

**ROZPORZĄDZENIE  
MINISTRA ŚRODOWISKA<sup>1)</sup>**

z dnia ..... 2010 r.

**zmieniające rozporządzenie w sprawie szczegółowych zasad  
zabezpieczenia przeciwpożarowego lasów**

Na podstawie art. 9 ust. 3 ustawy z dnia 28 września 1991 r. o lasach (Dz. U. z 2005 r. Nr 45, poz. 435, z późn. zm.<sup>2)</sup>) zarządza się, co następuje:

§ 1. W rozporządzeniu Ministra Środowiska z dnia 22 marca 2006 r. w sprawie szczegółowych zasad zabezpieczenia przeciwpożarowego lasów (Dz. U. Nr 58 poz. 405 oraz Nr 82, poz. 573) wprowadza się następujące zmiany:

1) w § 1 ust. 2 otrzymuje brzmienie:

„2. Kategoria zagrożenia pożarowego lasów obejmuje lasy o podobnym poziomie podatności na pożar, ustalonym na podstawie częstotliwości występowania pożarów, warunków drzewostanowych i klimatycznych oraz czynników antropogenicznych.”;

2) w § 2 skreśla się ust. 3;

3) załącznik nr 1 do rozporządzenia otrzymuje brzmienie określone w załączniku do niniejszego rozporządzenia.

§ 2. Rozporządzenie wchodzi w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia.

**MINISTER ŚRODOWISKA**

w porozumieniu:

**MINISTER SPRAW WEWNĘTRZNYCH I ADMINISTRACJI**

---

<sup>1)</sup> Minister Środowiska kieruje działem administracji rządowej - środowisko, na podstawie § 1 ust. 2 pkt 2 rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 16 listopada 2007 r. w sprawie szczegółowego zakresu działania Ministra Środowiska (Dz. U. Nr 216, poz. 1606).

<sup>2)</sup> Zmiany tekstu jednolitego wymienionej ustawy zostały ogłoszone w Dz. U. z 2005 r. Nr 157, poz. 1315, Nr 167, poz. 1399 i Nr 175, poz. 1460 i 1462, z 2006 r. Nr 227, poz. 1658 i Nr 245, poz. 1775, z 2007 r. Nr 59, poz. 405, Nr 64, poz. 427 i Nr 181, poz. 1286, z 2008 r. Nr 163, poz. 1011 i Nr 199, poz. 1227 oraz z 2009 r. Nr 18, poz. 97, Nr 42, poz. 340, Nr 69, poz. 595, Nr 92, poz. 753 i Nr 157, poz. 1241.

## ZAŁĄCZNIK

### SPOSÓB ZALICZANIA LASÓW DO KATEGORII ZAGROŻENIA POŻAROWEGO LASÓW

§ 1. Zaliczenia lasów do kategorii zagrożenia pożarowego lasu dokonuje się dla obszaru każdego nadleśnictwa albo parku narodowego w planach urzędzenia lasu, uproszczonych planach urzędzenia lasu albo planach ochrony parku narodowego, na podstawie sumy punktów odpowiadających:

- 1) średniej rocznej liczbie pożarów lasu w okresie ostatnich 10 lat przypadających na 10 km<sup>2</sup> powierzchni leśnej ( $P_p$ ),
- 2) udziałowi procentowemu powierzchni drzewostanów rosnących na siedliskach boru suchego, boru świeżego, boru mieszanego świeżego, boru wilgotnego, boru mieszanego wilgotnego i lasu łęgowego ( $P_d$ ),
- 3) średniej wilgotności względnej powietrza (pomiar z wysokości 0,5 m) i procentowego udziału dni z wilgotnością ściółki mniejszej od 15% o godzinie 9<sup>00</sup> ( $P_k$ ),
- 4) średniej liczbie mieszkańców przypadających na 0,01 km<sup>2</sup> powierzchni leśnej ( $P_a$ ).

§ 2.1. Liczbę punktów odpowiadającą średniej rocznej liczbie pożarów lasu w okresie ostatnich 10 lat przypadających na 10 km<sup>2</sup> powierzchni leśnej wylicza się według następującego wzoru:

$$P_p = 12,5 \log(11,2G_p + 0,725) + 1,5$$

gdzie:

$G_p$  – średnia liczba pożarów lasu w okresie ostatnich 10 lat przypadająca na 10 km<sup>2</sup> powierzchni leśnej na klasyfikowanym obszarze.

