

**ROZPORZĄDZENIE
MINISTRA ROZWOJU REGIONALNEGO¹⁾**

z dnia.....2010 r.

**w sprawie udzielania przedsiębiorcom ograniczonej kwoty pomocy zgodnej ze wspólnym
rynkem w ramach regionalnych programów operacyjnych**

Na podstawie art. 21 ust. 3 ustawy z dnia 6 grudnia 2006 r. o zasadach prowadzenia polityki rozwoju (Dz. U. z 2009 r. Nr 84, poz. 712 i Nr 157, poz. 1241) zarządza się, co następuje:

§ 1. Rozporządzenie określa szczegółowe przeznaczenie, warunki i tryb udzielania przedsiębiorcom ograniczonej kwoty pomocy zgodnej ze wspólnym rynkiem, o której mowa w pkt 4.2.2 komunikatu Komisji – Tymczasowe wspólnotowe ramy prawne w zakresie pomocy państwa ułatwiające dostęp do finansowania w dobie kryzysu finansowego i gospodarczego (Dz. Urz. UE C 83 z 07.04.2009, str. 1, z późn. zm.), zwanego dalej „komunikatem Komisji”, w ramach regionalnych programów operacyjnych, zwanej dalej „pomocą”.

§ 2. Ilekroć w rozporządzeniu jest mowa o:

- 1) mikroprzedsiębiorcy, małym lub średnim przedsiębiorcy – należy przez to rozumieć mikroprzedsiębiorstwo, małe lub średnie przedsiębiorstwo spełniające warunki określone w załączniku I do rozporządzenia Komisji (WE) nr 800/2008 z dnia 6 sierpnia 2008 r. uznającego niektóre rodzaje pomocy za zgodne ze wspólnym rynkiem w zastosowaniu art. 87 i 88 Traktatu (ogólne rozporządzenie w sprawie wyłączeń blokowych) (Dz. Urz. UE L 214 z 09.08.2008, str. 3);
- 2) przedsiębiorcy – należy przez to rozumieć przedsiębiorstwo w rozumieniu art. 1 załącznika I do rozporządzenia Komisji (WE) nr 800/2008 z dnia 6 sierpnia 2008 r. uznającego niektóre rodzaje pomocy za zgodne ze wspólnym rynkiem w zastosowaniu art. 87 i 88 Traktatu (ogólne rozporządzenie w sprawie wyłączeń blokowych);
- 3) przedsiębiorcy zagrożonym – należy przez to rozumieć:
 - a) dużego przedsiębiorcę, przez którego rozumie się przedsiębiorcę innego niż mikroprzedsiębiorca, mały lub średni przedsiębiorca, który spełnia kryteria przedsiębiorstwa zagrożonego w rozumieniu pkt 2.1 komunikatu Komisji – Wytyczne wspólnotowe dotyczące pomocy państwa w celu ratowania i restrukturyzacji zagrożonych przedsiębiorstw (Dz. Urz. UE C 244 z 01.10.2004, str. 2, z późn. zm.),
 - b) mikroprzedsiębiorcę, małego lub średniego przedsiębiorcę, który spełnia warunki określone w art. 1 ust. 7 rozporządzenia Komisji (WE) nr 800/2008 z dnia 6 sierpnia 2008 r. uznającego niektóre rodzaje pomocy za zgodne ze wspólnym rynkiem w zastosowaniu art. 87 i 88 Traktatu (ogólne rozporządzenie w sprawie wyłączeń blokowych).

§ 3. Przepisów rozporządzenia nie stosuje się do przedsiębiorców prowadzących działalność gospodarczą w sektorze:

- 1) rybołówstwa objętego rozporządzeniem Rady (WE) nr 104/2000 z dnia 17 grudnia 1999 r. w sprawie wspólnej organizacji rynków produktów rybołówstwa i akwakultury (Dz. Urz. WE L 17 z 21.01.2000, str. 22, z późn. zm.; Dz. Urz. UE Polskie wydanie specjalne, rozdz. 4, t. 4 str. 198, z późn. zm.);

¹⁾ Minister Rozwoju Regionalnego kieruje działem administracji rządowej - rozwój regionalny, na podstawie § 1 ust. 2 rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 16 listopada 2007 r. w sprawie szczegółowego zakresu działania Ministra Rozwoju Regionalnego (Dz. U. Nr 216, poz. 1600).

2) produkcji pierwotnej produktów rolnych w rozumieniu art. 2 pkt 2 rozporządzenia Komisji (WE) nr 1857/2006 z dnia 15 grudnia 2006 r. w sprawie stosowania art. 87 i 88 Traktatu w odniesieniu do pomocy państwa dla małych i średnich przedsiębiorstw prowadzących działalność związaną z wytwarzaniem produktów rolnych oraz zmieniającego rozporządzenie (WE) nr 70/2001 (Dz. Urz. UE L 358 z 16.12.2006, str. 3), zwanego dalej „rozporządzeniem Komisji (WE) nr 1857/2006”;

3) przetwarzania produktu rolnego oraz obrotu produktem rolnym w rozumieniu art. 2 pkt 3 i 4 rozporządzenia Komisji (WE) nr 1857/2006, jeżeli:

- a) wartość pomocy jest ustalana na podstawie ceny lub ilości takich produktów zakupionych od producentów surowców lub wprowadzonych na rynek przez przedsiębiorców objętych pomocą lub
- b) udzielanie pomocy zależy od jej przekazania w części lub w całości producentom surowców.

