

**ROZPORZĄDZENIE**  
**MINISTRA ROLNICTWA I ROZWOJU WSI** <sup>1)</sup>  
z dnia ..... 2010 r.

**zmieniające rozporządzenie w sprawie szczegółowych warunków i trybu przyznawania pomocy finansowej w ramach działania „Poprawianie i rozwijanie infrastruktury związanej z rozwojem i dostosowywaniem rolnictwa i leśnictwa przez gospodarowanie rolniczymi zasobami wodnymi” objętego Programem Rozwoju Obszarów Wiejskich na lata 2007–2013**

Na podstawie art. 29 ust. 1 pkt 1 ustawy z dnia 7 marca 2007 r. o wspieraniu rozwoju obszarów wiejskich z udziałem środków Europejskiego Funduszu Rolnego na rzecz Rozwoju Obszarów Wiejskich (Dz. U. Nr 64, poz. 427, z późn. zm.<sup>2)</sup>) zarządza się, co następuje:

§ 1. W rozporządzeniu Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi z dnia 25 czerwca 2008 r. w sprawie szczegółowych warunków i trybu przyznawania pomocy finansowej w ramach działania „Poprawianie i rozwijanie infrastruktury związanej z rozwojem i dostosowywaniem rolnictwa i leśnictwa przez gospodarowanie rolniczymi zasobami wodnymi” objętego Programem Rozwoju Obszarów Wiejskich na lata 2007–2013 (Dz. U. Nr 122, poz. 791 oraz z 2009 r. Nr 159, poz. 1257) wprowadza się następujące zmiany:

- 1) w § 4 w ust. 2 w pkt 2 otrzymuje brzmienie:  
„2) dostawy, roboty budowlane i usługi, związane z realizacją operacji, zostały nabyte w trybie przepisów o zamówieniach publicznych;”;
- 2) w § 15 dodaje się ust. 3 w brzmieniu:

---

<sup>1)</sup> Minister Rolnictwa i Rozwoju Wsi kieruje działem administracji rządowej – rozwój wsi, na podstawie § 1 ust. 2 pkt 2 rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 16 listopada 2007 r. w sprawie szczegółowego zakresu działania Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi (Dz. U. Nr 216, poz. 1599).

<sup>2)</sup> Zmiany wymienionej ustawy zostały ogłoszone w Dz. U. z 2008 r. Nr 98, poz. 634, Nr 214, poz. 1349 i Nr 237, poz. 1655, z 2009 r. Nr 20, poz. 105 oraz z 2010 r. Nr 76, poz. 490.

„3. Właściwy organ samorządu województwa, na uzasadnioną prośbę beneficjenta, może wyrazić zgodę na przedłużenie terminu wykonania przez beneficjenta określonych czynności w toku postępowania w sprawie wypłaty środków finansowych, jednak nie dłużej niż o 3 miesiące.”;

3) w § 16:

a) pkt 1 otrzymuje brzmienie:

„1) osiąga cel operacji i zachowuje go przez 5 lat od dnia przyznania pomocy;”;

b) pkt 3 otrzymuje brzmienie:

„3) przechowuje dokumentację związaną z realizacją operacji przez okres 5 lat od dnia przyznania pomocy;”;

c) dodaje się pkt 5 w brzmieniu:

„5) wykonuje obowiązek w zakresie prowadzenia oddzielnego systemu rachunkowości albo korzystania z odpowiedniego kodu rachunkowego dla wszystkich transakcji związanych z pomocą, o którym mowa w art. 75 ust. 1 lit. c pkt i rozporządzenia nr 1698/2005, w ramach prowadzonych ksiąg rachunkowych.”;

4) § 17a otrzymuje brzmienie:

„§ 17a. Pomoc podlega zwrotowi w części, jeżeli beneficjent nie spełnił warunków, o których mowa w § 16 pkt 3–5, z tym, że w przypadku niespełnienia warunku, o którym mowa w § 16:

