

projekt z dnia 24 czerwca 2010 r.

ROZPORZĄDZENIE

RADY MINISTRÓW

z dnia 2010 r.

w sprawie wysokości zwiększenia wskaźnika waloryzacji emerytur i rent w 2011 r.

Na podstawie art. 89 ust. 5 ustawy z dnia 17 grudnia 1998 r. o emeryturach i rentach z Funduszu Ubezpieczeń Społecznych (Dz. U. z 2009 r. Nr 153, poz. 1227 oraz z 2010 r. Nr 40, poz. 224) zarządza się, co następuje:

§ 1. W 2011 r. wysokość zwiększenia, o którym mowa w art. 89 ust. 3 ustawy z dnia 17 grudnia 1998 r. o emeryturach i rentach z Funduszu Ubezpieczeń Społecznych, ustala się na poziomie 20% realnego wzrostu przeciętnego wynagrodzenia w poprzednim roku kalendarzowym.

§ 2. Rozporządzenie wchodzi w życie z dniem ogłoszenia.

UZASADNIENIE

Świadczenia emerytalno-rentowe podlegają corocznie waloryzacji od dnia 1 marca. Rozporządzenie ustala wysokość zwiększenia wskaźnika waloryzacji emerytur i rent w 2011 r.

Podstawą prawną rozporządzenia jest art. 89 ust. 5 ustawy z dnia 17 grudnia 1998 r. o emeryturach i rentach z Funduszu Ubezpieczeń Społecznych (Dz. U. z 2009 r. Nr 153, poz. 1227 oraz z 2010 r. Nr 40, poz. 224).

Zgodnie z art. 89 ust. 1 ustawy z dnia 17 grudnia 1998 r. o emeryturach i rentach z Funduszu Ubezpieczeń Społecznych wskaźnik waloryzacji emerytur i rent to średnioroczny wskaźnik cen towarów i usług konsumpcyjnych w poprzednim roku kalendarzowym zwiększony o co najmniej 20 % realnego wzrostu przeciętnego wynagrodzenia w poprzednim roku kalendarzowym. Zwiększenie wskaźnika waloryzacji emerytur i rent, w części dotyczącej realnego wzrostu płac, jest corocznie przedmiotem negocjacji w ramach Trójstronnej Komisji do Spraw Społeczno – Gospodarczych, w czerwcu, w roku poprzedzającym waloryzację.

W razie niezgodnienia stanowiska Trójstronnej Komisji do Spraw Społeczno-Gospodarczych w sprawie zwiększenia wskaźnika waloryzacji emerytur i rent o co najmniej 20 % realnego wzrostu przeciętnego wynagrodzenia w 2010 r., Rada Ministrów ma obowiązek określić w terminie 21 dni od dnia zakończenia negocjacji, w drodze rozporządzenia, wysokość tego zwiększenia, biorąc pod uwagę informacje o prognozowanych wielkościach makroekonomicznych, w tym wielkość wskaźnika inflacji, stanowiących podstawę do opracowania projektu ustawy budżetowej na rok 2011.

W dniu 21 czerwca br. odbyło się wspólne posiedzenie Zespołów Trójstronnej Komisji ds.: ubezpieczeń społecznych oraz ds. budżetu, wynagrodzeń i świadczeń socjalnych, podczas którego odbyły się negocjacje w sprawie wzrostu wskaźnika waloryzacji emerytur i rent o co najmniej 20 % realnego wzrostu przeciętnego wynagrodzenia w 2010 r.

Strona rządowa, zgodnie z przyjętą przez Radę Ministrów w dniu 21 czerwca 2010 r. *Propozycją zwiększenia wskaźnika waloryzacji emerytur i rent w 2011 r.*, biorąc pod uwagę:

- 1) sytuację finansów publicznych, w tym Funduszu Ubezpieczeń Społecznych,
- 2) konieczność ograniczania wydatków budżetu państwa,

zapropowała Trójstronnej Komisji do Spraw Społeczno-Gospodarczych pozostawienie zwiększenia wskaźnika waloryzacji emerytur i rent w 2011 r. na ustawowym minimum wynoszącym 20% realnego wzrostu przeciętnego wynagrodzenia w 2010 r.

Strona pracodawców zgodziła się z propozycją rządową pozostawienia zwiększenia wskaźnika waloryzacji emerytur i rent na poziomie ustawowego minimum.

Przedstawiciele związków zawodowych nie zgodzili się z tą propozycją, uważając, że wysokość zwiększenia wskaźnika waloryzacji emerytur i rent w 2011 r. powinna kształtować się na poziomie minimum 50% realnego wzrostu płac.

