

**ROZPORZĄDZENIE
MINISTRA FINANSÓW¹⁾**
z dnia 2010 r.

**w sprawie dokumentacji i procedur związanych z przemieszczaniem wyrobów
akcyzowych²⁾**

Na podstawie art. 43 ust. 1 pkt 4 i 6, art. 55 ust. 3 oraz art. 77 ust. 3 ustawy z dnia 6 grudnia 2008 r. o podatku akcyzowym (Dz. U. z 2009 r. Nr 3, poz. 11, z późn. zm.³⁾) zarządza się, co następuje:

**Rozdział 1
Przepisy ogólne**

§ 1. Rozporządzenie określa:

- 1) szczegółowy sposób stosowania i dokumentowania procedury zawieszenia poboru akcyzy odnośnie wyrobów akcyzowych, innych niż określone w załączniku nr 2 do ustawy z dnia 6 grudnia 2008 r. o podatku akcyzowym, zwanej dalej „ustawą”, objętych stawką akcyzy inną niż stawka zerowa, sposób prowadzenia ewidencji dokumentów handlowych towarzyszących przemieszczaniu tych wyrobów oraz zakres danych, które powinna zawierać ewidencja;
- 2) szczegółowe warunki i tryb zwrotu akcyzy w przypadkach, o których mowa w art. 42 ust. 4 i 8 ustawy;
- 3) szczegółowe warunki dokonywania przeładunku wyrobów akcyzowych z zastosowaniem procedury zawieszenia poboru akcyzy poza składem podatkowym;
- 4) wzór oraz sposób obiegu kart uproszczonego dokumentu towarzyszącego;
- 5) warunki, na jakich dokument handlowy może zastąpić uproszczony dokument towarzyszący.

Rozdział 2

Sposób stosowania i dokumentowania procedury zawieszenia poboru akcyzy w przypadku wyrobów akcyzowych innych niż określone w załączniku nr 2 do ustawy, objętych stawką akcyzy inną niż stawka zerowa

§ 2. W przypadku nabycia wewnątrzspółnotowego wyrobów akcyzowych, innych niż określone w załączniku nr 2 do ustawy, do których stosuje się stawkę akcyzy inną niż stawka zerowa, wprowadzanych do składu podatkowego na terytorium kraju z zastosowaniem

¹⁾ Minister Finansów kieruje działem administracji rządowej – finanse publiczne, na podstawie § 1 ust. 2 pkt 2 rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 16 listopada 2007 r. w sprawie szczegółowego zakresu działania Ministra Finansów (Dz. U. Nr 216, poz. 1592).

²⁾ Niniejsze rozporządzenie dokonuje w zakresie swojej regulacji wdrożenia dyrektywy Rady 2008/118/WE z dnia 16 grudnia 2008 r. w sprawie ogólnych zasad dotyczących podatku akcyzowego, uchylającej dyrektywę 92/12/EWG (Dz. Urz. UE L 9/12 z 14.1.2009 r., str. 12, z późn. zm.).

³⁾ Zmiany wymienionej ustawy zostały ogłoszone w Dz. U. z 2009 r. Nr 98, poz. 819, Nr 168, poz. 1323 i Nr 215, poz. 1667 oraz z 2010 r. Nr 21, poz. 104 i Nr ..., poz.

procedury zawieszenia poboru akcyzy, procedurę tę, na podstawie dokumentów handlowych, stosuje się od momentu wprowadzenia tych wyrobów na terytorium kraju.

§ 3. Ewidencję dokumentów handlowych towarzyszących przemieszczaniu w ramach nabycia wewnątrzspółnotowego lub dostawy wewnątrzspółnotowej wyrobów akcyzowych, innych niż określone w załączniku nr 2 do ustawy, objętych stawką akcyzy inną niż stawka zerowa, zwaną dalej „ewidencją”, należy prowadzić w sposób ciągły i umożliwiający identyfikację przemieszczeń wyrobów akcyzowych w procedurze zawieszenia poboru akcyzy.