§ 4. Pomoc nie może być:

1) udzielana na działalność związaną z wywozem do państw trzecich lub państw członkowskich Unii Europejskiej, jeżeli pomoc ta jest bezpośrednio związana z ilością wywożonych produktów, tworzeniem i funkcjonowaniem sieci dystrybucyjnej lub innymi wydatkami bieżącymi związanymi z prowadzeniem działalności eksportowej;

2) udzielona ani wypłacona przedsiębiorcy, na którym ciąży obowiązek zwrotu pomocy, wynikający z decyzji Komisji Europejskiej uznającej pomoc za niezgodną z prawem oraz ze wspólnym rynkiem;

3) uwarunkowana pierwszeństwem korzystania z towarów krajowych w stosunku do towarów sprowadzanych z zagranicy.

§ 5. 1. Pomoc może być udzielana przedsiębiorcom, którzy nie byli zagrożeni w dniu 1 lipca 2008 r., ale którzy stali się zagrożeni po tym dniu w wyniku światowego kryzysu finansowego i gospodarczego.

2. Pomoc na jednego przedsiębiorcę nie może przekroczyć równowartości w złotych kwoty 500 tys. euro brutto, obliczonej według kursu średniego ogłaszanego przez Narodowy Bank Polski, obowiązującego w dniu udzielenia pomocy.

3. Pomoc może być udzielana na projekty:

1) w zakresie kontynuacji rozpoczętych inwestycji, których realizacja może być zagrożona w wyniku światowego kryzysu finansowego i gospodarczego, mających na celu kontynuowanie bieżącej działalności gospodarczej,

2) związane z doraźnymi potrzebami inwestycyjnymi przedsiębiorców, w tym w szczególności umożliwiającymi kontynuowanie produkcji, świadczenie usług, zmianę profilu prowadzonej działalności gospodarczej,

3) w zakresie usług doradczych, prawnych, finansowych lub technicznych związanych z poprawieniem efektywności prowadzenia działalności gospodarczej w warunkach zmiennej koniunktury rynkowej

- zwane dalej „projektami”.

4. Pomoc może być udzielana na projekty realizowane w województwie objętym danym regionalnym programem operacyjnym.

§ 6. 1. Pomoc może być udzielana na pokrycie części lub całości wydatków kwalifikowalnych.

2. Do wydatków kwalifikowalnych zalicza się niezbędne do realizacji projektu wydatki poniesione w szczególności na:

1) zakup materiałów budowlanych, maszyn, urządzeń technicznych, narzędzi, przyrządów i aparatury;

2) zakup nowych lub używanych środków trwałych w rozumieniu przepisów o rachunkowości oraz ich instalację i uruchomienie, jeżeli spełniają łącznie następujące warunki:

- a) będą wykorzystywane wyłącznie na cele projektu objętego pomocą,
- b) będą podlegać amortyzacji zgodnie z przepisami o rachunkowości,

c) będą nabyte od osób trzecich na warunkach rynkowych, przy czym kupujący nie może sprawować nad sprzedawcą, a sprzedawca nad kupującym kontroli, o której mowa w art. 3 rozporządzenia Rady (WE) nr 139/2004 z dnia 20 stycznia 2004 r. w sprawie kontroli koncentracji przedsiębiorstw (rozporządzenie WE w sprawie kontroli łączenia przedsiębiorstw) (Dz. Urz. UE L 24 z 29.01.2004, str. 1; Dz. Urz. UE Polskie wydanie specjalne, rozdz. 8, t. 3, str. 40),

d) będą stanowić aktywa przedsiębiorcy, który otrzymał pomoc, przez co najmniej pięć lat, a w przypadku mikroprzedsiębiorcy, małego lub średniego przedsiębiorcy – przez co najmniej trzy lata;

3) adaptację gruntów, budynków, budowli, maszyn, urządzeń, aparatury lub wyposażenia, w tym:

a) wyburzenie,

b) rozbiórkę,

c) rekultywację terenu,

d) roboty budowlane, remontowe, modernizacyjne, adaptacyjne,

e) budowę, przebudowę, modernizację infrastruktury technicznej, w szczególności wodnej, kanalizacyjnej, transportowej, energetycznej, gazowej, deszczowej, telekomunikacyjnej, sieci specjalistycznych;

4) nadzór techniczny i budowlany;

5) nabycie wartości niematerialnych i prawnych w formie: patentów, licencji, know-how, nieopatentowanej wiedzy technicznej, technologicznej lub z zakresu organizacji i zarządzania, jeżeli spełniają łącznie następujące warunki:

a) będą wykorzystywane wyłącznie na cele projektu objętego pomocą,

b) będą podlegać amortyzacji zgodnie z przepisami o rachunkowości,

c) będą nabyte od osób trzecich na warunkach rynkowych, przy czym kupujący nie może sprawować nad sprzedawcą, a sprzedawca nad kupującym kontroli, o której mowa w art. 3 rozporządzenia Rady (WE) nr 139/2004 z dnia 20 stycznia 2004 r. w sprawie kontroli koncentracji przedsiębiorstw (rozporządzenie WE w sprawie kontroli łączenia przedsiębiorstw),

d) będą stanowić aktywa przedsiębiorcy, który otrzymał pomoc, przez co najmniej pięć lat, a w przypadku mikroprzedsiębiorcy, małego lub średniego przedsiębiorcy – przez co najmniej trzy lata;

6) zakup usług, w tym doradczych, prawnych, finansowych lub technicznych, bezpośrednio prowadzących do poprawy efektywności prowadzenia działalności gospodarczej w warunkach zmiennej koniunktury rynkowej.

3. Wydatki kwalifikowalne, o których mowa w ust. 1, pomniejsza się o naliczony podatek od towarów i usług, chyba że przedsiębiorcy nie przysługuje prawo jego zwrotu lub odliczenia.

§ 7. 1. Maksymalna intensywność pomocy może wynosić 100 % wydatków kwalifikowalnych.

