

Rozporządzenie
Ministra Rozwoju Regionalnego¹
z dnia2010 r.

w sprawie szczegółowych warunków, sposobu, trybu, kryteriów i terminów dokonywania oceny
zgodności planowanych inwestycji ze strategiami rozwoju

Na podstawie art. 135 ust. 4 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. Nr 157, poz. 1240) zarządza się, co następuje:

§ 1. Rozporządzenie określa szczegółowe warunki, sposób, tryb, kryteria i terminy dokonywania oceny zgodności planowanych inwestycji ze strategiami rozwoju, o których mowa w ustawie z dnia 6 grudnia 2006 r. o zasadach prowadzenia polityki rozwoju (Dz. U. z 2009 r. Nr 84, poz. 712 i Nr 157, poz. 1241), zwanej dalej „oceną”.

§ 2. Ocenie podlega zaplanowanie wydatków na inwestycje budowlane państwowych jednostek budżetowych oraz dotacji, o których mowa w art. 132 ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych, zwanej dalej „ustawą”, o wartości kosztorysowej przekraczającej 300 000 tys. zł, z wyłączeniem wydatków na inwestycje budowlane oraz dotacji celowych na finansowanie lub dofinansowanie kosztów realizacji inwestycji, jeżeli są one finansowane ze środków pochodzących z budżetu Unii Europejskiej oraz niepodlegających zwrotowi środków z pomocy udzielanej przez państwa członkowskie Europejskiego Porozumienia o Wolnym Handlu (EFTA).

§ 3. 1. Minister właściwy do spraw rozwoju regionalnego w ramach oceny dokonuje analizy następujących elementów:

- 1) zgodności planowanej inwestycji z długookresową i średniookresową strategią rozwoju kraju, odpowiednimi innymi strategiami rozwoju przyjętymi przez Radę Ministrów oraz odpowiednimi strategiami rozwoju województw;
- 2) wpływu planowanej inwestycji na rozwój społeczno-gospodarczy kraju i regionów;
- 3) efektywności ekonomicznej i finansowej planowanej inwestycji;
- 4) przygotowania planowanej inwestycji do realizacji;
- 5) zasadności wsparcia planowanej inwestycji środkami z budżetu państwa, w tym możliwości finansowania inwestycji przez podmioty spoza sektora finansów publicznych.

2. Minister właściwy do spraw rozwoju regionalnego przy dokonywaniu oceny zasięga opinii właściwych ministrów oraz marszałków województw, którzy opracowali dane strategie rozwoju. Nie udzielenie odpowiedzi przez właściwych ministrów lub właściwe zarządy województw w terminie 21 dni, nie wstrzymuje dokonywania oceny przez ministra właściwego do spraw rozwoju regionalnego. W uzasadnionych przypadkach minister właściwy do spraw rozwoju regionalnego może wyznaczyć krótszy termin.

3. Wyniki i wnioski z oceny minister właściwy do spraw rozwoju regionalnego formułuje w opinii w sprawie zgodności planowanej inwestycji ze strategiami rozwoju, której wzór został określony w załączniku nr 1 do rozporządzenia.

§ 4. 1. Minister właściwy do spraw rozwoju regionalnego dokonuje oceny na pisemny wniosek dysponenta części budżetowej, zwany dalej „wnioskiem”, złożony do dnia 1 marca w roku, w którym

¹ Minister Rozwoju Regionalnego kieruje działem administracji rządowej – rozwój regionalny, na podstawie § 1 ust. 2 rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 16 listopada 2007 r. w sprawie szczegółowego zakresu działania Ministra Rozwoju Regionalnego (Dz. U. Nr 216, poz. 1600).

dysponent planuje uwzględnienie planowanej inwestycji w materiałach, o których mowa w art. 138 ust. 2 ustawy.

2. Dysponent części budżetowej przesyła ministrowi właściwemu do spraw rozwoju regionalnego wniosek w wersji pisemnej oraz elektronicznej w formacie .xls lub .ods. Wzór wniosku został określony w załączniku nr 2 do rozporządzenia.

3. Analizę dotyczącą wykonalności inwestycji należy przeprowadzić z odpowiednim uwzględnieniem metodologii zawartej w Wytocznych w zakresie wybranych zagadnień związanych z przygotowaniem projektów inwestycyjnych, w tym projektów generujących dochód, wydanych przez Ministra Rozwoju Regionalnego (M.P. z 2009 r. Nr 9, poz. 110) na podstawie art. 35 ust. 3 pkt 4b ustawy z dnia 6 grudnia 2006 r. o zasadach prowadzenia polityki rozwoju (Dz. U. z 2009 r. Nr 84, poz. 712).