§ 4. 1. W przypadku ewidencji prowadzonej w formie papierowej, przed rozpoczęciem jej wypełniania, karty ewidencji należy przeszyć, a strony ponumerować i opatrzyć pieczęcią podmiotu prowadzącego skład podatkowy. Naczelnik urzędu celnego właściwy ze względu na miejsce prowadzenia składu podatkowego albo właściwy dla zarejestrowanego wysyłającego opatruje przeszycie plombą, a na ostatniej stronie ewidencji wpisuje liczbę jej stron.

2. Wpisów do ewidencji należy dokonywać w sposób trwały i wyraźny. Korekty danych w ewidencji dokonuje się w taki sposób, aby przekreślony tekst pierwotny pozostał czytelny. Każdą korektę danych należy potwierdzić podpisem osoby dokonującej tej korekty, z podaniem daty jej wprowadzenia, a w razie potrzeby należy ją opisać w rubryce „uwagi”.

§ 5.1. Ewidencja w formie elektronicznej jest prowadzona zgodnie z pisemną instrukcją obsługi programu komputerowego wykorzystywanego do prowadzenia tej ewidencji, w taki sposób, aby:

- 1) umożliwiała wgląd w treść dokonywanych wpisów oraz ochronę przechowywanych danych przed zniekształceniem lub utratą;
- 2) umożliwiała dokonywanie korekty danych, opatrzonej adnotacją osoby dokonującej tej korekty oraz daty jej dokonania;
- 3) pozwalała na drukowanie wpisów w porządku chronologicznym;
- 4) uniemożliwiała usuwanie wpisów.

2. Podmiot prowadzący ewidencję w formie elektronicznej przechowuje kopię ewidencji zapisaną na informatycznych nośnikach danych lub w formie wydruku.

§ 6. 1. Ewidencja dokumentów handlowych, na podstawie których wyroby akcyzowe, inne niż określone w załączniku nr 2 do ustawy, objęte stawką akcyzy inną niż stawka zerowa, zostały nabyte wewnątrzspółnotowo i objęte na terytorium kraju procedurą zawieszenia poboru akcyzy, zawiera:

- 1) numer dokumentu handlowego, na podstawie którego wyroby akcyzowe zostały nabyte;
- 2) dane podmiotu, który wysłał wyroby akcyzowe z państwa członkowskiego;
- 3) ilość i nazwę wyrobów akcyzowych wraz z ich kodem Nomenklatury Scalonej (CN);
- 4) określenie środka transportu, którym dostarczono wyroby akcyzowe, wraz z jego numerem rejestracyjnym;
- 5) datę odbioru wyrobów akcyzowych wraz z dokumentem handlowym w składzie podatkowym.

2. Ewidencja dokumentów handlowych lub innych dokumentów potwierdzających dokonanie dostawy wewnątrzspółnotowej albo wyprowadzenie poza terytorium Unii Europejskiej wyrobów akcyzowych, o których mowa w ust. 1, zawiera:

- 1) numer dokumentu handlowego lub innego dokumentu, potwierdzającego odbiór wyrobów w państwie członkowskim albo wyprowadzenie ich poza terytorium Unii Europejskiej;
- 2) dane podmiotu wysyłającego wyroby;
- 3) ilość i nazwę wyrobów akcyzowych wraz z ich kodem Nomenklatury Scalonej (CN);

- 4) określenie środka transportu, którym wysłano wyroby akcyzowe, wraz z jego numerem rejestracyjnym;
- 5) datę zakończenia procedury zawieszenia poboru akcyzy zgodnie z art. 42 ust. 1 pkt 7 lub 8 ustawy.

3. Podmiot prowadzący skład podatkowy i zarejestrowany wysyłający są obowiązani przechowywać dokumenty handlowe, o których mowa w ust. 1 i 2, przez okres 5 lat, licząc od końca roku kalendarzowego, w którym wyroby akcyzowe zostały nabyte wewnątrzspółnotowo lub dostarczone wewnątrzspółnotowo.

Rozdział 3

Szczegółowe warunki i tryb zwrotu akcyzy

§ 7. Do wniosku o zwrot akcyzy w przypadku, o którym mowa w art. 42 ust. 4 pkt 1 ustawy, dołącza się:

- 1) dokumenty potwierdzające zapłatę akcyzy na terytorium kraju po upływie terminów, o których mowa w art. 42 ust. 1 pkt 3 i 4 ustawy;
- 2) informację w zakresie numeru referencyjnego e-AD;
- 3) dokument zastępujący raport odbioru albo dokument zastępujący raport wywozu – w przypadku niedostępności Systemu, o którym mowa w art. 2 ust. 1 pkt 26 ustawy.

§ 8. Do wniosku o zwrot akcyzy w przypadku, o którym mowa w art. 42 ust. 4 pkt 2 ustawy, dołącza się:

- 1) dokumenty potwierdzające zapłatę akcyzy na terytorium kraju;
- 2) informację w zakresie numeru referencyjnego e-AD;
- 3) dokumenty potwierdzające zapłatę akcyzy w państwie członkowskim w związku z naruszeniem procedury zawieszenia poboru akcyzy.

§ 9. Do wniosku o zwrot akcyzy w przypadku, o którym mowa w art. 42 ust. 4 pkt 3 ustawy, dołącza się:

- 1) dokumenty potwierdzające zapłatę akcyzy na terytorium kraju po upływie terminu, o którym mowa w art. 42 ust. 1 pkt 8 ustawy;
- 2) dokumenty potwierdzające dokonanie dostawy wewnątrzspółnotowej albo wyprawienie wyrobów akcyzowych poza terytorium Unii Europejskiej.

§ 10. 1. Właściwy naczelnik urzędu celnego, uwzględniając wniosek o zwrot akcyzy w przypadkach, o których mowa w art. 42 ust. 4 i 8 ustawy, ostatecznie pieczęcią urzędu oraz dziurkuje każdy dołączony do wniosku dokument potwierdzający odpowiednio:

- 1) zapłatę akcyzy na terytorium kraju – w przypadku, o którym mowa w art. 42 ust. 4 pkt 1 ustawy;
- 2) zapłatę akcyzy na terytorium państwa członkowskiego, w którym doszło do naruszenia lub stwierdzono naruszenie warunków procedury zawieszenia poboru akcyzy – w przypadku, o którym mowa w art. 42 ust. 4 pkt 2 ustawy;
- 3) zapłatę akcyzy na terytorium kraju oraz dokonanie dostawy wewnątrzspółnotowej albo wyprawienie wyrobów akcyzowych poza terytorium Unii Europejskiej – w przypadku, o którym mowa w art. 42 ust. 4 pkt 3 ustawy;
- 4) zapłatę akcyzy na terytorium państwa członkowskiego oraz na terytorium kraju – w przypadku, o którym mowa w art. 42 ust. 8 ustawy.

2. Po dokonaniu zwrotu akcyzy właściwy naczelnik urzędu celnego zwraca niezwłocznie uprawnionemu podmiotowi ostatecznie oraz przedziurkowane dokumenty, o których mowa w ust. 1, oraz pozostałe dokumenty dołączone do wniosku.

Rozdział 4

Szczegółowe warunki dokonywania przeładunku wyrobów akcyzowych z zastosowaniem procedury zawieszenia poboru akcyzy poza składem podatkowym

§ 11. 1. Przeładunek wyrobów akcyzowych przemieszczanych z zastosowaniem procedury zawieszenia poboru akcyzy, dokonywany poza składem podatkowym, odbywa się w obecności lub za wiedzą naczelnika urzędu celnego właściwego ze względu na miejsce dokonywania przeładunku.

2. W przypadku przeładunku, o którym mowa w ust. 1, właściwy naczelnik urzędu celnego zamieszcza w Systemie informacje dotyczące przeładunku.