2. Pomoc udzielana w odniesieniu do tych samych wydatków kwalifikowalnych podlega sumowaniu z każdą inną pomocą niezależnie od jej formy i źródła, z zastrzeżeniem ust. 4.

3. Łączna wartość pomocy, o której mowa w ust. 2, nie może przekroczyć maksymalnej intensywności pomocy określonej dla danego przeznaczenia pomocy w przepisach Unii Europejskiej.

4. Pomocy udzielanej na podstawie rozporządzenia nie można łączyć z pomocą de minimis, o której mowa w rozporządzeniu Komisji (WE) nr 1998/2006 z dnia 15 grudnia 2006 r. w sprawie stosowania art. 87 i 88 Traktatu do pomocy de minimis (Dz. Urz. UE L 379 z 28.12.2006, str. 5), zwanej dalej „pomocą de minimis”, w odniesieniu do tych samych wydatków kwalifikowalnych.

5. Pomoc nie może być udzielona przedsiębiorcy, jeżeli łączna wartość brutto otrzymanej przez niego pomocy de minimis, oraz pomocy, o której mowa w pkt 4.2.2 komunikatu Komisji, w tym pomocy otrzymanej na podstawie rozporządzenia, przekracza w okresie od dnia 1 stycznia 2008 r. do dnia 31 grudnia 2010 r. równowartość w złotych kwoty 500 tys. euro brutto, obliczonej według kursu średniego ogłaszanego przez Narodowy Bank Polski, obowiązującego w dniu udzielenia pomocy.

§ 8. 1. Przedsiębiorca może otrzymać pomoc, jeżeli zostaną spełnione kryteria:

1) celu i przedmiotu realizacji projektów;

2) wydatków kwalifikowalnych, o których mowa w § 6;

- 3) intensywności pomocy, o której mowa w § 7 ust. 1;
 - 4) maksymalnej wartości pomocy, o której mowa w § 5 ust. 2;
 - 5) warunku trwałości realizacji projektu;
 - 6) określone w art. 65 lit. a rozporządzenia Rady (WE) nr 1083/2006 z dnia 11 lipca 2006 r. ustanawiającego przepisy ogólne dotyczące Europejskiego Funduszu Rozwoju Regionalnego, Europejskiego Funduszu Społecznego oraz Funduszu Spójności i uchylającego rozporządzenie (WE) nr 1260/1999 (Dz. Urz. UE L 210 z 31.07.2006, str. 25, z późn. zm.).
2. Warunek, o którym mowa w ust. 1 pkt 5, uznaje się za spełniony, jeżeli projekt nie zostanie poddany zasadniczym modyfikacjom, o których mowa w art. 57 ust. 1 rozporządzenia Rady (WE) nr 1083/2006 z dnia 11 lipca 2006 r. ustanawiającego przepisy ogólne dotyczące Europejskiego Funduszu Rozwoju Regionalnego, Europejskiego Funduszu Społecznego oraz Funduszu Spójności i uchylającego rozporządzenie (WE) nr 1260/1999, w terminie 5 lat od dnia jego zakończenia.
3. W przypadku mikroprzedsiębiorcy, małego lub średniego przedsiębiorcy podmiot udzielający pomocy może skrócić termin, o którym mowa w ust. 2, do 3 lat.
4. Jeżeli działalność gospodarcza związana z projektem będzie prowadzona przez przedsiębiorcę w terminach, o których mowa w ust. 2 lub 3, to wymiana maszyn lub urządzeń, które z uwagi na postępy technologiczny stały się przestarzałe w tych terminach, nie będzie uznana za niespełnienie warunku, o którym mowa w ust. 1 pkt 5.

§ 9. 1. Pomoc jest udzielana na podstawie umowy o dofinansowanie projektu w formie bezzwrotnego dofinansowania przeznaczonego na pokrycie części lub całości wydatków kwalifikowalnych.

2. Przedsiębiorca ubiegający się o pomoc składa wniosek o dofinansowanie projektu, zwany dalej „wnioskiem” w ramach regionalnego programu operacyjnego do podmiotu udzielającego pomocy.

3. Wniosek zawiera w szczególności:

- 1) nazwę przedsiębiorcy;
- 2) tytuł i miejsce realizacji projektu;
- 3) cel realizacji projektu;
- 4) opis projektu;
- 5) opis rezultatów realizacji projektu;
- 6) planowane terminy rozpoczęcia i zakończenia realizacji projektu;
- 7) wartość projektu;
- 8) wydatki kwalifikowalne;
- 9) wnioskowaną kwotę dofinansowania;
- 10) źródła finansowania projektu.

4. Do wniosku dołącza się dokumenty wskazane przez podmiot udzielający pomocy, w szczególności pozwalające ocenić sytuację finansową przedsiębiorcy.

5. Przed udzieleniem pomocy przedsiębiorca ubiegający się o pomoc przedkłada podmiotowi udzielającemu pomocy:

- 1) zaświadczenia o pomocy de minimis lub oświadczenie o wielkości pomocy de minimis otrzymanej od dnia 1 stycznia 2008 r.;
- 2) oświadczenie o otrzymanej pomocy, o której mowa w pkt 4.2.2 komunikatu Komisji;
- 3) oświadczenie o innej pomocy publicznej, jaką przedsiębiorca otrzymał w odniesieniu do tych samych wydatków kwalifikowalnych, niezależnie od jej formy i źródła.

§ 10. Podmiot udzielający pomocy informuje przedsiębiorcę o numerze referencyjnym programu pomocowego, o którym mowa w art. 3 ust. 6 rozporządzenia Komisji (WE) Nr 794/2004 z dnia 21 kwietnia 2004 r. w sprawie wykonania rozporządzenia Rady (WE) Nr 659/1999 ustanawiającego szczegółowe zasady stosowania art. 93 Traktatu WE (Dz. Urz. UE L 140 z 30.04.2004, str. 1, z późn. zm.; Dz. Urz. UE Polskie wydanie specjalne, rozdz. 8, t. 4, str. 3, z późn. zm.), w ramach którego pomoc jest udzielana.