Jeżeli obliczony wynik jest większy od 24, należy przyjąć wartość 24.

2. Liczbę punktów odpowiadającą udziałowi procentowemu powierzchni drzewostanów rosnących na siedliskach boru suchego, boru świeżego, boru mieszanego świeżego, boru wilgotnego, boru mieszanego wilgotnego i lasu łęgowego wylicza się według następującego wzoru:

$$P_d = 0,1U_s$$

gdzie:

$U_s$  – suma udziałów procentowych powierzchni drzewostanów rosnących na siedliskach boru suchego, boru świeżego, boru mieszanego świeżego, boru wilgotnego, boru mieszanego wilgotnego i lasu łęgowego w całkowitej powierzchni drzewostanów na klasyfikowanym obszarze.

3. Liczbę punktów odpowiadającą średniej wilgotności względnej powietrza (pomiar z wysokości 0,5 m) i procentowego udziału dni z wilgotnością ściółki mniejszej od 15% o godzinie 9<sup>00</sup> wylicza się według następującego wzoru:

$$P_k = 0,221U_{ds} - 0,59W_p + 45,1$$

gdzie:

$W_p$  – średnia wilgotność względna powietrza o godzinie 9<sup>00</sup>,

$U_{ds}$  – udział procentowy dni z wilgotnością ściółki o godzinie 9<sup>00</sup> mniejszą od 15%.

Do obliczeń należy przyjąć średnie wartości z ostatnich 5 lat dla okresów, w których wykonywana była prognoza zagrożenia pożarowego lasu na podstawie danych z najbliższych punktów pomiarowych sieci prognostycznej.

Jeżeli obliczony wynik jest większy od 9, należy przyjąć wartość 9.

4. Liczbę punktów odpowiadającą średniej liczbie mieszkańców przypadających na 0,01 km<sup>2</sup> powierzchni leśnej wylicza się według następującego wzoru:

$$P_a = 2,46 \log(0,0461 G_z) + 5,16$$

gdzie:

$G_z$  – średnia liczba mieszkańców przypadających na 0,01 km<sup>2</sup> powierzchni leśnej na klasyfikowanym obszarze.

Jeżeli obliczony wynik jest większy od 7, należy przyjąć wartość 7.

5. Liczby punktów wyliczone w sposób określony w ust. 1-4 zaokrągla się do liczby całkowitej, a następnie sumuje. Jeżeli otrzymana wartość wynosi:

- 1)  $\geq 25$  punktów – las zalicza się do I kategorii zagrożenia pożarowego,
- 2) 16 - 24 punktów – las zalicza się do II kategorii zagrożenia pożarowego,
- 3)  $\leq 15$  punktów – las zalicza się do III kategorii zagrożenia pożarowego.

## Uzasadnienie

Zagrożenie pożarowe lasów w Polsce, odznacza się wysoką liczbą powstających pożarów, w tym coraz większą przewagą pożarów lasów i terenów niezagospodarowanych innej własności niż Skarbu Państwa. Ocenę ryzyka zagrożenia pożarem lasów w Polsce dokonywano dotychczas, zgodnie z obowiązującym rozporządzeniem Ministra Środowiska z dnia 22 marca 2006 r. w sprawie szczegółowych zasad zabezpieczenia przeciwpożarowego lasów (Dz. U. Nr 58, poz. 405) dla lasów będących w zarządzie Lasów Państwowych, lasów niestanowiących własności Skarbu Państwa oraz stanowiących parki narodowe. Ocena taka była wykonywana na poziomie nadleśnictwa lub parku. Nowe zasady kategoryzacji lasów wprowadzane niniejszym rozporządzeniem uwzględniają bardziej miarodajne czynniki kształtujące ryzyko zagrożenia pożarem i występowaniem pożarów.

Kategoryzacja obszarów leśnych pod względem zagrożenia pożarowego umożliwia właściwą organizację systemu ich ochrony i planowania na nią nieodzownych nakładów finansowych. Ze względu na znaczne zróżnicowanie warunków przyrodniczo-leśnych i klimatycznych w państwach Unii Europejskiej trudne jest wypracowanie jednolitej metody oceny zagrożenia pożarowego lasów, która w sposób obiektywny i adekwatny do istniejącego zagrożenia pożarami w danym państwie potrafiłaby je określić. Państwa członkowskie mogą stosować swoje zasady klasyfikacji zagrożenia pożarowego. W Unii Europejskiej klasyfikację zagrożenia pożarowego obszarów leśnych wykonywana jest na poziomie podregionu (III poziom Nomenklatury Jednostek Terytorialnych do Celów Statystycznych (NTS) wprowadzonej Rozporządzeniem Rady Ministrów z dnia 13 lipca 2000 r. (Dz. U. Nr 58, poz. 685, z późn. zm.)).

W aktualnie obowiązującym rozporządzeniu Ministra Środowiska kategorie zagrożenia pożarowego lasów ustala się na podstawie mniej obiektywnych czynników, niż w proponowanej nowelizacji. Nowe kryteria umożliwiają klasyfikację zagrożenia pożarowego lasów na różnych poziomach podziału administracyjnego kraju. Nowe zasady kategoryzacji lasów pod względem zagrożenia pożarowego będą ustalane na podstawie częstotliwości występowania pożarów, warunków drzewostanowych i klimatycznych oraz czynników antropogenicznych:

- 1) liczby pożarów (średniej rocznej liczby pożarów w okresie ostatnich 10 lat przypadającej na 1000 ha powierzchni leśnej – tzw. gęstość występowania pożarów);
- 2) warunków drzewostanowych (udziału powierzchni drzewostanów rosnących na siedliskach zaliczanych do najbardziej palnych, tj. boru suchego [Bs], boru świeżego [Bśw], boru mieszanego świeżego [BMśw], boru wilgotnego [Bw], boru mieszanego wilgotnego [BMw], lasu łęgowego [Lł]);

- 3) warunków klimatycznych (średniej wilgotności względnej powietrza o godzinie 9.00, udział dni z wilgotnością ściółki o godzinie 9.00 mniejszą od 15%);
- 4) czynników antropogenicznych (gęstości zaludnienia, gęstości dróg publicznych).

Na podstawie analiz statystyczno-matematycznych opracowano wzory pozwalające obliczyć liczbę punktów dla poszczególnych grup warunków i czynników. Suma punktów decyduje o zaklasyfikowaniu danego obszaru do jednej z trzech kategorii zagrożenia pożarowego lasu (KZPL).

Lp.	Rodzaj kryterium	Maksymalna liczba punktów
1.	Występowanie pożarów	24
2.	Drzewostanowe	10
3.	Klimatyczne	9
4.	Antropogeniczne	7

Suma punktów	Kategoria zagrożenia pożarowego
$\geq 25$	I (zagrożenie duże)
$< 25$ i $> 15$	II (zagrożenie średnie)
$\leq 15$	III (zagrożenie małe)

Nowe zasady są jednakowe, niezależnie od wielkości klasyfikowanego obszaru, i nie uwzględniają innych subiektywnych czynników, co występowało w poprzednich regulacjach dotyczących kategoryzacji lasów pod względem zagrożenia pożarowego.

Nowe kryteria umożliwią przeprowadzenie kategoryzacji zagrożenia pożarowego dla wszystkich lasów kraju, bez względu na rodzaj własności, na różnych poziomach administracyjnych. O braku zabezpieczenia przeciwpożarowego lasów prywatnej własności świadczą dane statystyczne z ostatnich lat. W lasach tych powstaje blisko 60% wszystkich pożarów w kraju. Kategoryzacja powinna być także wykorzystywana w planowaniu operacyjnym komend powiatowych i wojewódzkich Państwowej Straży Pożarnej, które winny uwzględniać w swoich planach ratowniczych kategorię zagrożenia pożarowego wszystkich obszarów leśnych.

Nowelizacja rozporządzenia polega na zaktualizowaniu § 1 ust. 2 o nową metodykę określania kategorii zagrożenia pożarowego i podaniu nowych zasad kategoryzacji obszarów

leśnych pod względem zagrożenia pożarowego w nowym załączniku nr 1. Skreślenie § 2 ust. 3 możliwe jest dzięki zawarciu czynnika antropogenicznego w nowej metodyce określania kategorii zagrożenia pożarowego.

Projekt rozporządzenia, z chwilą przekazania do uzgodnień międzyresortowych, zostanie udostępniony w Biuletynie Informacji Publicznej na stronie podmiotowej Ministerstwa Środowiska, zgodnie z przepisami ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingskiej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. Nr 169, poz.1414, z późn. zm.).

Projekt rozporządzenia nie podlega procedurze notyfikacji aktów prawnych zgodnie z przepisami rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 23 grudnia 2002 r. w sprawie sposobu funkcjonowania krajowego systemu notyfikacji norm i aktów prawnych (Dz. U. Nr 239, poz. 2039, z późn. zm.) oraz jest zgodny z prawem Unii Europejskiej.

## Ocena skutków regulacji (OSR)

### 1. Podmioty, na które oddziałuje akt normatywny

Projektowana regulacja będzie oddziaływała na jednostki Państwowego Gospodarstwa Leśnego Lasy Państwowe, parki narodowe oraz właściciele lasów prywatnych. Nowa metodyka określania kategorii zagrożenia pożarowego zawarta w projekcie nowelizacji opiera się na bardziej obiektywnych czynnikach niż w obecnie obowiązującym rozporządzeniu. Nowe kryteria umożliwią przeprowadzenie kategoryzacji dla wszystkich lasów kraju, niezależnie od formy własności. Kategoryzacja pożarowa lasów umożliwi właściwą organizację systemu ich ochrony, co uzależnione jest od przyporządkowanej kategorii zagrożenia pożarowego lasów. Nadleśnictwa Państwowego Gospodarstwa Leśnego Lasy Państwowe zgodnie z rozporządzeniem Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi z dnia 20 maja 2008 r. w sprawie *szczegółowych warunków i trybu przyznawania pomocy finansowej w ramach działania "Odtwarzanie potencjału produkcji leśnej zniszczonego przez katastrofy oraz wprowadzanie instrumentów zapobiegawczych" objętego Programem Rozwoju Obszarów Wiejskich na lata 2007-2013* (Dz. U. z 2008 r. nr 103, poz. 658 z późn. zm.), mogą ubiegać się o pomoc finansową w przypadku wystąpienia katastrofy naturalnej lub klęski żywiołowej w przypadku położenia na terenach zaliczonych do I i II kategorii zagrożenia pożarowego lasów. Nadleśniczy zapewnia możliwość skorzystania z pomocy właścicielom lasów niebędących w zarządzie nadleśnictwa, położonych w zasięgu terytorialnym danego nadleśnictwa.

### 2. Wyniki przeprowadzonych konsultacji

Projekt w ramach konsultacji społecznych uzgodniono z wojewodami, związkami zawodowymi działającymi w obszarze leśnictwa, stowarzyszeniami właścicieli lasów prywatnych i Polskim Towarzystwem Leśnym. Związki zawodowe, do których skierowano projekt rozporządzenia to: Ogólnopolskie Porozumienie Związków Zawodowych, Związek Leśników Polskich w Rzeczypospolitej Polskiej, Sekretariat Zasobów Naturalnych i Ochrony Środowiska NSZZ „Solidarność” oraz Krajowa Sekcja Leśnictwa i Ochrony Środowiska Związku Zawodowego „Budowlani”. W ramach konsultacji jedna uwaga została zgłoszona przez Wojewodę Śląskiego. Uwaga została uwzględniona – doprecyzowano definicję jednego z symboli w załączniku do projektowanego rozporządzenia, poprawiło to czytelność przepisu, nie wpływając na zmianę merytoryczną treści. Projekt został również umieszczony na stronie internetowej Ministerstwa Środowiska – uwagi nie wpłynęły.

### 3. Wyniki analizy wpływu aktu normatywnego na:

#### 1) sektor finansów publicznych, w tym na budżet państwa i budżety jednostek samorządu terytorialnego

Projektowana regulacja nie będzie miała wpływu na budżet państwa i budżety jednostek samorządu terytorialnego oraz nie zwiększy obciążeń finansowych dla podmiotów objętych oddziaływaniem regulacji.

#### 2) rynek pracy

Projektowana regulacja nie będzie miała wpływu na rynek pracy.

#### 3) konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym na funkcjonowanie przedsiębiorstw

Projektowana regulacja nie będzie miała wpływu na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym na funkcjonowanie przedsiębiorstw.

#### 4) sytuację i rozwój regionalny

Projektowana regulacja nie będzie miała wpływu na sytuację i rozwój regionalny.

## **5) środowisko**

Wejście w życie projektowanego rozporządzenia będzie miało pozytywny wpływ na środowisko, poprzez ukierunkowanie możliwości podejmowania działań zapobiegawczych w obszarach najbardziej podatnych na zagrożenie pożarowe – budowa dróg leśnych, zbiorników przeciwpożarowych, wykonywanie i odnawianie pasów przeciwpożarowych.