1) pkt 3 – zwrotowi podlega 1% kwoty pomocy;

2) pkt 4 – zwrotowi podlega 10% kwoty pomocy;

3) pkt 5 – zwrotowi podlega 10% kosztów kwalifikowalnych podlegających refundacji, które zostały udokumentowane fakturami lub równoważnymi dokumentami księgowymi, w stosunku do których nie wykonano obowiązku w zakresie prowadzenia oddzielnego systemu rachunkowości albo korzystania z odpowiedniego kodu rachunkowego dla wszystkich transakcji związanych z pomocą, o którym mowa w art. 75 ust. 1 lit. c pkt i rozporządzenia nr 1698/2005.”.

§ 2. Do spraw dotyczących przyznania pomocy finansowej w ramach działania „Poprawianie i rozwijanie infrastruktury związanej z rozwojem i dostosowywaniem rolnictwa i leśnictwa przez gospodarowanie rolniczymi zasobami wodnymi” objętego

Programem Rozwoju Obszarów Wiejskich na lata 2007–2013, wszczętych i niezakończonych ostateczną decyzją przed dniem wejścia w życie rozporządzenia, stosuje się przepisy dotychczasowe.

§ 3. Beneficjent, któremu przed dniem wejścia w życie niniejszego rozporządzenia została przyznana pomoc finansową w ramach działania „Poprawianie i rozwijanie infrastruktury związanej z rozwojem i dostosowywaniem rolnictwa i leśnictwa przez gospodarowanie rolniczymi zasobami wodnymi” objętego Programem Rozwoju Obszarów Wiejskich na lata 2007–2013, wykonuje obowiązek określony w § 16 pkt 5 rozporządzenia wymienionego w § 1 w brzmieniu nadanym niniejszym rozporządzeniem począwszy od dnia następującego po dniu, w którym upływa 30 dni od dnia wejścia w życie niniejszego rozporządzenia.

§ 4. Rozporządzenie wchodzi w życie po upływie 3 dni od dnia ogłoszenia.

**MINISTER ROLNICTWA  
I ROZWOJU WSI**

## UZASADNIENIE

Zmiana rozporządzenia Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi z dnia 25 czerwca 2008 r. w sprawie szczegółowych warunków i trybu przyznawania pomocy finansowej w ramach działania „Poprawianie i rozwijanie infrastruktury związanej z rozwojem i dostosowywaniem rolnictwa i leśnictwa przez gospodarowanie rolniczymi zasobami wodnymi” objętego Programem Rozwoju Obszarów Wiejskich na lata 2007–2013 (Dz. U. Nr 122, poz. 791 oraz z 2009 r. Nr 159, poz. 1257) ma na celu przede wszystkim wprowadzenie bardziej elastycznych rozwiązań w zakresie kwalifikowalności kosztów oraz wykonanie przepisów wspólnotowych, zwłaszcza art. 75 ust. 1 lit. c pkt i rozporządzenia Rady (WE) nr 1698/2005 z dnia 20 września 2005 r. w sprawie wsparcia rozwoju obszarów wiejskich przez Europejski Fundusz Rolny na rzecz Rozwoju Obszarów Wiejskich (EFRROW) (Dz. Urz. UE L 277 z 21.10.2005 str. 1, z późn. zm.) dotyczącego obowiązku prowadzenia przez beneficjentów oddzielnego systemu ewidencji albo korzystania z odpowiedniego kodu rachunkowego.

W § 1 pkt 1 projektowanego rozporządzenia zaproponowano zmianę brzmienia § 4 ust. 2 pkt 2 zmienianego rozporządzenia. Na podstawie obowiązujących przepisów koszty uznaje się za kwalifikowalne, jeżeli dostawy, roboty budowlane i usługi, związane z realizacją operacji, zostały nabyte w trybie przepisów o zamówieniach publicznych, a postępowanie o udzielenie zamówienia publicznego zostało wszczęte po dniu złożenia wniosku o przyznanie pomocy. Zaproponowana zmiana pozwoli refundować koszty kwalifikowalne, które zostały poniesione na operację nawet wtedy, gdy dostawy, roboty budowlane i usługi zostały nabyte w wyniku przeprowadzenia postępowania o udzielenie zamówienia publicznego, które zostało wszczęte przed dniem złożenia wniosku o przyznanie pomocy, jednak nie wcześniej niż od dnia 1 stycznia 2007 r.