§ 11. Pomoc jest udzielana do dnia 31 grudnia 2010 r.

§ 12. Rozporządzenie wchodzi w życie z dniem ogłoszenia.

Minister Rozwoju Regionalnego

UZASADNIENIE

Projekt rozporządzenia Ministra Rozwoju Regionalnego w sprawie udzielania przedsiębiorcom ograniczonej kwoty pomocy zgodnej ze wspólnym rynkiem w ramach regionalnych programów operacyjnych stanowi wykonanie upoważnienia ustawowego zawartego w art. 21 ust. 3 ustawy z dnia 6 grudnia 2006 r. o zasadach prowadzenia polityki rozwoju (Dz. U. z 2009 r. Nr 84, poz. 712 i Nr 157, poz. 1241).

Celem projektu rozporządzenia, stanowiącego tzw. program pomocowy, jest określenie przeznaczenia, warunków i trybu udzielania pomocy dla przedsiębiorców przeżywających trudności w dostępie do finansowania w wyniku światowego kryzysu finansowego i gospodarczego w ramach Regionalnych Programów Operacyjnych.

Projekt rozporządzenia został przygotowany na podstawie komunikatu Komisji – Tymczasowe wspólnotowe ramy prawne w zakresie pomocy państwa ułatwiające dostęp do finansowania w dobie kryzysu finansowego i gospodarczego (Dz. Urz. UE C 83 z 07.04.2009, str. 1, z późn. zm.), zwanego dalej „komunikatem Komisji”.

W ocenie Komisji Europejskiej kryzys finansowy dotyka nie tylko przedsiębiorstwa mające trudności strukturalne, ale także przedsiębiorstwa, które znalazły się w sytuacji nagłego niedoboru lub nawet braku dostępności kredytów. Poprawa sytuacji finansowej tych przedsiębiorstw będzie miała pozytywne skutki dla całej europejskiej gospodarki.

Dlatego też w związku z obecną sytuacją gospodarczą za konieczne uważa się tymczasowe dopuszczenie możliwości udzielania ograniczonych kwot pomocy (500 tys. euro brutto dla przedsiębiorcy w okresie 2008-2010), która będzie mimo wszystko wchodzić w zakres art. 87 ust. 1 Traktatu ustanawiającego Wspólnotę Europejską, zwanego dalej „TWE”, ponieważ przekracza pułap określony w rozporządzeniu Komisji (WE) nr 1998/2006 z dnia 15 grudnia 2006 r. w sprawie stosowania art. 87 i 88 Traktatu do pomocy de minimis (Dz. Urz. UE L 379 z 28.12.2006, str. 5), ale z uwagi na wagę obecnego kryzysu finansowego i jego skutków dla gospodarek wszystkich państw członkowskich Komisja Europejska uważa, że aby rozwiązać zaistniałe problemy, niektóre kategorie pomocy państwa są, w ograniczonym zakresie, uzasadnione, i można je uznać za zgodne ze wspólnym rynkiem na mocy art. 87 ust. 3 lit. b TWE (pomoc „mająca na celu zaradzenie poważnym zaburzeniom w gospodarce państwa członkowskiego”).

Projektowana regulacja zostanie poddana notyfikacji Komisji Europejskiej na podstawie art. 88 ust. 3 TWE, w trybie określonym w ustawie z dnia 30 kwietnia 2004 r. o postępowaniu w sprawach dotyczących pomocy publicznej (Dz. U. z 2007 r. Nr 59, poz. 404, z późn. zm.).

W § 1 określony został zakres regulacji. Pomoc, która będzie udzielana na podstawie projektowanego rozporządzenia stanowi pomoc, o której mowa w pkt 4.2.2 komunikatu Komisji (tzw. ograniczona kwota pomocy zgodna ze wspólnym rynkiem). Pomoc będzie udzielana w formie bezzwrotnego dofinansowania ze środków Regionalnych Programów Operacyjnych.

W § 2 wprowadzony został tzw. „słowniczek” terminów używanych w projektowanym rozporządzeniu, tj. „mikroprzedsiębiorcy, małego i średniego przedsiębiorcy”, „przedsiębiorcy” oraz „przedsiębiorcy zagrożonego”.

W § 3 zawarto zakres wyłączeń zgodnie z pkt 4.2.2 lit. d oraz h komunikatu Komisji. Jednym z warunków uznania programu pomocowego za zgodny ze wspólnym rynkiem jest spełnienie wszystkich warunków określonych w komunikacie Komisji. Do warunków tych należy m.in. wyłączenie z projektowanego programu pomocowego przedsiębiorców prowadzących działalność w sektorze rybołówstwa, produkcji pierwotnej produktów rolnych, przetwórstwa oraz wprowadzania do obrotu produktów rolnych w przypadkach wskazanych w rozporządzeniu.

W § 4 określono zakres wyłączeń zgodnie z pkt 4.2.2 lit. e komunikatu Komisji (pomoc eksportowa i pomoc faworyzująca produkty krajowe względem produktów przywożonych) oraz wynikających z ogólnych zasad wspólnotowych dotyczących pomocy publicznej, zgodnie z którymi pomoc nie może być udzielona ani wypłacona przedsiębiorcy, na którym ciąży obowiązek zwrotu pomocy, wynikający z decyzji Komisji Europejskiej.