W dniu 24 czerwca br. odbyło się Plenarne Posiedzenie Trójstronnej Komisji do Spraw Społeczno-Gospodarczych, podczas którego nie doszło do uzgodnienia wysokości zwiększenia wskaźnika waloryzacji w 2011 r., w części dotyczącej płac.

Strona pracodawców przychyliła się do propozycji rządowej, natomiast związki zawodowe nie zaakceptowały jej.

W tej sytuacji, w związku z brakiem akceptacji przez stronę związkową propozycji rządowej, a tym samym nieuzgodnieniem w ramach Trójstronnej Komisji do Spraw Społeczno-Gospodarczych zwiększenia wskaźnika waloryzacji emerytur i rent w 2011 r., Rada Ministrów, biorąc pod uwagę informacje o prognozowanych wielkościach makroekonomicznych, w tym wielkość wskaźnika inflacji, stanowiących podstawę do opracowania projektu ustawy budżetowej na rok 2011, w roku 2011 ustala wysokość zwiększenia wskaźnika waloryzacji emerytur i rent na minimalnym ustawowym poziomie wynoszącym 20% realnego wzrostu przeciętnego wynagrodzenia w 2010 r.

Rozporządzenie wchodzi w życie z dniem ogłoszenia. Wejście w życie rozporządzenia w dniu ogłoszenia nie narusza zasad demokratycznego państwa prawnego oraz jest zgodne z zasadą przyzwoitej legislacji, gdyż nie nakłada nowych obowiązków na jego adresatów.

Projekt rozporządzenia jest zgodny z prawem Unii Europejskiej.

Projekt rozporządzenia nie zawiera norm technicznych w rozumieniu przepisów rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 23 grudnia 2002 r. w sprawie sposobu funkcjonowania krajowego systemu notyfikacji norm i aktów prawnych (Dz. U. Nr 239, poz. 2039, z późn. zm.).

Zgodnie z ustawą z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingsowej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. Nr 169, poz. 1414 oraz z 2009 r. Nr 42, poz. 337) projekt został zamieszczony w Biuletynie Informacji Publicznej Ministerstwa Pracy i Polityki Społecznej.

OCENA SKUTKÓW REGULACJI

1. Podmioty, na które oddziałuje rozporządzenie

Proponowana zmiana dotyczy świadczeniobiorców pobierających emerytury i renty przed dniem 1 marca 2011 r. oraz Zakładu Ubezpieczeń Społecznych.

2. Konsultacje społeczne

Zgodnie z ustawą z dnia 17 grudnia 1998 r. o emeryturach i rentach z Funduszu Ubezpieczeń Społecznych, konsultacje społeczne odbyły się w ramach negocjacji dotyczących zwiększenia wskaźnika waloryzacji o co najmniej 20% realnego wzrostu przeciętnego wynagrodzenia – w ramach Trójstronnej Komisji do Spraw Społeczno-Gospodarczych w dniu 21 i 24 czerwca br.

Strony nie uzgodniły wysokości przedmiotowego zwiększenia.

3. Wpływ regulacji na sektor finansów publicznych, w tym na budżet państwa, budżety jednostek samorządu terytorialnego, rynek pracy, konkurencyjność gospodarki, w tym przedsiębiorczość oraz na sytuację i rozwój regionalny

Wejście w życie projektowanego rozporządzenia zapobiegnie dalszemu wzrostowi wydatków na waloryzację świadczeń emerytalno-rentowych ze środków budżetu państwa.

Podkreślić należy, że każde zwiększenie wskaźnika waloryzacji o 0,1 pkt procentowego to dodatkowy koszt w skali 10 miesięcy 2011 r. w kwocie 145 mln zł.

Przy aktualnej prognozie średniorocznego wskaźnika cen towarów i usług konsumpcyjnych ogółem w 2010 r. na poziomie 102,0% i prognozie realnego wzrostu przeciętnego wynagrodzenia w gospodarce narodowej w 2010 r. wynoszącej 2,3% (20% realnego wzrostu wynagrodzeń za rok 2010 - 0,46%) - minimalny wskaźnik waloryzacji w 2011 r. kształtuje się na poziomie około 102,46%.

Łączny koszt waloryzacji wskaźnikiem 102,46% szacowany jest na kwotę około 3,56 mld zł w skali 10 miesięcy 2011 r.

Wejście w życie rozporządzenia nie będzie miało wpływu na :

- budżety jednostek samorządu terytorialnego,
- rynek pracy,
- konkurencyjność gospodarki, w tym na przedsiębiorczość,
- sytuację i rozwój regionalny.