Zmiana w § 15 zmienianego rozporządzenia (§ 1 pkt 2 projektowanego rozporządzenia) polega na dodaniu przepisu umożliwiającego właściwemu organowi samorządu województwa wyrażenie zgody na przedłużenie terminu wykonania przez beneficjenta określonych czynności w toku postępowania w sprawie wypłaty pomocy. Przedstawiona propozycja jest korzystna dla beneficjentów, którzy nie wypełnili w terminie zobowiązań określonych we wniosku o płatność.

Kolejna zmiana zaproponowana w § 1 pkt 3 lit. a i b projektowanego rozporządzenia (§ 16 rozporządzenia zmienianego) dotyczy okresu trwania zobowiązań nakładanych na beneficjenta w związku z realizacją inwestycji w ramach

PROW 2007 – 2013. Zgodnie z przepisami art. 72 rozporządzenia Rady (WE) nr 1698/2005, bez uszczerbku dla zasad dotyczących swobody przedsiębiorczości oraz swobodnego świadczenia usług w rozumieniu art. 43 i 49 Traktatu, Państwo C członkowskie zapewnia, że dana operacja inwestycyjna zachowuje wkład z EFFROW, jeżeli operacja ta, w ciągu pięciu lat od podjęcia decyzji o finansowaniu przez instytucję zarządzającą, nie ulega istotnej modyfikacji, która:

- 1) wpływa na jej charakter lub warunki realizacji, lub przyznaje nienależne korzyści przedsiębiorstwu lub podmiotowi publicznemu;
- 2) wynika ze zmiany charakteru własności elementu infrastruktury albo zaprzestania lub przeniesienia działalności produkcyjnej.

W związku z tym, że obowiązujący przepis jest restrykcyjny w stosunku do przepisów rozporządzenia Rady (WE) nr 1698/2005 (art. 72 ust.1), zgodnie z którymi okres związania celem liczony jest od dnia podjęcia decyzji o finansowaniu, projektowanym rozporządzeniem proponuje się wprowadzenie przepisu, na podstawie którego okres związania celem będzie liczony od dnia przyznania pomocy, a nie od dnia wypłaty płatności ostatecznej. Dzięki takiemu rozwiązaniu okres związania celem zostanie skrócony, co niewątpliwie wpłynie korzystnie na sytuację beneficjentów. Zatem zarówno dotychczasowi beneficjenci, jak też nowi beneficjenci będą obowiązani zachować cel operacji do dnia, w którym upłynie 5 lat od dnia przyznania im pomocy. Projektowana zmiana będzie korzystna dla beneficjenta również ze względu na skrócenie okresu przechowywania dokumentów związanych z realizacją operacji.

Dodanie w § 16 zmienianego rozporządzenia pkt 5 (§ 1 pkt 3 lit. c rozporządzenia zmieniającego) przepisu dotyczącego prowadzenia przez beneficjenta oddzielnego systemu rachunkowości albo korzystania z odpowiedniego kodu rachunkowego wynika z art. 75 ust. 1 lit. c ppkt i rozporządzenia Komisji (WE) nr 1698/2005 z dnia 20 września 2005 r. w sprawie wsparcia rozwoju obszarów wiejskich przez Europejski Fundusz Rolny na rzecz Rozwoju Obszarów Wiejskich (EFRROW). Zgodnie z ww. rozporządzeniem, instytucja zarządzająca odpowiada za zarządzanie programem i za wdrażanie go w efektywny, skuteczny i prawidłowy sposób, w szczególności za zapewnienie, że beneficjenci oraz inne podmioty zaangażowane w realizację operacji są poinformowani o swoich obowiązkach wynikających z udzielonej pomocy oraz prowadzą oddzielny system rachunkowości albo korzystają z odpowiedniego kodu rachunkowego dla wszystkich transakcji związanych z operacją.