W § 5 projektu rozporządzenia określono zakres podmiotowy pomocy, wysokość dofinansowania na podstawie wartości wsparcia przewidzianej w pkt 4.2.2 lit. a komunikatu Komisji oraz określono przeznaczenie pomocy. Pomoc na jednego przedsiębiorcę nie może przekroczyć równowartości w złotych kwoty 500 tys. euro brutto. Beneficjentem pomocy może być każdy przedsiębiorca (rozumiany jako podmiot prowadzący działalność gospodarczą bez względu na jego formę prawną). W przepisie tym wprowadzono doprecyzowanie zgodnie z pkt 4.2.2 lit. c komunikatu Komisji, iż pomoc może być udzielana przedsiębiorcom, którzy nie byli zagrożeni w dniu 1 lipca 2008 r., ale którzy później znaleźli się w takiej sytuacji w wyniku światowego kryzysu finansowego i gospodarczego (tzw. przedsiębiorcy zagrożeni). Zgodnie z tym przepisem pomoc może zostać udzielana na projekty związane z:

- 1) kontynuacją rozpoczętych inwestycji, których realizacja może być zagrożona w wyniku światowego kryzysu finansowego i gospodarczego, mających na celu kontynuowanie bieżącej działalności gospodarczej;
- 2) realizacją doraźnych potrzeb inwestycyjnych przedsiębiorców, w tym w szczególności umożliwiających kontynuowanie produkcji, świadczenie usług, zmianę profilu prowadzonej działalności gospodarczej (tzw. przebranżowienie). Tytułem przykładu można przywołać następujący stan faktyczny: przedsiębiorca, który w wyniku załamania koniunktury w danej branży postanowił zmienić profil działalności na rzecz innej, upatrując w niej szansę dalszego istnienia na rynku w zmienionej formule. Ponadto w zakres tego przepisu mogą wchodzić projekty związane z zakupem materiałów budowlanych, narzędzi, maszyn itp. niezbędnych z punktu widzenia aktualnie realizowanej działalności gospodarczej (sektor produkcji i usług);
- 3) usługami doradczymi, prawnymi, finansowymi lub technicznymi związanymi z poprawieniem efektywności prowadzenia działalności gospodarczej w warunkach zmiennej koniunktury rynkowej (np.: *reengineering* - wprowadzanie radykalnych zmian w procesy biznesowe w celu osiągnięcia maksymalnej efektywności wraz z redukcją kosztów itp.).

Pomoc w realizacji wspomnianych projektów ma na celu wsparcie przedsiębiorców dotkniętych skutkami kryzysu w wyjściu z obecnej sytuacji kryzysowej. Zapewnienie dostępu do finansowania jest warunkiem niezbędnym dla przedsiębiorców do inwestowania (realizacji rozpoczętych inwestycji), wzrostu oraz w konsekwencji utrzymania miejsc pracy (nie można jednakże wykluczyć możliwości tworzenia nowych miejsc pracy).

W § 6 uregulowano otwarty katalog wydatków kwalifikowalnych oraz określono, iż pomoc może być przyznana na pokrycie części lub całości wydatków kwalifikowalnych. Katalog ten zawiera przykładowe określenie wydatków jakie przedsiębiorca może ponieść w związku z realizacją projektu w ramach projektowanego programu pomocowego. Wydatki te obejmują m. in. wydatki inwestycyjne (np. zakup materiałów budowlanych, maszyn, urządzeń technicznych, narzędzi, przyrządów, aparatury), wydatki poniesione na nabycie wartości niematerialnych i prawnych,

wydatki na usługi doradcze, prawne, finansowe, techniczne. Użycie w omawianym przepisie wyrażenie „w szczególności” decyduje o jego otwartym charakterze, co daje możliwość pokrycia innych wydatków kwalifikowalnych niż wymienione w tym przepisie, niezbędnych do realizacji projektu w ramach projektowanego programu pomocowego. Przyjęcie takiego rozwiązania jest podyktowane koniecznością umożliwienia jak największej liczbie przedsiębiorców, w zależności od ich potrzeb, korzystania z projektowanego programu pomocowego. W tym kontekście należy dodać, iż szczegółowe określenie kategorii wydatków, które będą mogły być pokryte zostanie dokonane przez podmioty udzielające pomocy w ramach ogłaszanych konkursów. Przy określaniu wydatków kwalifikowalnych podmiot udzielający pomocy będzie brał pod uwagę rodzaje kwalifikujących się projektów oraz cel jaki mają one spełniać (zgodnie z postanowieniem § 5 ust. 3).

W § 7 określono maksymalną dopuszczalną intensywność pomocy oraz zasady związane z kumulacją pomocy. Zgodnie z tym przepisem pomocy udzielanej na podstawie niniejszego rozporządzenia nie można łączyć z pomocą de minimis wchodzącą w zakres rozporządzenia Komisji (WE) nr 1998/2006 z dnia 15 grudnia 2006 r. w sprawie stosowania art. 87 i 88 Traktatu do pomocy de minimis (Dz. Urz. UE L 379 z 28.12.2006, str. 5) na pokrycie tych samych wydatków kwalifikowalnych. W przypadku, gdy przedsiębiorca otrzymał pomoc de minimis, łączna wartość, pomocy o której mowa w pkt 4.2.2 komunikatu Komisji (tj. łącznie z pomocą otrzymaną na podstawie innych programów pomocowych wydanych na podstawie pkt 4.2.2 komunikatu Komisji), w okresie od dnia 1 stycznia 2008 r. do dnia 31 grudnia 2010 r., nie może przekroczyć równowartości w złotych kwoty 500 tys. euro brutto (obliczonej według kursu średniego ogłaszanego przez Narodowy Bank Polski, obowiązującego w dniu udzielenia pomocy). Pomoc udzielana na podstawie niniejszego rozporządzenia może być łączona, na pokrycie tych samych wydatków kwalifikowalnych, z innymi rodzajami pomocy zgodnymi ze wspólnym rynkiem lub innymi formami finansowania wspólnotowego, pod warunkiem że pułapy intensywności wskazane w odpowiednich wytycznych lub wyłączeniach grupowych będą przestrzegane. Pamiętać przy tym należy o warunku zakazującym łączenia pomocy de minimis z pomocą udzielaną na podstawie niniejszego rozporządzenia w odniesieniu do tych samych wydatków kwalifikowalnych.

