



SEJM
RZECZYPOSPOLITEJ POLSKIEJ
VI kadencja
Prezes Rady Ministrów
RM 10-67-10

Druk nr 3142
Warszawa, 10 czerwca 2010 r.

Pan
Bronisław Komorowski
Marszałek Sejmu
Rzeczypospolitej Polskiej

Szanowny Panie Marszałku

Na podstawie art. 118 ust. 1 Konstytucji Rzeczypospolitej Polskiej z dnia 2 kwietnia 1997 r. przedstawiam Sejmowi Rzeczypospolitej Polskiej projekt ustawy

**- o szczególnych rozwiązaniach
związanych z usuwaniem skutków
powodzi z maja i czerwca 2010 r. wraz
z projektami aktów wykonawczych.**

Uprzejmie informuję Pana Marszałka, że przedkładany projekt ustawy zawiera regulacje w zakresie programu pomocowego i wymaga notyfikowania Komisji Europejskiej. O terminie notyfikowania poinformuję Pana Marszałka niezwłocznie po jego dokonaniu.

W załączeniu przedstawiam także opinię dotyczącą zgodności proponowanych regulacji z prawem Unii Europejskiej.

Ponadto uprzejmie informuję, że do prezentowania stanowiska Rządu w tej sprawie w toku prac parlamentarnych został upoważniony Minister – Członek Rady Ministrów Michał Boni.

Z poważaniem

U S T A W A

z dnia

o szczególnych rozwiązaniach związanych z usuwaniem skutków powodzi
z maja i czerwca 2010 r.¹⁾

Art. 1. 1. Przepisy ustawy stosuje się w sprawach związanych z usuwaniem skutków powodzi z maja i czerwca 2010 r.

2. Przepisy ustawy stosuje się odpowiednio w sprawach związanych z usuwaniem skutków osunięć ziemi wywołanych opadami atmosferycznymi, które miały miejsce w maju i czerwcu 2010 r.

Art. 2. Przepisy ustawy mają zastosowanie do skutków zdarzeń zaistniałych na obszarze gmin lub miejscowości poszkodowanych w wyniku działania powodzi lub osunięcia ziemi, mających miejsce w maju i czerwcu 2010 r., określonych w przepisach wydanych na podstawie art. 2 ustawy z dnia 11 sierpnia 2001 r. o szczególnych zasadach odbudowy, remontów i rozbiórek obiektów budowlanych zniszczonych lub uszkodzonych w wyniku działania żywiołu (Dz. U. Nr 84, poz. 906).

Art. 3. Użyte w ustawie określenia oznaczają:

- 1) powódź – zalanie wodami śródlądowymi lub morskimi wodami wewnętrznymi w następstwie opadów atmosferycznych, które miały miejsce w maju i czerwcu 2010 r.;
- 2) poszkodowany – osobę fizyczną, osobę prawną i jednostkę organizacyjną nieposiadającą osobowości prawnej, które na skutek powodzi doznały szkód majątkowych lub utraciły, chociażby czasowo, możliwość korzystania z posiadanej nieruchomości lub lokalu.

¹⁾ Niniejszą ustawą zmienia się ustawy: ustawę z dnia 22 września 2006 r. o uruchamianiu środków pochodzących z budżetu Unii Europejskiej przeznaczonych na finansowanie wspólnej polityki rolnej oraz ustawę z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych.

Art. 4. 1. Organy administracji publicznej są obowiązane załatwiać sprawy związane z usuwaniem skutków powodzi w pierwszej kolejności i bez zbędnej zwłoki, nie później niż w terminie miesiąca od dnia wszczęcia postępowania.

2. W przypadku niedotrzymania terminu, o którym mowa w ust. 1, stronie służy skarga do sądu administracyjnego na bezczynność organu. Przepisu art. 37 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. – Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2000 r. Nr 98, poz. 1071, z późn. zm.²⁾) nie stosuje się.

3. W przypadku stwierdzenia bezczynności organu sąd administracyjny może wymierzyć temu organowi grzywnę. Grzywnę wymierza się do wysokości przeciętnego wynagrodzenia miesięcznego w gospodarce narodowej w roku poprzednim, ogłaszanego przez Prezesa Głównego Urzędu Statystycznego na podstawie przepisów o emeryturach i rentach z Funduszu Ubezpieczeń Społecznych.

4. Sąd Najwyższy, Naczelny Sąd Administracyjny, sądy powszechne i wojewódzkie sądy administracyjne rozpoznają sprawy związane z usuwaniem skutków powodzi w pierwszej kolejności.

Art. 5. Do dnia 31 grudnia 2015 r.:

- 1) do zbywania nieruchomości stanowiących własność Skarbu Państwa albo jednostek samorządu terytorialnego przeznaczonych na cele mieszkaniowe na rzecz poszkodowanych stosuje się odpowiednio art. 37 ust. 3 ustawy z dnia 21 sierpnia 1997 r. o gospodarce nieruchomościami (Dz. U. z 2004 r. Nr 261, poz. 2603, z późn. zm.³⁾);
- 2) w przypadku budowy urządzeń infrastruktury technicznej nie stosuje się przepisów działu III rozdziału 7 ustawy z dnia 21 sierpnia 1997 r. o gospodarce nieruchomościami.

Art. 6. 1. Do dnia 31 maja 2011 r.:

²⁾ Zmiany tekstu jednolitego wymienionej ustawy zostały ogłoszone w Dz. U. z 2001 r. Nr 49, poz. 509, z 2002 r. Nr 113, poz. 984, Nr 153, poz. 1271 i Nr 169, poz. 1387, z 2003 r. Nr 130, poz. 1188 i Nr 170, poz. 1660, z 2004 r. Nr 162, poz. 1692, z 2005 r. Nr 64, poz. 565, Nr 78, poz. 682 i Nr 181, poz. 1524, z 2008 r. Nr 229, poz. 1539, z 2009 r. Nr 195, poz. 1501 i Nr 216, poz. 1676 oraz z 2010 r. Nr 40, poz. 230.

³⁾ Zmiany tekstu jednolitego wymienionej ustawy zostały ogłoszone w Dz. U. z 2004 r. Nr 281, poz. 2782, z 2005 r. Nr 130, poz. 1087, Nr 169, poz. 1420 i Nr 175, poz. 1459, z 2006 r. Nr 104, poz. 708 i Nr 220, poz. 1600 i 1601, z 2007 r. Nr 173, poz. 1218, z 2008 r. Nr 59, poz. 369 i Nr 220, poz. 1412, z 2009 r. Nr 19, poz. 100, Nr 42, poz. 335 i 340, Nr 98, poz. 817, Nr 161, poz. 1279 i 1281 i Nr 206, poz. 1590 oraz z 2010 r. Nr 28, poz. 146 i Nr 47, poz. 278.

- 1) nie stosuje się przepisu art. 122 ust. 1 pkt 3 ustawy z dnia 18 lipca 2001 r. – Prawo wodne (Dz. U. z 2005 r. Nr 239, poz. 2019, z późn. zm.⁴⁾) w stosunku do urządzeń wodnych, o których mowa w art. 9 ust. 1 pkt 19 tej ustawy – uszkodzonych lub zniszczonych na skutek powodzi;
- 2) nie stosuje się przepisu art. 122 ust. 2 pkt 2 ustawy z dnia 18 lipca 2001 r. – Prawo wodne w zakresie wykonywania innych robót związanych z odbudową, remontem i rozbiórką urządzeń wodnych, o których mowa w art. 9 ust. 1 pkt 19 tej ustawy – uszkodzonych lub zniszczonych na skutek powodzi;
- 3) odbudowa, remont lub rozbiórka urządzeń pomiarowych służb państwowych na obszarach bezpośredniego zagrożenia powodzią, uszkodzonych lub zniszczonych na skutek powodzi jest możliwa bez uzyskania pozwolenia wodnoprawnego i decyzji, o których mowa w art. 82 ust. 3 ustawy z dnia 18 lipca 2001 r. – Prawo wodne;
- 4) odwołania od decyzji o pozwoleniach wodnoprawnych, o których mowa w art. 122 ust. 1 pkt 1 ustawy z dnia 18 lipca 2001 r. – Prawo wodne, w zakresie poboru wód do zaopatrzenia ludności w wodę oraz odwodnienia obiektów lub wykopów budowlanych, nie wstrzymują wykonania tych decyzji.

2. Wykonanie urządzeń wodnych, o których mowa w ust. 1 pkt 1, wymaga przeprowadzenia oceny oddziaływania przedsięwzięcia na środowisko, w tym na obszar Natura 2000.

3. Oceny oddziaływania przedsięwzięcia na środowisko, w tym na obszar Natura 2000, nie przeprowadza się, jeżeli regionalny dyrektor ochrony środowiska, na wniosek podmiotu planującego wykonanie urządzenia wodnego, o którym mowa w ust. 1 pkt 1, stwierdzi brak konieczności jej przeprowadzenia.

4. Organem właściwym do przeprowadzenia oceny oddziaływania przedsięwzięcia na środowisko, w tym na obszar Natura 2000, jest regionalny dyrektor ochrony środowiska.

5. Jeżeli z oceny oddziaływania wykonania urządzenia wodnego, o którym mowa w ust. 1 pkt 1, na środowisko, w tym na obszar Natura 2000, wynika, że przedsięwzięcie to może znacząco negatywnie oddziaływać na środowisko lub na obszar Natura 2000, regionalny dyrektor ochrony środowiska odmawia zgody na realizację przedsięwzięcia, o ile nie zachodzą przesłanki, o których mowa w art. 34 ustawy z dnia 16 kwietnia 2004 r. o ochronie przyrody (Dz. U.

⁴⁾ Zmiany tekstu jednolitego wymienionej ustawy zostały ogłoszone w Dz. U. z 2005 r. Nr 267, poz. 2255, z 2006 r. Nr 170, poz. 1217 i Nr 227, poz. 1658, z 2007 r. Nr 21, poz. 125, Nr 64, poz. 427, Nr 75, poz. 493, Nr 88, poz. 587, Nr 147, poz. 1033, Nr 176, poz. 1238, Nr 181, poz. 1286 i Nr 231, poz. 1704, z 2008 r. Nr 199, poz. 1227 i Nr 227, poz. 1505, z 2009 r. Nr 168, poz. 1323 i Nr 215, poz. 1664 oraz z 2010 r. Nr 44, poz. 253.

z 2009 r. Nr 151, poz. 1220, Nr 157, poz. 1241 i Nr 215, poz. 1664 oraz z 2010 r. Nr 76, poz. 489).

6. Regionalny dyrektor ochrony środowiska, przeprowadzając ocenę oddziaływania przedsięwzięcia na środowisko, w tym na obszar Natura 2000, w przypadku stwierdzenia możliwości znaczącego transgranicznego oddziaływania na środowisko na skutek wykonania urządzenia wodnego, o którym mowa w ust. 1 pkt 1, wydaje postanowienie o przeprowadzeniu postępowania w sprawie transgranicznego oddziaływania na środowisko.

7. W sprawach, o których mowa w ust. 2 i 6, stosuje się odpowiednio przepisy ustawy z dnia 3 października 2008 r. o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz o ocenach oddziaływania na środowisko (Dz. U. Nr 199, poz. 1227, z późn. zm.⁵⁾), dotyczące oceny oddziaływania przedsięwzięcia na środowisko i na obszar Natura 2000 lub postępowania w sprawie transgranicznego oddziaływania na środowisko.

Art. 7. 1. Faktyczna niemożność świadczenia pracy w związku z powodzią stanowi podstawę usprawiedliwienia nieobecności pracownika w pracy.

2. Za czas usprawiedliwionej nieobecności w pracy z przyczyny, o której mowa w ust. 1, pracownikowi przysługuje prawo do odpowiedniej części minimalnego wynagrodzenia za pracę, ustalanego na podstawie odrębnych przepisów, przez okres nie dłuższy niż 10 dni roboczych wynikających z rozkładu czasu pracy pracownika.

3. Przepis ust. 2 nie ma zastosowania do pracowników, których uprawnienie do wynagrodzenia za czas usprawiedliwionej nieobecności w pracy z powodu powodzi lub do innej formy rekompensaty utraconego wynagrodzenia z tego tytułu wynika z odrębnych przepisów.

4. Wynagrodzenie określone w ust. 2 wypłaca pracodawca.

5. Pracodawca może powierzyć pracownikowi wykonywanie pracy innego rodzaju niż wynikający z nawiązanego stosunku pracy, jeżeli jest to konieczne w związku z usuwaniem skutków powodzi u tego pracodawcy. W takim przypadku pracownik zachowuje prawo do dotychczasowego wynagrodzenia, obliczonego według zasad obowiązujących przy obliczaniu wynagrodzenia za czas urlopu wypoczynkowego.

⁵⁾ Zmiany wymienionej ustawy zostały ogłoszone w Dz. U. z 2008 r. Nr 227, poz. 1505, z 2009 r. Nr 42, poz. 340, Nr 84, poz. 700 i Nr 157, poz. 1241 oraz z 2010 r. Nr 28, poz. 145.

6. Przepisy ust. 1 – 5 stosuje się także do przypadków usuwania skutków powodzi i związanej z nią niemożności świadczenia pracy przez pracownika, zaistniałych przed dniem wejścia w życie ustawy.

7. Przepisy ust. 1 – 6 stosuje się odpowiednio do osób wykonujących pracę na podstawie stosunku służbowego.

Art. 8. W przypadku zniszczenia na skutek powodzi dokumentów niezbędnych do ustalenia świadczeń z tytułu ubezpieczeń społecznych lub zaopatrzenia emerytalnego przyjmuje się:

- 1) wszelkie dokumenty oraz zeznania świadków pozwalające na udowodnienie okresów zatrudnienia (ubezpieczenia) oraz czasowej niezdolności do pracy z powodu choroby, macierzyństwa lub sprawowania opieki;
- 2) wszelkie dokumenty pozwalające na udowodnienie wysokości ich podstawy wymiaru.

Art. 9. Środki z zakładowego funduszu świadczeń socjalnych mogą być przeznaczone na cele związane z pomocą i likwidacją skutków powodzi na rzecz swoich pracowników oraz pracowników innego pracodawcy.

Art. 10. 1. Środki Państwowego Funduszu Rehabilitacji Osób Niepełnosprawnych mogą być przeznaczone na:

- 1) utrzymanie zagrożonych likwidacją na skutek powodzi miejsc pracy osób niepełnosprawnych;
- 2) odtworzenie zniszczonej lub utraconej na skutek powodzi infrastruktury i wyposażenia warsztatów terapii zajęciowej, zakładów aktywności zawodowej oraz przedsiębiorstw osób niepełnosprawnych prowadzących działalność gospodarczą;
- 3) pomoc dla osób niepełnosprawnych na zakup sprzętu rehabilitacyjnego, środków pomocniczych i przedmiotów ortopedycznych utraconych lub zniszczonych na skutek powodzi;
- 4) usunięcie powstałych na skutek powodzi szkód w obrębie zlikwidowanych uprzednio barier technicznych i architektonicznych w związku z indywidualnymi potrzebami osób niepełnosprawnych (finansowanie remontów, readaptacja oraz zakup sprzętu);
- 5) dofinansowanie, o którym mowa w art. 32 ust. 1 pkt 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 1997 r. o rehabilitacji zawodowej i społecznej oraz zatrudnianiu osób niepełnosprawnych (Dz. U.

z 2008 r. Nr 14, poz. 92, z późn. zm.⁶⁾), zwanej dalej „ustawą o rehabilitacji”, do oprocentowania kredytów bankowych zaciągniętych na likwidację skutków powodzi w związku z zatrudnianiem i rehabilitacją osób niepełnosprawnych.

2. Cele określone w ust. 1 mogą zostać dofinansowane ze środków Państwowego Funduszu Rehabilitacji Osób Niepełnosprawnych maksymalnie do kwoty, która nie może być sfinansowana z innych źródeł.

3. Minister właściwy do spraw zabezpieczenia społecznego określi, w drodze rozporządzenia, szczegółowe warunki i tryb przyznawania środków, o których mowa w ust. 1, uwzględniając konieczność uproszczenia postępowania.

Art. 11. 1. Środki zakładowego funduszu rehabilitacji osób niepełnosprawnych, zwanego dalej „funduszem rehabilitacji”, mogą być przeznaczone na odtworzenie infrastruktury i wyposażenia, utraconych lub zniszczonych na skutek powodzi miejsc pracy oraz rehabilitacji osób niepełnosprawnych u dysponenta tego funduszu.

2. Dysponent funduszu rehabilitacji może przeznaczyć środki, o których mowa w art. 33 ust. 3 pkt 4 ustawy o rehabilitacji, na pomoc indywidualną dla osób niepełnosprawnych, przeznaczoną na usuwanie skutków powodzi dotyczących tych osób, w szczególności na zakup utraconego lub zniszczonego sprzętu rehabilitacyjnego, środków pomocniczych i przedmiotów ortopedycznych lub na ograniczenie barier technicznych i architektonicznych powstałych na skutek powodzi.

3. Środki funduszu rehabilitacji, z wyłączeniem środków przeznaczonych na pomoc indywidualną dla osób niepełnosprawnych, mogą być przeznaczone na ratowanie zagrożonych likwidacją na skutek powodzi warsztatów terapii zajęciowej prowadzonych przez dysponenta tego funduszu.

4. Dysponent funduszu rehabilitacji może przeznaczyć do 10 % środków tego funduszu, z wyłączeniem środków, o których mowa w art. 33 ust. 3 pkt 4 i 5 ustawy o rehabilitacji, na przedsięwzięcia wspólne lub na bezzwrotną pomoc na usuwanie skutków powodzi u innego dysponenta funduszu rehabilitacji, który poniósł szkody na skutek powodzi.

⁶⁾ Zmiany tekstu jednolitego wymienionej ustawy zostały ogłoszone w Dz. U. z 2008 r. Nr 223, poz. 1463, Nr 227, poz. 1505 i Nr 237, poz. 1652, z 2009 r. Nr 6, poz. 33, Nr 97, poz. 802, Nr 98, poz. 817, Nr 157, poz. 1241 i Nr 219, poz. 1706 oraz z 2010 r. Nr 28, poz. 146.