Zakłada się, że proponowane projektowanym rozporządzeniem rozwiązania dotyczące kwalifikowalności kosztów miały zastosowanie do postępowań w sprawie przyznania pomocy, które zostaną wszczęte na skutek złożenia wniosków o jej przyznanie w ramach kolejnego ich naboru. Jednocześnie w związku z wystąpieniem powodzi uzasadnione jest jak najszybsze ogłoszenie nowego naboru wniosków o przyznanie pomocy, tak aby środki pomocowe w ramach przedmiotowego działania mogły zostać jak najszybciej uruchomione w celu realizacji operacji mających znaczenie dla regulacji stosunków wodnych. Proponuje się zatem, aby projektowane rozporządzenie weszło w życie po upływie trzech dni od dnia ogłoszenia. Dzięki temu możliwe będzie szybsze uruchomienie środków przewidzianych w ramach przedmiotowego działania z uwzględnieniem proponowanych rozwiązań dotyczących kwalifikowalności kosztów operacji realizowanych w ramach tego działania, niż w sytuacji gdyby projektowane rozporządzenie weszło w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia.

W przypadku działania „Poprawianie i rozwijanie infrastruktury związanej z rozwojem i dostosowywaniem rolnictwa i leśnictwa przez gospodarowanie rolniczymi zasobami wodnymi” warunkiem przyznania pomocy nie jest spełnianie w ramach wzajemnej zgodności w rozumieniu art. 19 ust. 1 rozporządzenia Komisji (WE) nr 1975/2006 z dnia 7 grudnia 2006 r. ustanawiającego szczegółowe zasady stosowania rozporządzenia Rady (WE) nr 1698/2005 w zakresie wprowadzenia procedur kontroli, jak również wzajemnej zgodności w odniesieniu do środków wsparcia rozwoju obszarów wiejskich (Dz. Urz. UE L 368 z 23.12.2006, str. 74 oraz Dz. Urz. UE L 311 z 29.11.2007, str. 3) wymogów, norm lub minimalnych wymogów dotyczących stosowania nawozów i środków ochrony roślin, w związku z tym rozporządzenie nie reguluje kwestii określonych w art. 29 ust. 1a pkt 1 – 3 ustawy z dnia 7 marca 2007 r. o wspieraniu rozwoju obszarów wiejskich z udziałem środków Europejskiego Funduszu Rolnego na rzecz Rozwoju Obszarów Wiejskich.

Projektowane rozporządzenie jest zgodne z prawem Unii Europejskiej.

Projektowane rozporządzenie nie zawiera przepisów technicznych, w związku z tym nie podlega notyfikacji w rozumieniu przepisów rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 23 grudnia 2002 r. w sprawie sposobu funkcjonowania krajowego systemu notyfikacji norm i aktów prawnych (Dz. U. Nr 239, poz. 2039 oraz z 2004 r. Nr 65, poz. 597).

Zgodnie z art. 5 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingskiej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. Nr 169, poz. 1414 oraz z 2009 r. Nr 42, poz. 337), projekt rozporządzenia został zamieszczony w Biuletynie Informacji Publicznej Ministerstwa Rolnictwa i Rozwoju Wsi.

Projekt rozporządzenia nie znajduje się w programie prac legislacyjnych Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi na okres styczeń – czerwiec 2010 r.