3. Przepisy ust. 1-2 nie mają zastosowania w przypadku wyrobów akcyzowych przesyłanych w formie przesyłek kurierskich, gdy:

- 1) dla każdej przesyłki wyrobów akcyzowych stanowiącej odrębną, niepodzielną, zapakowaną całość, wystawiany jest oddzielny e-AD;
- 2) przeładunek polega wyłącznie na przeniesieniu przesyłki wyrobów akcyzowych z jednego na drugi środek transportu, bez naruszenia zawartości tej przesyłki;
- 3) zamknięcia urzędowe w rozumieniu przepisów odrębnych lub inne zabezpieczenia stosowane w obrocie handlowym, naniesione na opakowania wyrobów akcyzowych nie ulegają uszkodzeniu.

§ 12. 1. Jeżeli wyroby akcyzowe przemieszczane z zastosowaniem procedury zawieszenia poboru akcyzy na podstawie jednego e-AD są przeładowywane poza składem podatkowym na więcej niż jeden środek transportu, to do każdej partii tych wyrobów, znajdującej się na oddzielnym środku transportu, należy dołączyć informację w formie adnotacji na:

- 1) wydruku e-AD z nadanym numerem referencyjnym, albo
- 2) oryginale lub kopii dokumentu handlowego, w którym umieszczono numer referencyjny nadany w Systemie dla e-AD, albo
- 3) oryginale lub kopii dokumentu zastępującego e-AD, w którym umieszczono lokalny numer referencyjny

– o dokonanych przeładunkach oraz o danej partii przemieszczanych wyrobów akcyzowych, ze wskazaniem w szczególności nazwy, kodów CN oraz ilości i masy tych wyrobów.

2. Odbiorca wyrobów akcyzowych przemieszczanych na podstawie jednego e-AD więcej niż jednym środkiem transportu powinien potwierdzić odbiór przesyłki w jednym raporcie odbioru albo w jednym dokumencie zastępującym raport odbioru.

Rozdział 5

Wzór i sposób obiegu kart uproszczonego dokumentu towarzyszącego oraz warunki, na jakich dokument handlowy może zastąpić uproszczony dokument towarzyszący

§ 13. Wzór uproszczonego dokumentu towarzyszącego, wraz z wyjaśnieniami co do jego wypełniania i przeznaczenia, określa załącznik do rozporządzenia. Dopuszcza się również możliwość stosowania poprawnie wypełnionego uproszczonego dokumentu towarzyszącego zgodnie ze wzorem zamieszczonym w załączniku do rozporządzenia Komisji (EWG) Nr 3649/92 z dnia 17 grudnia 1992 r. w sprawie uproszczonego dokumentu towarzyszącego w wewnątrzwspólnotowym przepływie produktów objętych podatkiem akcyzowym, przeznaczonych do konsumpcji w Państwie Członkowskim wysyłki (Dz. Urz. WE L 369 z 18.12.1992, str. 17; Dz. Urz. UE Polskie wydanie specjalne, rozdz. 9, t. 1, str. 216).

§ 14. 1. W przypadku zastąpienia uproszczonego dokumentu towarzyszącego przez dokument handlowy, dane zawarte w dokumencie handlowym powinny być opatrzone numerem odpowiadającym numerowi właściwej rubryki w uproszczonym dokumencie towarzyszącym.

2. Dokument handlowy powinien zawierać w widocznym miejscu napis: „UPROSZCZONY DOKUMENT TOWARZYSZĄCY DO CELÓW KONTROLI (WYROBY AKCYZOWE)”.

§ 15. 1. Uproszczony dokument towarzyszący składa się z trzech kart.

2. Jeżeli wyroby akcyzowe, od których akcyza została zapłacona na terytorium kraju, są przedmiotem dostawy wewnątrzwspólnotowej:

- 1) karta 1 uproszczonego dokumentu towarzyszącego jest pozostawiana u dostawcy;
- 2) karty 2 i 3 uproszczonego dokumentu towarzyszącego są dołączane do wysyłanych wyrobów akcyzowych.

3. Karty 1 i 3 uproszczonego dokumentu towarzyszącego powinny być przechowywane przez dostawcę przez okres 5 lat od końca roku kalendarzowego, w którym wyroby akcyzowe zostały wysłane.

4. W przypadku odbioru przez odbierającego wyrobów akcyzowych, od których akcyza została zapłacona:

- 1) karta 2 uproszczonego dokumentu towarzyszącego jest pozostawiana u odbierającego;
- 2) karta 3 uproszczonego dokumentu towarzyszącego, po potwierdzeniu odbioru wyrobów przez odbierającego, jest przez niego przekazywana do dostawcy w państwie członkowskim.

5. Karta 2 uproszczonego dokumentu towarzyszącego powinna być przechowywana przez odbierającego przez okres 5 lat od końca roku kalendarzowego, w którym wyroby akcyzowe zostały otrzymane.

Rozdział 6

Przepisy przejściowe i końcowe

§ 16. 1. Do dnia 31 grudnia 2010 r. do przemieszczania wyrobów akcyzowych z zastosowaniem procedury zawieszenia poboru akcyzy stosuje się przepisy rozporządzenia Ministra Finansów z dnia 24 lutego 2009 r. w sprawie dokumentacji i procedur związanych z przemieszczaniem wyrobów akcyzowych (Dz. U. Nr 32, poz. 229 i Nr 108, poz. 903).

2. W przypadku gdy przemieszczanie wyrobów akcyzowych z zastosowaniem procedury zawieszenia poboru akcyzy odbywa się zgodnie z art. 10 ust. 2 ustawy z dnia ... o zmianie ustawy o podatku akcyzowym oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. Nr ..., poz. ...), w okresie od dnia 1 stycznia 2011 r. do dnia 31 grudnia 2011 r. do przemieszczania tego stosuje się przepisy rozporządzenia, o którym mowa w ust. 1.

3. W przypadku gdy przemieszczanie wyrobów akcyzowych z zastosowaniem procedury zawieszenia poboru akcyzy odbywa się z zastosowaniem Systemu, w okresie od dnia 1 stycznia 2011 r. do dnia 31 grudnia 2011 r. dane dotyczące przeładunku w zakresie kolejnego przewoźnika, środka transportu wraz z jego numerem rejestracyjnym oraz ilości, rodzajów i numerów identyfikacyjnych zamknięć urzędowych, należy wpisywać:

- 1) na wydruku e-AD, albo
- 2) w dokumencie handlowym, w którym umieszczono numer referencyjny nadany w Systemie dla e-AD, albo
- 3) w dokumencie zastępującym e-AD, w którym umieszczono lokalny numer referencyjny.

§ 17. Rozporządzenie wchodzi w życie z dniem 1 września 2010 r., z wyjątkiem § 11 ust. 2, który wchodzi w życie z dniem 1 stycznia 2012 r.⁴⁾

MINISTER FINANSÓW

⁴⁾ Niniejsze rozporządzenie było poprzedzone rozporządzeniem Ministra Finansów z dnia 24 lutego 2009 r. w sprawie dokumentacji i procedur związanych z przemieszczaniem wyrobów akcyzowych (Dz. U. Nr 32, poz. 229 i Nr 108, poz. 903), które utraci moc w związku z wejściem w życie ustawy z dnia ... o zmianie ustawy o podatku akcyzowym oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. Nr ..., poz. ...).

Załącznik
do rozporządzenia Ministra Finansów
z dnia (poz. ...)

WZÓR

UPROSZCZONY DOKUMENT TOWARZYSZĄCY

Uzasadnienie

Projektowane rozporządzenie Ministra Finansów w sprawie dokumentacji i procedur związanych z przemieszczaniem wyrobów akcyzowych stanowi wykonanie delegacji ustawowych zawartych w art. 43 ust. 1 pkt 4 i 6, art. 55 ust. 3 oraz art. 77 ust. 3 ustawy z dnia 6 grudnia o podatku akcyzowym (Dz. U. z 2009 r. Nr 3, poz. 11, z późn. zm.), zwanej dalej „ustawą”.