§ 5. 1. Minister właściwy do spraw rozwoju regionalnego dokonuje oceny i sporządza opinię, o której mowa w § 3 ust. 3, w terminie 45 dni od dnia otrzymania wniosku.

2. Minister właściwy do spraw rozwoju regionalnego w toku dokonywanej oceny może wezwać dysponenta części budżetowej do poprawienia lub uzupełnienia wniosku w wyznaczonym terminie.

3. W przypadku wezwania dysponenta części budżetowej przez ministra właściwego do spraw rozwoju regionalnego do poprawienia wniosku, bieg terminu, o którym mowa w ust. 1, ulega zawieszeniu do czasu otrzymania przez ministra właściwego do spraw rozwoju regionalnego poprawionego wniosku.

4. Minister właściwy do spraw rozwoju regionalnego przesyła dysponentowi części budżetowej opinię, o której mowa w § 3 ust. 3, niezwłocznie po jej sporządzeniu, jednakże nie później niż w terminie 7 dni. Kopię opinii wraz z kopią wniosku minister właściwy do spraw rozwoju regionalnego przesyła niezwłocznie, jednakże nie później niż w terminie 7 dni od dnia sporządzenia opinii, ministrowi właściwemu do spraw finansów publicznych.

5. Opinia, o której mowa w § 3 ust. 3, traci ważność z końcem roku budżetowego, w którym została wydana, jeżeli inwestycja nie została ujęta w ustawie budżetowej na kolejny rok budżetowy.

§ 6. Uwzględnienie planowanej inwestycji w materiałach, o których mowa w art. 138 ust. 2 ustawy, wymaga złożenia wniosku w terminie 30 dni od dnia wejścia w życie rozporządzenia.

§ 7. Rozporządzenie wchodzi w życie z dniem ogłoszenia.

**MINISTER ROZWOJU
REGIONALNEGO**

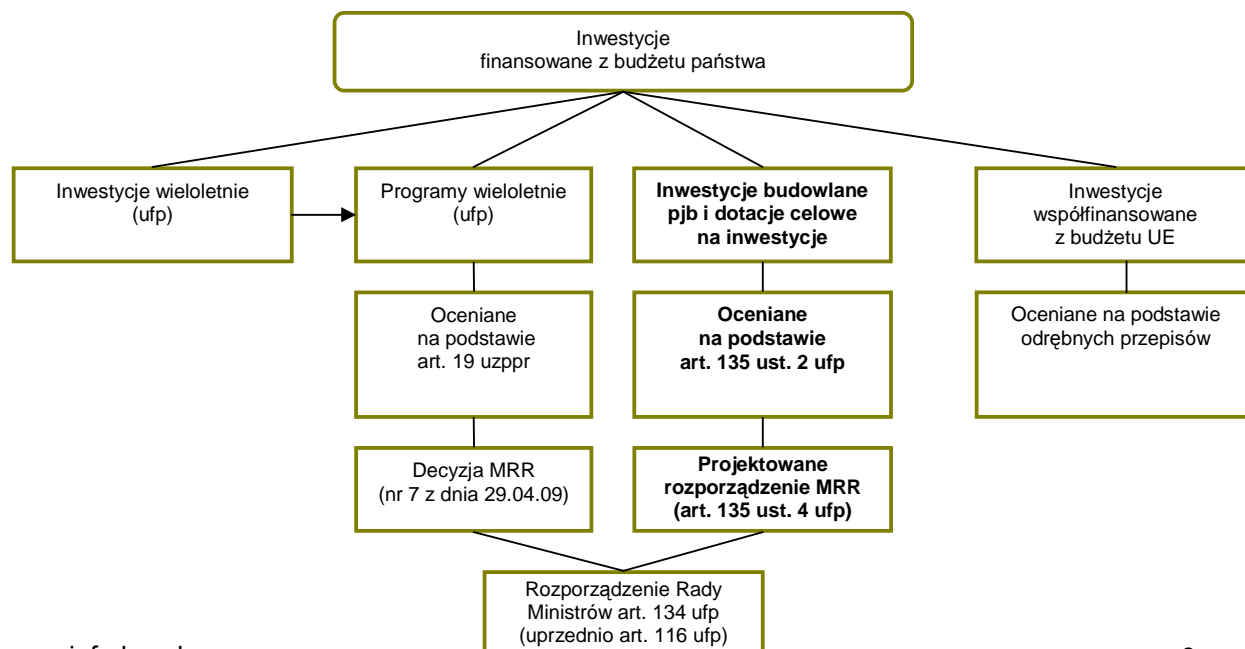
UZASADNIENIE

1. Rozporządzenie Ministra Rozwoju Regionalnego w sprawie szczegółowych warunków, sposobu, trybu, kryteriów i terminów dokonywania oceny zgodności planowanych inwestycji ze strategiami rozwoju jest wykonaniem upoważnienia zawartego w art. 135 ust. 4 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. Nr 157, poz. 1240) – zwanej dalej „ufp”.
2. § 2 określa, że przedmiotem projektowanego rozporządzenia jest ocena zaplanowania wydatków na inwestycje budowlane państwowych jednostek budżetowych oraz dotacji, o których mowa w art. 132 ust. 2 ufp, o wartości kosztorysowej przekraczającej 300 000 tys. zł, z wyłączeniem wydatków na inwestycje budowlane oraz dotacji celowych na finansowanie lub dofinansowanie kosztów realizacji inwestycji finansowanych ze środków pochodzących z budżetu Unii Europejskiej oraz niepodlegających zwrotowi środków z pomocy udzielanej przez państwa członkowskie Europejskiego Porozumienia o Wolnym Handlu (EFTA). Ponieważ ocenie podlega zaplanowanie wydatków, to ocena będzie dokonywana przed zgłoszeniem przez dysponenta części budżetowej wydatku do sfinansowania z budżetu państwa.

Projektowane rozporządzenie nie będzie dotyczyło programów wieloletnich, o których mowa w art. 136 ufp, z uwagi na fakt, że minister właściwy do spraw rozwoju regionalnego opiniuje te programy na podstawie art. 19 ust. 1 ustawy z dnia 6 grudnia 2006 r. o zasadach prowadzenia polityki rozwoju (Dz. U. z 2009 r. Nr 84, poz. 712, z późn. zm.), zwanej dalej „uzppr”. Procedura dokonywania tej oceny jest określona w decyzji nr 7 Ministra Rozwoju Regionalnego z dnia 29 kwietnia 2009 r. w sprawie trybu i sposobu przeprowadzania oceny zgodności projektów programów rozwoju ze średniookresową strategią rozwoju kraju. Programy wieloletnie stanowią programy rozwoju w rozumieniu uzppr (art. 15 uzppr) i są odrębnym instrumentem niż inwestycje. Ustanowienie przez Radę Ministrów programu wieloletniego upoważnia jednostkę realizującą projekt do zaciągania zobowiązań na realizację inwestycji określonych w tym programie. Inwestycje przewidziane w programach wieloletnich są inwestycjami zaplanowanymi, w związku z tym nie są objęte art. 135 ust. 2 ufp.

Projektowane rozporządzenie nie będzie dotyczyło również inwestycji wieloletnich, które zgodnie z art. 102 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. – Przepisy wprowadzające ustawę o finansach publicznych (Dz. U. Nr 157, poz. 1241) staną się programami wieloletnimi z dniem 1 stycznia 2011 r. W tym przypadku brak jest podstaw do wydania przez ministra właściwego do spraw rozwoju regionalnego opinii o zgodności programu wieloletniego ze średniookresową strategią rozwoju kraju, gdyż opinia taka wydawana jest w odniesieniu do projektów programów wieloletnich przed przyjęciem programu przez Radę Ministrów w drodze uchwały i przed wpisaniem programu wieloletniego do ustawy budżetowej.

Poniżej zamieszczono schemat przedstawiający relację między programami wieloletnimi i inwestycjami ocenianymi na podstawie projektowanego rozporządzenia w obecnie obowiązującym systemie prawnym. Należy wyjaśnić, że nie wszystkie programy wieloletnie obejmują inwestycje finansowane z budżetu państwa.



3. Zgodnie z § 3 ust. 3 projektowanego rozporządzenia minister właściwy do spraw rozwoju regionalnego formułuje wyniki i wnioski z dokonanej oceny w opinii w sprawie zgodności planowanej inwestycji ze strategiami rozwoju, której wzór stanowi załącznik nr 1 do projektowanego rozporządzenia.