5. Warunkiem przeznaczenia środków funduszu rehabilitacji w sposób określony w ust. 1, 3 i 4 jest uzyskanie zgody Państwowego Funduszu Rehabilitacji Osób Niepełnosprawnych.

6. W przypadku niezyskania zgody, o której mowa w ust. 5, pracodawca jest obowiązany do dokonania wpłat, o których mowa w art. 33 ust. 4a ustawy o rehabilitacji.

7. Przepisy ust. 1 – 5 stosuje się odpowiednio do dysponentów zakładowego funduszu aktywności.

Art. 12. Pożyczki przyznane przed dniem wejścia w życie ustawy ze środków Państwowego Funduszu Rehabilitacji Osób Niepełnosprawnych:

1) osobom niepełnosprawnym na działalność gospodarczą lub rolniczą,

2) zakładom pracy chronionej

– mogą być umarzone w całości lub w części, wraz z odsetkami, jeżeli w związku z powodzią nastąpiła utrata możliwości spłaty pożyczki.

Art. 13. 1. Organ udzielający pomocy, o której mowa w art. 12a, 26, 26d, 26e lub art. 32 ustawy o rehabilitacji, albo pomocy, o której mowa w art. 12 ustawy o rehabilitacji w brzmieniu obowiązującym do dnia 29 lipca 2007 r., może odroczyć termin płatności należności z tytułu zwrotu udzielonej pomocy, jeżeli niemożność terminowego zwrotu pomocy jest skutkiem powodzi.

2. Jeżeli naruszenie warunków umowy, na podstawie której udzielono pomocy określonej w ust. 1, nastąpiło na skutek powodzi, to organ udzielający pomocy może nie żądać zwrotu pomocy, pod warunkiem niezwłocznego usunięcia nieprawidłowości, i kontynuować realizację umowy lub odroczyć termin płatności należności z tytułu zwrotu pomocy.

Art. 14. Podmioty zamierzające:

1) wystąpić o pomoc, o której mowa w art. 10 ust. 1,

2) wykorzystać fundusz rehabilitacji w sposób określony w art. 11 ust. 1, 3 i 4,

3) wystąpić o odroczenie, o którym mowa w art. 13 ust. 1

– są obowiązane odpowiednio złożyć wniosek albo wystąpić o zgodę do Państwowego Funduszu Rehabilitacji Osób Niepełnosprawnych w terminie do dnia 31 grudnia 2010 r.

Art. 15. Za okresy przypadające na miesiące od maja 2010 r. do grudnia 2010 r. włącznie, refundacja, o której mowa w art. 25a ust. 1 ustawy o rehabilitacji, może być dokonywana w przypadku nieterminowego opłacenia składek podlegających refundacji, jeżeli uchybienie terminu płatności składek było skutkiem powodzi.

Art. 16. 1. Pożyczka, o której mowa w art. 42 ustawy z dnia 20 kwietnia 2004 r. o promocji zatrudnienia i instytucjach rynku pracy (Dz. U. z 2008 r. Nr 69, poz. 415, z późn. zm.⁷⁾), zwanej dalej „ustawą o promocji zatrudnienia”, może zostać umorzona w całości lub w części wraz odsetkami, jeżeli na skutek powodzi:

- 1) nastąpiła trwała lub czasowa przeszkoda w funkcjonowaniu instytucji szkoleniowej;
- 2) poszkodowany bezrobotny w okresie od dnia 1 maja 2010 r. do dnia 31 lipca 2010 r. nie mógł podjąć lub ukończyć szkolenia.

2. Umorzenia pożyczki w przypadku, o którym mowa w ust. 1, dokonuje starosta na wniosek pożyczkobiorcy złożony do dnia 31 sierpnia 2010 r. lub z urzędu w wypadku śmierci pożyczkobiorcy, w drodze decyzji, bez konieczności uzyskania opinii powiatowej rady zatrudnienia.

Art. 17. 1. Przyznane refundacje na wyposażenie lub doposażenie stanowisk pracy, lub środki na podjęcie działalności gospodarczej, o których mowa w art. 46 ust. 1 ustawy o promocji zatrudnienia, mogą zostać umorzone w całości lub w części wraz z odsetkami, jeżeli miejsca pracy uległy zniszczeniu na skutek powodzi.

2. Osobom bezrobotnym, którym umorzono środki przyznane na podjęcie działalności gospodarczej, w związku z utratą miejsca pracy na skutek powodzi, przysługuje prawo ponownego złożenia wniosku o przyznanie środków na podjęcie działalności gospodarczej.

Art. 18. 1. Starosta, na wniosek poszkodowanego bezrobotnego, przyznaje prawo do świadczenia w wysokości zasiłku dla bezrobotnych, o której mowa w art. 72 ust. 1 pkt 1 ustawy o promocji zatrudnienia, finansowanego z Funduszu Pracy, za okres poprzedzający dzień

⁷⁾ Zmiany tekstu jednolitego wymienionej ustawy zostały ogłoszone w Dz. U. z 2008 r. Nr 70, poz. 416, Nr 134, poz. 850, Nr 171, poz. 1056, Nr 216, poz. 1367 i Nr 237, poz. 1654, z 2009 r. Nr 6, poz. 33, Nr 69, poz. 595, Nr 91, poz. 742, Nr 97, poz. 800, Nr 115, poz. 964, Nr 125, poz. 1035, Nr 127, poz. 1052, Nr 161, poz. 1278 i Nr 219, poz. 1706 oraz z 2010 r. Nr 28, poz. 146 i Nr 81, poz. 531.

zarejestrowania się poszkodowanego w powiatowym urzędzie pracy, przypadający w okresie od dnia 1 maja 2010 r. do dnia 31 lipca 2010 r., nie dłuższy jednak niż 30 dni, jeżeli opóźnienie w rejestracji było spowodowane powodzią, a bezrobotny spełnia warunki określone w art. 71 ustawy o promocji zatrudnienia.

2. W przypadku gdy świadczenie, o którym mowa w ust. 1, przysługuje bezrobotnemu za okres krótszy niż 30 dni, jest wypłacane w kwocie $\frac{1}{30}$ wysokości zasiłku dla bezrobotnych, o której mowa w art. 72 ust. 1 pkt 1 ustawy o promocji zatrudnienia, za każdy dzień przysługiwania.

3. Od świadczenia, o którym mowa w ust. 1, nie są odprowadzane składki na ubezpieczenia społeczne i na ubezpieczenie zdrowotne.

4. Poszkodowanym bezrobotnym, którzy w okresie od dnia 1 maja 2010 r. do dnia 31 lipca 2010 r. utracili prawo do zasiłku dla bezrobotnych z powodu upływu okresu jego pobierania, przysługuje od dnia wejścia w życie ustawy prawo do zasiłku dla bezrobotnych przez okres 30 dni w wysokości zasiłku otrzymywanego w ostatnim miesiącu przysługiwania prawa, pod warunkiem niezastąpienia zawartych w ustawie o promocji zatrudnienia ustawowych przyczyn utraty statusu bezrobotnego.

Art. 19. 1. Starosta może, w trybie określonym dla prac interwencyjnych, o których mowa w przepisach ustawy o promocji zatrudnienia, biorąc pod uwagę zakres i skalę zniszczeń u pracodawcy spowodowanych powodzią oraz możliwości utrzymania przez pracodawcę miejsc pracy, dokonywać ze środków Funduszu Pracy zwrotu, przez okres do 12 miesięcy, poniesionych przez pracodawcę kosztów na wynagrodzenia, nagrody oraz składki na ubezpieczenia społeczne z tytułu zatrudnienia skierowanych bezrobotnych zamieszkałych na obszarze gmin lub miejscowości określonych w przepisach wydanych na podstawie art. 2 ustawy z dnia 11 sierpnia 2001 r. o szczególnych zasadach odbudowy, remontów i rozbiórek obiektów budowlanych zniszczonych lub uszkodzonych w wyniku działania żywiołu, w wysokości nieprzekraczającej miesięcznie iloczynu dwukrotnego minimalnego wynagrodzenia za pracę i liczby zatrudnionych bezrobotnych, pod warunkiem że pracodawca nie zmniejszy w tym okresie liczby zatrudnionych pracowników w stosunku do stanu na dzień podpisania umowy o refundację – jednak nie dłużej niż do dnia 31 grudnia 2011 r.

2. W przypadku gdy pracodawca nie dotrzyma warunku, o którym mowa w ust. 1, pomoc podlega wstrzymaniu od miesiąca, w którym nastąpiło niedotrzymanie warunku,

w wysokości stanowiącej iloczyn przyznanej refundacji na jedną osobę i liczby zwolnionych pracowników.

Art. 20. 1. Starosta może, w trybie określonym dla prac interwencyjnych, o których mowa w przepisach ustawy o promocji zatrudnienia, biorąc pod uwagę zakres i skalę zniszczeń u pracodawcy spowodowanych powodzią oraz możliwości utrzymania przez pracodawcę miejsc pracy, dokonywać ze środków Funduszu Pracy zwrotu, przez okres do 12 miesięcy, poniesionych przez pracodawcę, którego zakład został zniszczony na skutek powodzi, kosztów na wynagrodzenia, nagrody oraz składki na ubezpieczenia społeczne zatrudnianych pracowników, w wysokości nieprzekraczającej miesięcznie iloczynu dwukrotnego minimalnego wynagrodzenia za pracę i liczby zatrudnionych pracowników, pod warunkiem że pracodawca nie zmniejszy w tym okresie liczby zatrudnionych pracowników w stosunku do stanu na dzień podpisania umowy o refundację – jednak nie dłużej niż do dnia 31 grudnia 2011 r. Przepisy art. 19 stosuje się odpowiednio.

2. Starosta może zwracać organizatorowi robót publicznych, który przy pracach związanych z usuwaniem skutków powodzi zatrudnił skierowane poszkodowane osoby fizyczne, które osobiście i na własny rachunek prowadzą działalność w zakresie produkcji rolnej, w pozostającym w ich posiadaniu gospodarstwie rolnym obejmującym obszar użytków rolnych o powierzchni przekraczającej 2 ha przeliczeniowe lub prowadzące dział specjalny produkcji rolnej, o którym mowa w przepisach o ubezpieczeniu społecznym rolników, oraz ich domowników i małżonków przez okres do 12 miesięcy, ale nie dłużej niż do dnia 31 grudnia 2011 r., poniesione koszty na wynagrodzenia oraz składki na ubezpieczenie społeczne rolników z tytułu zatrudnienia skierowanych osób w wysokości nieprzekraczającej miesięcznie iloczynu dwukrotnego minimalnego wynagrodzenia za pracę i liczby zatrudnionych skierowanych osób.

3. Do prac, o których mowa w ust. 2, mogą być kierowane osoby spełniające warunki określone w ust. 2, jeżeli zamieszkują na obszarze gmin lub miejscowości określonych w przepisach wydanych na podstawie art. 2 ustawy z dnia 11 sierpnia 2001 r. o szczególnych zasadach odbudowy, remontów i rozbiórek obiektów budowlanych zniszczonych lub uszkodzonych w wyniku działania żywiołu.

4. Do organizowania prac, o których mowa w ust. 2, stosuje się odpowiednio przepisy o robotach publicznych, o których mowa w ustawie o promocji zatrudnienia, z wyłączeniem zasad udzielania pomocy publicznej.

5. W czasie wykonywania robót publicznych osoby, o których mowa w ust. 2, podlegają ubezpieczeniu społecznemu rolników.

Art. 21. 1. Świadczenia, o których mowa w art. 17 – 20, są finansowane ze środków utworzonej na ten cel rezerwy Funduszu Pracy, będącej w dyspozycji ministra właściwego do spraw pracy.

2. Rezerwa, o której mowa w ust. 1, jest tworzona w ramach posiadanych środków finansowych Funduszu Pracy, obejmujących bieżące przychody, w tym dotacje z budżetu państwa i pozostałości środków z okresów poprzednich.

Art. 22. 1. W przypadku braku środków na wypłatę pracownikom wynagrodzenia przysługującego za:

- 1) czas usprawiedliwionej nieobecności w pracy w przypadku, o którym mowa w art. 7,
 - 2) czas niewykonywania pracy, jeżeli pracownik był gotów do jej wykonywania, a doznał przeszkód z przyczyn dotyczących pracodawcy, które zostały bezpośrednio spowodowane powodzią,
 - 3) wykonaną pracę, polegającą na ochronie zakładu pracy przed powodzią lub na usuwaniu skutków powodzi, mającą na celu utrzymanie lub przywrócenie prowadzenia przez pracodawcę działalności gospodarczej
- pracodawca, który na skutek powodzi przejściowo zaprzestał prowadzenia działalności gospodarczej lub istotnie ograniczył jej prowadzenie, może złożyć kierownikowi właściwego Biura Terenowego Funduszu Gwarantowanych Świadczeń Pracowniczych wniosek o udzielenie nieoprocentowanej pożyczki z Funduszu Gwarantowanych Świadczeń Pracowniczych.

2. Zaspokojeniu ze środków Funduszu Gwarantowanych Świadczeń Pracowniczych może podlegać wynagrodzenie, o którym mowa w ust. 1, do wysokości przeciętnego miesięcznego wynagrodzenia w gospodarce narodowej z poprzedniego kwartału ogłaszanego przez Prezesa Głównego Urzędu Statystycznego na podstawie przepisów o emeryturach i rentach z Funduszu Ubezpieczeń Społecznych za okres nie dłuższy niż od dnia 14 maja 2010 r. do dnia 31 lipca 2010 r.

3. Wniosek, o którym mowa w ust. 1, zawiera oświadczenie o braku własnych środków na wypłatę wynagrodzenia, określenie okresu, za który przysługuje wynagrodzenie, o którym mowa w ust. 2, podlegające zaspokojeniu z Funduszu Gwarantowanych Świadczeń Pracowniczych

oraz kwoty tego wynagrodzenia. Do wniosku załącza się wykaz pracowników, których wynagrodzenie będzie podlegało zaspokojeniu w ramach pożyczki z Funduszu Gwarantowanych Świadczeń Pracowniczych.

4. Zwrot pożyczki, o której mowa w ust. 1, następuje w dowolnym terminie, jednak nie później niż do dnia 31 grudnia 2011 r., na rachunek bankowy Funduszu Gwarantowanych Świadczeń Pracowniczych.

5. Pracodawca, który skorzystał z pożyczki określonej w ust. 1, może się ubiegać o jej umorzenie na wniosek złożony kierownikowi właściwego Biura Terenowego Funduszu Gwarantowanych Świadczeń Pracowniczych. Pożyczka może zostać umorzona, jeżeli pracodawca wykaże, że znajduje się w szczególnie niekorzystnej sytuacji finansowej uniemożliwiającej spłatę pożyczki, powstałej na skutek powodzi.

6. Minister właściwy do spraw pracy określi, w drodze rozporządzenia, wzory wniosku i wykazu, o których mowa w ust. 3, tryb ich składania i rozpatrywania, sposób przekazywania środków z Funduszu Gwarantowanych Świadczeń Pracowniczych i dokonywania wypłaty wynagrodzenia oraz tryb zwrotu Funduszowi Gwarantowanych Świadczeń Pracowniczych kwot przekazanych pracodawcy, uwzględniając konieczność uproszczenia postępowania.

Art. 23. Zmiany kwot przychodów i kosztów ujętych w planach finansowych Państwowego Funduszu Rehabilitacji Osób Niepełnosprawnych, Funduszu Pracy oraz Funduszu Gwarantowanych Świadczeń Pracowniczych, w zakresie wynikającym z niniejszej ustawy, w 2010 r. dokonuje się zgodnie z art. 29 ust. 12 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. Nr 157, poz. 1240 oraz z 2010 r. Nr 28, poz. 146), z tym że nie jest wymagana opinia sejmowej komisji do spraw budżetu.

Art. 24. 1. Właściciel lub zarządca budynku mieszkalnego lub lokalu mieszkalnego uszkodzonego lub zniszczonego przez powódź może, z kredytu uzyskanego na zasadach określonych w ustawie z dnia 8 lipca 1999 r. o dopłatach do oprocentowania kredytów bankowych udzielonych na usuwanie skutków powodzi (Dz. U. Nr 62, poz. 690, z 2001 r. Nr 84, poz. 907 oraz z 2009 r. Nr 65, poz. 545), dokonać spłaty całości lub części kredytu bankowego lub pożyczki bankowej, zaciągniętych przed dniem wejścia w życie niniejszej ustawy na budowę, odtworzenie lub remont tego budynku lub lokalu.

2. Kredyt uzyskany na podstawie przepisów ustawy z dnia 8 lipca 1999 r. o dopłatach do oprocentowania kredytów bankowych udzielonych na usuwanie skutków powodzi nie może zostać przeznaczony na spłatę kredytu lub pożyczki udzielanej ze środków publicznych lub z dopłatami do oprocentowania ze środków publicznych.

Art. 25. 1. Na wniosek poszkodowanego, będącego kredytobiorcą w rozumieniu ustawy z dnia 30 listopada 1995 r. o pomocy państwa w spłacie niektórych kredytów mieszkaniowych, udzielania premii gwarancyjnych oraz refundacji bankom wypłaconych premii gwarancyjnych (Dz. U. z 2003 r. Nr 119, poz. 1115, z późn. zm.⁸⁾), którego mieszkanie (dom jednorodzinny) zostało uszkodzone lub zniszczone na skutek powodzi, bank zawiesza spłatę kredytu wraz z odsetkami, bez względu na wysokość dochodu jego gospodarstwa domowego, na okres wskazany we wniosku, jednak nie dłuższy niż rok. Wniosek składa się w terminie 90 dni od dnia wejścia w życie ustawy.

2. Do dnia 31 grudnia 2012 r. przepisu art. 3d ustawy z dnia 30 listopada 1995 r. o pomocy państwa w spłacie niektórych kredytów mieszkaniowych, udzielania premii gwarancyjnych oraz refundacji bankom wypłaconych premii gwarancyjnych nie stosuje się do poszkodowanych, którym przysługuje premia gwarancyjna z tytułu dokonania czynności, o których mowa w art. 3 ust. 1 pkt 11 i 12 tej ustawy, jeżeli przedmiotem czynności był odpowiednio lokal mieszkalny, dom jednorodzinny albo budynek mieszkalny, uszkodzony lub zniszczony na skutek powodzi.

Art. 26. W przypadku dokonania przed dniem wejścia w życie ustawy czynności, o których mowa w art. 3 ust. 1 pkt 11 i 12 ustawy z dnia 30 listopada 1995 r. o pomocy państwa w spłacie niektórych kredytów mieszkaniowych, udzielania premii gwarancyjnych oraz refundacji bankom wypłaconych premii gwarancyjnych, których przedmiotem był odpowiednio lokal mieszkalny, dom jednorodzinny albo budynek mieszkalny, uszkodzony lub zniszczony na skutek powodzi, wniosek o likwidację księżeczki mieszkaniowej i wypłatę premii gwarancyjnej składa się w terminie 90 dni od dnia wejścia w życie ustawy.

Art. 27. 1. Do przedsięwzięć polegających na tworzeniu lokali wchodzących w skład mieszkaniowego zasobu gminy niestanowiących lokali socjalnych, o których mowa w ustawie

⁸⁾ Zmiany tekstu jednolitego wymienionej ustawy zostały ogłoszone w Dz. U. z 2004 r. Nr 213, poz. 2157, z 2005 r. Nr 94, poz. 786, z 2006 r. Nr 53, poz. 385 i Nr 249, poz. 1828, z 2008 r. Nr 223, poz. 1459 i Nr 237, poz. 1650 oraz z 2009 r. Nr 30, poz. 190, Nr 65, poz. 545 i Nr 222, poz. 1752.

z dnia 8 grudnia 2006 r. o finansowym wsparciu tworzenia lokali socjalnych, mieszkań chronionych, noclegowni i domów dla bezdomnych (Dz. U. Nr 251, poz. 1844 oraz z 2009 r. Nr 39, poz. 309 i Nr 65, poz. 545), na realizację których w latach 2010 i 2011 został złożony wniosek o udzielenie finansowego wsparcia, nie stosuje się art. 6a ust. 4 tej ustawy, jeżeli tworzone zgodnie z art. 6a ust. 1 tej ustawy lokale przeznaczone zostaną do wynajęcia osobom, które utraciły lokal lub budynek mieszkalny na skutek powodzi.

2. W przypadku przedsięwzięć polegających na tworzeniu lokali wchodzących w skład mieszkaniowego zasobu gminy niestanowiących lokali socjalnych, na realizację których w latach 2010 i 2011 został złożony wniosek o udzielenie finansowego wsparcia na tworzenie lokali przeznaczonych do wynajęcia osobom, które utraciły lokal lub budynek mieszkalny na skutek powodzi, wysokość finansowego wsparcia, o której mowa w art. 13 ust. 1 i 1a ustawy z dnia 8 grudnia 2006 r. o finansowym wsparciu tworzenia lokali socjalnych, mieszkań chronionych, noclegowni i domów dla bezdomnych, podwyższa się o 10 punktów procentowych.

3. W przypadku przedsięwzięć, o których mowa w ust. 2, stosuje się dodatkowe kryteria oceny wniosku o udzielenie finansowego wsparcia określone w przepisach wydanych na podstawie art. 19 ustawy z dnia 8 grudnia 2006 r. o finansowym wsparciu tworzenia lokali socjalnych, mieszkań chronionych, noclegowni i domów dla bezdomnych.

Art. 28. 1. Do dnia 31 grudnia 2011 r. zwalnia się od opłaty skarbowej dokonanie czynności urzędowej, wydanie zaświadczenia lub zezwolenia (pozwolenia, koncesji) oraz złożenie dokumentu stwierdzającego udzielenie pełnomocnictwa lub prokury albo jego odpisu, wypisu lub kopii, w sprawach związanych z likwidacją skutków powodzi.

2. Do dnia 31 grudnia 2010 r. zwalnia się z opłaty za wydanie dokumentu paszportowego osoby, które przedstawią wydane przez właściwy organ gminy zaświadczenie potwierdzające okoliczności, o których mowa w art. 3 pkt 2.

Art. 29. 1. Zwalnia się od podatku dochodowego:

- 1) dochody (przychody) otrzymane na usuwanie skutków powodzi z tytułu:
 - a) nieodpłatnych lub częściowo odpłatnych świadczeń,
 - b) darowizn, do których nie ma zastosowania ustawa z dnia 28 lipca 1983 r. o podatku od spadków i darowizn (Dz. U. z 2009 r. Nr 93, poz. 768);

2) przychody otrzymane na podstawie art. 9 – 12 i art. 16 – 18; wydatków i kosztów bezpośrednio sfinansowanych z tych przychodów nie uważa się za koszty uzyskania przychodów.

2. Zwalnia się od podatku od spadków i darowizn darowizny, jeżeli do dnia 31 grudnia 2012 r. zostaną przeznaczone przez obdarowanego na usunięcie skutków powodzi.

3. Do środków trwałych, których dotyczą przepisy ust. 1 pkt 1 i ust. 2, nie stosuje się przepisów art. 23 ust. 1 pkt 45 i 45a lit. a ustawy z dnia 26 lipca 1991 r. o podatku dochodowym od osób fizycznych (Dz. U. z 2010 r. Nr 51, poz. 307, Nr 57, poz. 352 i Nr 75, poz. 473) oraz art. 16 ust. 1 pkt 48 i pkt 63 lit. a ustawy z dnia 15 lutego 1992 r. o podatku dochodowym od osób prawnych (Dz. U. z 2000 r. Nr 54, poz. 654, z późn. zm.⁹⁾).

4. W przypadku gdy przerwa w prowadzeniu działalności gospodarczej, o której mowa w art. 34 ust. 1 ustawy z dnia 20 listopada 1998 r. o zryczałtowanym podatku dochodowym od niektórych przychodów osiąganych przez osoby fizyczne (Dz. U. Nr 144, poz. 930, z późn. zm.¹⁰⁾), została spowodowana powodzią, podatnik zawiadamia właściwego naczelnika urzędu skarbowego o okresie przerwy, w dniu rozpoczęcia działalności po tej przerwie.

5. Zwolnienia, o których mowa w ust. 1 i 2, stosuje się od dnia 1 maja 2010 r. do dnia 31 grudnia 2012 r.

Art. 30. W przypadku oddania poszkodowanemu do nieodpłatnego używania środków trwałych lub wartości niematerialnych i prawnych nie stosuje się przepisów art. 23 ust. 1 pkt 45a

⁹⁾ Zmiany tekstu jednolitego wymienionej ustawy zostały ogłoszone w Dz. U. z 2000 r. Nr 60, poz. 700 i 703, Nr 86, poz. 958, Nr 103, poz. 1100, Nr 117, poz. 1228 i Nr 122, poz. 1315 i 1324, z 2001 r. Nr 106, poz. 1150, Nr 110, poz. 1190 i Nr 125, poz. 1363, z 2002 r. Nr 25, poz. 253, Nr 74, poz. 676, Nr 93, poz. 820, Nr 141, poz. 1179, Nr 169, poz. 1384, Nr 199, poz. 1672, Nr 200, poz. 1684 i Nr 230, poz. 1922, z 2003 r. Nr 45, poz. 391, Nr 96, poz. 874, Nr 137, poz. 1302, Nr 180, poz. 1759, Nr 202, poz. 1957, Nr 217, poz. 2124 i Nr 223, poz. 2218, z 2004 r. Nr 6, poz. 39, Nr 29, poz. 257, Nr 54, poz. 535, Nr 93, poz. 894, Nr 121, poz. 1262, Nr 123, poz. 1291, Nr 146, poz. 1546, Nr 171, poz. 1800, Nr 210, poz. 2135 i Nr 254, poz. 2533, z 2005 r. Nr 25, poz. 202, Nr 57, poz. 491, Nr 78, poz. 684, Nr 143, poz. 1199, Nr 155, poz. 1298, Nr 169, poz. 1419 i 1420, Nr 179, poz. 1484, Nr 180, poz. 1495 i Nr 183, poz. 1538, z 2006 r. Nr 94, poz. 651, Nr 107, poz. 723, Nr 136, poz. 970, Nr 157, poz. 1119, Nr 183, poz. 1353, Nr 217, poz. 1589 i Nr 251, poz. 1847, z 2007 r. Nr 165, poz. 1169, Nr 171, poz. 1208 i Nr 176, poz. 1238, z 2008 r. Nr 141, poz. 888 i Nr 209, poz. 1316, z 2009 r. Nr 3, poz. 11, Nr 19, poz. 100, Nr 42, poz. 341, Nr 65, poz. 545, Nr 69, poz. 587, Nr 79, poz. 666, Nr 125, poz. 1035, Nr 127, poz. 1052, Nr 157, poz. 1241, Nr 165, poz. 1316 i Nr 215, poz. 1664 oraz z 2010 r. Nr 57, poz. 352 i Nr 75, poz. 473.

¹⁰⁾ Zmiany wymienionej ustawy zostały ogłoszone w Dz. U. z 2000 r. Nr 104, poz. 1104 i Nr 122, poz. 1324, z 2001 r. Nr 74, poz. 784, Nr 88, poz. 961, Nr 125, poz. 1363 i 1369 i Nr 134, poz. 1509, z 2002 r. Nr 141, poz. 1183, Nr 169, poz. 1384, Nr 172, poz. 1412 i Nr 200, poz. 1679, z 2003 r. Nr 45, poz. 391, Nr 96, poz. 874, Nr 135, poz. 1268, Nr 137, poz. 1302 i Nr 202, poz. 1958, z 2004 r. Nr 210, poz. 2135 i Nr 263, poz. 2619, z 2005 r. Nr 143, poz. 1199, Nr 164, poz. 1366 i Nr 169, poz. 1420, z 2006 r. Nr 183, poz. 1353 i Nr 217, poz. 1588, z 2008 r. Nr 141, poz. 888, Nr 143, poz. 894 i Nr 209, poz. 1316, z 2009 r. Nr 157, poz. 1241 i Nr 201, poz. 1541 oraz z 2010 r. Nr 3, poz. 13, Nr 28, poz. 146 i Nr 75, poz. 473.

lit. c ustawy z dnia 26 lipca 1991 r. o podatku dochodowym od osób fizycznych i art. 16 ust. 1 pkt 63 lit. c ustawy z dnia 15 lutego 1992 r. o podatku dochodowym od osób prawnych.

Art. 31. Udzielanie ulg w spłacie zobowiązań podatkowych, o których mowa w art. 67a i 67b § 1 pkt 3 lit. a ustawy z dnia 29 sierpnia 1997 r. – Ordynacja podatkowa (Dz. U. z 2005 r. Nr 8, poz. 60, z późn. zm.¹¹⁾), przedsiębiorcom prowadzącym działalność gospodarczą na obszarze gmin lub miejscowości określonych w przepisach wydanych na podstawie art. 2 ustawy z dnia 11 sierpnia 2001 r. o szczególnych zasadach odbudowy, remontów i rozbiórek obiektów budowlanych zniszczonych lub uszkodzonych w wyniku działania żywiołu, następuje na wniosek przedsiębiorcy złożony w terminie roku od dnia wejścia w życie ustawy.

Art. 32. 1. Świadczeń uzyskanych w związku z powodzią nie wlicza się do dochodu, od wysokości którego odrębne przepisy uzależniają uzyskanie świadczeń o charakterze socjalnym, ulg, dodatków i zwolnień, w tym z zakresu:

- 1) pomocy społecznej;
- 2) świadczeń rodzinnych;
- 3) dodatków mieszkaniowych;
- 4) stypendiów i pomocy materialnej dla uczniów i studentów.

2. Świadczeń uzyskanych w związku z powodzią nie wlicza się do przychodu w rozumieniu ustawy o promocji zatrudnienia, od wysokości którego uzależniona jest możliwość uzyskania statusu bezrobotnego.

3. Jeżeli zalaniu na skutek powodzi uległo co najmniej 30 % powierzchni gospodarstwa rolnego poszkodowanego ubiegającego się o świadczenia z pomocy społecznej albo świadczenia rodzinne, w okresie do dnia 31 grudnia 2011 r. przy ustalaniu prawa do świadczeń z pomocy społecznej albo prawa do świadczeń rodzinnych do dochodu z gospodarstwa rolnego nie wlicza się powierzchni, która uległa zalaniu na skutek powodzi.

¹¹⁾ Zmiany tekstu jednolitego wymienionej ustawy zostały ogłoszone w Dz. U. z 2005 r. Nr 85, poz. 727, Nr 86, poz. 732 i Nr 143, poz. 1199, z 2006 r. Nr 66, poz. 470, Nr 104, poz. 708, Nr 143, poz. 1031, Nr 217, poz. 1590 i Nr 225, poz. 1635, z 2007 r. Nr 112, poz. 769, Nr 120, poz. 818, Nr 192, poz. 1378 i Nr 225, poz. 1671, z 2008 r. Nr 118, poz. 745, Nr 141, poz. 888, Nr 180, poz. 1109 i Nr 209, poz. 1316, 1318 i 1320, z 2009 r. Nr 18, poz. 97, Nr 44, poz. 362, Nr 57, poz. 466, Nr 131, poz. 1075, Nr 157, poz. 1241, Nr 166, poz. 1317, Nr 168, poz. 1323, Nr 213, poz. 1652 i Nr 216, poz. 1676 oraz z 2010 r. Nr 40, poz. 230.

Art. 33. 1. W 2010 r., środki rezerwy, o której mowa w art. 36 ust. 4 pkt 1 ustawy z dnia 13 listopada 2003 r. o dochodach jednostek samorządu terytorialnego (Dz. U. z 2010 r. Nr 80, poz. 526), przeznaczają się w pierwszej kolejności na uzupełnienie dochodów gmin określonych w przepisach wydanych na podstawie art. 2 ustawy z dnia 11 sierpnia 2001 r. o szczególnych zasadach odbudowy, remontów i rozbiórek obiektów budowlanych zniszczonych lub uszkodzonych w wyniku działania żywiołu.

2. Przepis ust. 1 stosuje się również do uzupełnienia dochodów powiatów i województw, na obszarach których są położone gminy określone w przepisach wydanych na podstawie art. 2 ustawy z dnia 11 sierpnia 2001 r. o szczególnych zasadach odbudowy, remontów i rozbiórek obiektów budowlanych zniszczonych lub uszkodzonych w wyniku działania żywiołu.

3. Gmina otrzymuje z budżetu państwa dotację w wysokości równej sumie wypłaconych członkom ochotniczej straży pożarnej ekwiwalentom, o których mowa w art. 28 ust. 1 ustawy z dnia 24 sierpnia 1991 r. o ochronie przeciwpożarowej (Dz. U. z 2009 r. Nr 178, poz. 1380 oraz z 2010 r. Nr 57, poz. 353), za uczestnictwo w działaniu ratowniczym związanym z powodzią.

Art. 34. 1. Minister Finansów może utworzyć w 2010 r. rezerwę celową z przeznaczeniem na sfinansowanie usuwania skutków powodzi i przenieść do tej rezerwy kwoty planowanych wydatków budżetowych zablokowane na podstawie art. 177 ust. 1 pkt 2 i 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych z tym, że wymogu uzyskania opinii sejmowej komisji właściwej do spraw budżetu, o której mowa w art. 177 ust. 6 tej ustawy, nie stosuje się.

2. Do udzielania dotacji jednostkom samorządu terytorialnego poszkodowanym na skutek powodzi nie stosuje się terminu, o którym mowa w art. 154 ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych.

3. Do kwoty dotacji dla jednostek samorządu terytorialnego poszkodowanych na skutek powodzi, przeznaczonej na zadania własne związane z usuwaniem skutków powodzi, nie stosuje się warunku określonego w art. 128 ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych.

Art. 35. Składki na ubezpieczenia społeczne i ubezpieczenie zdrowotne oraz inne składki, do poboru których jest obowiązany Zakład Ubezpieczeń Społecznych, należne za miesiąc kwiecień, maj lub czerwiec 2010 r., opłacone przez poszkodowanego będącego płatnikiem tych składek do dnia 31 sierpnia 2010 r., uważa się za opłacone w terminie.

Art. 36. 1. W latach 2010 – 2012 środki Krajowego Funduszu Drogowego mogą być przeznaczone na finansowanie remontu, odbudowy lub przebudowy zniszczonych lub uszkodzonych na skutek powodzi dróg krajowych realizowanych przez Generalnego Dyrektora Dróg Krajowych i Autostrad.

2. W latach 2010 – 2012 plan finansowy Krajowego Funduszu Drogowego, o którym mowa w art. 39n ust. 1 ustawy z dnia 27 października 1994 r. o autostradach płatnych oraz o Krajowym Funduszu Drogowym (Dz. U. z 2004 r. Nr 256, poz. 2571, z późn. zm.¹²⁾), określa także przewidywaną kwotę finansowania remontu, odbudowy lub przebudowy zniszczonych lub uszkodzonych na skutek powodzi dróg krajowych realizowanych przez Generalnego Dyrektora Dróg Krajowych i Autostrad, określonych w wykazie stanowiącym załącznik do tego planu.

Art. 37. 1. Bank Gospodarstwa Krajowego opracuje projekt zmiany planu finansowego Krajowego Funduszu Drogowego, o którym mowa w art. 39n ust. 1 ustawy z dnia 27 października 1994 r. o autostradach płatnych oraz o Krajowym Funduszu Drogowym, na rok 2010, w terminie 14 dni od dnia wejścia w życie ustawy.

2. Projekt zmiany planu, o którym mowa w ust. 1, podlega, w terminie 30 dni od dnia wejścia w życie ustawy:

1) uzgodnieniu z:

- a) ministrem właściwym do spraw transportu,
- b) ministrem właściwym do spraw finansów publicznych w zakresie finansowym;

2) zaopiniowaniu przez ministra właściwego do spraw rozwoju regionalnego w zakresie środków przeznaczonych na realizację inwestycji finansowanych z programów operacyjnych ujętych w wykazie, o którym mowa w art. 122 ust. 1 pkt 2 lit. b ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych.

3. Przepis art. 39n ust. 5 ustawy z dnia 27 października 1994 r. o autostradach płatnych oraz o Krajowym Funduszu Drogowym stosuje się odpowiednio.

¹²⁾ Zmiany tekstu jednolitego wymienionej ustawy zostały ogłoszone w Dz. U. z 2004 r. Nr 273, poz. 2703, z 2005 r. Nr 155, poz. 1297 i Nr 172, poz. 1440, z 2006 r. Nr 12, poz. 61, z 2007 r. Nr 23, poz. 136 i Nr 99, poz. 666, z 2008 r. Nr 218, poz. 1391 oraz z 2009 r. Nr 3, poz. 11, Nr 19, poz. 101, Nr 86, poz. 720, Nr 105, poz. 877, Nr 115, poz. 966, Nr 143, poz. 1164 i Nr 157, poz. 1241.

Art. 38. 1. Do poszkodowanego będącego przedsiębiorcą w rozumieniu art. 4 ustawy z dnia 2 lipca 2004 r. o swobodzie działalności gospodarczej (Dz. U. z 2007 r. Nr 155, poz. 1095, z późn. zm.¹³⁾), u którego wystąpił spadek obrotów gospodarczych, rozumianych jako sprzedaż, nie mniej jednak niż o 15 %, liczony w ujęciu ilościowym lub wartościowym w ciągu jednego miesiąca po dniu 1 maja 2010 r. w porównaniu do tego samego miesiąca w okresie od dnia 1 maja 2009 r. do dnia 31 lipca 2009 r., stosuje się odpowiednio przepisy ustawy z dnia 1 lipca 2009 r. o łagodzeniu skutków kryzysu ekonomicznego dla pracowników i przedsiębiorców (Dz. U. Nr 125, poz. 1035).

2. Przedsiębiorca, o którym mowa w ust. 1, opracowuje zamiast programu naprawczego, plan naprawczy zawierający założenia zmian i restrukturyzacji przedsiębiorcy w celu dostosowania do bieżącej sytuacji.

Art. 39. Do poszkodowanych będących beneficjentami w rozumieniu art. 3 ustawy z dnia 12 lutego 2010 r. o zmianie ustawy o uruchomieniu środków pochodzących z budżetu Unii Europejskiej przeznaczonych na finansowanie wspólnej polityki rolnej (Dz. U. Nr 57, poz. 351) stosuje się przepisy tego artykułu, z tym że:

- 1) w odniesieniu do wniosków, o których mowa w ust. 2 pkt 1 tego artykułu, termin na ich złożenie wynosi 60 dni od dnia wejścia w życie niniejszej ustawy;
- 2) wnioski, o których mowa w ust. 2 pkt 1 tego artykułu, złożone przed dniem wejścia w życie niniejszej ustawy z naruszeniem terminu określonego w tym przepisie podlegają rozpatrzeniu.

Art. 40. 1. Łączna wartość pomocy publicznej udzielonej na podstawie niniejszej ustawy w celu naprawienia szkód związanych z usuwaniem skutków powodzi, uzyskanej ze wszystkich źródeł, nie może przekroczyć wartości szkód materialnych poniesionych przez przedsiębiorcę na skutek powodzi.

2. Przedsiębiorca składa wojewodzie właściwemu ze względu na miejsce faktycznie prowadzonej działalności gospodarczej oświadczenie o wartości szkód materialnych

¹³⁾ Zmiany tekstu jednolitego wymienionej ustawy zostały ogłoszone w Dz. U. z 2007 r. Nr 180, poz. 1280, z 2008 r. Nr 70, poz. 416, Nr 116, poz. 732, Nr 141, poz. 888, Nr 171, poz. 1056 i Nr 216, poz. 1367, z 2009 r. Nr 3, poz. 11, Nr 18, poz. 97, Nr 168, poz. 1323 i Nr 201, poz. 1540 oraz z 2010 r. Nr 47, poz. 278.

poniesionych przez tego przedsiębiorcę na skutek powodzi, niezwłocznie po ustaleniu tych szkód. Oświadczenie składa się za pośrednictwem wójta, burmistrza, prezydenta miasta właściwego ze względu na miejsce faktycznie prowadzonej działalności gospodarczej. Do oświadczenia dołącza się wyciąg z Krajowego Rejestru Sądowego albo zaświadczenie z ewidencji działalności gospodarczej. Dokumenty te są wydawane nieodpłatnie.

3. W przypadku uzyskania pomocy publicznej na podstawie niniejszej ustawy, przedsiębiorca składa wojewodzie, o którym mowa w ust. 2, oświadczenie o wartości tej pomocy w terminie 14 dni od dnia jej uzyskania. Oświadczenie składa się w sposób określony w ust. 2. Do oświadczenia dołącza się dokumenty potwierdzające wartość uzyskanej pomocy publicznej, o ile zgodnie z odrębnymi przepisami takie dokumenty są wydawane, a także informację o wysokości świadczenia ubezpieczyciela.

4. Wojewoda po otrzymaniu oświadczenia, o którym mowa ust. 3, dokonuje sprawdzenia, czy uzyskana przez przedsiębiorcę pomoc publiczna nie przekracza wartości szkód materialnych określonej w oświadczeniu, o którym mowa w ust. 2. W przypadku stwierdzenia przekroczenia, wojewoda zawiadamia przedsiębiorcę o konieczności zwrotu uzyskanej pomocy, w wysokości, w jakiej przekracza wartość szkód materialnych poniesionych przez tego przedsiębiorcę na skutek powodzi, w terminie 14 dni od dnia doręczenia zawiadomienia, wskazując rachunek bankowy, na który dokonuje się zwrotu.

5. W przypadku niedokonania zwrotu zgodnie z ust. 4, wojewoda wydaje decyzję określającą wysokość zwrotu uzyskanej pomocy w części, w jakiej przekracza ona wartość szkód materialnych poniesionych przez przedsiębiorcę na skutek powodzi, oraz rachunek bankowy, na który dokonuje się zwrotu.

6. Organem wyższego stopnia w sprawach określonych w ust. 5, jest minister właściwy do spraw gospodarki.

7. Środki zwrócone przez przedsiębiorcę stanowią dochód budżetu państwa.

Art. 41. W ustawie z dnia 22 września 2006 r. o uruchamianiu środków pochodzących z budżetu Unii Europejskiej przeznaczonych na finansowanie wspólnej polityki rolnej (Dz. U. Nr 187, poz. 1381, z 2008 r. Nr 52, poz. 304 i Nr 214, poz. 1349, z 2009 r. Nr 157, poz. 1241 oraz z 2010 r. Nr 57, poz. 351) wprowadza się następujące zmiany:

1) w art. 10a:

a) ust. 3 – 5 otrzymują brzmienie:

„3. Środki z budżetu państwa na wyprzedzające finansowanie kosztów kwalifikowalnych ponoszonych na realizację zadań, o których mowa w ust. 1 i 2, mogą być przekazywane przez właściwego dysponenta w formie dotacji celowej, o której mowa w art. 127 ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych:

- 1) pkt 2 i 5 – do wysokości udziału krajowych środków publicznych przeznaczonych na współfinansowanie wydatków realizowanych z udziałem środków EFRROW oraz przeznaczonych na finansowanie zadań z zakresu pomocy technicznej;
- 2) pkt 6 – do wysokości udziału refundowanego ze środków EFRROW.

4. Środki dotacji, o których mowa w ust. 3, są przekazywane jednostce samorządu terytorialnego, o której mowa w ust. 1, na podstawie przekazanych właściwemu dysponentowi harmonogramów płatności wynikających z zawartych umów lub wydanych decyzji o przyznaniu pomocy, lub zatwierdzonych przez właściwy podmiot wniosków o przyznanie pomocy, z zastrzeżeniem ust. 7.

5. Jednostka samorządu terytorialnego, o której mowa w ust. 1, dokonuje zwrotu środków, o których mowa w ust. 3 pkt 2, oraz z zakresu pomocy technicznej, do wysokości udziału refundowanego ze środków EFRROW, na rachunek dochodów właściwego dysponenta, ze środków otrzymanych z agencji płatniczej tytułem refundacji kosztów kwalifikowalnych ze środków EFRROW, w terminie 7 dni roboczych od dnia otrzymania tych środków.”,

b) po ust. 5 dodaje się ust. 5a w brzmieniu:

„5a. Właściwy dysponent przekazuje:

- 1) środki, o których mowa w ust. 5, z wyłączeniem środków z zakresu pomocy technicznej, na dochody budżetu środków europejskich,
- 2) środki z zakresu pomocy technicznej, o których mowa w ust. 5, na dochody budżetu państwa

– w terminie 3 dni roboczych od dnia otrzymania tych środków od jednostki samorządu terytorialnego.”,

c) w ust. 6 dodaje się zdanie drugie w brzmieniu:

„Przepisy ust. 5a stosuje się odpowiednio.”;

2) w art. 10b dodaje się zdanie drugie w brzmieniu:

„Przepisy art. 10a ust. 5a i ust. 6 stosuje się odpowiednio w zakresie terminu.”.

Art. 42. W ustawie z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. Nr 157, poz. 1240 oraz z 2010 r. Nr 28, poz. 146) wprowadza się następujące zmiany:

1) w art. 127 w ust. 2 dodaje się pkt 6 w brzmieniu:

„6) wyprzedzające finansowanie Wspólnej Polityki Rolnej, o którym mowa w odrębnych przepisach, w części podlegającej refundacji ze środków Unii Europejskiej.”;

2) w art. 208 dodaje się ust. 4 w brzmieniu:

„4. Środki europejskie, w części dotyczącej wyprzedzającego finansowania w ramach Wspólnej Polityki Rolnej, o którym mowa w odrębnych przepisach, z wyłączeniem zadań z zakresu pomocy technicznej, są przekazywane właściwym dysponentom przez Bank Gospodarstwa Krajowego na podstawie dyspozycji Ministra Finansów.”.

Art. 43. Ustawa wchodzi w życie z dniem ogłoszenia.

UZASADNIENIE

Z uwagi na poważne szkody, jakie wyrządziła powódź, która miała miejsce w maju i czerwcu 2010 r. konieczne stało się wprowadzenie szczególnych rozwiązań prawnych, mających na celu zagwarantowanie poszkodowanym niezbędnej pomocy oraz uproszczenie procedur związanych z usuwaniem skutków tej klęski żywiołowej.

Proponuje się wprowadzenie rozwiązań prawnych, których zakres i kierunek jest zbliżony do rozwiązań przyjętych po powodziach w 1997 r. i 2001 r., które z powodzeniem funkcjonowały w podobnym stanie faktycznym.

W art. 1 i 2 projekt przewiduje, że przepisy ustawy będą miały zastosowanie w sprawach związanych z usuwaniem skutków powodzi z maja i czerwca 2010 r., w tym odpowiednio w sprawach związanych z usuwaniem skutków osunięć ziemi wywołanych opadami atmosferycznymi, które miały miejsce w maju i czerwcu 2010 r., na obszarze gmin lub miejscowości, określonych w przepisach wydanych na podstawie art. 2 ustawy z dnia 11 sierpnia 2001 r. o szczególnych zasadach odbudowy, remontów i rozbiórek obiektów budowlanych zniszczonych lub uszkodzonych w wyniku działania żywiołu (Dz. U. Nr 84, poz. 906).

W art. 3 na potrzeby niniejszej ustawy wprowadzono definicję powodzi (określając ją jako zalanie wodami śródlądowymi lub morskimi wodami wewnętrznymi w następstwie opadów atmosferycznych, które miały miejsce w maju i czerwcu 2010 r.) oraz poszkodowanego (osobę lub jednostkę organizacyjną, które na skutek powodzi doznały szkód majątkowych lub utraciły, chociażby czasowo, możliwość korzystania z posiadanej nieruchomości lub lokalu).

Z uwagi na konieczność sprawnego i szybkiego zapewnienia usuwania skutków powodzi, organy administracji publicznej zostały zobowiązane do załatwiania spraw związanych z usuwaniem skutków powodzi w pierwszej kolejności i bez zbędnej zwłoki, nie później niż w terminie miesiąca od dnia wszczęcia postępowania (art. 4 projektu ustawy). Przewidziano także skutki niedochowania ww. terminu, stanowiąc, że w przypadku niedotrzymania terminu stronie służy skarga do sądu administracyjnego, a ponadto w przypadku bezczynności organu sąd administracyjny może wymierzyć temu organowi grzywnę w wysokości określonej w art. 4 ust. 3. Ponadto w projekcie wskazano, że Sąd Najwyższy, Naczelny Sąd Administracyjny, sądy

powszechne i wojewódzkie sądy administracyjne rozpoznają sprawy związane z usuwaniem skutków powodzi w pierwszej kolejności.

Zaproponowane w art. 5 rozwiązanie umożliwi odstąpienie od trybu przetargowego przy zbywaniu nieruchomości stanowiących własność Skarbu Państwa albo jednostek samorządu terytorialnego z przeznaczeniem na cele mieszkaniowe dla osób poszkodowanych na skutek powodzi. Ponadto przewiduje się odstąpienie od stosowania opłat adiacenckich (z tytułu zwiększenia wartości nieruchomości) w przypadku budowy lub odbudowy infrastruktury technicznej na terenach popowodziowych. Proponuje się, aby stosowanie ww. przepisów zostało ograniczone w czasie do dnia 31 grudnia 2015 r.

Celem projektowanego art. 6 jest stworzenie prawnych możliwości, które będą pozwalały na szybszą odbudowę, remont lub rozbiórkę urządzeń wodnych, uszkodzonych lub zniszczonych na skutek powodzi, w szczególności przez zniesienie obowiązku uzyskania dla takich urządzeń pozwolenia wodnoprawnego. Jednocześnie przewiduje się stworzenie szczególnego trybu przeprowadzania oceny oddziaływania wykonania urządzenia wodnego na środowisko, w tym na obszar Natura 2000. Oznacza to, że ocena ta nie będzie przeprowadzana w ramach postępowania w sprawie wydania decyzji o środowiskowych uwarunkowaniach. Zgodnie z proponowanymi rozwiązaniami wykonanie wskazanych w art. 6 ust. 1 pkt 1 projektu urządzeń wodnych zniszczonych lub uszkodzonych na skutek powodzi będzie wymagać, co do zasady, przeprowadzenia oceny oddziaływania tego przedsięwzięcia na środowisko. Organem właściwym do przeprowadzenia tej oceny będzie właściwy miejscowo regionalny dyrektor ochrony środowiska. Jednakże na podstawie projektowanego art. 6 ust. 3 ocena ta nie będzie przeprowadzana, gdy właściwy regionalny dyrektor ochrony środowiska stwierdzi brak konieczności jej przeprowadzenia. Zgodnie z projektowanym art. 6 ust. 7, w przypadku przeprowadzania oceny oddziaływania wykonania urządzenia wodnego na środowisko, w tym na obszar Natura 2000, stosowane będą odpowiednio niektóre (ale nie wszystkie) przepisy ustawy z dnia 3 października 2008 r. o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz o ocenach oddziaływania na środowisko (Dz. U. Nr 199, poz. 1227, z późn. zm.). W szczególności chodzi o odpowiednie stosowanie przepisów dotyczących zakresu przeprowadzanej oceny, zasięgania opinii właściwych organów oraz udziału społeczeństwa w tym postępowaniu. Projektowane rozwiązania przewidują, że w sytuacji gdy z przeprowadzonej oceny oddziaływania wykonania urządzenia wodnego na środowisko, w tym

na obszar Natura 2000, wynika, że wykonanie tego urządzenia może znacząco oddziaływać na środowisko lub na obszar Natura 2000, regionalny dyrektor ochrony środowiska, pod warunkiem, że nie znajdą przesłanki, o których mowa w art. 34 ustawy z dnia 16 kwietnia 2004 r. o ochronie przyrody (Dz. U. z 2009 r. Nr 151, poz. 1220, z późn. zm.), odmówi zgody na wykonanie tego urządzenia wodnego. Ponadto, zgodnie z projektowanym art. 6 ust. 6, w przypadku stwierdzenia możliwości znaczącego transgranicznego oddziaływania wykonania urządzenia wodnego na środowisko regionalny dyrektor ochrony środowiska wyda postanowienie o przeprowadzeniu postępowania w sprawie transgranicznego oddziaływania na środowisko.

W art. 7 projektu ustawy szczegółowo została określona sytuacja pracownika, który nie stawiał się w pracy z przyczyn związanych z powodzią. Przewiduje uznanie za usprawiedliwioną nieobecność pracownika w pracy w przypadku faktycznej niemożności jej świadczenia ze względu na powódź. Wówczas pracownikowi przysługuje prawo do odpowiedniej części minimalnego wynagrodzenia wypłacanego przez pracodawcę przez okres nie dłuższy niż 10 dni roboczych. Natomiast w związku z koniecznością usuwania w zakładach pracy skutków powodzi, projekt ustawy dopuszcza możliwość powierzenia pracownikowi wykonywania innego niż wynikający z umów o pracę, rodzaju pracy, przy zachowaniu dotychczasowego wynagrodzenia. Zakłada się ponadto, że projektowane w tym zakresie przepisy będą odpowiednio dotyczyć osób wykonujących prace na podstawie stosunku służbowego. Rozwiązanie to nie narusza uprawnień pracownika z tytułu nadgodzin.

Celem ułatwienia dokumentowania sytuacji w przypadku zniszczenia dokumentów niezbędnych do ustalenia świadczeń z tytułu ubezpieczeń społecznych lub zaopatrzenia emerytalnego, w art. 8 projektu wymieniono, jakie dokumenty i dowody będą potwierdzały prawo do ww. świadczeń oraz wysokość ich podstawy wymiaru.

Projekt ustawy stanowi również w art. 9, że z zakładowego funduszu świadczeń socjalnych środki mogą być przeznaczone na cele związane z pomocą i likwidacją skutków powodzi na rzecz swoich pracowników oraz pracowników innego pracodawcy.

W art. 10 projektu ustawy wskazano, na jakie cele będą mogły być przeznaczone środki z Państwowego Funduszu Rehabilitacji Osób Niepełnosprawnych. Przewiduje się również, że

szczegółowe warunki i tryb przyznawania tych środków określi, w drodze rozporządzenia, minister właściwy do spraw zabezpieczenia społecznego.

Natomiast zgodnie z regulacjami zaproponowanymi w art. 11 projektu środki zakładowego funduszu rehabilitacji osób niepełnosprawnych mogłyby być także przeznaczane na odtworzenie infrastruktury i wyposażenia utraconych lub zniszczonych na skutek powodzi miejsc pracy oraz rehabilitacji osób niepełnosprawnych u dysponenta tego funduszu.

Zgodnie z art. 12 projektu ustawy dopuszczono również możliwość umarzania w całości lub w części wraz z odsetkami pożyczek przyznanych przed powodzią ze środków z Państwowego Funduszu Rehabilitacji Osób Niepełnosprawnych osobom niepełnosprawnym na działalność gospodarczą lub rolniczą i zakładom pracy chronionej, pod warunkiem, że w związku z powodzią nastąpiła utrata możliwości spłaty pożyczki.

Analogiczne rozwiązanie zostało przewidziane w przypadku pożyczek, o których mowa w art. 42 ustawy z dnia 20 kwietnia 2004 r. o promocji zatrudnienia i instytucjach rynku pracy (Dz. U. z 2008 r. Nr 69, poz. 415, z późn. zm.), jeżeli miejsce pracy uległo zniszczeniu na skutek powodzi. Umorzenia pożyczki wraz z odsetkami dokonywać będzie starosta, w drodze decyzji, na wniosek pożyczkobiorcy lub z urzędu w wypadku śmierci pożyczkobiorcy (art. 16 projektu).

Ponadto w art. 15 projektu wskazano, że za okresy przypadające na miesiące od maja 2010 r. do grudnia 2010 r. włącznie refundacja składek, o której mowa w art. 25a ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 1997 r. o rehabilitacji zawodowej i społecznej oraz zatrudnianiu osób niepełnosprawnych (Dz. U. z 2008 r. Nr 14, poz. 92, z późn. zm.), może być dokonywana w przypadku nieterminowego opłacenia składek podlegających refundacji, jeżeli uchybienie terminu płatności składek było skutkiem powodzi.

Mechanizm umarzania refundacji przyznanych na wyposażenie lub doposażenie stanowisk pracy, lub na podjęcie działalności gospodarczej, o których mowa w ustawie z dnia 20 kwietnia 2004 r. o promocji zatrudnienia i instytucjach rynku pracy, określa natomiast art. 17.

W ustawie proponuje się również (w art. 18), aby starosta mógł na wniosek poszkodowanego przyznać mu prawo do świadczenia w wysokości zasiłku dla bezrobotnych za okres poprzedzający dzień zarejestrowania się tej osoby w powiatowym urzędzie pracy, pod warunkiem, że opóźnienie w rejestracji było spowodowane powodzią. Ustala się również, w stosunku do poszkodowanych z terenów objętych powodzią, którzy w okresie od dnia 1 maja 2010 r. do dnia 31 lipca 2010 r. utracili prawo do zasiłku dla bezrobotnych z powodu upływu okresu jego pobierania, prawo do zasiłku dla bezrobotnych przez okres 30 dni.

W art. 19 i art. 20 ust. 1 projektu ustawy przyznaje się staroście prawo do dokonywania zwrotu, ze środków Funduszu Pracy i w trybie określonym dla prac interwencyjnych, o których mowa w przepisach ustawy o promocji zatrudnienia i instytucjach rynku pracy, poniesionych przez pracodawcę kosztów na wynagrodzenia, nagrody oraz składki na ubezpieczenia społeczne z tytułu zatrudnienia skierowanych bezrobotnych zamieszkałych na obszarze gmin lub miejscowości dotkniętych powodzią, a w przypadku zniszczenia zakładu na skutek powodzi odpowiednio kosztów na wynagrodzenia, nagrody oraz składki na ubezpieczenia społeczne zatrudnianych pracowników.

Ponadto regulacje zaproponowane w art. 20 ust. 2 – 5 dotyczą instrumentu rynku pracy w postaci robót publicznych organizowanych do końca 2011 r. Z tej możliwości skorzystałyby osoby, które utraciły warsztat pracy, a nie mogą ubiegać się o status osoby bezrobotnej, przede wszystkim z uwagi na fakt prowadzenia gospodarstwa rolnego o powierzchni użytków rolnych przekraczającej 2 ha przeliczeniowe (lub niepodlegania ubezpieczeniom emerytalnemu i rentowym z tytułu stałej pracy, jako współmałżonek lub domownik w gospodarstwie rolnym o powierzchni użytków rolnych przekraczającej 2 ha przeliczeniowe).

Zgodnie z art. 21 projektu ustawy świadczenia, o których mowa w art. 17 – 20, będą finansowane ze środków utworzonej na ten cel rezerwy Funduszu Pracy, będącej w dyspozycji ministra właściwego do spraw pracy.

W projekcie wskazano również, że w przypadku pracodawcy prowadzącego działalność gospodarczą, który na skutek powodzi zaprzestał przejściowo prowadzenia tej działalności lub istotnie ograniczył jej prowadzenie i nie posiada środków na wypłatę pracownikom wynagrodzenia w przypadkach wskazanych w art. 22 ust. 1, możliwe będzie uzyskanie nieoprocentowanej pożyczki z Funduszu Gwarantowanych Świadczeń Pracowniczych. Przy

czym będzie mogło to dotyczyć jedynie wynagrodzenia za okres nie dłuższy niż od dnia 14 maja 2010 r. do dnia 31 lipca 2010 r. W tym celu pracodawca będzie musiał złożyć wniosek kierownikowi właściwego Biura Terenowego Funduszu Gwarantowanych Świadczeń Pracowniczych wraz z wykazem pracowników, których wynagrodzenie będzie podlegało zaspokojeniu z ww. Funduszu.

Wzory wniosku i wykazu oraz tryb ich składania i rozpatrywania, a także sposób przekazywania środków z Funduszu i dokonywania wypłaty wynagrodzenia, a także tryb zwrotu Funduszowi kwot przekazanych pracodawcy, określi minister właściwy do spraw pracy, w drodze rozporządzenia.

W związku z rozszerzeniem w projekcie ustawy katalogu wydatków, które mogą być sfinansowane ze środków Państwowego Funduszu Rehabilitacji Osób Niepełnosprawnych, Funduszu Pracy oraz Funduszu Gwarantowanych Świadczeń Pracowniczych o zadania związane z usuwaniem skutków powodzi, w celu realizacji ww. zadań, niezbędne może okazać się elastyczne dokonanie przeniesienia wydatków między poszczególnymi pozycjami planów finansowych tych Funduszy. Ustawa z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. Nr 157, poz. 1240 oraz z 2010 r. Nr 28, poz. 146) w art. 29 ust. 12 dopuszcza wprowadzanie takich zmian po uzyskaniu zgody Ministra Finansów i opinii sejmowej komisji do spraw budżetu. Z tego względu proponuje się zamieszczenie w projektowanej ustawie przepisu szczególnego (art. 23), upraszczającego tryb dokonywania zmian w planie finansowym ww. funduszy w 2010 r. poprzez wyłączenie wymogu zasięgnięcia opinii sejmowej komisji do spraw budżetu.

Mając na uwadze fakt, że najpoważniejsze szkody powstały w substancji mieszkaniowej, projekt przewiduje także szereg rozwiązań mających na celu ułatwienie usuwania tego rodzaju szkód (art. 24 – 26). Przede wszystkim właściciel lub zarządca budynku mieszkalnego lub lokalu mieszkalnego uszkodzonego lub zniszczonego przez powódź będzie mógł z kredytu uzyskanego na zasadach określonych w ustawie z dnia 8 lipca 1999 r. o dopłatach do oprocentowania kredytów bankowych udzielonych na usuwanie skutków powodzi (Dz. U. Nr 62, poz. 690, z późn. zm.) dokonać spłaty całości lub części kredytu bankowego lub pożyczki bankowej, zaciągniętych na budowę, odtworzenie lub remont tego budynku lub lokalu.

Natomiast proponowany art. 25 projektu ustawy odnosi się do ustawy z dnia 30 listopada 1995 r. o pomocy państwa w spłacie niektórych kredytów mieszkaniowych, udzielaniu premii gwarancyjnych oraz refundacji bankom wypłaconych premii gwarancyjnych

(Dz. U. z 2003 r. Nr 119, poz. 1115, z późn. zm.). Ustawa ta określa system pomocy państwa w spłacie długoterminowych (40 – 60-letnich) kredytów mieszkaniowych tzw. „starego portfela”, zaciągniętych przez spółdzielnie mieszkaniowe do dnia 31 maja 1990 r. (rozliczanych z bankiem kredytującym nawet do 1995 r.) oraz zasady refundacji bankom wypłacanych premii gwarancyjnych dla posiadaczy książeczek mieszkaniowych, wystawionych do dnia 23 października 1990 r. Proponowane w projekcie rozwiązania wspierające poszkodowanych w ww. zakresie przewidują:

- 1) określenie dodatkowej możliwości czasowego zawieszenia spłaty kredytów spółdzielczych, objętej pomocą państwa na podstawie ww. ustawy,
- 2) warunkowe uproszczenie procedury wypłaty premii gwarancyjnej z tytułu działań remontowych, obejmujące poszkodowanych właścicieli książeczek mieszkaniowych.

Propozycja określona w art. 26 ust. 1 projektu umożliwi dodatkowe zawieszenie spłat kredytów mieszkaniowych tzw. „starego portfela”. Zawieszenie spłat następowaloby na wniosek kredytobiorcy, którego mieszkanie (dom jednorodzinny) zostało uszkodzone lub zniszczone w wyniku powodzi, która miała miejsce w maju i czerwcu 2010 r. W takiej sytuacji bank na wniosek kredytobiorcy będącego poszkodowanym zawieszalby na okres wskazany we wniosku, nie dłuższy jednak niż rok, spłatę kredytu wraz z odsetkami bez względu na wysokość miesięcznego dochodu gospodarstwa domowego kredytobiorcy. Jednocześnie przewiduje się, że wniosek powinien zostać złożony w terminie 90 dni od dnia wejścia w życie ustawy. Analogiczne rozwiązanie zostało zastosowane w stosunku do osób, które dotknięte zostały skutkami powodzi w lipcu 1997 r.

Aktualnie obsługę zadłużenia z tytułu kredytów mieszkaniowych tzw. „starego portfela” prowadzi 7 banków: PKO BP SA; BGŻ SA; BPS SA; BZ WBK SA; GBW SA; PeKaO SA i Mazowiecki Bank Regionalny SA. Zgodnie z danymi banku PKO BP SA na koniec I kwartału 2010 r. pozostało do spłaty 91.039 mieszkań obciążonych spłatą kredytu, z czego uprawnionych i korzystających z zawieszenia spłaty jest 1.201 kredytobiorców, co stanowi 1,32 %.

Propozycja określona w art. 26 ust. 2 projektu ustawy wprowadza możliwość warunkowego odstępstwa od systemowych rozwiązań ustawy z dnia 30 listopada 1995 r. o pomocy państwa w spłacie niektórych kredytów mieszkaniowych, udzielaniu premii gwarancyjnych oraz refundacji bankom wypłaconych premii gwarancyjnych, przewidujących realizację wypłat premii gwarancyjnych z tytułu wydatków poniesionych na remont budynku lub lokalu mieszkalnego zgodnie z harmonogramem uzależnionym od roku założenia książeczki

mieszkaniowej (obecnie w takich przypadkach stosowany jest art. 3d ww. ustawy). Po wprowadzeniu proponowanych zmian, poszkodowani właściciele książeczek mieszkaniowych, którzy poniosą wydatki remontowe, o których mowa w art. 3 ust. 1 pkt 11 lub 12 ustawy z dnia 30 listopada 1995 r. o pomocy państwa w spłacie niektórych kredytów mieszkaniowych, udzielaniu premii gwarancyjnych oraz refundacji bankom wypłaconych premii gwarancyjnych, związane z remontem zniszczonego w wyniku powodzi budynku lub lokalu mieszkalnego, będą mogli otrzymać premię gwarancyjną bezpośrednio po poniesieniu wydatków, tj. niezależnie od roku założenia książeczki. Na zasadach ogólnych, określonych w art. 3 ust. 4 ustawy z dnia 30 listopada 1995 r. o pomocy państwa w spłacie niektórych kredytów mieszkaniowych, udzielaniu premii gwarancyjnych oraz refundacji bankom wypłaconych premii gwarancyjnych powinni jedynie złożyć do banku prowadzącego rachunek oszczędnościowy wniosek o likwidację książeczki i wypłacenie premii w terminie 90 dni od dokonania uprawniającej do premii czynności związanej z remontem zniszczonego w wyniku powodzi mieszkania lub domu jednorodzinnego (art. 3 ust. 1 pkt 11 tej ustawy) lub budynku wielorodzinnego (remont części wspólnych, zgodnie z art. 3 ust. 1 pkt 12). Z uwagi na interwencyjny charakter proponowanych zmian, odnoszonych wyłącznie do remontów związanych ze skutkami powodzi w 2010 r., warunkiem skorzystania z przyspieszonego trybu uzyskania premii gwarancyjnej z tytułu remontu (tj. poza harmonogramem) byłoby poniesienie wydatków remontowych, o których mowa w art. 3 ust. 1 pkt 11 lub 12 ustawy z dnia 30 listopada 1995 r. o pomocy państwa w spłacie niektórych kredytów mieszkaniowych, udzielaniu premii gwarancyjnych oraz refundacji bankom wypłaconych premii gwarancyjnych, do końca 2012 r.

Proponowana regulacja umożliwi poszkodowanym właścicielom książeczek mieszkaniowych, którzy poniosą, przed dniem wejścia w życie projektowanej ustawy, wydatki remontowe, o których mowa w art. 3 ust. 1 pkt 11 lub 12 ustawy z dnia 30 listopada 1995 r. o pomocy państwa w spłacie niektórych kredytów mieszkaniowych, udzielaniu premii gwarancyjnych oraz refundacji bankom wypłaconych premii gwarancyjnych, związane z remontem zniszczonego w wyniku powodzi budynku lub lokalu mieszkalnego, otrzymanie premii gwarancyjnej bezpośrednio po poniesieniu wydatków, tj. niezależnie od roku założenia książeczki. W takiej sytuacji warunkiem wcześniejszej wypłaty premii gwarancyjnej jest złożenie wniosku o jej wypłatę w terminie 90 dni od dnia wejścia w życie projektowanej ustawy.

W art. 27 proponuje się zniesienie wymogu równoległego wydzielenia adekwatnego zasobu lokali socjalnych, w przypadku gmin ubiegających się o dofinansowanie kosztów budowy mieszkań komunalnych niebędących lokalami socjalnymi, jeżeli finansowane mieszkania komunalne będą przeznaczone dla osób dotkniętych powodzią w 2010 r. W takich przypadkach proponuje się również zwiększenie przysługującego gminie wsparcia o 10 pkt procentowych, tj. zwiększenie dofinansowania kosztów przedsięwzięcia z poziomu 30 – 40 % do odpowiednio 40 – 50 % kosztów, w zależności od charakteru inwestycji. Ponadto wraz z wejściem w życie projektowanej ustawy będzie wymagana zmiana przepisów rozporządzenia Ministra Infrastruktury z dnia 29 lipca 2009 r. w sprawie finansowego wsparcia na tworzenie lokali socjalnych, mieszkań chronionych, lokali wchodzących w skład mieszkaniowego zasobu gminy niestanowiących lokali socjalnych, polegająca na dodaniu do zestawu kryteriów oceny wniosków gmin (stosowane w celu wyboru wniosków do finansowania, jeżeli popyt na wsparcie jest większy od dostępnych na ten cel środków Funduszu Dopłat) dodatkowych kryteriów, premiujących dodatkową liczbą punktów ww. „wnioski powodziowe”.

Efektom zmian będzie wprowadzenie możliwości przekazywania gminom dotkniętym powodzią grantów pokrywających część kosztów budowy mieszkań komunalnych dla powodzian („bezwarunkowego” w rozumieniu obecnych przepisów) wraz z korektą zasad kwalifikacji, premiującą w okresie trzech kolejnych edycji (do II edycji 2011 r. włącznie) takie wnioski.

W projekcie przewidziano również możliwość korzystania z następujących zwolnień (art. 28 i 29):

- 1) z opłaty skarbowej dotyczącej dokumentów i czynności podejmowanych w sprawach związanych z powodzią,
- 2) z opłaty za wydanie dokumentu paszportowego w odniesieniu do osób poszkodowanych,
- 3) od podatku dochodowego w zakresie nieodpłatnych i częściowo odpłatnych świadczeń otrzymanych na usuwanie skutków powodzi, darowizny otrzymanej na cele określone powyżej oraz przychodów uzyskanych na podstawie projektowanej ustawy,
- 4) od podatku od spadków i darowizn darowizny otrzymanej przez osoby fizyczne poszkodowane w wyniku powodzi.

Przyjmuje się, że zwolnienia określone w pkt 3 i 4 będą stosowane od dnia 1 maja 2010 r. do dnia 31 grudnia 2012 r.

Dodatkowo przewidziano, że w przypadku gdy przychody wymienione w art. 29 ust. 1 pkt 1 i 2 oraz w ust. 3 projektu zostały wydatkowane na nabycie lub wytworzenie we własnym zakresie środków trwałych, nie będą miały zastosowania przepisy art. 23 ust. 1 pkt 45 i pkt 45a lit. a ustawy z dnia 26 lipca 1991 r. o podatku dochodowym od osób fizycznych (Dz. U. z 2010 r. Nr 51, poz. 307, z późn. zm.) oraz art. 16 ust. 1 pkt 48 i pkt 63 lit. a ustawy z dnia 15 lutego 1992 r. o podatku dochodowym od osób prawnych (Dz. U. z 2000 r. Nr 54, poz. 654, z późn. zm.).

Ponadto zasadne jest szczególne określenie w art. 29 ust. 4 projektu ustawy terminu zawiadomienia o przerwie w prowadzeniu działalności gospodarczej spowodowanej powodzią przez osoby, które wybrały opodatkowanie w formie karty podatkowej prowadzonej na podstawie ustawy z dnia 20 listopada 1998 r. o zryczałtowanym podatku dochodowym od niektórych przychodów osiąganych przez osoby fizyczne. Podatnicy, za okres przerwy trwającej co najmniej 10 dni, nie będą obowiązani do zapłaty podatku dochodowego, jeżeli o okresie przerwy spowodowanej powodzią, zawiadomią właściwy organ w dniu rozpoczęcia działalności po tej przerwie (aktualnie obowiązani są zawiadomić o przerwie najpóźniej w dniu jej rozpoczęcia i w dniu poprzedzającym dzień jej zakończenia).

W art. 31 proponuje się wprowadzenie regulacji umożliwiającej udzielenie ulg w spłacie zobowiązań podatkowych, w celu naprawienia szkód wyrządzonych przez klęski żywiołowe na podstawie art. 67a i art. 67b § 1 pkt 3 lit. a ustawy – Ordynacja podatkowa traktowanych jako pomoc publiczną udzielaną w ramach programu pomocowego – jaki stanowi projektowana ustawa. Umożliwi to udzielanie ulg przedsiębiorcom poszkodowanym w wyniku powodzi bez wymogu zgłaszania do Komisji Europejskiej przez organy podatkowe każdorazowego zamiaru udzielania ulg dla indywidualnego przedsiębiorcy. Przyspieszy to procedurę rozpatrywania wniosków przez organy podatkowe. Warunkiem skorzystania z ulgi w ramach programu pomocowego jest złożenie wniosku przez przedsiębiorców, o których mowa wyżej, w okresie roku od dnia wejścia w życie projektowanej ustawy. W odniesieniu do wniosków złożonych po tym okresie również będzie możliwe udzielanie ulg w spłacie zobowiązań podatkowych na podstawie ustawy – Ordynacja podatkowa, jednakże traktowanych jako pomoc indywidualna, tj. wymagająca zgłoszenia do Komisji Europejskiej.

Celem projektowanego art. 32 jest natomiast wyeliminowanie ryzyka utraty prawa do uzyskania świadczeń o charakterze socjalnym w przypadku korzystania ze świadczeń związanych z powodzią, która miała miejsce w 2010 r.

Ponadto (w art. 33 projektu) zakłada się, że w 2010 r. środki z rezerwy określonej w art. 36 ust. 4 pkt 1 ustawy o dochodach jednostek samorządu terytorialnego będą przeznaczane w pierwszej kolejności na uzupełnienie dochodów gmin wymienionych w wykazie określonym na podstawie art. 2 ustawy z dnia 11 sierpnia 2001 r. o szczególnych zasadach odbudowy, remontów i rozbiórek obiektów budowlanych zniszczonych lub uszkodzonych w wyniku działania żywiołu (Dz. U. Nr 84, poz. 906). Regulacja ta będzie miała zastosowanie również do powiatów i województw, na terenie których położone są gminy wymienione w powyższym wykazie.

Regulacja zaproponowana w art. 33 ust. 1 projektu ma na celu umożliwienie przeznaczenia na sfinansowanie usuwania skutków powodzi wydatków budżetowych zablokowanych na podstawie art. 177 ust. 1 pkt 2 i 3 ustawy o finansach publicznych i przeniesionych do nowej rezerwy celowej. Jednocześnie, uwzględniając konieczność jak najszybszego finansowania usuwania skutków powodzi zaproponowano w projektowanym ust. 1 art. 33 projektu wyłączenie konieczności uzyskania opinii sejmowej komisji do spraw budżetu, o której mowa w art. 177 ust. 6 ustawy o finansach publicznych. Zakłada się również, w przypadku udzielania dotacji jednostkom samorządu terytorialnego poszkodowanym w wyniku powodzi, wyłączenie stosowania terminu, o którym mowa w art. 154 ust. 2 ustawy o finansach publicznych (art. 33 ust. 2 projektu).

Gminy za udział w działaniach ratowniczych zobowiązane są, zgodnie z art. 28 ust. 1 i 2 ustawy z dnia 24 sierpnia 1991 r. o ochronie przeciwpożarowej, do wypłaty członkom ochotniczej straży pożarnej ekwiwalentu pieniężnego w wysokości nie wyższej niż 1/175 przeciętnego miesięcznego wynagrodzenia, ogłoszonego przed dniem ustalenia ekwiwalentu. Wysokość ekwiwalentu ustala rada gminy w drodze uchwały. Dla gmin ze względu na ogromny udział jednostek ochotniczej straży pożarnej w działaniach ratowniczych oraz długotrwałość powodzi, a tym samym konieczność prowadzenia działań ratowniczych bez przerwy przez wiele dni, wypłata ekwiwalentu może stanowić znaczne obciążenie (art. 33 ust. 3 projektu).

Natomiast przepis art. 34 ust. 3 projektu ma na celu wyłączenie warunku określonego w art. 128 ust. 2 ustawy o finansach publicznych, zgodnie z którym kwota dotacji dla jednostek samorządu terytorialnego na dofinansowanie zadań własnych nie może stanowić więcej niż 80 % kosztów realizacji zadania. Spowodowane jest to tym, że wiele jednostek samorządu terytorialnego poszkodowanych przez powódź nie jest w stanie wygospodarować w swoich budżetach kwoty odpowiadającej 20 % realizacji zadania.

W art. 36 proponuje się wprowadzenie regulacji umożliwiającej przeznaczenie środków z Krajowego Funduszu Drogowego na finansowanie remontu, odbudowy lub przebudowy zniszczonych lub uszkodzonych na skutek powodzi dróg krajowych realizowanych przez Generalnego Dyrektora Dróg Krajowych i Autostrad.

Wprowadzenie regulacji określonej w art. 37 pozwoli na sprawne opracowanie projektu zmiany planu finansowego Krajowego Funduszu Drogowego, a w konsekwencji pozwoli na wypłatę z Funduszu środków na finansowanie remontów dróg krajowych realizowanych przez GDDKiA zniszczonych lub uszkodzonych na skutek powodzi.

W art. 38 projektu ustawy przewiduje się rozciągnięcie stosowania przepisów ustawy z dnia 1 lipca 2009 r. o łagodzeniu skutków kryzysu ekonomicznego dla pracowników i przedsiębiorców (Dz. U. Nr 125, poz. 1035) na poszkodowanych wskutek powodzi będących przedsiębiorcami. Z tą różnicą, że do skorzystania z rozwiązań przewidzianych w tej ustawie wystarczy już 15 % spadek obrotów gospodarczych, rozumianych jako sprzedaż, w ciągu jednego miesiąca po dniu 1 maja 2010 r. w porównaniu do tego samego miesiąca w okresie od dnia 1 maja 2009 r. do dnia 31 lipca 2009 r. (aktualnie obowiązujące przepisy ustawy z dnia 1 lipca 2009 r. o łagodzeniu skutków kryzysu ekonomicznego dla pracowników i przedsiębiorców uzależniają objęcie pomocą przedsiębiorców, u których spadek obrotów gospodarczych wyniósł nie mniej niż o 25 % w ciągu 3 kolejnych miesięcy w porównaniu do tych samych 3 miesięcy z poprzedniego roku). Poszkodowani powodzią przedsiębiorcy będą opracowywać zamiast programu naprawczego, mniej skomplikowany plan naprawczy.

Przepis art. 39 ma na celu w odniesieniu do beneficjentów, których gospodarstwa rolne uległy zalaniu w wyniku powodzi, wydłużenie terminu na złożenie wniosku o zaliczkę.

Umożliwi to ubieganie się o środki na realizację operacji w ramach Programu Rozwoju Obszarów Wiejskich na lata 2007 – 2013. Przepis ten także umożliwi rozpatrywanie wniosków o zaliczkę złożonych po upływie terminu określonego w art. 3 ust. 2 pkt 1 ustawy z dnia 12 lutego 2010 r. o zmianie ustawy o uruchomieniu środków pochodzących z budżetu Unii Europejskiej przeznaczonych na finansowanie wspólnej polityki rolnej (Dz. U. Nr 57, poz. 351), przez beneficjentów poszkodowanych w wyniku powodzi.

Przedmiotowy projekt będzie stanowił program pomocy, który będzie wymagał dokonania notyfikacji w Komisji Europejskiej. Z tego też względu w art. 40 projektu przewidziano regulacje nakładające na przedsiębiorców obowiązek składania stosownych oświadczeń o wysokości poniesionych szkód materialnych oraz o wartości uzyskanej pomocy publicznej, a także wskazujące organy właściwe do weryfikacji tych oświadczeń i wydawania ewentualnych decyzji o zwrocie uzyskanej pomocy w tej części, w której wartość pomocy przekracza wysokość szkód materialnych poniesionych przez przedsiębiorcę. Przewidziano również w projektowanej regulacji konieczność dołączenia przez przedsiębiorców stosownych dokumentów potwierdzających wartość uzyskanej pomocy publicznej, o ile zgodnie z odrębnymi przepisami takie dokumenty są wydawane, a także informację o wysokości świadczenia ubezpieczyciela.

Mając na uwadze konieczność pilnego wygenerowania oszczędności w ramach budżetu krajowego na potrzeby powodzi, proponuje się wprowadzenie zmiany systemu finansowania wyprzedzającego PROW 2007 – 13 dla działania „Poprawianie i rozwijanie infrastruktury związanej z rozwojem i dostosowaniem rolnictwa i leśnictwa – schemat I i II (geodezja i melioracje wodne)”. W związku powyższym zachodzi potrzeba dokonania zmian w ustawie z dnia 22 września 2006 r. o uruchamianiu środków pochodzących z budżetu Unii Europejskiej przeznaczonych na finansowanie wspólnej polityki rolnej (art. 10a i 10b), w efekcie których środki dla jednostek samorządu terytorialnego będą uruchamiane przez właściwego dysponenta w formie dwóch odrębnych dotacji celowych. W konsekwencji należy również dokonać zmian w zakresie sposobu postępowania ze środkami pochodzącymi z refundacji tych wydatków (art. 41 projektu ustawy).

Zmiany w ustawie z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (art. 42 projektu) wynikają natomiast z konieczności dostosowania przyjętych w niej mechanizmów udzielania dotacji celowych do uregulowań nowelizowanych przepisów ustawy o uruchamianiu środków pochodzących z budżetu Unii Europejskiej przeznaczonych na finansowanie wspólnej polityki rolnej.

Wobec konieczności niezwłocznego udzielenia niezbędnej pomocy poszkodowanym w art. 43 proponuje się, by ustawa weszła w życie z dniem ogłoszenia.

Projektowana ustawa nie podlega procedurze notyfikacji w rozumieniu przepisów rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 23 grudnia 2002 r. w sprawie sposobu funkcjonowania krajowego systemu notyfikacji norm i aktów prawnych (Dz. U. Nr 239, poz. 2039 oraz z 2004 r. Nr 65, poz. 597).

Projekt został opublikowany na stronach Biuletynu Informacji Publicznej Rządowego Centrum Legislacji, zgodnie z przepisami ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingskiej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. Nr 169, poz. 1414 oraz z 2009 r. Nr 42, poz. 337). Nie odnotowano żadnego zgłoszenia w trybie powyższej ustawy.

OCENA SKUTKÓW REGULACJI

1. Podmioty, na które oddziałuje akt normatywny

Projektowane przepisy oddziałują na organy administracji rządowej i samorządu terytorialnego, sądy powszechne i administracyjne, a także osoby fizyczne, osoby prawne i jednostki organizacyjne nieposiadające osobowości prawnej, które na skutek powodzi doznały szkód majątkowych, pracodawców, osoby bezrobotne, Państwowy Fundusz Rehabilitacji Osób Niepełnosprawnych, Fundusz Pracy oraz Fundusz Gwarantowanych Świadczeń Pracowniczych.

2. Konsultacje społeczne

Z uwagi na pilny charakter projektu i konieczność jak najszybszego wdrożenia projektowanych rozwiązań, projekt nie został poddany pełnym konsultacjom społecznym. Został jednak skierowany do następujących organizacji reprezentujących interesy pracowników i pracodawców:

- 1) Komisji Krajowej NSZZ „Solidarność”,
- 2) Ogólnopolskiego Porozumienia Związków Zawodowych,
- 3) Związku Rzemiosła Polskiego,
- 4) Konfederacji Pracodawców Polskich,
- 5) Konfederacji Pracodawców Prywatnych „Lewiatan”,
- 6) Business Centre Club.

Uwagi do projektu zgłosili: Komisja Krajowa NSZZ „Solidarność”, Konfederacja Pracodawców Prywatnych „Lewiatan” oraz Business Centre Club. Większość propozycji przedstawionych przez partnerów społecznych znalazła określone odzwierciedlenie w projekcie ustawy albo jest realizowana w inny sposób.

Propozycja KK NSZZ „Solidarność”, aby przerzucić z pracodawców na Fundusz Pracy obowiązek zapłaty wynagrodzenia za czas nieobecności pracownika w pracy w związku z powodzią, a także zbieżna z nią propozycja Konfederacji Pracodawców Prywatnych „Lewiatan”, aby nie obciążać pracodawców tymi kosztami, została uwzględniona w ten sposób, że pracodawca, który ucierpiał na skutek powodzi i brakuje mu środków na wypłatę tego wynagrodzenia, będzie mógł ubiegać się o nieoprocentowaną pożyczkę z FGŚP. Propozycja KK

NSZZ „Solidarność” wprowadzenia przepisów przyznających dopłaty do rachunków za prąd w związku z prowadzeniem przez poszkodowanych prac osuszająco-remontowych w gospodarstwach domowych oraz podwyższenia progów dochodowych uprawniających powodzian do korzystania z pomocy społecznej nie została zawarta w projekcie, niemniej należy wskazać, że świadczenia z pomocy społecznej, w tym dopłaty do rachunków za prąd, mogą być przyznawane poszkodowanym na podstawie już obowiązujących przepisów bez względu na dochód osoby lub rodziny.

Propozycja BCC dotycząca wydłużenia okresu, za który można uzyskać pożyczkę ze środków Funduszu Gwarantowanych Świadczeń Pracowniczych na wypłatę wynagrodzenia przez pracodawcę, który ucierpiał na skutek powodzi, wobec czego brakuje mu środków na wypłatę tego wynagrodzenia, była rozważana pod kątem jej uwzględnienia, jednak ostatecznie nie uzyskała akceptacji ze względu na zwiększenie skutków finansowych w stosunku do FGŚP. Uwaga Konfederacji Pracodawców Prywatnych „Lewiatan” dotycząca wprowadzenia ograniczenia czasowego stosowania art. 37 ust. 3 ustawy z dnia 21 sierpnia 1997 r. o gospodarce nieruchomościami (Dz. U. z 2004 r. Nr 261, poz. 2603, z późn. zm.), została uwzględniona, tj. wprowadzony został okres do dnia 31 grudnia 2015 r. Nie została zaakceptowana propozycja KPP „Lewiatan” doprecyzowania projektu, że zwolnienie z opłaty adiacenckiej dotyczy jedynie przypadków odtworzenia wcześniej istniejącej infrastruktury technicznej, ewentualnie jej modernizacji, w związku z tym zwolnienie to odnosi się ogólnie do budowy. Nie zrezygnowano również, jak proponowała KPP „Lewiatan”, z przepisu wprowadzającego zwolnienie z uzyskania pozwolenia wodnoprawnego na wykonanie urządzeń wodnych. Kwestia zwolnień z podatku VAT materiałów budowlanych nie znalazła się natomiast w projekcie, ponieważ jest aktualnie przedmiotem odrębnych prac resortu finansów.

Ponadto projekt został opublikowany na stronach Biuletynu Informacji Publicznej Rządowego Centrum Legislacji, zgodnie z przepisami ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingsowej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. Nr 169, poz. 1414 oraz z 2009 r. Nr 42, poz. 337). Nie odnotowano żadnego zgłoszenia w trybie powyższej ustawy.

3. Wpływ regulacji na sektor finansów publicznych, w tym budżet państwa i budżety jednostek samorządu terytorialnego

Trudno jest precyzyjnie ocenić skutki finansowe proponowanej regulacji, zarówno w odniesieniu do budżetu państwa, jak i budżetów jednostek samorządu terytorialnego.

Wydatki związane z wejściem przedmiotowej ustawy w bieżącym roku znajdą pokrycie w rezerwie celowej budżetu państwa na usuwanie skutków klęsk żywiołowych, zwiększonej o środki niewykorzystane w innych rezerwach celowych budżetu państwa.

W chwili obecnej dane na temat zakresu i wysokości strat spowodowanych powodzią w maju i czerwcu 2010 r. są niekompletne. Nie można też obecnie ustalić precyzyjnego zakresu, w jakim zostaną wykorzystane zaproponowane w przedstawionym projekcie regulacje prawne. Tym samym skutki finansowe wejścia w życie ustawy są trudne do oszacowania.

W miarę postępów w szacowaniu strat i napływu danych z poszkodowanych gmin i miejscowości będzie można stopniowo określać koszty wprowadzanej regulacji i przedstawiać je na etapie prac parlamentarnych.

Przyjęcie ustawy powoduje rozszerzenie kręgu podmiotów uprawnionych do korzystania z instrumentów, o których mowa w przepisach ustawy z dnia 20 kwietnia 2004 r. o promocji zatrudnienia i instytucjach rynku pracy, oraz nowych instrumentów przewidzianych dla podmiotów, które zostały zniszczone na skutek powodzi, jak również umożliwia finansowanie z Funduszu Pracy wydatków ponoszonych na te instrumenty.

Ze środków Funduszu Pracy zostaną sfinansowane następujące tytuły wydatków:

- 1) świadczenie w wysokości zasiłku dla bezrobotnych przysługujące poszkodowanym bezrobotnym (art. 18 ust. 1) przez okres nie dłuższy niż 30 dni, za okres poprzedzający dzień zarejestrowania się poszkodowanego bezrobotnego w powiatowym urzędzie pracy – 463,8 tys. zł ($742,1\text{zł} \times 1 \text{ m-c} \times 625 \text{ osób}$),
- 2) wydłużenie o 30 dni prawa do pobierania zasiłku dla poszkodowanych bezrobotnych (art. 18 ust. 4), którzy w okresie od dnia 1 maja 2010 r. do dnia 31 lipca 2010 r. utracili prawo do zasiłku z powodu upływu okresu jego pobierania – 35 333,8 tys. zł ($563 \text{ zł} \times 1,2552\% \times 50.000 \text{ osób}$),
- 3) zwrot, w trybie określonym dla prac interwencyjnych, poniesionych wydatków z tytułu zatrudnienia skierowanych bezrobotnych (art. 19 ust. 1), zamieszkałych na obszarze gmin

lub miejscowości objętych powodzią – ogółem 94 824,0 tys. zł (2 634 zł x 12 m-cy x 3.000 osób), w tym skutki roku 2010 – 31 608,0 tys. zł, skutki roku 2011 – 63 216, 0 tys. zł,

4) zwrot, w trybie określonym dla prac interwencyjnych, poniesionych wydatków z tytułu zatrudnienia pracowników (art. 20), przez pracodawców, których zakłady pracy zostały zniszczone na skutek powodzi – ogółem 316 080,0 tys. zł (2 634 zł x 12 m-cy x 10.000 osób), w tym skutki roku 2010 – 105 360,0 tys. zł, skutki roku 2011 – 210 720,0 tys. zł.

Razem wydatki Funduszu Pracy na finansowanie rozwiązań wprowadzonych niniejszym projektem wyniosą 446 701,6 tys. zł, w tym w 2010 r. – 172 765,6 tys. zł, w 2011 r. – 273 936,0 tys. zł.

Jednocześnie umorzenie pożyczek szkoleniowych, o których mowa w art. 16 projektu ustawy, ze względu na niewielką skalę (w roku 2010 r. przyznano 39 pożyczek szkoleniowych w całym kraju), skutki nie zostały oszacowane.

Umorzenie refundacji kosztów wyposażenia lub doposażenia stanowisk pracy, a także środków na podjęcie działalności gospodarczej, o których mowa w art. 17, nie spowodują dodatkowych wydatków Funduszu Pracy.

Propozycja art. 11 projektu nie generuje skutków finansowych dla budżetu państwa. Dotyczy ona wyłącznie przesunięć lub zmiany celów wydatkowania środków zakładowego funduszu rehabilitacji osób niepełnosprawnych i zakładowego funduszu aktywności zawodowej.

Propozycja art. 13 projektu nie generuje skutków finansowych dla budżetu państwa. Ewentualny wpływ na budżet PFRON dotyczy wyłącznie działań dotyczących spłaty pożyczek udzielanych na podstawie art. 12 ustawy o rehabilitacji w brzmieniu obowiązującym do dnia 29 lipca 2007 r. oraz pożyczek udzielanych zakładom pracy chronionej, udzielanych na podstawie art. 32 tej ustawy skutkiem czego może być przesunięcie terminów spodziewanych płatności w kwocie maksymalnie około 8 mln zł. Pozostałe formy pomocy, o których mowa w art. 13, stanowią pomoc bezzwrotną, zatem co do zasady nie planuje się przychodów z tytułu zwrotu tej pomocy. Skutkiem wprowadzenia zmiany nie będzie opóźnienie terminu zasilenia PFRON planowanymi kwotami.

Skutki regulacji określonej w art. 22 ww. projektu ustawy w 2010 r. określa się maksymalnie na 109 mln zł, które dotyczyć mogą 1.272 pracodawców i 16.459 pracowników na terenie objętym powodzią. Zwrot udzielonej pożyczki dla pracodawców na wynagrodzenia nastąpi na konto FGŚP do końca 2011 r. Projekt ustawy nie przewiduje możliwości umorzenia

udzielonych pożyczek, wobec czego koszty regulacji mogą wiązać się wyłącznie z utraconymi korzyściami przez Fundusz, z tytułu czasowego rozchodu środków Funduszu w postaci nieoprocentowanych pożyczek i braku możliwości ich lokowania w okresie 18 miesięcy, co przy aktualnym oprocentowaniu lokat na średnim poziomie ok. 4 %, stanowi kwotę 6 540,0 tys. zł w okresie 18 miesięcy.

Skutki finansowe w zakresie regulacji art. 28 – 30 projektu ustawy:

1. Zwolnienie od opłaty skarbowej czynności urzędowej, wydania zaświadczenia lub zezwolenia (pozwolenia, koncesji) w sprawach związanych z likwidacją skutków powodzi

Obecnie ustawa z dnia 16 listopada 2006 r. o opłacie skarbowej (Dz. U. Nr 225, poz.1635, z późn. zm.) przewiduje:

- 1) wyłączenia od opłaty skarbowej dokonania czynności urzędowej, wydawania zaświadczenia lub zezwolenia w sprawach budownictwa mieszkaniowego (art. 2 ust. 1 pkt 2 ustawy);
- 2) zwolnienie od opłaty skarbowej wydania zaświadczenia lub pozwolenia na budowę lub remont obiektów budowlanych zniszczonych lub uszkodzonych wskutek klęski żywiołowej oraz zaświadczenia w sprawie ulg dla osób dotkniętych klęską żywiołową (ust. 21 Część II kol. 4 pkt 5 i 6 oraz ust. 9 Część III kol. 4 pkt 1 załącznika do ustawy).

W świetle powyższego należy uznać, że zgodnie z projektowanym w art. 28 ustawy zwolnieniem objęte będą nieliczne czynności, przede wszystkim związane z odtworzeniem dokumentów utraconych wskutek powodzi oraz uzyskania pozwolenia na rozbiórkę obiektu budowlanego.

Biorąc powyższe pod uwagę, projektowane przepisy w zakresie zwolnienia z opłaty skarbowej będą miały wpływ na dochody gmin, przy czym nie jest możliwe oszacowanie skutków ze względu na nieznaną liczbę przypadków, które objęte będą zwolnieniem od opłaty skarbowej. Ze względu na zakres i wysokość stawek opłaty skarbowej od czynności objętych zakresem przedmiotowego zwolnienia należy jednak wskazać, iż skutki te nie będą znaczne.

2. Zwolnienie z podatku dochodowego nieodpłatnych lub częściowo odpłatnych świadczeń, otrzymanych na usuwanie skutków powodzi

Szacuje się, że liczba poszkodowanych gospodarstw w powodzi z maja 2010 r. przekroczyła 100 tys. Przyjmując, że 20 % gospodarstw otrzyma nieodpłatne świadczenie na

usuwanie skutków powodzi w wysokości 5 tys. zł, wówczas skutek finansowy wprowadzenia zwolnienia wyniesie: $(20 \text{ tys. gospodarstw} \times 5 \text{ tys. zł}) \times 18 \% = 18 \text{ mln zł}$.

3. Zwolnienia z podatku dochodowego darowizn, do których nie ma zastosowania ustawa z dnia 28 lipca 1983 r. o podatku od spadków i darowizn (Dz. U. z 2004 r. Nr 142, poz. 1514, z późn. zm.) otrzymanych na usuwanie skutków powodzi

Przyjmując, że około 300 podatników podatku dochodowego od osób prawnych otrzyma darowizny na cele usuwania skutków powodzi w wysokości 20 tys. zł, wówczas skutek finansowy wprowadzenia zwolnienia wyniesie: $(300 \text{ podatników} \times 20 \text{ tys. zł}) \times 19 \% = 1,1 \text{ mln zł}$.

4. Zwolnienie z podatku od spadków i darowizn, darowizn przeznaczonych na usunięcie skutków powodzi

Projektowane zwolnienie dotyczy przypadków, w których wartość darowizny na rzecz jednej osoby fizycznej (od jednej osoby – podmiotu) przekroczy kwotę wolną od podatku, określoną w art. 9 ust. 1 pkt 1 i ust. 2 ustawy z dnia 28 lipca 1983 r. o podatku od spadków i darowizn (Dz. U. z 2004 r. Nr 142, poz. 1514, z późn. zm.) (dla nabywców zaliczonych do III grupy podatkowej – 4 902 zł, z uwzględnieniem zasady kumulacji majątku nabytego od tej samej osoby w okresie 5 lat). Nie jest możliwe oszacowanie skutków finansowych projektu ustawy dla budżetów gmin, w zakresie proponowanego zwolnienia z podatku od spadków i darowizn, darowizn przeznaczonych na usunięcie skutków powodzi, ze względu na trudną do przewidzenia liczbę przypadków powodujących powstanie obowiązku podatkowego w tym podatku.

W przypadku tego zwolnienia skutek wystąpi w postaci niezwiększenia dochodów, a nie ich spadku, ponieważ darowizny nie wystąpiłyby w warunkach braku powodzi.

5. Rozwiązania w zakresie amortyzacji

Nie należy spodziewać się skutków finansowych związanych z oddaniem poszkodowanym do nieodpłatnego użytkowania środków trwałych lub wartości niematerialnych i prawnych, gdyż w tej sytuacji następuje jedynie przesunięcie tych środków do innych osób co nie skutkuje wyłączeniem odpisów amortyzacyjnych z kosztów podatkowych ich właścicieli.

Natomiast w przypadku gdy ok. 300 podatników skorzysta z zaproponowanych rozwiązań, dotyczących możliwości zaliczenia do kosztów uzyskania przychodów odpisów

amortyzacyjnych od środków trwałych, na które nie ponieśli nakładów inwestycyjnych (np. otrzymali w formie darowizny) w wysokości 20 tys. zł, wówczas skutek finansowy wyniesie:

$$(300 \text{ podatników} \times 20 \text{ tys. zł}) \times 19 \% = 1,1 \text{ mln zł.}$$

6. Przeznaczenie środków rezerwy, o której mowa w art. 36 ust. 4 pkt 1 ustawy z dnia 13 listopada 2003 r. o dochodach jednostek samorządu terytorialnego (Dz. U. z 2008 r. Nr 88, poz. 539, z późn. zm.) na uzupełnienie dochodów gmin wymienionych w wykazie, o którym mowa w art. 2 projektowanej ustawy

Wprowadzenie projektowanej zmiany nie spowoduje dodatkowych skutków finansowych dla budżetu państwa. W 2010 r. środki, o których mowa w art. 36 ust. 4 pkt 1 ustawy z dnia 13 listopada 2003 r. o dochodach jednostek samorządu terytorialnego, wynoszą 209 608 tys. zł (według stanu na dzień 26 maja 2010 r.). Środki te tworzą rezerwę przeznaczoną dla jednostek samorządu terytorialnego, którą dysponuje minister właściwy do spraw finansów publicznych w porozumieniu z reprezentacją jednostek samorządu terytorialnego (przedstawicielami samorządu terytorialnego w Komisji Wspólnej Rządu i Samorządu Terytorialnego).

4. Wpływ regulacji na rynek pracy

Projektowane rozwiązania mają na celu m.in. zapobieganie negatywnym skutkom powodzi na sytuację pracodawców, pracowników oraz osób bezrobotnych.

5. Wpływ regulacji na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym na funkcjonowanie przedsiębiorstw

Projekt nie będzie miał wpływu na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym na funkcjonowanie przedsiębiorstw.

6. Wpływ regulacji na sytuację i rozwój regionów

Projekt nie będzie miał wpływu na sytuację i rozwój regionów.



Minister Spraw Zagranicznych

Warszawa, 4 czerwca 2010 r.

DPUE - 920 - 191 - 10/dk/A
61-114

dot.: RCL.DPS.50-81/10 z 04.06.2010 r.

Pan
Maciej Berek
Prezes
Rządowego Centrum Legislacji

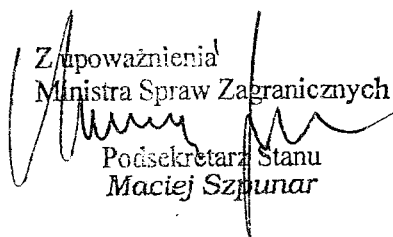
Opinia o zgodności z prawem Unii Europejskiej projektu *ustawy o szczególnych rozwiązaniach związanych z usuwaniem skutków powodzi z maja i czerwca 2010 r.*, wyrażona na podstawie art. 13 ust. 3 pkt 2 ustawy z dnia 4 września 1997 r. o działach administracji rządowej (Dz. U. z 2007 r. Nr 65, poz. 437, z późn. zm.) przez ministra właściwego do spraw członkostwa Rzeczypospolitej Polskiej w Unii Europejskiej

Szanowny Panie Ministrze,

W związku z przedłożonym projektem ustawy uprzejmie przedstawiam następującą opinię:

Projekt ustawy jest zgodny z prawem Unii Europejskiej.

Z poważaniem

Z upoważnienia
Ministra Spraw Zagranicznych

Pośekretarz Stanu
Maciej Szpunar

ROZPORZĄDZENIE
MINISTRA PRACY I POLITYKI SPOŁECZNEJ¹⁾
z dnia 2010 r.

w sprawie szczegółowych warunków i trybu przyznawania środków Państwowego Funduszu Rehabilitacji Osób Niepełnosprawnych w związku z usuwaniem skutków powodzi z maja i czerwca 2010 r.

Na podstawie art. 10 ust. 3 ustawy z dniao szczególnych rozwiązaniach związanych z usuwaniem skutków powodzi z maja i czerwca 2010 r. (Dz. U. Nr..., poz. ...) zarządza się, co następuje:

Rozdział 1

Przepisy ogólne

§ 1. Rozporządzenie reguluje warunki i tryb przyznawania środków z Państwowego Funduszu Rehabilitacji Osób Niepełnosprawnych, zwanego dalej "Funduszem", osobom poszkodowanym w wyniku powodzi z maja i czerwca 2010 r. na:

- 1) utrzymanie zagrożonych likwidacją na skutek powodzi miejsc pracy osób niepełnosprawnych;
- 2) odtworzenie zniszczonej lub utraconej na skutek powodzi infrastruktury i wyposażenia warsztatów terapii zajęciowej, zakładów aktywności zawodowej oraz przedsiębiorstw osób niepełnosprawnych prowadzących działalność gospodarczą;
- 3) pomoc dla osób niepełnosprawnych na zakup sprzętu rehabilitacyjnego, środków pomocniczych i przedmiotów ortopedycznych utraconych lub zniszczonych na skutek powodzi;
- 4) usunięcie powstałych na skutek powodzi szkód w obrębie zlikwidowanych uprzednio barier technicznych i architektonicznych w związku z indywidualnymi potrzebami osób niepełnosprawnych (finansowanie remontów, readaptacja oraz zakup sprzętu);
- 5) dofinansowanie, o którym mowa w art. 32 ust. 1 pkt 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 1997 r. o rehabilitacji zawodowej i społecznej oraz zatrudnianiu osób niepełnosprawnych (Dz. U. z 2008 r. Nr 14, poz. 92, z późn. zm.²⁾), zwanej dalej „ustawą o rehabilitacji”, do oprocentowania kredytów bankowych zaciągniętych na likwidację skutków powodzi w związku z zatrudnianiem i rehabilitacją osób niepełnosprawnych.

¹⁾ Minister Pracy i Polityki Społecznej kieruje działem administracji rządowej - zabezpieczenie społeczne, na podstawie § 1 ust. 2 pkt 2 rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 16 listopada 2007 r. w sprawie szczegółowego zakresu działania Ministra Pracy i Polityki Społecznej (Dz. U. Nr 216, poz. 1598).

²⁾ Zmiany tekstu jednolitego wymienionej ustawy zostały ogłoszone w Dz. U. z 2008 r. Nr 223, poz. 1463, Nr 227, poz. 1505 i Nr 237, poz. 1652, z 2009 r. Nr 6, poz. 33, Nr 97, poz. 802, Nr 98, poz. 817, Nr 157, poz. 1241 i Nr 219, poz. 1706 oraz z 2010 r. Nr 28, poz. 146.

§ 2. 1. Rozporządzenie dotyczy:

- 1) osób niepełnosprawnych,
- 2) zakładów pracy chronionej,
- 3) zakładów aktywności zawodowej,
- 4) warsztatów terapii zajęciowej

- które na skutek powodzi doznały szkód majątkowych lub utraciły, chociażby czasowo, możliwość korzystania z posiadanej nieruchomości lub lokalu.

2. Zaświadczenie o okolicznościach, o których mowa w ust. 1, wydaje organ gminy właściwej ze względu na miejsce zamieszkania lub prowadzenia działalności gospodarczej lub rehabilitacji osób niepełnosprawnych.

Rozdział 2

Utrzymanie zagrożonych likwidacją na skutek powodzi miejsc pracy osób niepełnosprawnych, odtworzenie infrastruktury i wyposażenia zakładów aktywności zawodowej oraz przedsiębiorstw osób niepełnosprawnych prowadzących działalność gospodarczą

§ 3. Przyznawane środki z Funduszu przeznacza się na:

- 1) zakup materiałów, towarów i usług niezbędnych do utrzymania miejsc pracy osób niepełnosprawnych;
- 2) naprawę lub zakup maszyn i urządzeń oraz oprzyrządowania stanowiących wyposażenie miejsc pracy osób niepełnosprawnych, zniszczonych lub uszkodzonych w wyniku powodzi;
- 3) usunięcie skutków powodzi uniemożliwiających dalsze prowadzenie działalności, przez co należy rozumieć:
 - a) prace budowlane i remontowe zniszczonych budynków, budowli, infrastruktury zakładu i wyposażenia,
 - b) oczyszczanie terenu zakładu ze skutków powodzi;
- 4) zakup surowców do bieżącej produkcji;
- 5) naprawę uszkodzonych maszyn i urządzeń, w tym części i podzespołów koniecznych do ich uruchomienia;
- 6) zakup lub remont uszkodzonych w wyniku powodzi środków transportu.

§ 4. 1. Osoba niepełnosprawna wykonująca działalność gospodarczą, pracodawca prowadzący zakład pracy chronionej, organizator zakładu aktywności zawodowej składa wniosek w oddziale Funduszu, właściwym ze względu na miejsce prowadzenia działalności gospodarczej lub rehabilitacji osób niepełnosprawnych.

2. Wniosek, o którym mowa w ust. 1, powinien zawierać:

- 1) dane o wnioskodawcy:
 - a) pełną nazwę wnioskodawcy oraz jej skrót, o ile posiada,

- b) numery: REGON i NIP, o ile ich nadanie wynika z przepisów prawa,
 - c) adres wnioskodawcy właściwy dla siedziby wnioskodawcy wraz z identyfikatorami jednostki podziału terytorialnego kraju: województwa, powiatu, gminy oraz miejscowości i ulicy, stosownie do przepisów dotyczących zasad prowadzenia, stosowania i udostępniania krajowego rejestru urzędowego podziału terytorialnego kraju oraz związanych z tym obowiązków organów administracji rządowej i jednostek samorządu terytorialnego,
 - d) adres do korespondencji wraz z identyfikatorami jednostki podziału terytorialnego kraju: województwa, powiatu, gminy oraz miejscowości i ulicy, stosownie do przepisów dotyczących zasad prowadzenia, stosowania i udostępniania krajowego rejestru urzędowego podziału terytorialnego kraju oraz związanych z tym obowiązków organów administracji rządowej i jednostek samorządu terytorialnego,
 - e) imię, nazwisko, numery telefonu i faksu oraz adres poczty elektronicznej, o ile posiada, osoby odpowiedzialnej za kontakty z Funduszem;
- 2) przedmiot działalności;
 - 3) charakterystykę i oszacowanie majątku trwałego i obrotowego przed powodzią oraz wyszczególnienie i oszacowanie poniesionych strat;
 - 4) oświadczenie wnioskodawcy o podpisanych umowach ubezpieczeniowych majątku oraz kwotę przyznanego odszkodowania;
 - 5) opis działań zmierzających do utrzymania zagrożonych likwidacją miejsc pracy;
 - 6) wnioskowaną kwotę pomocy i jej przeznaczenie;
 - 7) oświadczenie o nieuzyskaniu pomocy ze środków publicznych na cele określone we wniosku lub informację o wysokości pomocy uzyskanej na te cele;
 - 8) liczbę zatrudnionych osób niepełnosprawnych.

3. Do wniosku należy dołączyć:

- 1) zaświadczenie, o którym mowa w § 2 ust. 2;
- 2) kopię aktualnego orzeczenia o stopniu niepełnosprawności lub orzeczenia traktowanego na równi z tym orzeczeniem – w przypadku osoby niepełnosprawnej wykonującej działalność gospodarczą.

§ 5. Oddział Funduszu, w terminie 14 dni od dnia otrzymania wniosku spełniającego wymogi określone w § 4, rozpatruje wniosek i pisemnie powiadamia wnioskodawcę o wysokości przyznaných środków.

§ 6. 1. W przypadku podjęcia decyzji o przyznaniu środków Fundusz zawiera z wnioskodawcą umowę o dofinansowanie, w której określa się:

- 1) wysokość dofinansowania;
- 2) przeznaczenie dofinansowania;
- 3) sposób rozliczenia dofinansowania;
- 4) warunki wypowiedzenia umowy.

2. Kontrolę przestrzegania warunków określonych w umowie o dofinansowanie wykonuje oddział Funduszu.

Rozdział 3

Odtworzenie zniszczonej lub utraconej na skutek powodzi infrastruktury wyposażenia warsztatów terapii zajęciowej

§ 7. 1. Środki Funduszu mogą być przeznaczone na usunięcie bezpośrednich skutków powodzi, uniemożliwiających lub ograniczających dalsze funkcjonowanie warsztatów terapii zajęciowej, zwanych dalej "warsztatami", w szczególności na:

- 1) prace budowlane i remontowe zniszczonych budynków i pomieszczeń;
- 2) naprawę lub wymianę uszkodzonego wyposażenia oraz środków transportu;
- 3) zakup zniszczonych materiałów do terapii zajęciowej.

2. Jednostka prowadząca warsztat terapii zajęciowej składa wniosek we właściwym, ze względu na miejsce prowadzonej działalności, oddziale Funduszu.

3. Wniosek, o którym mowa w ust. 2, powinien zawierać:

1) dane o wnioskodawcy:

- a) pełną nazwę wnioskodawcy oraz jej skrót, o ile posiada,
- b) numery: REGON i NIP, o ile ich nadanie wynika z przepisów prawa,
- c) tytuł prawny do obiektu,
- d) liczbę uczestników terapii oraz zatrudnionych,
- e) adres wnioskodawcy właściwy dla siedziby wnioskodawcy,
- f) adres do korespondencji;

2) charakterystykę i oszacowanie majątku trwałego i obrotowego przed powodzią oraz wyszczególnienie i oszacowanie poniesionych strat;

3) oświadczenie wnioskodawcy o podpisanych umowach ubezpieczeniowych majątku oraz kwotę otrzymanego odszkodowania;

4) proponowaną kwotę pomocy i jej przeznaczenie, wraz z uzasadnieniem;

5) oświadczenie o niezyskaniu pomocy ze środków publicznych na cele określone we wniosku lub informację o wysokości pomocy uzyskanej na te cele.

4. Do wniosku należy dołączyć:

- 1) zaświadczenie, o którym mowa w § 2 ust. 2;
- 2) szacunkowy kosztorys prac budowlanych;
- 3) wykaz odtworzonego wyposażenia i materiałów.

5. Przepisy § 5 i 6 stosuje się odpowiednio.

Rozdział 4

Usunięcie powstałych na skutek powodzi szkód w obrębie zlikwidowanych uprzednio barier technicznych i architektonicznych w związku z indywidualnymi potrzebami osób niepełnosprawnych

§ 8. 1. Osoba niepełnosprawna poszkodowana na skutek powodzi lub jej przedstawiciel ustawowy składa wniosek w oddziale Funduszu właściwym ze względu na miejsce zamieszkania.

2. Wniosek powinien zawierać:

- 1) imię i nazwisko wnioskodawcy;
- 2) określenie:

- a) rodzaju utraconego lub zniszczonego sprzętu rehabilitacyjnego, przedmiotów ortopedycznych i środków pomocniczych,
 - b) powstałych w wyniku powodzi szkód w obrębie zlikwidowanych uprzednio barier technicznych i architektonicznych w związku z indywidualnymi potrzebami osób niepełnosprawnych (finansowanie remontów, readaptacja oraz zakup sprzętu);
- 3) oświadczenie wnioskodawcy o podpisanych umowach ubezpieczeniowych majątku oraz kwotę przyznanego odszkodowania;
- 4) oświadczenie o niezyskaniu pomocy ze środków publicznych na cele określone we wniosku lub informację o wysokości pomocy uzyskanej na te cele;
- 3) proponowaną wysokość pomocy.
3. Do wniosku należy dołączyć:
- 1) zaświadczenie, o którym mowa w § 2 ust. 2;
 - 2) kopię aktualnego orzeczenia o niepełnosprawności, stopniu niepełnosprawności lub orzeczenia traktowanego na równi z tym orzeczeniem.
4. Przepisy § 5 i 6 stosuje się odpowiednio.

Rozdział 5

Dofinansowanie do oprocentowania kredytów bankowych zaciągniętych na likwidację skutków powodzi

§ 9. Pracodawca prowadzący zakład pracy chronionej może uzyskać dofinansowanie w wysokości 50% do oprocentowania kredytów bankowych zaciągniętych na likwidację skutków powodzi.

§ 10. Przepisy w sprawie pomocy finansowej udzielanej pracodawcom prowadzącym zakłady pracy chronionej ze środków Funduszu stosuje się odpowiednio.

Rozdział 6

Przepis końcowy

§ 11. Rozporządzenie wchodzi w życie z dniem ogłoszenia.

**MINISTER
PRACY I POLITYKI
SPOŁECZNEJ**

**ROZPORZĄDZENIE
MINISTRA PRACY I POLITYKI SPOŁECZNEJ**

z dnia 2010 r.

w sprawie wzoru wniosku pracodawcy o przekazanie środków z Funduszu Gwarantowanych Świadczeń Pracowniczych w ramach nieoprocentowanej pożyczki i wykazu pracowników, których wynagrodzenie podlega zaspokojeniu z tego Funduszu, a także trybu ich składania i rozpatrywania, sposobu przekazywania pracodawcom środków Funduszu na wypłatę tych wynagrodzeń oraz trybu ich zwrotu

Na podstawie art. 22 ust. 6 ustawy z dnia o szczególnych rozwiązaniach związanych z usuwaniem skutków powodzi z maja i czerwca 2010 r. (Dz. U. Nr ..., poz. ...) zarządza się, co następuje:

§ 1. Ilekroć w rozporządzeniu jest mowa o "Funduszu", rozumie się przez to Fundusz Gwarantowanych Świadczeń Pracowniczych.

§ 2. 1. Wzór wniosku o przekazanie środków z Funduszu w ramach nieoprocentowanej pożyczki, zwanego dalej "wnioskiem", stanowi załącznik nr 1 do rozporządzenia.

2. Wzór wykazu pracowników, których wynagrodzenia podlegają zaspokojeniu z Funduszu, zwanego dalej "wykazem", stanowi załącznik nr 2 do rozporządzenia.

§ 3. 1. Pracodawca składa wniosek, wraz z wykazem, w dwóch egzemplarzach do kierownika terenowego biura Funduszu właściwego ze względu na siedzibę pracodawcy.

2. Wniosek dotyczący wynagrodzeń za okres od dnia 14 maja 2010 r. do dnia 31 lipca 2010 r. pracodawca składa nie później niż do dnia 31 lipca 2010 r.

3. Kierownik terenowego biura Funduszu rozpatruje kompletny wniosek złożony przez pracodawcę - w ciągu 7 dni od złożenia wniosku.

4. Środki z Funduszu przekazane na wypłatę wynagrodzeń mogą być przeznaczone wyłącznie na ten cel.

5. Wypłaty wynagrodzeń ze środków Funduszu pracodawca dokonuje nie później niż w terminie 14 dni od dnia otrzymania środków.

6. Po dokonaniu wypłaty pracodawca przekazuje na rachunek bankowy, z którego otrzymał środki, w terminie nie przekraczającym 30 dni od dnia ich otrzymania, różnicę między kwotą otrzymaną w trybie określonym w ust. 5 a kwotą wypłaconą pracownikom. W tym samym terminie pracodawca zwraca kierownikowi terenowego biura Funduszu jeden egzemplarz wykazu zawierający potwierdzenie otrzymania przez pracowników wynagrodzenia.

7. Kierownik terenowego biura Funduszu, po otrzymaniu wykazu, o którym mowa w ust. 6, rozlicza wykonanie przekazania środków Funduszu pracodawcy; rozliczenie to stanowi podstawę do uznania wydatków za zgodne z celem wydanej pożyczki.

8. Pracodawca dokonuje zwrotu środków otrzymanych z Funduszu nie później niż do dnia 31 grudnia 2011 r.

§ 4. Rozporządzenie wchodzi w życie z dniem ogłoszenia.

Minister Pracy i Polityki Społecznej

Wzór

.....
Oznaczenie pracodawcy
(pieczęć pracodawcy
z nazwą i adresem)

.....
(miejsowość i data)

.....
(województwo)
.....
(gmina)

terenowe biuro Funduszu Gwarantowanych Świadczeń Pracowniczych w
Kierownik terenowego biura Funduszu Gwarantowanych Świadczeń Pracowniczych

WNIOSEK

O PRZEKAZANIE ŚRODKÓW Z FUNDUSZU GWARANTOWANYCH ŚWIADCZEŃ
PRACOWNICZYCH W RAMACH NIEOPROCENTOWANEJ POŻYCZKI

Na podstawie art. 22 ust. 1 ustawy z dnia ... o szczególnych rozwiązaniach
związanych z usuwaniem skutków powodzi z maja i czerwca 2010 r. (Dz. U. Nr ...,
poz. ...) wnoszę o przekazanie środków Funduszu w ramach nieoprocentowanej
pożyczki.

Oświadczam, że:

Wynagrodzenia pracowników, które zostały bezpośrednio spowodowane powodzią
przysługujące za:

- 1) czas usprawiedliwionej nieobecności w pracy w przypadku, o którym mowa w
art. 7 ustawy, z dnia ... o szczególnych rozwiązaniach związanych z usuwaniem
skutków powodzi z maja i czerwca 2010 r.
- 2) czas niewykonywania pracy, jeżeli pracownik był gotów do jej wykonywania, a
doznał przeszkód z przyczyn dotyczących pracodawcy, które zostały bezpośrednio
spowodowane powodzią,
- 3) wykonaną pracę, polegającą na ochronie zakładu pracy przed powodzią lub na
usuwaniu skutków powodzi, mającą na celu utrzymanie lub przywrócenie
prowadzenia przez pracodawcę działalności gospodarczej
 - podlegające zaspokojeniu z Funduszu stanowią kwotę:
 - za okres od dnia2010 r. do dnia
.....2010 r.:
 -zł

Jednocześnie oświadczam, że na skutek powodzi przejściowo zaprzestałem
prowadzenia działalności gospodarczej/istotnie ograniczyłem jej prowadzenie*)
i nie posiadam własnych środków na wypłatę wynagrodzenia, o którym mowa w
niniejszym wniosku

* niepotrzebne skreślić

.....
(podpis, imienna pieczęć
osób uprawnionych do
składania oświadczeń woli
w imieniu pracodawcy*)

Załączniki:

- 1) oświadczenie przedsiębiorcy że jest przedsiębiorcą w rozumieniu art. 4 ustawy z dnia 2 lipca 2004 r. o swobodzie działalności gospodarczej (Dz. U. z 2007 r. Nr 155, poz. 1095, z późn. zm.),
- 2) wykaz pracowników sporządzony według wzoru stanowiącego załącznik nr 2 do rozporządzenia.

* Reprezentacja zgodna z zasadami obowiązującymi przy zaciąganiu zobowiązań cywilnoprawnych.

Wzór

Oznaczenie pracodawcy
 (pieczęć z nazwą i adresem)
 Nr identyfikacyjny REGON
 Nazwa banku i numer rachunku bankowego

**WYKAZ PRACOWNIKÓW, KTÓRYCH WYNAGRODZENIA PODLEGAJĄ ZASPOKOJENIU Z FUNDUSZU GWARANTOWANYCH ŚWIADCZEŃ
 PRACOWNICZYCH**

Lp.	Imię i nazwisko pracownika Nr PESEL	Adres	Kwota wnioskowana do zaspokojenia ramach pożyczki z Funduszu, skorygowana zgodnie z art. 22 ust. 2 ustawy, do poziomu przeciętnego wynagrodzenia za pracę			Łączna kwota wynagrodzenia wnioskowana do przekazania (suma kolumn 4 i 5)	Kwota stanowiąca podstawę przyznania składek na ubezpieczenia społeczne ustalone od kwoty z kol. 6	Kwota składek na ubezpieczenia społeczne ustalone od kwoty z kol. 7		
			art. 22 ust. 1 pkt 1 ustawy ¹⁾	art. 22 ust. 1 pkt 2 ustawy ¹⁾	art. 22 ust. 1 pkt 3 ustawy ¹⁾			łącznie		
							emerytalne	rentowe	wypadkowe	
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11
	Suma strony									
	Z przeniesienia									
	Do przeniesienia - razem ^{*)}									

*) Niepotrzebne skreślić

Zatwierdzono do wypłaty z Funduszu			Potrącenia		Kwoty składek na ubezpieczenia społeczne ze środków pracodawcy			Potrącenia z tytułu alimentów	Kwota do wypłaty netto	Kwota do wypłaty netto	Składki na Fundusz Pracy i Fundusz GŚP	Data wypłaty	Podpis pracownika	Uwagi
kwota wynagrodzenia na rzecz pracowników	kwota składek na ubezpieczenia społeczne finansowana ze środków pracodawcy	Łącznie suma kolumn 8 i 9	Zaliczka na podatek dochodowy	składka na ubezpieczenie zdrowotne z dochodów ubezpieczonego	emerytalne	rentowe	wypadkowe							
12	13	14	15	16	17	18	19	20	21	22	23	24	25	26
Suma strony														
Z przeniesienia														
Do przeniesienia - razem ¹⁾														

27	28	29
Zatwierdzono pod względem formalnym i rachunkowym na kwotę	Kwota do wypłaty zł	Dokonano przelewu na kwotę zł
Data		data
kierownik terenowego biura Funduszu Gwarantowanych Świadczeń Pracowniczych		z rachunku w banku
		nr rachunku FGŚP
		na rachunek bankowy pracodawcy Księgowy terenowego biura Funduszu Gwarantowanych Świadczeń Pracowniczych.....

.....
 (podpis, imienna pieczęć osób uprawnionych do składania oświadczeń woli w imieniu pracodawcy³⁾)

Objaśnienia:

Kolumny 1-24 wypełnia pracodawca.

Kolumny 27-29 wypełnia Kierownik terenowego biura Funduszu Gwarantowanych Świadczeń Pracowniczych.

- ¹⁾ Ustawa z dnia2010 r. o stosowaniu szczególnych rozwiązań w związku z likwidacją skutków powodzi, która miała miejsce w maju i czerwcu 2010 r. (Dz. U. Nr, poz. ...).
- ²⁾ Kolumnę 22 wypełnia pracodawca, określając kwotę nie dokonanych wypłat, podlegającą zwrotowi na rachunek bankowy FGŚP, zgodnie z § 3 ust. 6 rozporządzenia.
- ³⁾ Reprezentacja zgodna z zasadami obowiązującymi przy zaciąganiu zobowiązań cywilnoprawnych.