W § 8 projektu uregulowano kryteria udzielania pomocy. Zakres kryteriów obejmuje: cel i przedmiot realizacji projektu, wydatki kwalifikowalne, intensywność pomocy, maksymalną wartość pomocy warunek trwałości realizacji projektu oraz kryteria przyjęte przez właściwy Komitet Monitorujący danego regionalnego programu operacyjnego, zgodnie z art. 65 lit. a rozporządzenia Rady (WE) nr 1083/2006 z dnia 11 lipca 2006 r. ustanawiającego przepisy ogólne dotyczące Europejskiego Funduszu Rozwoju Regionalnego, Europejskiego Funduszu Społecznego oraz Funduszu Spójności i uchylającego rozporządzenie (WE) nr 1260/1999 (Dz. Urz. UE L 210 z 31.07.2006, str. 25, z późn. zm.). Podmiot udzielający pomocy, dokonując oceny złożonych przez przedsiębiorców wniosków o dofinansowanie bierze pod uwagę kryteria określone w tym przepisie. Aplikujący przedsiębiorca powinien wpisywać się w cel i przeznaczenie projektowanego programu pomocowego, tj. powinien zostać dotknięty po dniu 1 lipca 2008 r. skutkami światowego kryzysu finansowego i gospodarczego (tzw. przedsiębiorca zagrożony). Istotne jest również, aby:

- poniesione przez przedsiębiorcę wydatki można było zakwalifikować do katalogu określonego w projekcie rozporządzenia,
- intensywność pomocy nie przekraczała maksymalnego dopuszczalnego pułapu określonego w projekcie rozporządzenia, tj. 100 % wydatków kwalifikowalnych,
- wnioskowana kwota dofinansowania nie przekraczała maksymalnego poziomu określonego w projekcie rozporządzenia, tj. pomoc na jednego przedsiębiorcę nie przekraczała równowartości w złotych kwoty 500 tys. euro brutto,

- zostały dochowane warunki dotyczące trwałości realizacji projektu, tj. projekt nie został poddany zasadniczym modyfikacjom w terminie 5 lat od jego zakończenia, ew. w przeciągu 3 lat dla podmiotów z sektora małych i średnich przedsiębiorstw (MŚP),
- przygotowany przez przedsiębiorcę projekt spełniał kryteria przyjęte przez właściwy Komitet Monitorujący.

Omawiany przepis przewiduje, iż w przypadku podmiotów z sektora MŚP podmiot udzielający pomocy może skrócić termin trwałości realizacji projektu do 3 lat. Szczegółowe określenie tych warunków nastąpi na poziomie właściwej Instytucji Zarządzającej danym Regionalnym Programem Operacyjnym; o warunkach tych zostaną poinformowani przedsiębiorcy ubiegający się o udzielenie pomocy.

W § 9 projektu unormowano tryb aplikowania o pomoc. Przedsiębiorca składa wniosek o dofinansowanie w ramach regionalnego programu operacyjnego do podmiotu udzielającego pomocy, tj. do Instytucji Zarządzającej danym regionalnym programem operacyjnym, ewentualnie do Instytucji Pośredniczącej, w zależności od przyjętego systemu wdrażania danego regionalnego programu operacyjnego. Pomoc jest przyznawana na podstawie umowy o dofinansowanie projektu w formie bezzwrotnego dofinansowania przeznaczonego na pokrycie części lub całości wydatków kwalifikowalnych. W § 9 ust. 4 projektu rozporządzenia wskazano obowiązek dołączenia do wniosku o dofinansowanie dokumentów określonych przez podmiot udzielający pomocy, w szczególności dokumentów pozwalających ocenić sytuację finansową przedsiębiorcy. Ponadto, uznano, iż etapem na którym bezwzględnie niezbędne jest dokonanie oceny (weryfikacji) czy wysokość przewidzianego wsparcia nie przekracza maksymalnej wysokości tej pomocy (tj. 500 tys. euro na jedno przedsiębiorstwo w okresie od 1 stycznia 2008 do 31 grudnia 2010 r.) oraz ewentualnej kumulacji przyznanej pomocy z pomocą de minimis oraz pomocą otrzymaną na podstawie innych programów pomocowych wydanych w ramach pkt 4.2.2 komunikatu Komisji, jest etap udzielania pomocy rozumiany jako dzień podpisania umowy o dofinansowanie (ust. 5). Tym samym brzmienie projektowanego przepisu ust. 5 wraz z warunkiem zawartym w ust. 4 należy rozumieć jako konieczność badania sytuacji finansowej (w tym otrzymanej pomocy publicznej) na etapie składania wniosku o dofinansowanie oraz weryfikację limitów pomocy przed podpisaniem umowy przyznającej dofinansowanie zgodnie z przepisami projektowanej regulacji.