Przeprowadzając ocenę zgodności planowanej inwestycji ze strategiami rozwoju minister właściwy do spraw rozwoju regionalnego weźmie pod uwagę elementy zapewniające ocenę spójności planowanych inwestycji z przyjętymi strategiami rozwoju oraz prawidłową gospodarkę środkami publicznymi. Dla oceny prawidłowej gospodarki środkami publicznymi przyjęto, że konieczna jest ocena celowości finansowania inwestycji środkami publicznymi. Stąd ocenie podlega: stopień przygotowania inwestycji do realizacji, jej efektywność ekonomiczna i finansowa oraz możliwości pozabudżetowego sfinansowania inwestycji. Ocenie podlegają również zagadnienia związane z oceną oddziaływania na środowisko, gdyż mają one istotne znaczenie dla prawidłowości i skuteczności realizacji inwestycji. Nieprzeprowadzenie lub niewłaściwe przeprowadzenie oceny oddziaływania na środowisko może spowodować opóźnienie inwestycji w wyniku konieczności zmiany wariantu jej realizacji nawet po rozpoczęciu realizacji inwestycji, co przynosi wymierne straty finansowe i społeczne. Nie można uznać za prawidłową gospodarkę środkami publicznymi zarówno wystąpienia opóźnienia w realizacji inwestycji, jak i wydatkowania środków budżetu państwa na przygotowanie i realizację jej niewłaściwego wariantu.

Ocena planowanej inwestycji będzie zawarta w „Karcie oceny zgodności planowanej inwestycji ze strategiami rozwoju”, stanowiącej załącznik do opinii sporządzanej przez ministra właściwego do spraw rozwoju regionalnego. Wzór opinii przewiduje trzy warianty opinii: A – inwestycja zgodna ze strategiami, B – inwestycja częściowo zgodna ze strategiami, C – inwestycja niezgodna ze strategiami.

4. Zgodnie z § 4 projektowanego rozporządzenia dysponenti części budżetowych występują do ministra właściwego do spraw rozwoju regionalnego z wnioskiem o wydanie opinii przed umieszczeniem jej w materiałach, o których mowa w art. 138 ust. 2 ufp.

W celu zapewnienia porównywalności wyników analiz dotyczących wykonalności inwestycji, wniosek należy wypełnić po przeprowadzeniu stosownych badań z odpowiednim uwzględnieniem metodologii zawartej w Wytycznych w zakresie wybranych zagadnień związanych z przygotowaniem projektów inwestycyjnych, w tym projektów generujących dochód, opublikowanych w miejscu wskazanym w komunikacie Ministra Rozwoju Regionalnego z dnia 2 lutego 2009 r. w sprawie zmienionych wytycznych Ministra Rozwoju Regionalnego w zakresie wybranych zagadnień związanych z przygotowaniem projektów inwestycyjnych, w tym projektów generujących dochód (M.P. Nr 9, poz. 110) na podstawie art. 35 ust. 3 pkt 4b uzppr, w takim zakresie w jakim wytyczne te nie obejmują zagadnień związanych ze współfinansowaniem ze środków Unii Europejskiej.

W celu ułatwienia i usprawnienia procesu analizowania wniosku przez ministra właściwego do spraw rozwoju regionalnego, należy go przesłać także w wersji elektronicznej.

5. Minister właściwy do spraw rozwoju regionalnego dokonuje oceny i sporządza opinię w terminie 45 dni od dnia otrzymania wniosku (§ 5 ust. 1).

Minister właściwy do spraw rozwoju regionalnego może zwrócić się do dysponenta części budżetowej o poprawienie wniosku (§ 5 ust. 2).

6. W celu umożliwienia w 2010 r. dysponentom uwzględnienia planowanej inwestycji w materiałach, o których mowa w art. 138 ust. 2 ustawy, wprowadzono przepis, iż w 2010 r. dysponenti mogą złożyć wniosek w terminie 30 dni od dnia wejścia w życie rozporządzenia.

7. Uwzględniając potrzebę pilnego wprowadzenia projektowanych rozwiązań, planowanym dniem wejścia w życie projektowanego rozporządzenia jest dzień jego ogłoszenia (§ 7). Ponieważ rozporządzenie ministra właściwego do spraw finansów publicznych, wydawane na podstawie art. 138 ust. 6 ufp, dotyczące opracowania materiałów do projektu ustawy budżetowej na rok 2011, zostanie opublikowane w maju 2010 r., konieczne jest jak najszybsze wejście w życie projektowanego rozporządzenia, aby dysponenti części budżetowych mogli uzyskać opinię ministra właściwego do spraw rozwoju regionalnego przed zgłoszeniem materiałów do projektu ustawy budżetowej.

W związku z powyższym planowany termin wejścia w życie projektowanego rozporządzenia nie narusza art. 4 ustawy z dnia 20 lipca 2000 r. o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych (Dz. U. z 2007 r. Nr 68, poz. 449, z późn. zm.).

Projektowane rozporządzenie nie wymaga notyfikacji przepisów technicznych w rozumieniu rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 23 grudnia 2002 r. w sprawie sposobu funkcjonowania krajowego systemu notyfikacji norm i aktów prawnych (Dz. U. Nr 239, poz. 2039, z późn. zm.).

Projektowane rozporządzenie nie podlega notyfikacji Komisji Europejskiej o zamiarze udzielenia pomocy publicznej spełniającej przesłanki określone w art. 107 ust. 1 Traktatu o funkcjonowaniu Unii Europejskiej.

Projekt jest zgodny z prawem Unii Europejskiej – pismo Ministra Spraw Zagranicznych z dnia 10 lutego 2010r. (znak: DPUE-920-167-10/akr/1, SM-249).

Projekt rozporządzenia z dnia 15 stycznia 2010 r. został udostępniony w dniu 15 stycznia 2010 r. w Biuletynie Informacji Publicznej zgodnie z art. 5 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingskiej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. Nr 169, poz. 1414, z późn. zm.).

Projekt rozporządzenia z dnia 2 marca 2010 r. został udostępniony w dniu 2 marca 2010 r. w Biuletynie Informacji Publicznej zgodnie z art. 5 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingskiej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. Nr 169, poz. 1414, z późn. zm.).

OCENA SKUTKÓW REGULACJI

1. Podmioty, na które oddziałuje projektowany akt normatywny

Projektowane rozporządzenia wywiera wpływ na dysponentów części budżetowych, w ramach których będą planowane wydatki na inwestycje budowlane państwowych jednostek budżetowych oraz dotacje, o których mowa w art. 132 ust. 2 ustawy, o wartości kosztorysowej przekraczającej 300 000 tys. zł, z wyłączeniem wydatków na inwestycje budowlane oraz dotacji celowych, na finansowanie lub dofinansowanie kosztów realizacji inwestycji, jeżeli są one finansowane ze środków pochodzących z budżetu Unii Europejskiej oraz niepodlegających zwrotowi środków z pomocy udzielanej przez państwa członkowskie Europejskiego Porozumienia o Wolnym Handlu (EFTA).

2. Wpływ aktu normatywnego na:

- a) sektor finansów publicznych, w tym budżet państwa i budżety jednostek samorządu terytorialnego:

projektowane rozporządzenie wpływa bezpośrednio na budżet państwa, gdyż umożliwia ocenę zgodności planowanych inwestycji z przyjętymi strategiami rozwoju oraz prawidłową gospodarką środkami publicznymi; dokonywanie oceny zgodności planowanych inwestycji z przyjętymi strategiami rozwoju wpłynie pozytywnie na gospodarkę środkami publicznymi;

- b) rynek pracy:

projektowane rozporządzenie nie wpływa bezpośrednio na rynek pracy;

- c) konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym na funkcjonowanie przedsiębiorstw:

projektowane rozporządzenie wpłynie pośrednio na konkurencyjność gospodarki oraz przedsiębiorczość, poprzez poprawę efektywności gospodarowania środkami publicznymi; lepsze planowanie i przygotowanie inwestycji oraz przejrzystość działania podmiotów publicznych;

- d) sytuację i rozwój regionalny:

dokonywanie oceny zgodności planowanych inwestycji z przyjętymi strategiami rozwoju wpłynie pozytywnie na zapewnienie spójności i komplementarności planowanych inwestycji z działaniami rozwojowymi podejmowanymi zarówno na poziomie krajowym jak i regionalnym.

3. Konsultacje społeczne

Projekt rozporządzenia został przekazany do konsultacji następującym organizacjom:

- NSZZ „Solidarność”,
- Forum Związków Zawodowych,
- Ogólnopolskiemu Porozumieniu Związków Zawodowych,
- Polskiej Konfederacji Pracodawców Prywatnych,
- Konfederacji Pracodawców Polskich,
- Business Centre Club,
- Związkowi Rzemiosła Polskiego,
- Unii Miasteczek Polskich,
- Związkowi Województw RP,
- Związkowi Miast Polskich,
- Związkowi Gmin Wiejskich RP,
- Unii Metropolii Polskich,
- Związkowi Powiatów Polskich,
- Radzie Głównej Szkolnictwa Wyższego,
- Radzie Działalności Pożytku Publicznego,
- Związkowi Banków Polskich,
- Krajowej Izbie Gospodarczej,
- Komisji Wspólnej Rządu i Samorządu Terytorialnego.