniczących w meczu piłki nożnej obejmuje przetwarzanie danych osobowych tych osób w zakresie, o którym mowa w art. 13 ust. 4 ustawy.

2. Identyfikacja, o której mowa w ust. 1, umożliwi weryfikację uprawnień osób uczestniczących w meczu piłki nożnej do przebywania na stadionie podczas meczu piłki nożnej, jak również spełnienie przez organizatora obowiązków wynikających z art. 15 ust. 2 i 3 ustawy.

3. W przypadku stadionów, na których rozgrywane są mecze piłki nożnej w ramach ligi zawodowej, identyfikację osób, o której mowa w ust. 1, może wspomagać elektroniczny system identyfikacji osób, o którym mowa w art. 13 ust. 2 ustawy.

4. Urządzenia techniczne wspomagające kontrolę dostępu do określonych miejsc, w szczególności bramki lub kołowrotki, instaluje się w taki sposób, aby nie powodowały zatorów i gwarantowały płynny przepływ osób uczestniczących w meczu piłki nożnej.

5. Urządzenia, o których mowa w ust. 4, nie mogą być instalowane na drogach ewakuacyjnych.

§ 7. 1. Zintegrowane stanowisko dowodzenia organizuje się w wyodrębnionym pomieszczeniu dostępnym dla służb kierujących zabezpieczeniem meczu piłki nożnej, a w szczególności dla kierownika do spraw bezpieczeństwa oraz służb ratowniczych i Policji.

2. Zintegrowane stanowisko dowodzenia zapewnia:

- 1) koordynację działań prowadzonych w związku z zapewnieniem bezpieczeństwa meczu piłki nożnej;
- 2) monitorowanie i rejestrację zachowań osób uczestniczących w meczu piłki nożnej na stadionie oraz wokół niego.

§ 8. 1. Miejsca na trybunach przeznaczone dla osób uczestniczących w meczu piłki nożnej wyodrębnia się w oznaczone sektory.

2. Każdą z osób uczestniczących w meczu piłki nożnej na stadionie kieruje się do sektora, w których znajduje się miejsca siedzące, którego numer umieszczony jest na dokumencie wstępu.

3. Jeżeli opinia o przewidywanych zagrożeniach, o której mowa art. 25 ust. 1 pkt 2, ustawy wskazuje na możliwość stworzenia przez osoby uczestniczące w meczu piłki nożnej, będące kibicami poszczególnych drużyn, zagrożenia dla życia lub zdrowia ludzkiego, mienia lub bezpieczeństwa i porządku publicznego podczas trwania meczu piłki nożnej, wówczas osoby te kieruje się do sektorów odseparowanych od siebie, tak aby zminimalizować możliwość wywołania zagrożenia.

4. Sektory wyposaża się w wejścia i wyjścia gwarantujące odpowiednią przepustowość osób uczestniczących w meczu piłki nożnej, w szczególności gdy zachodzi potrzeba przeprowadzenia ewakuacji tych osób.

§ 9. 1. Pomieszczenia i miejsca na stadionie nieprzeznaczone dla osób uczestniczących w meczu piłki nożnej wyposaża się w urządzenia uniemożliwiające dostęp do nich osobom nieupoważnionym oraz oznakowuje się w sposób jednoznacznie wskazujący na zakaz wstępu.

2. Miejsca, o których mowa w ust. 1, objęte są kontrolą dostępu, w szczególności są nadzorowane przez członków służby porządkowej lub objęte systemem monitoringu wizyjnego.

§ 10. 1. Zaplecze parkingowe stadionu obejmuje parkingi i drogi dojazdowe niekolidujące z przebiegiem dróg dojścia i wyjścia osób uczestniczących w meczu piłki nożnej oraz z przebiegiem dróg ewakuacyjnych.

2. Parkingi przydziela się do poszczególnych sektorów na trybunach oraz rozmieszcza się w taki sposób, aby dojście od parkingu do właściwego sektora odbywało się w możliwie najkrótszym czasie. Poszczególne parkingi wyposaża się w znaki i tablice informacyjne wskazujące dojście do poszczególnych wejść na stadion oraz do poszczególnych sektorów.