W § 10 przewidziano obowiązek dla podmiotu udzielającego pomocy polegający na poinformowaniu przedsiębiorcy o numerze referencyjnym programu pomocowego, na podstawie którego udzielana jest pomoc. Obowiązek ten wynika z art. 3 ust. 6 rozporządzenia Komisji (WE) Nr 794/2004 z dnia 21 kwietnia 2004 r. w sprawie wykonania rozporządzenia Rady (WE) Nr 659/1999 ustanawiającego szczegółowe zasady stosowania art. 93 Traktatu WE (Dz. Urz. UE L 140 z 30.04.2004, str. 1, z późn. zm.; Dz. Urz. UE Polskie wydanie specjalne, rozdz. 8, t. 4, str. 3, z późn. zm.), zgodnie z którym w każdym przypadku udzielania pomocy beneficjentowi końcowemu państwa członkowskie podają numer referencyjny pomocy państwa przydzielony programowi pomocy przez Komisję.

W § 11 określono termin do którego będzie można udzielać pomocy na warunkach określonych w rozporządzeniu, tj. do dnia 31 grudnia 2010 r. Termin ten został określony zgodnie z pkt 4.2.2 lit. f komunikatu Komisji. Z uwagi na fakt, że niektóre z postanowień rozporządzenia, na przykład w zakresie trwałości projektu, będą obowiązywały beneficjenta w okresie dłuższym niż okres udzielania pomocy, przepisowi nadano brzmienie wskazujące na to, iż pomoc jest udzielana do dnia 31 grudnia 2010 r. Tym samym przepis § 11 wskazuje jedynie na moment, do którego możliwe jest udzielanie pomocy na podstawie rozporządzenia.

W § 12 projektu rozporządzenia określono termin wejścia w życie rozporządzenia na dzień ogłoszenia, aby jak najszybciej umożliwić przedsiębiorcom dotkniętym skutkami kryzysu (tzw.

przedsiębiorcom zagrożonym) korzystanie z pomocy na realizację projektów w ramach regionalnych programów operacyjnych. Przyjęcie takiego terminu związane jest również z ograniczonym czasem udzielania pomocy na podstawie projektowanej regulacji, tj. do dnia 31 grudnia 2010 r. Ponadto, należy zauważyć, że projektowana regulacja nie nakłada na przedsiębiorców objętych jej oddziaływaniem żadnych dodatkowych obowiązków, a jedynie reguluje warunki przyznawania pomocy ze środków publicznych na projekty przez nich realizowane. Dlatego też, w ocenie organu wydającego rozporządzenie ważny interes państwa wymaga natychmiastowego wejścia w życie aktu normatywnego, zwłaszcza patrząc z punktu widzenia rozwoju polskich przedsiębiorstw, które zostały dotknięte skutkami światowego kryzysu finansowego i gospodarczego, a zasady demokratycznego państwa prawnego nie stoją temu na przeszkodzie zgodnie z art. 4 ust. 2 ustawy z dnia 20 lipca 2000r. o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych (Dz. U. z 2007 r. Nr 68, poz. 449, z późn. zm.).

Projekt rozporządzenia nie zawiera przepisów technicznych w rozumieniu rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 23 grudnia 2002 r. w sprawie sposobu funkcjonowania krajowego systemu notyfikacji norm i aktów prawnych (Dz. U. Nr 239, poz. 2039 oraz z 2004 r. Nr 65, poz. 597) i nie podlega notyfikacji Komisji Europejskiej.

Projekt rozporządzenia został udostępniony na stronach Biuletynu Informacji Publicznej Ministerstwa Rozwoju Regionalnego, zgodnie z art. 5 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingsowej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. Nr 169, poz.1414). Żaden podmiot nie zgłosił zainteresowania pracami nad projektem rozporządzenia w trybie wskazanej ustawy.

Projekt rozporządzenia jest zgodny z obowiązującymi regulacjami Unii Europejskiej w tym zakresie.

Ocena skutków regulacji (OSR)

1. Cel wprowadzenia rozporządzenia

Celem regulacji jest ustanowienie programu pomocowego na wspieranie przedsiębiorców przeżywających trudności w dostępie do finansowania w wyniku światowego kryzysu finansowego i gospodarczego, w ramach regionalnych programów operacyjnych.

2. Podmioty, na które będzie oddziaływać regulacja

Projektowane rozporządzenie bezpośrednio oddziałuje na przedsiębiorstwa otrzymujące pomoc publiczną w ramach regionalnych programów operacyjnych oraz na podmioty udzielające pomocy.

3. Wpływ rozporządzenia na sektor finansów publicznych, w tym na budżet państwa i budżety jednostek samorządu terytorialnego

Pomoc publiczna udzielana na warunkach i w trybie określonym w niniejszym rozporządzeniu będzie finansowana środkami regionalnych programów operacyjnych, tj.: z budżetu państwa, w tym z Europejskiego Funduszu Rozwoju Regionalnego, zgodnie z przyjętymi zasadami przepływów finansowych w ramach perspektywy 2007-2013. Rozporządzenie nie wpływa bezpośrednio na budżet jednostek samorządu terytorialnego.

4. Wpływ regulacji na rynek pracy

Projektowane rozporządzenie stwarza warunki umożliwiające utrzymanie miejsc pracy (nie można jednakże wykluczyć możliwości tworzenia nowych miejsc pracy), w szczególności w przedsiębiorstwach otrzymujących pomoc.

5. Wpływ regulacji na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym na funkcjonowanie przedsiębiorstw

Projektowane rozporządzenie stwarza warunki umożliwiające podniesienie konkurencyjności polskiej gospodarki, dzięki dofinansowaniu środkami publicznymi przedsiębiorstw mających utrudniony dostęp do kredytów w wyniku światowego kryzysu finansowego i gospodarczego.

6. Wpływ regulacji na sytuację i rozwój regionalny

Przedmiotowy projekt stanowi jeden z elementów systemu wdrażania regionalnych programów operacyjnych na lata 2007-13. Programy te, ze względu na bezprecedensową skalę finansowania, stanowią jeden z najsilniejszych bodźców rozwojowych dla polskich regionów w całej dotychczasowej historii ich istnienia.

7. Wyniki przeprowadzonych konsultacji

W ramach konsultacji społecznych projekt rozporządzenia został przekazany celem zaopiniowania partnerom społecznym i gospodarczym:

- 1) Marszałkom Województw,
- 2) Komisji Krajowej NSZZ „Solidarność”,
- 3) Forum Związków Zawodowych,
- 4) Ogólnopolskiemu Porozumieniu Związków Zawodowych,
- 5) Polskiej Konfederacji Pracodawców Prywatnych,
- 6) Konfederacji Pracodawców Polskich,
- 7) Business Centre Club,
- 8) Związkowi Województw RP,
- 9) Związkowi Miast Polskich,
- 10) Związkowi Gmin Wiejskich RP,
- 11) Unii Metropolii Polskich,

- 12) Unii Miasteczek Polskich,
- 13) Związku Powiatów Polskich,
- 14) Radzie Działalności Pożytku Publicznego,
- 15) Krajowej Izbie Gospodarczej.

W ramach konsultacji społecznych do projektu rozporządzenia uwagi zgłosiły następujące podmioty:

Marszałek Województwa Mazowieckiego, Urząd Marszałkowski Województwa Pomorskiego, Urząd Marszałkowski w Łodzi, Urząd Marszałkowski Województwa Kujawsko-Pomorskiego, Urząd Marszałkowski Województwa Wielkopolskiego, Urząd Marszałkowski Województwa Lubelskiego, Warmińsko-Mazurska Agencja Rozwoju Regionalnego S.A. w Olsztynie, Krajowa Izba Gospodarcza. Zgłoszone uwagi poruszały przede wszystkim kwestie natury interpretacyjnej, w stosunku do których trudno się odnieść w projekcie rozporządzenia, czy też uzasadnieniu do niego. Dlatego też po wejściu w życie rozporządzenia planowane jest przygotowanie wytycznych zawierających komentarze i wyjaśnienia dotyczące stosowania opracowanego rozporządzenia. Obszary, których dotyczą zgłoszone uwagi, również zostaną omówione w wytycznych.

Dodatkowo zgłoszono następujące uwagi:

- Marszałek Województwa Mazowieckiego – uwaga dotycząca braku w projekcie praktycznych kryteriów oceny do uznania przedsiębiorcy za podmiot zagrożony po dniu 1 lipca 2009 r. W opinii autora projektu rozporządzenia odesłanie do właściwych postanowień wspólnotowych zawarte w § 2 pkt 3 lit a i b projektu pozwalają ocenić czy danego przedsiębiorcę należy uznać za zagrożonego czy też nie.
- Urząd Marszałkowski Województwa Pomorskiego – uwaga postulująca rozszerzenie zakresu typów projektów o projekty związane z wytwarzaniem produktów ekologicznych. W ocenie autora projektu przygotowany program pomocowy stanowi przede wszystkim instrument wsparcia przedsiębiorców dotkniętych skutkami światowego kryzysu finansowego i gospodarczego (tzw. przedsiębiorcy zagrożeni). Dlatego też, podjęto decyzję o udzielaniu wsparcia w zakresie: umożliwiającym kontynuowanie rozpoczętych inwestycji, umożliwiającym realizację doraźnych potrzeb inwestycyjnych, umożliwiającym prowadzenie bieżącej działalności gospodarczej. Wprawdzie w swoim komunikacie Komisja podkreśla konieczność przyznawania przedsiębiorcom szczególnego, tymczasowego wsparcia na inwestowanie w projekty związane z ochroną środowiska, tym niemniej jednak Komunikat Komisji przewiduje w tym celu specjalny instrument zawarty w pkt 4.5 Pomoc na wytwarzanie produktów ekologicznych (punkt ten nie stanowił podstawy przygotowywanego projektu rozporządzenia),
- Warmińsko-Mazurska Agencja Rozwoju Regionalnego S.A. w Olsztynie – w zgłoszonej uwadze zasygnalizowano wątpliwości jakie mogą pojawić się z wykazaniem przez przedsiębiorcę, który ma skorzystać z pomocy, iż stał się zagrożony w wyniku światowego kryzysu finansowego i gospodarczego. Zgodnie z § 9 ust. 4 do wniosku o dofinansowanie projektu przedsiębiorca ubiegający się pomoc dołącza dokumenty, wskazane przez podmiot udzielający pomocy, w szczególności pozwalające ocenić sytuację finansową przedsiębiorcy. Dokumenty te będą stanowić podstawę oceny sytuacji finansowej danego przedsiębiorcy, podmiot udzielający pomocy będzie mógł zatem tak je doprecyzować, żeby taka ocena była możliwa.
- Krajowa Izba Gospodarcza – w zgłoszonej uwadze zaproponowano, z uwagi na potrzebę pilnego przekazania wsparcia przedsiębiorcom, wprowadzenie w projekcie terminu w jakim podmiot udzielający pomocy dokonuje oceny wniosku (zgodnie z propozycją termin ten nie powinien przekraczać 30 dni). Zdaniem autora projektu poszczególne Instytucje Zarządzające Regionalnymi Programami Operacyjnymi powinny określić realny termin uwzględniający pilną potrzebą udzielania wsparcia przedsiębiorcom.

Projekt rozporządzenia został w dniu 14 września 2009 r. rozpatrzony i zaakceptowany przez Zespół ds. Infrastruktury, Rozwoju Lokalnego, Polityki Regionalnej oraz Środowiska Komisji Wspólnej Rządu i Samorządu Terytorialnego. Natomiast w dniu 30 września 2009 r. projekt rozporządzenia został rozpatrzony i zaakceptowany przez Komisję Wspólną Rządu i Samorządu Terytorialnego.