



SEJM
RZECZYPOSPOLITEJ POLSKIEJ
VI kadencja
Prezes Rady Ministrów
RM 10-100-10

Druk nr 3337

Warszawa, 10 sierpnia 2010 r.

Pan
Grzegorz Schetyna
Marszałek Sejmu
Rzeczypospolitej Polskiej

Szanowny Panie Marszałku

Na podstawie art. 118 ust. 1 Konstytucji Rzeczypospolitej Polskiej z dnia 2 kwietnia 1997 r. przedstawiam Sejmowi Rzeczypospolitej Polskiej projekt ustawy

- o zmianie ustawy o szczególnych rozwiązaniach związanych z usuwaniem skutków powodzi z maja i czerwca 2010 r. oraz ustawy o wspieraniu rozwoju obszarów wiejskich z udziałem środków Europejskiego Funduszu Rolnego na rzecz Rozwoju Obszarów Wiejskich wraz z projektem aktu wykonawczego.

W załączeniu przedstawiam także opinię dotyczącą zgodności proponowanej regulacji z prawem Unii Europejskiej.

Ponadto uprzejmie informuję, że do prezentowania stanowiska Rządu w tej sprawie w toku prac parlamentarnych został upoważniony Minister – Członek Rady Ministrów Michał Boni.

Z poważaniem

(-) Donald Tusk

U S T A W A

z dnia

o zmianie ustawy o szczególnych rozwiązaniach związanych z usuwaniem skutków powodzi z maja i czerwca 2010 r. oraz ustawy o wspieraniu rozwoju obszarów wiejskich z udziałem środków Europejskiego Funduszu Rolnego na rzecz Rozwoju Obszarów Wiejskich

Art. 1. W ustawie z dnia 24 czerwca 2010 r. o szczególnych rozwiązaniach związanych z usuwaniem skutków powodzi z maja i czerwca 2010 r. (Dz. U. Nr 123, poz. 835) wprowadza się następujące zmiany:

1) tytuł ustawy otrzymuje brzmienie:

„o szczególnych rozwiązaniach związanych z usuwaniem skutków powodzi z 2010 r.”;

2) art. 1 i 2 otrzymują brzmienie:

„Art. 1. 1. Przepisy ustawy stosuje się w sprawach związanych z usuwaniem skutków powodzi z 2010 r.

2. Przepisy ustawy stosuje się odpowiednio w sprawach związanych z usuwaniem skutków osunięć ziemi wywołanych opadami atmosferycznymi, które miały miejsce w 2010 r.

Art. 2. Przepisy ustawy mają zastosowanie do skutków zdarzeń zaistniałych na obszarze gmin lub miejscowości uszkodzonych w wyniku działania powodzi lub osunięcia ziemi, mających miejsce w 2010 r., określonych w przepisach wydanych po dniu 14 maja 2010 r. na podstawie art. 2 ustawy z dnia 11 sierpnia 2001 r. o szczególnych zasadach odbudowy, remontów i rozbiórek obiektów budowlanych

zniszczonych lub uszkodzonych w wyniku działania żywiołu (Dz. U. Nr 84, poz. 906).”;

3) w art. 3 pkt 1 otrzymuje brzmienie:

„1) powódź – zalanie wodami śródlądowymi lub morskimi wodami wewnętrznymi w następstwie opadów atmosferycznych, które miały miejsce w 2010 r.”;

4) po art. 44 dodaje się art. 44a w brzmieniu:

„Art. 44a. 1. W przypadku zmiany przepisów wydanych na podstawie art. 2 ustawy z dnia 11 sierpnia 2001 r. o szczególnych zasadach odbudowy, remontów i rozbiórek obiektów budowlanych zniszczonych lub uszkodzonych w wyniku działania żywiołu, polegającej na uzupełnieniu wykazu gmin i miejscowości, w których stosuje się szczególne zasady odbudowy, remontów i rozbiórek obiektów budowlanych zniszczonych lub uszkodzonych w wyniku powodzi, osunięcia ziemi, wiatru lub intensywnych opadów atmosferycznych, związanej z powodzią mającą miejsce po dniu 1 sierpnia 2010 r., Rada Ministrów określi, w drodze rozporządzenia:

1) terminy, o których mowa w art. 15, art. 17 ust. 2, art. 18 ust. 3 i art. 36 ust. 2,

2) okresy, o których mowa w art. 16, art. 17 ust. 1 pkt 2, art. 19 ust. 1 i 4, art. 23 ust. 2, art. 36 ust. 1 i art. 39 ust. 1

– mając na uwadze, że muszą one odpowiadać długością terminom, o których mowa w art. 15, art. 17 ust. 2, art. 18 ust. 3 i art. 36 ust. 2, a także okresom, o których mowa w art. 16, art. 17 ust. 1 pkt 2, art. 19 ust. 1 i 4, art. 23 ust. 2, art. 36 ust. 1 i art. 39 ust. 1.