## **OCENA SKUTKÓW REGULACJI**

### **1. Podmioty, na które oddziałuje projektowane rozporządzenie**

Pomoc w ramach działania „Poprawianie i rozwijanie infrastruktury związanej z rozwojem i dostosowywaniem rolnictwa i leśnictwa przez gospodarowanie rolniczymi zasobami wodnymi”, objętego PROW 2007–2013, może być przyznana wojewódzkiemu zarządowi melioracji i urządzeń wodnych, odpowiedzialnemu za realizację operacji. Wojewódzki zarząd melioracji i urządzeń wodnych jest samorządową jednostką budżetową podległą samorządowi województwa. Wykonuje m. in. zadania marszałka województwa w zakresie gospodarki wodnej w rolnictwie, o których mowa w art. 75 ustawy z dnia 18 lipca 2001 r. – Prawo wodne (Dz. U. z 2005 r. Nr 239, poz. 2019, z późn. zm.), w tym związane z wykonywaniem urządzeń melioracji wodnych. Zadania te, marszałek województwa realizuje jako zadania z zakresu administracji rządowej.

### **2. Wpływ projektowanego rozporządzenia na sektor finansów publicznych, w tym budżet państwa i budżety jednostek samorządu terytorialnego**

Wejście w życie projektowanego rozporządzenia nie spowoduje zwiększenia wydatków budżetu państwa oraz nie będzie miało wpływu na budżety jednostek samorządu terytorialnego.

### **3. Wpływ projektowanego rozporządzenia na rynek pracy**

Wejście w życie projektowanego rozporządzenia będzie miało pozytywny wpływ na rynek pracy, ponieważ spowoduje tworzenie dodatkowych miejsc pracy związanych z wykonywaniem prac inwestycyjnych w zakresie budowy obiektów melioracji wodnych na obszarach wiejskich, a następnie z ich utrzymaniem.

#### **4. Wpływ projektowanego rozporządzenia na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym na funkcjonowanie przedsiębiorstw**

Wejście w życie rozporządzenia przyczyni się do zwiększenia konkurencyjności polskiego rolnictwa poprzez obniżenie kosztów produkcji rolnej.

#### **5. Wpływ projektowanego rozporządzenia na sytuację i rozwój regionalny**

Wejście w życie projektowanego rozporządzenia przyczyni się do szeroko pojętego rozwoju wsi obejmującego zarówno poprawianie infrastruktury związanej z rozwojem i dostosowaniem rolnictwa i leśnictwa na obszarach, na których prowadzone będą tego typu prace oraz poprawianie struktury agrarnej na takich obszarach.

#### **6. Konsultacje społeczne**

Projekt rozporządzenia został wysłany do Ogólnopolskiego Porozumienia Związków Zawodowych, Sekretariatu Rolnictwa Komisji Krajowej NSZZ „Solidarność”, Niezależnego Samorządnego Związku Zawodowego Rolników Indywidualnych „Solidarność”, Związku Zawodowego Rolnictwa „Samoobrona”, Krajowego Związku Rolników, Kółek i Organizacji Rolniczych, Federacji Związków Pracodawców – Dzierżawców i Właścicieli Rolnych, Związku Zawodowego Centrum Narodowe Młodych Rolników, Federacji Branżowych Związków Producentów Rolnych, Krajowej Rady Izb Rolniczych, Krajowej Izby Gospodarczej, Komitetu Rolnictwa i Obrotu Rolnego, Forum Aktywizacji Obszarów Wiejskich, Związku Zawodowego Rolników „Ojczyzna”, Krajowej Rady Spółdzielczej, Ogólnopolskiego Porozumienia Związków Zawodowych Rolników i Organizacji Rolniczych, Związku Zawodowego Rolników Rzeczypospolitej „Solidarni”, Związku Zawodowego Pracowników Rolnictwa

w RP, Forum Związków Zawodowych, Polskiej Konfederacji Pracodawców Prywatnych, Konfederacji Pracodawców Polskich, Związku Rzemiosła Polskiego, Business Centre Club oraz Związku Powiatów Polskich.

Opracowano w Departamencie  
Rozwoju Obszarów Wiejskich:

Akceptował:

Za zgodność pod względem  
prawnym i redakcyjnym: