

Projekt z dnia 20 maja 2010 r.

**ROZPORZĄDZENIE
MINISTRA GOSPODARKI¹⁾**

z dnia 2010 r.

**uchylające rozporządzenie w sprawie wymaganych dokumentów, trybu i kryteriów
rozdziału limitu zatrudnienia pracowników polskich w celu realizacji umów o dzieło
przez polskich pracodawców w Republice Federalnej Niemiec**

Na podstawie art. 86 ust. 6 ustawy z dnia 20 kwietnia 2004 r. o promocji zatrudnienia i instytucjach rynku pracy (Dz.U. z 2008 r. Nr 69, poz. 415, z późn. zm.²⁾) zarządza się, co następuje:

§ 1. Uchyla się rozporządzenie Ministra Gospodarki z dnia 5 marca 2008 r. w sprawie wymaganych dokumentów, trybu i kryteriów rozdziału limitu zatrudnienia pracowników polskich w celu realizacji umów o dzieło przez polskich pracodawców w Republice Federalnej Niemiec (Dz.U. Nr 47, poz. 275).

§ 2. Rozporządzenie wchodzi w życie z dniem 1 maja 2011 r.

¹⁾ Minister Gospodarki kieruje działem administracji rządowej - gospodarka, na podstawie § 1 ust. 2 rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 16 listopada 2007 r. w sprawie szczegółowego zakresu działania Ministra Gospodarki (Dz. U. Nr 216, poz. 1593).

²⁾ Zmiany tekstu jednolitego wymienionej ustawy zostały ogłoszone w Dz. U. z 2008 r. Nr 70, poz. 416, Nr 171, poz. 1056, Nr 216, poz. 1367 i Nr 237, poz. 1654, z 2009 r. Nr 6, poz. 33, Nr 69, poz. 595, Nr 91, poz. 742, Nr 97, poz. 800, Nr 115, poz. 964, Nr 125, poz. 1035, Nr 127, poz. 1052, Nr 161, poz. 1278 i Nr 219 poz. 1706 oraz z 2010 r. Nr 28, poz. 146.

UZASADNIENIE

W dniu 30 kwietnia 2011 r. kończy się siedmioletni, tzw. „okres przejściowy” stosowania przez Republikę Federalną Niemiec odstępstwa od zasady swobody świadczenia usług w stosunku do polskich przedsiębiorstw, wykonujących umowy o dzieło w Niemczech w branży budowlanej. W okresie tym RFN korzystało z środków krajowych oraz środków wynikających z umowy dwustronnej, regulującej dostęp obywateli polskich do niemieckiego rynku usług, tj. Umowy między Rządem Rzeczypospolitej Polskiej a Rządem Republiki Federalnej Niemiec o oddelegowaniu pracowników polskich przedsiębiorstw do realizacji umów o dzieło, sporządzonej w Bonn w dniu 31 stycznia 1990 r. (Dz.U. z 1994 r., Nr 98, poz. 474, 475 i 476).

Zgodnie z postanowieniami Traktatu Między Państwami Członkowskimi Unii Europejskiej dotyczącego przystąpienia Republiki Czeskiej, Republiki Estońskiej, Republiki Cypryjskiej, Republiki Łotewskiej, Republiki Litewskiej, Republiki Węgierskiej, Republiki Malty, Rzeczypospolitej Polskiej, Republiki Słowenii i Republiki Słowackiej do Unii Europejskiej (Dz.Urz. UE L 236 z dnia 23 września 2003r.) oraz z treścią Załącznika XII pkt 2, ppkt 2 i 5 Aktu, dotyczącego warunków przystąpienia do Unii Europejskiej, maksymalny czas korzystania przez RFN ze środków krajowych i wynikających z umowy dwustronnej wynosi siedem lat od dnia przystąpienia Polski do Unii Europejskiej.

Obowiązujące obecnie rozporządzenie Ministra Gospodarki z dnia 5 marca 2008 r. w sprawie wymaganych dokumentów, trybu i kryteriów rozdziału limitu zatrudnienia pracowników polskich w celu realizacji umów o dzieło przez polskich pracodawców w Republice Federalnej Niemiec (Dz. U. Nr 47, poz.275) reguluje tryb i kryteria rozdziału limitu zatrudniania ustanowionego ww. umową międzyrządową, w drodze decyzji administracyjnych i zezwoleń udzielanych polskim przedsiębiorcom przez Ministra Gospodarki. Zgodnie z postanowieniami rozporządzenia limit rozdzielany jest w trakcie rozdziału podstawowego, uzupełniającego oraz dodatkowego na okres obliczeniowy rozpoczynający się dnia 1 października każdego roku i kończący się dnia 30 września roku następnego. Zezwolenia na realizację umów o dzieło w RFN, wydane na podstawie rozporządzenia, zachowują ważność do dnia 30 września w danym okresie obliczeniowym. Ponieważ ostatni okres obliczeniowy ulega zgodnie z postanowieniami Traktatu Akcesyjnego skróceniu do dnia 30 kwietnia 2011 r., istnieje konieczność uchylecia obowiązującego rozporządzenia z dniem 1 maja 2011 r., tym samym określając dzień 30 kwietnia 2011 r. jako końcową datę obowiązywania zezwoleń.

Projektowane rozporządzenie nie podlega procedurze notyfikacji, bowiem nie spełnia przesłanek zawartych w rozporządzeniu Rady Ministrów z dnia 23 grudnia 2002 r. w sprawie sposobu funkcjonowania krajowego systemu notyfikacji norm i aktów prawnych (Dz. U. Nr 239, poz. 2039, z późn. zm.).

Przedkładany projekt rozporządzenia jest zgodny z prawem Unii Europejskiej.

Zgodnie z przepisem art. 5 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingsowej w procesie stanowienia prawa (Dz.U. Nr 169, poz. 1414, z późn. zm.) projekt rozporządzenia zostanie udostępniony w Biuletynie Informacji Publicznej z chwilą przekazania projektu do uzgodnień międzyresortowych.

OCENA SKUTKÓW REGULACJI (OSR)

1. Analiza problemu

Potrzeba nowelizacji w/w rozporządzenia wynika z zakończenia w dniu 30 kwietnia 2011 r. siedmioletniego okresu stosowania przez RFN środków krajowych oraz środków wynikających z umowy dwustronnej regulującej dostęp obywateli polskich do niemieckiego rynku usług – tj. Umowy między Rządem Rzeczypospolitej Polskiej a Rządem Republiki Federalnej Niemiec o oddelegowaniu pracowników polskich przedsiębiorstw do realizacji umów o dzieło, sporządzonej w Bonn w dniu 31 stycznia 1990 r. (Dz.U. z 1994 r., Nr 98, poz. 474, 475 i 476). Zgodnie z postanowieniami Traktatu Między Państwami Członkowskimi Unii Europejskiej dotyczącego przystąpienia Republiki Czeskiej, Republiki Estońskiej, Republiki Cypryjskiej, Republiki Łotewskiej, Republiki Litewskiej, Republiki Węgierskiej, Republiki Malty, Rzeczypospolitej Polskiej, Republiki Słowenii i Republiki Słowackiej do Unii Europejskiej (Dz.Urz. UE L 236 z dnia 23 września 2003r.) oraz treścią Załącznika XII pkt 2, podpunkt 2 i 5 Aktu dotyczącego warunków przystąpienia do Unii Europejskiej z dniem 1 maja 2011 r. polscy przedsiębiorcy uzyskają pełny dostęp do niemieckiego rynku w ramach swobody świadczenia usług. Zezwolenia na realizację umów o dzieło w RFN udzielane przez Ministra Gospodarki, po dacie 30 kwietnia 2011 r. nie będą wymagane zatem koniecznym jest uchylenie ww. rozporządzenia.

2. Wskazanie podmiotów, na które oddziałuje rozporządzenie

Rozporządzenie oddziałuje na pracodawców polskich, wykonujących umowy o dzieło w branży budowlanej w Republice Federalnej Niemiec.

3. Wyniki przeprowadzonych konsultacji

Propozycje zmian przepisów zostały skonsultowane z następującymi podmiotami:

- 1) Korporacją Przedsiębiorców Budowlanych,
- 2) Polskim Związkiem Pracodawców Budownictwa,
- 3) Polską Izbą Przemysłowo-Handlową Budownictwa,
- 4) Stowarzyszeniem Polskich Przedsiębiorstw Usługowych w RFN „VdPD”,
- 5) Związkiem Polskich Przedsiębiorców Budowlanych w Niemczech „VpBU”.

4. Wyniki analizy wpływu aktu normatywnego w szczególności na:

a) sektor finansów publicznych, w tym budżet państwa i budżety jednostek samorządu terytorialnego

Proponowane zmiany nie spowodują zmian w dochodach i wydatkach budżetu państwa oraz budżetach jednostek samorządu terytorialnego.

W obecnym stanie prawnym za wydanie zezwolenia na realizację umów o dzieło w RFN pobierana jest opłata skarbową w wysokości 616 PLN. Jej wysokość została ustalona na podstawie ustawy z dnia 16 listopada 2006r. o opłacie skarbowej (Dz.U. Nr 225, poz. 1635). Od dnia 1 maja 2011 r. polscy pracodawcy działający w branży budowlanej w RFN nie będą ubiegać się o przyznanie przydziału na realizację umów o dzieło w RFN, opłata nie będzie zatem pobierana. Przeciętne roczne dochody z tego tytułu wynoszą ok. 180 tys. zł..

b) rynek pracy

Proponowane zmiany w rozporządzeniu nie spowodują zmian na rynku pracy.

c) konkurencyjność gospodarki i funkcjonowanie przedsiębiorstw

Proponowane zmiany nie będą miały wpływu na konkurencyjność gospodarki. Nie spowodują także zmian w funkcjonowaniu przedsiębiorstw.

d) sytuację i rozwój regionalny

Nie przewiduje się wpływu projektowanej zmiany rozporządzenia na sytuację i rozwój regionalny.

5. Wskazanie źródeł finansowania

Proponowane zmiany w rozporządzeniu nie wymagają wskazania źródeł finansowania.