2. W przypadku wydania przepisów na podstawie ust. 1, ilekroć przepisy ustawy odnoszą się do zdarzeń lub terminów określonych dniem wejścia w życie ustawy, zdarzenia te lub terminy odnosi się do dnia wejścia w życie przepisów wydanych na podstawie ust. 1.”.

Art. 2. W ustawie z dnia 7 marca 2007 r. o wspieraniu rozwoju obszarów wiejskich z udziałem środków Europejskiego Funduszu Rolnego na rzecz Rozwoju Obszarów Wiejskich (Dz. U. Nr 64, poz. 427, z późn. zm.¹⁾) wprowadza się następujące zmiany:

- 1) w art. 5 w ust. 1 po pkt 16 dodaje się pkt 16a w brzmieniu:

„16a) przywracanie potencjału produkcji rolnej zniszczonego w wyniku wystąpienia klęsk żywiołowych oraz wprowadzenie odpowiednich działań zapobiegawczych;”;

- 2) w art. 29 dodaje się ust. 3 w brzmieniu:

„3. Wydając rozporządzenie, o którym mowa w ust. 1 pkt 1, dotyczące działań, o których mowa w art. 5 ust. 1 pkt 16a i 17, minister właściwy do spraw rozwoju wsi może uzależnić przyznanie pomocy w ramach tych działań od wysokości i zakresu szkód spowodowanych przez suszę, grad, deszcz nawalny, ujemne skutki przezimowania, przymrozki wiosenne, powódź, huragan, piorun, obsunięcie się ziemi lub lawinę w rozumieniu przepisów o ubezpieczeniach upraw rolnych i zwierząt gospodarskich, oszacowanych przez komisję, o której mowa w art. 4 ust. 7 ustawy z dnia 9 maja 2008 r. o Agencji Restrukturyzacji i Modernizacji Rolnictwa.”.

Art. 3. Przepisy art. 44a ustawy, o której mowa w art. 1, w brzmieniu nadanym niniejszą ustawą, stosuje się także w przypadku zmiany przepisów wydanych na podstawie art. 2 ustawy z dnia 11 sierpnia 2001 r. o szczególnych zasadach odbudowy, remontów i rozbiórek obiektów budowlanych zniszczonych lub uszkodzonych w wyniku działania

żywołu (Dz. U. Nr 84, poz. 906) uzupełniającej wykaz gmin i miejscowości, w których stosuje się szczególne zasady odbudowy, remontów i rozbiórek obiektów budowlanych zniszczonych lub uszkodzonych w wyniku powodzi, osunięcia ziemi, wiatru lub intensywnych opadów atmosferycznych, związanej z powodzią mającą miejsce po dniu 1 sierpnia 2010 r., dokonanych przed dniem wejścia w życie ustawy.

Art. 4. 1. Pomoc finansowa w ramach działania, o którym mowa w art. 5 ust. 1 pkt 16a ustawy, o której mowa w art. 2, w brzmieniu nadanym niniejszą ustawą, może być również przyznana na inwestycje mające na celu przywracanie potencjału produkcji rolnej zniszczonego w wyniku wystąpienia powodzi oraz osunięcia się ziemi wywołanych opadami atmosferycznymi, które miały miejsce w 2010 r.

2. Do przyznawania pomocy na inwestycje określone w ust. 1 mogą być wykorzystywane szacunki dotyczące wysokości i zakresu szkód spowodowanych przez powódź oraz osunięcia się ziemi wywołane opadami atmosferycznymi, które miały miejsce w 2010 r., dokonane w 2010 r. przez komisję, o której mowa w art. 4 ust. 7 ustawy z dnia 9 maja 2008 r. o Agencji Restrukturyzacji i Modernizacji Rolnictwa (Dz. U. Nr 98, poz. 634, z 2009 r. Nr 115, poz. 961 i Nr 227, poz. 1505 oraz z 2010 r. Nr 76, poz. 490).

Art. 5. Ustawa wchodzi w życie z dniem ogłoszenia.

¹⁾ Zmiany wymienionej ustawy zostały ogłoszone w Dz. U. z 2008 r. Nr 98, poz. 634, Nr 214, poz. 1349 i Nr 237, poz. 1655, z 2009 r. Nr 20, poz. 105 oraz z 2010 r. Nr 76, poz. 490.

UZASADNIENIE

Zasadniczym celem projektowanej ustawy jest nowelizacja ustawy z dnia 24 czerwca 2010 r. o szczególnych rozwiązaniach związanych z usuwaniem skutków powodzi z maja i czerwca 2010 r. (Dz. U. Nr 123, poz. 835) z uwagi na ponowne wystąpienie powodzi w 2010 r. Na skutek nadmiernych opadów atmosferycznych, które miały miejsce w sierpniu 2010 r., powódź dotknęła miejscowości, osoby i podmioty, które nie zostały objęte zakresem stosowania nowelizowanej ustawy.

Ponadto proponuje się nowelizację ustawy z dnia 7 marca 2007 r. o wspieraniu rozwoju obszarów wiejskich z udziałem środków Europejskiego Funduszu Rolnego na rzecz Rozwoju Obszarów Wiejskich (Dz. U. Nr 64, poz. 427, z późn. zm.). Zmiana tej ustawy zaproponowana w art. 2 polega na dodaniu nowego działania, w ramach którego będą mogły być wspierane inwestycje mające na celu przywracanie potencjału produkcji rolnej zniszczonego w wyniku wystąpienia klęsk żywiołowych lub innych zdarzeń o charakterze siły wyższej, przez odtworzenie majątku w gospodarstwach rolnych, w tym inwentarza żywego oraz plantacji wieloletnich.

W celu wdrożenia nowo wprowadzonego działania będzie konieczne wydanie kolejnego rozporządzenia na podstawie art. 29 ust. 1 pkt 1 wyżej wymienionej ustawy, w którym zostaną uregulowane szczegółowe warunki i tryb przyznawania pomocy w ramach tego działania. Na podstawie tego upoważnienia, w odniesieniu do każdego działania, zostały wydane odrębne rozporządzenia. Wprowadzenie projektowaną ustawą nowego działania nie wpływa na obowiązywanie dotychczas wydanych rozporządzeń, gdyż dotyczą one innych działań i w odniesieniu do tych działań nie ulega zmianie zakres upoważnienia ustawowego. Dodanie w art. 29 ust. 3 wyżej wymienionej ustawy jest związane z koniecznością intensyfikacji pomocy na terenach dotkniętych klęską żywiołową. Niezależnie od wprowadzenia nowego działania w ramach programu planuje się stosowanie wyższego poziomu pomocy w działaniu „Różnicowanie w kierunku działalności nierolniczej” dla gospodarstw dotkniętych zniszczeniami, tj. gospodarstw, w których oszacowano, że straty w uprawach wynoszą minimum 30 % lub straty w majątku trwałym wynoszą nie mniej niż 1 050 zł.

W związku z powyższym jest zasadne wprowadzenie stosownych zmian do ustawy z dnia 24 czerwca 2010 r. o szczególnych rozwiązaniach związanych z usuwaniem skutków

powodzi z maja i czerwca 2010 r. oraz ustawy z dnia 7 marca 2007 r. o wspieraniu rozwoju obszarów wiejskich z udziałem środków Europejskiego Funduszu Rolnego na rzecz Rozwoju Obszarów Wiejskich, które pozwolą na jak najszybsze udzielenie pomocy poszkodowanym w kolejnej powodzi mającej miejsce w 2010 r. Z tego też względu termin wejścia w życie projektowanej ustawy określono na dzień jej ogłoszenia.

OCENA SKUTKÓW REGULACJI

1. Podmioty, na które oddziałuje akt normatywny

Projektowane przepisy oddziałują na organy administracji rządowej i samorządu terytorialnego, osoby fizyczne, osoby prawne i jednostki organizacyjne nieposiadające osobowości prawnej, które na skutek powodzi doznały szkód majątkowych, a także pracodawców, osoby bezrobotne, Państwowy Fundusz Rehabilitacji Osób Niepełnosprawnych, Fundusz Pracy, Fundusz Gwarantowanych Świadczeń Pracowniczych oraz Agencję Restrukturyzacji i Modernizacji Rolnictwa.

2. Konsultacje społeczne

Z uwagi na pilny charakter projektu i konieczność jak najszybszego wdrożenia projektowanych rozwiązań, projekt nie został poddany konsultacjom społecznym.

3. Wpływ regulacji na sektor finansów publicznych, w tym budżet państwa i budżety jednostek samorządu terytorialnego, oraz jej skutki finansowe

Podobnie jak w przypadku ustawy z dnia 24 czerwca 2010 r. o szczególnych rozwiązaniach związanych z usuwaniem skutków powodzi z maja i czerwca 2010 r., trudno jest precyzyjnie ocenić skutki finansowe regulacji zmieniającej tę ustawę, rozszerzającej zakres jej stosowania, co dotyczy zarówno budżetu państwa, jak i budżetów jednostek samorządu terytorialnego.

4. Wpływ regulacji na rynek pracy

Projektowane rozwiązania mają na celu m.in. zapobieganie negatywnym skutkom powodzi na sytuację pracodawców, pracowników oraz osób bezrobotnych. W związku z tym będą miały pozytywny wpływ na rynek pracy.

5. Wpływ regulacji na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym na funkcjonowanie przedsiębiorstw

Projekt nie będzie miał wpływu na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym na funkcjonowanie przedsiębiorstw.

6. Wpływ regulacji na sytuację i rozwój regionów

Projekt nie będzie miał wpływu na sytuację i rozwój regionów.



Minister Spraw Zagranicznych

Warszawa, 10 sierpnia 2010 r.

DPUE -920 -719- 10/dl,bm/8

dot.: RM-10-100-10 z 10.08.2010 r.

Pan
Maciej Berek
Sekretarz Rady Ministrów

opinia o zgodności z prawem Unii Europejskiej projektu ustawy o zmianie ustawy o szczególnych rozwiązaniach związanych z usuwaniem skutków powodzi z maja i czerwca 2010 r. oraz ustawy o wspieraniu rozwoju obszarów wiejskich z udziałem środków Europejskiego Funduszu Rolnego na rzecz Rozwoju Obszarów Wiejskich, wyrażona na podstawie art. 13 ust. 3 pkt 2 ustawy z dnia 4 września 1997 r. o działach administracji rządowej (Dz. U. z 2007 r. Nr 65, poz. 437 z późn. zm.) przez ministra właściwego do spraw członkostwa Rzeczypospolitej Polskiej w Unii Europejskiej

Szanowny Panie Ministrze,

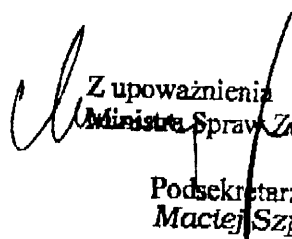
w związku z przedłożonym projektem ustawy pozwalam sobie wyrazić poniższą opinię.

- I. Przewidziana w art. 2 projektu zmiana *ustawy o wspieraniu rozwoju obszarów wiejskich z udziałem środków Europejskiego Funduszu Rolnego na rzecz Rozwoju Obszarów Wiejskich* ma na celu dodanie nowego działania w ramach Programu Rozwoju Obszarów Wiejskich. W tym kontekście należy zaznaczyć, że każda zmiana Programu Rozwoju Obszarów Wiejskich (który obejmuje okres 2007-2013, a więc jest w trakcie realizacji) musi być zgodna z wymaganiami proceduralnymi i materialnymi określonymi w przepisach Unii Europejskiej, w tym w rozporządzeniu Rady (WE) nr 1698/2005 z dnia 20 września 2005 r. w sprawie wsparcia rozwoju obszarów wiejskich przez Europejski Fundusz Rolny na rzecz Rozwoju Obszarów Wiejskich. Dane działanie musi więc być przewidziane jako jedno z działań możliwych do realizacji w ramach Programu Rozwoju Obszarów Wiejskich (w tym przypadku nowe działanie jest przewidziane w art. 20 lit. b pkt vi rozporządzenia nr 1698/2005), musi być ono realizowane zgodnie z warunkami określonymi w przepisach Unii Europejskiej, a ponadto musi być wprowadzone do

Programu Rozwoju Obszarów Wiejskich, przy czym zmiana Programu podlega uprzedniej notyfikacji do Komisji Europejskiej, ocenie i zatwierdzeniu przez Komisję.

II. W konkluzji stwierdzam, że projekt ustawy, z zastrzeżeniem powyższej uwagi, jest zgodny z prawem Unii Europejskiej.

Z poważaniem


Z upoważnienia
Ministra Spraw Zagranicznych
Podsekretarz Stanu
Maciej Szpunar

ROZPORZĄDZENIE

RADY MINISTRÓW

z dnia

w sprawie okresów i terminów określonych w niektórych przepisach ustawy o szczególnych rozwiązaniach związanych z usuwaniem skutków powodzi z 2010 r.

Na podstawie art. 44a ust. 1 ustawy z dnia 24 czerwca 2010 r. o szczególnych rozwiązaniach związanych z usuwaniem skutków powodzi z 2010 r. (Dz. U. Nr 123, poz. 835 i Nr ..., poz. ...) zarządza się, co następuje:

§ 1. Określa się następujące okresy i terminy wynikające z ustawy z dnia 24 czerwca 2010 r. o szczególnych rozwiązaniach związanych z usuwaniem skutków powodzi z 2010 r. w odniesieniu do powodzi, która miała miejsce w sierpniu 2010 r.:

- 1) art. 15 – do dnia 31 marca 2011 r.;
- 2) art. 16 – od sierpnia 2010 r. do marca 2011 r.;
- 3) art. 17:
 - a) ust. 1 pkt 2 – od dnia 1 sierpnia 2010 r. do dnia 31 października 2010 r.,
 - b) ust. 2 – do dnia 30 listopada 2010 r.;
- 4) art. 18 ust. 3 – do dnia 31 marca 2011 r.;
- 5) art. 19:
 - a) ust. 1 – od dnia 1 sierpnia 2010 r. do dnia 31 października 2010 r.,
 - b) ust. 4 – od dnia 1 sierpnia 2010 r. do dnia 31 października 2010 r.;
- 6) art. 23 ust. 2 – od dnia 6 sierpnia 2010 r. do dnia 31 października 2010 r.;
- 7) art. 36:
 - a) ust. 1:
 - lipiec, sierpień lub wrzesień 2010 r.,
 - do dnia 31 grudnia 2010 r.,
 - b) ust. 2 – od dnia 1 stycznia 2011 r.;

8) art. 39 ust. 1:

a) miesiąc po dniu 1 sierpnia 2010 r.,

b) od dnia 1 sierpnia 2009 r. do dnia 31 października 2009 r.

§ 2. Rozporządzenie wchodzi w życie z dniem ogłoszenia.

Prezes Rady Ministrów

UZASADNIENIE

Konieczność wydania przedmiotowego rozporządzenia wynika z obowiązku realizacji upoważnienia ustawowego, które zostało dodane do ustawy z dnia 24 czerwca 2010 r. o szczególnych rozwiązaniach związanych z usuwaniem skutków powodzi z 2010 r. (Dz. U. Nr 123, poz. 835 i Nr ..., poz. ...) w związku z wystąpieniem w dniu 6 sierpnia 2010 r. powodzi w okolicach m.in. Zgorzelca i Bogatyni. Przedmiotowy projekt wydłuża okresy i terminy wskazane w ww. ustawie w odniesieniu do skutków powodzi, która wystąpiła w sierpniu 2010 r.

Przedłożony projekt rozporządzenia nie podlega notyfikacji, o której mowa w rozporządzeniu Rady Ministrów z dnia 23 grudnia 2002 r. w sprawie sposobu funkcjonowania krajowego systemu notyfikacji norm i aktów prawnych (Dz. U. Nr 239, poz. 2039 oraz z 2004 r. Nr 65, poz. 597).

Zgodnie z art. 5 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingsowej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. Nr 169, poz. 1414 oraz z 2009 r. Nr 42, poz. 337) projekt rozporządzenia z chwilą skierowania do uzgodnień zostanie umieszczony w Biuletynie Informacji Publicznej Rządowego Centrum Legislacji.

Rozwiązania zawarte w projekcie nie są sprzeczne z prawem Unii Europejskiej.

OCENA SKUTKÓW REGULACJI

1. Podmioty, na które oddziałuje akt normatywny

Projekt rozporządzenia dotyczy poszkodowanych w wyniku powodzi, która wystąpiła w dniu 6 sierpnia 2010 r. i podmiotów wykonujących zadania określone w ustawie z dnia 24 czerwca 2010 r. o szczególnych rozwiązaniach związanych z usuwaniem skutków powodzi z 2010 r. (Dz. U. Nr 123, poz. 835 i Nr ..., poz. ...).

2. Konsultacje społeczne

Odstąpiono od przeprowadzenia konsultacji społecznych z uwagi na konieczność jak najszybszego wprowadzenia projektowanych przepisów.

3. Wpływ regulacji na sektor finansów publicznych, w tym na budżet państwa i budżety jednostek samorządu terytorialnego

Skutki finansowe projektowanej regulacji nie są możliwe do oszacowania z uwagi na konieczność szybkiego wydania przedmiotowego rozporządzenia.

4. Wpływ regulacji na rynek pracy

Wejście w życie projektowanego rozporządzenia nie wpłynie na rynek pracy.

5. Wpływ regulacji na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym na funkcjonowanie przedsiębiorstw

Wejście w życie projektowanego rozporządzenia nie wpłynie na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym na funkcjonowanie przedsiębiorstw

6. Wpływ regulacji na sytuację i rozwój regionalny

Wejście w życie projektowanego rozporządzenia nie wpłynie na sytuację i rozwój regionalny.