3. Przydzielenie parkingów następuje w taki sposób, aby w oparciu o opinię o przewidywanych zagrożeniach, o której mowa w art. 25 ust. 1 pkt 2 ustawy, zminimalizować możliwość wywołania przez osoby uczestniczące w meczu piłki nożnej, będące kibicami poszczególnych drużyn, zagrożenia życia lub zdrowia ludzkiego, mienia lub bezpieczeństwa i porządku publicznego.

4. W ramach zaplecza parkingowego wydziela się parkingi przeznaczone dla pojazdów służb ratowniczych i Policji.

§ 11. 1. Węzły komunikacyjne, drogi ewakuacyjne oraz drogi pożarowe wyposaża się w oznakowanie ułatwiające korzystanie z nich zgodnie z ich przeznaczeniem.

2. Węzły komunikacyjne są nadzorowane przez służbę porządkową, służbę informacyjną lub są objęte systemem monitoringu wizyjnego.

§ 12. Rozporządzenie wchodzi w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia, z tym, że:

- 1) § 4, § 6 i § 10 stosuje się od dnia 1 marca 2010 r. – dla stadionów, na których odbywają się mecze piłki nożnej w ramach ligi zawodowej;
- 2) § 6 stosuje się od dnia 1 sierpnia 2010 r. – dla stadionów, na których odbywają się mecze piłki nożnej rozgrywane poza ramami ligi zawodowej;
- 3) § 4 i § 10 stosuje się od dnia 1 sierpnia 2011 r. – dla stadionów, o których mowa w pkt 2.

**Minister Spraw Wewnętrznych
i Administracji**

W porozumieniu:

Minister Sportu i Turystyki

Minister Infrastruktury

UZASADNIENIE

Rozporządzenie stanowi wypełnienie upoważnienia ustawowego zawartego w art. 17 ustawy z dnia 20 marca 2009 r. o bezpieczeństwie imprez masowych (Dz. U. Nr 62, poz. 504).

Zgodnie z treścią upoważnienia, rozporządzenie powinno uregulować warunki bezpieczeństwa na stadionach, na których mogą odbywać się mecze piłki nożnej, poprzez uregulowanie następujących kwestii:

- 1) rozwiązania techniczne pozwalające na kierowanie przepływem i kontrolą osób uczestniczących w meczach piłki nożnej,
- 2) wprowadzenie identyfikacji osób uczestniczących w meczach piłki nożnej,
- 3) wyposażenie stadionów w infrastrukturę obejmującą zintegrowane stanowiska dowodzenia, sposób rozmieszczenia osób uczestniczących w meczu piłki nożnej, system kontroli wejść i wyjść, zaplecze parkingowe oraz węzły komunikacyjne.

Projekt stanowi kompromis pomiędzy potrzebą zapewnienia bezpieczeństwa osób uczestniczących w meczu piłki nożnej oraz potrzebą upowszechniania i rozwijania przyjaznych relacji międzyludzkich, a także relacji międzynarodowych (preambuła do Europejskiej Konwencji w sprawie przemocy i ekscesów widzów w czasie imprez sportowych, a w szczególności meczów piłki nożnej, sporządzona w Strasburgu dnia 19 sierpnia 1985 r. (Dz. U. z 1995 r. Nr 129, poz. 625) w duchu rywalizacji sportowej drużyn piłki nożnej.

W trakcie prac nad projektem projektodawca posiłkował się przepisami zawartymi we wskazanej powyżej Konwencji, jak również rekomendacją Rady Europy – Recommendation on Measures to be taken by the Organisers of Football Matches and Public Authorities (93/1). Ponadto w trakcie prac nad projektem korzystano z rozwiązań ujętych w piątej edycji Podręcznika Bezpieczeństwa Na Obiektach Sportowych (będącego tłumaczeniem publikacji „Guide to Safety At Sports Grounds” opublikowanej przez Departament Kultury, Mediów i Sportu Wielkiej Brytanii). Wskazać jednakże należy, iż korzystanie z dorobku ww. dokumentów jest możliwe w granicach wyznaczonych przez upoważnienie ustawowe do wydania rozporządzenia.

Projektowane rozporządzenie ma za zadanie określić warunki bezpieczeństwa dla osób uczestniczących w meczu piłki nożnej. Nie jest natomiast celem tego aktu prawnego określenie technicznych wymogów dla zapewnienia bezpieczeństwa. Wskazać bowiem należy, iż stosownie do postanowień art. 7 ust. 2 pkt 2 ustawy z dnia 7 lipca 1994 r. Prawo budowlane (Dz. U. z 2006 r. Nr 156, poz. 1118, z późn. zm.), właściwi ministrowie w porozumieniu z ministrem właściwym do spraw budownictwa, gospodarki przestrzennej i mieszkaniowej określą w drodze rozporządzenia warunki techniczne, jakim powinny odpowiadać obiekty budowlane i ich usytuowanie. Odnosząc powyższe do stadionów, wskazać należy, iż kwestie dotyczące warunków technicznych, jakim powinny odpowiadać stadiony i ich usytuowanie będą

przedmiotem regulacji rozporządzenia wydanego przez Ministra Sportu i Turystyki w porozumieniu z Ministrem Infrastruktury.

Podczas prac Stałej Grupy Ekspertkiej Rady Bezpieczeństwa Imprez Sportowych przedstawiciele Ministra Sportu i Turystyki oraz Ministra Infrastruktury poinformowali, iż podjęli prace zmierzające do przygotowania projektu stosownej regulacji.

Z tych samych względów z pierwotnej wersji projektu usunięto przepisy mające charakter norm technicznych, pozostawiono natomiast te mające ścisły związek z warunkami bezpieczeństwa rozumianego jako brak zagrożenia dla życia lub zdrowia ludzkiego, mienia lub porządku publicznego.

Wskazać jednocześnie należy, iż kwestie technicznych wymogów są przedmiotem ujęcia wielu norm technicznych, w tym w szczególności:

- 1) Polska Norma PN-EN 13200-1 Obiekty widowiskowe, Część 1: Wymagania dotyczące projektowania widowni, Wyszczególnienie;
- 2) Polska Norma PN-EN 13200-3 Obiekty widowiskowe, Część 3: Elementy oddzielające, Wymagania;
- 3) Polska Norma PN-EN 13200-4 Obiekty widowiskowe, Część 4: Siedziska, Właściwości wyrobu;
- 4) Polska Norma PN-EN 12727 Meble, Siedziska szeregowe, Metody badań oraz wymagania wytrzymałości i trwałości.

Wskazać także można na raport techniczny do normy CEN – ICS 97.200.10;97.220.10 (CEN/TR 13200-2) Spectator facilities – Layout criteria of service area – Part 2: Characteristics and national situations.

Elementy infrastruktury oraz rozwiązania techniczne pozwalające na kierowanie przepływem i kontrolą osób uczestniczących w meczach piłki nożnej, w tym kwestia ciągów komunikacyjnych uregulowane zostały w § 3 oraz § 4 projektu. W przepisach tych określone zostały podstawowe warunki, jakie powinny spełniać elementy infrastruktury, w tym ciągi komunikacyjne na stadionie. Z projektu zostały usunięte przepisy dotyczące udogodnień dla osób o ograniczonej zdolności poruszania się z uwagi na to, że w ocenie autora projektu, kwestie te powinny być przedmiotem rozporządzenia wydanego na podstawie art. 7 ust. 2 pkt 2 ustawy Prawo budowlane. W § 3 ust. 4 odstąpiono od dotychczasowej formuły nakazującej zorganizowanie ciągu komunikacyjnego w sposób uniemożliwiający wywołanie zagrożenia dla życia lub zdrowia, mienia lub bezpieczeństwa i porządku publicznego. Przepis ten w obecnym kształcie nakazuje dążenie do zminimalizowania wystąpienia ww. zagrożenia w oparciu o opinię o przewidywanych zagrożeniach, o której mowa w art. 25 ust. 1 pkt 2 ustawy.

Przewidziany w § 4 ust. 5 obowiązek zagwarantowania awaryjnego oświetlenia ewakuacyjnego został ujęty w sposób bardziej ogólny. Podyktowane jest to faktem, iż szczegóły techniczne dotyczące oświetlenia awaryjnego powinny być przedmiotem regulacji rozporządzenia wydanego

na podstawie art. 7 ust. 2 pkt 2 ustawy Prawo budowlane. Ponadto są one przedmiotem ujęcia Polskiej Normy PN-EN 1838 Zastosowanie oświetlenia, Oświetlenie awaryjne. Do § 4 dodano nowy ust. 6 dotyczący systemu umożliwiającego przekazywanie komunikatów dźwiękowych. Przepis ten także wzorowany jest na Podręczniku Bezpieczeństwa Na Obiektach Sportowych.

Następnie dodano nowy przepis (§ 5) stanowiący, iż niedozwolona jest sprzedaż towarów, w tym żywności lub napojów, w twardych opakowaniach w punktach handlowych lub gastronomicznych rozmieszczonych w obszarze ciągów komunikacyjnych. Powyższa propozycja przepisu została oparta na Podręczniku Bezpieczeństwa Na Obiektach Sportowych, w którym wprost stwierdza się, iż „twarde pojemniki, takie jak szklanki, butelki lub puszki, mogą stanowić niebezpieczeństwo w zatłoczonych strefach i mogą nawet być użyte jako pociski”. Do przepisu dodano dyrektywę interpretacyjną nakazującą dokonanie oceny, tak aby dany rodzaj opakowań, niezależnie od tego, czy jest opakowaniem miękkim, nie stanowił niewłaściwie użyty zagrożenia dla życia lub zdrowia ludzkiego. Intencją organu wydającego rozporządzenie jest, aby zarządca infrastruktury stadionowej wyważył potrzebę zapewnienia bezpieczeństwa osobom uczestniczącym w meczu piłki nożnej oraz potrzeby tych osób jako konsumentów nabywających różnego rodzaju towary (żywność, napoje, towary promocyjne organizatora lub drużyn grających w meczu), a także interesy gospodarcze podmiotów prowadzących sprzedaż tych towarów.

Kwestie dotyczące identyfikacji osób uczestniczących w meczu piłki nożnej zostały uregulowane w § 6. Przyjęto, iż system powinien umożliwiać rejestrację osób wchodzących na stadion oraz podawanie w czasie rzeczywistym liczby osób przebywających na stadionie. Ponadto system powinien umożliwiać identyfikację osób uczestniczących w meczu piłki nożnej w celu weryfikacji uprawnień do przebywania widzów na stadionie podczas meczu piłki nożnej jak również w celu spełnienia przez organizatora obowiązków wynikających z art. 15 ust. 2 i 3 ustawy.

Zintegrowane stanowisko dowodzenia uregulowane zostało w § 7. Ma to być pomieszczenie udostępnione dla służb kierujących zabezpieczeniem meczu piłki nożnej, a w szczególności dla kierownika do spraw bezpieczeństwa oraz służb ratowniczych i Policji. Zintegrowane stanowisko dowodzenia ma zapewniać:

- 1) koordynację działań prowadzonych w związku z zapewnieniem bezpieczeństwa meczu piłki nożnej,
- 2) monitorowanie i rejestrację zachowań osób uczestniczących w meczu piłki nożnej na stadionie oraz wokół niego.

W obecnej wersji projektu odstąpiono od określania wymogów dotyczących sprzętu, w jaki zintegrowane stanowisko dowodzenia powinno zostać wyposażone. Uznano bowiem, iż kwestia ta powinna być przedmiotem decyzji właściciela stadionu, w jaki sprzęt należy stanowisko wyposażać, istotne jest, aby sprzęt umożliwiał realizację zadań zintegrowanego stanowiska dowodzenia.

Sposób rozmieszczenia na stadionie osób uczestniczących w meczu piłki nożnej opisany został w § 8. Punktem wyjścia jest, fakt, iż na mecze piłki nożnej możliwa jest sprzedaż biletów wyłącznie na miejsca siedzące, natomiast na każdym bilecie znajduje się informacja o przydzielonym miejscu. Projektowane rozporządzenie zakłada, iż miejsca na stadionie zostaną zgrupowane we właściwe sektory, do których prowadzić będą ciągi komunikacyjne. Dla sektorów określone zostały minimalne wymagania dotyczące bezpieczeństwa osób uczestniczących w meczu piłki nożnej. W § 8 odstąpiono od dotychczasowej formuły nakazującej kierowanie osób uczestniczących w meczu piłki nożnej do odseparowanych od siebie sektorów tak, aby w sposoby te nie miały możliwości wywołania zagrożenia dla życia lub zdrowia ludzkiego bezpieczeństwa, mienia lub porządku publicznego. Przepis ten w obecnym kształcie nakazuje dążenie do zminimalizowania wystąpienia ww. zagrożenia w oparciu o opinię o przewidywanych zagrożeniach, o której mowa w art. 25 ust. 1 pkt 2 ustawy.

Projektowane rozporządzenie zakłada w § 9 obowiązek odpowiedniego oznaczenia miejsc na stadionie nieprzeznaczonych dla osób uczestniczących w meczu piłki nożnej, oraz wyposażenie tych miejsc w system kontroli wejść i wyjść, w szczególności objęcie ich nadzorem członków służby porządkowej lub objęcie systemem monitoringu wizyjnego.

Zaplecze parkingowe stadionu zostało opisane w § 10. Uregulowano kwestię przydziału parkingów do poszczególnych sektorów, wprowadzono także przepis wprowadzający obowiązek zapewnienia parkingów dla pojazdów służb ratowniczych oraz Policji.

W § 11 projektowanego rozporządzenia uregulowana została kwestia węzłów komunikacyjnych.

Ponieważ z projektu usunięto przepisy o charakterze technicznym ze wskazaniem, iż kwestie techniczne powinny być przedmiotem odrębnej regulacji, w ocenie autora projektu, rozporządzenie nie wymaga notyfikacji ani w trybie § 8, ani w trybie § 16 rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 23 grudnia 2002 r. w sprawie sposobu funkcjonowania krajowego systemu notyfikacji norm i aktów prawnych (Dz. U. Nr 239, poz. 2039, z późn. zm.).

Ocena Skutków Regulacji

1. Podmioty na które oddziałuje regulacja.

Projektowane rozporządzenie dotyczy osób uczestniczących w meczach piłki nożnej, związków sportowych o zasięgu ogólnokrajowym, klubów sportowych, organizatorów meczów piłki nożnej oraz podmiotów zarządzających rozgrywkami, a ponadto: Policji, Państwowej Straży Pożarnej i innych jednostek ochrony przeciwpożarowej i służby zdrowia.

Projektowana regulacja wywrze wpływ na kluby sportowe, a także na właścicieli stadionów polegający na konieczności dostosowania infrastruktury stadionowej do warunków wskazanych w projekcie. Dlatego też projektodawca zawarł w § 12 przepis przewidujący okres przejściowy

na dostosowanie infrastruktury do wymogów projektowanego rozporządzenia. Wskazać bowiem należy, iż z informacji przekazywanych przez przedstawicieli PZPN podczas roboczych konsultacji nad projektem wynika, iż konieczność dostosowania infrastruktury stadionowej do rozwiązań zawartych w projektowanym rozporządzeniu dotyczyć będzie co najmniej pięciuset obiektów w Polsce.

2. Konsultacje.

Zgodnie z art. 5 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. *o działalności lobbingowej w procesie stanowienia prawa* (Dz. U. Nr 169, poz. 1414 i z 2009 r. Nr, poz. 337), projekt został umieszczony w wersji elektronicznej w Biuletynie Informacji Publicznej na stronie podmiotowej Ministerstwa Spraw Wewnętrznych i Administracji. W trybie tym uwag do projektu nie wniesiono.

W Polsce obecnie nie działa żadna organizacja zrzeszająca podmioty organizujące imprezy masowe, jednakże z uwagi na zakres regulacji, projekt rozporządzenia został przesłany w ramach konsultacji społecznych do opinii Polskiemu Związkowi Piłki Nożnej i Ekstraklasie S.A. Wyżej wymienione podmioty odniosły się do zaproponowanych terminów na dostosowanie infrastruktury stadionowej do niektórych wymogów wskazanych w projekcie rozporządzenia, o których mowa w § 12 projektu. Ekstraklasa S.A. zaproponowała podczas konferencji uzgodnieniowej, aby termin na dostosowanie dla stadionów, na których odbywają się mecze w ramach ligi zawodowej ustalony został na dzień 15 marca 2010 r. – propozycja ta nie została uwzględniona. Ponadto Minister Sportu i Turystyki zaproponował, aby termin na dostosowanie infrastruktury stadionowej dla stadionów, na których odbywają się mecze piłki nożnej poza ramami ligi zawodowej został ustalony na dzień 1 sierpnia 2011 r. Propozycję tę poparł Polski Związek Piłki Nożnej oraz Ekstraklasa S.A. Zgłoszona propozycja została uwzględniona. Projekt został także omówiony w ramach prac Stałej Grupy Ekspertckiej Rady Bezpieczeństwa Imprez Sportowych. W skład Stałej Grupy Ekspertckiej wchodzi także przedstawiciele stowarzyszeń kibiców, można zatem uznać, iż projekt został także przedstawiony tej stronie społecznej.

Projektowane rozporządzenie zostało także uzgodnione z Komisją Wspólną Rządu i Samorządu Terytorialnego.

3. Wpływ regulacji na sektor finansów publicznych, w tym na budżet państwa i budżety jednostek samorządu terytorialnego.

Projektowane rozporządzenie nie wywiera wpływu na budżet państwa ani na budżety jednostek samorządu terytorialnego.

4. Wpływ regulacji na rynek pracy.

Wejście w życie projektowanego rozporządzenia nie wpłynie na rynek pracy.

5. Wpływ regulacji na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym na funkcjonowanie przedsiębiorstw.

Wejście w życie projektowanego rozporządzenia nie wpłynie na konkurencyjność gospodarki. Projektowane rozporządzenie wywoła wpływ na działalność przedsiębiorców prowadzących działalność w sektorze budowlanym. Jednakże wskazać należy, iż wpływ ten będzie determinowany normą wynikająca z przepisu art. 78 ustawy o bezpieczeństwie imprez masowych. Bowiern konieczność przebudowy stadionów możliwa będzie na podstawie planów przebudowy, co oznacza, iż przedsiębiorcy będący wykonawcami będą zmuszeni poczekać do momentu uzgodnienia planów przebudowy zgodnie z treścią art. 78 ustawy.

W trakcie konsultacji pojawiła się propozycja ustalenia wpływu projektowanej regulacji na ceny biletów na mecze piłki nożnej. Wydaje się jednak, iż w warunkach liberalnej gospodarki rynkowej nie jest możliwe ustalenie takiego wpływu. Cena biletu wstępu na mecz piłki nożnej pozostaje w gestii organizatora meczu piłki nożnej. Nie jest rolą organów stanowiących prawo ingerowanie w proces ustalania wysokości ceny za oferowaną przez organizatora usługę w postaci możliwości uczestniczenia w charakterze widza w meczu piłki nożnej.

6. Wpływ regulacji na sytuację i rozwój regionalny.

Wejście w życie projektowanego rozporządzenia nie wpłynie na sytuację i rozwój regionalny.

7. Zgodność projektowanej regulacji z prawem Unii Europejskiej

Materia projektowanego rozporządzenia nie jest objęta prawem Unii Europejskiej.