Ostatnia nowelizacja ustawy – na mocy ustawy z dnia ... o zmianie ustawy o podatku akcyzowym oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. Nr ..., poz. ...), związana z koniecznością implementacji dyrektywy Rady 2008/118/WE z dnia 16 grudnia 2008r. w sprawie ogólnych zasad dotyczących podatku akcyzowego, uchylającej dyrektywę 92/12/EWG, wprowadziła szereg zmian o charakterze systemowym. Zmiany te są związane przede wszystkim z przyjęciem na terytorium całej Unii Europejskiej elektronicznego systemu przemieszczania wyrobów akcyzowych objętych procedurą zawieszenia poboru akcyzy – EMCS, który zastąpił stosowany dotychczas system monitorowania przemieszczania takich wyrobów, oparty na dokumentach papierowych.

Niniejszy projekt rozporządzenia zastępuje rozporządzenie Ministra Finansów z dnia 24 lutego 2009 r. w sprawie dokumentacji i procedur związanych z przemieszczaniem wyrobów akcyzowych (Dz. U. Nr 32, poz. 229, z późn. zm.). W porównaniu z poprzednio obowiązującym stanem prawnym projekt zawiera szereg regulacji związane ze stosowaniem procedury zawieszenia poboru akcyzy, ujęte w Rozdziałach 2-4. Z dotychczasowych regulacji w tym zakresie w projekcie rozporządzenia pozostawiono przepisy dotyczące:

- 1) stosowania i dokumentowania procedury zawieszenia poboru akcyzy w odniesieniu do wyrobów akcyzowych innych niż określone w załączniku nr 2 do ustawy, objętych stawką akcyzy inną niż stawka zerowa, sposobu prowadzenia ewidencji dokumentów handlowych towarzyszących przemieszczaniu tych wyrobów oraz zakresu danych, które powinna zawierać ewidencja;
- 2) szczegółowych warunków i trybu zwrotu akcyzy w przypadkach, o których mowa w art. 42 ust. 4 ustawy;
- 3) szczegółowych warunków dokonywania przeładunku wyrobów akcyzowych w procedurze zawieszenia poboru akcyzy poza składem podatkowym.

Projekt nie obejmuje regulacji związanych z dokumentowaniem i stosowaniem procedury zawieszenia poboru akcyzy w odniesieniu do wyrobów akcyzowych objętych wspólnym systemem podatku akcyzowego, których przemieszczanie w tej procedurze odbywa się na terytorium całej Unii Europejskiej z zastosowaniem elektronicznego systemu EMCS. Regulacje w tym zakresie będą się obecnie znajdowały w aktach prawnych normujących funkcjonowanie krajowego systemu EMCS, zwanego dalej „Systemem” (stanowiącego część aplikacji wspólnego systemu EMCS).

Ponadto w projekcie rozporządzenia, w Rozdziale 5 zawarto regulacje dotyczące dokumentowania i stosowania procedury przemieszczania wyrobów akcyzowych z zapłaconą akcyzą. Przepisy te, w porównaniu z poprzednio obowiązującym stanem prawnym, nie uległy zmianie.

W załączniku do projektowanego rozporządzenia określono również wzór uproszczonego dokumentu towarzyszącego, stosowanego przy przemieszczaniu wyrobów akcyzowych z zapłaconą akcyzą. Wzór ten jest tożsamy z dotychczasowym wzorem uproszczonego dokumentu towarzyszącego.

Przepisy dotyczące stosowania i dokumentowania procedury zawieszenia poboru akcyzy w odniesieniu do wyrobów akcyzowych innych niż określone w załączniku nr 2 do ustawy, objętych stawką akcyzy inną niż stawka zerowa (nie objętych wspólnotowym systemem opodatkowania i monitorowania przemieszczania) zostały zawarte w Rozdziale 2 projektu rozporządzenia. W rozdziale tym uregulowano sposób stosowania i dokumentowania procedury zawieszenia poboru akcyzy w stosunku do powyższych wyrobów uznając, iż w zakresie dokumentowania mieszczą się również regulacje dotyczące prowadzenia ewidencji dokumentów handlowych towarzyszących przemieszczaniu tych wyrobów. Przepisy, o których mowa powyżej, stanowią generalnie powtórzenie dotychczas obowiązujących regulacji. Zmianą w porównaniu z poprzednio obowiązującym stanem prawnym jest rozszerzenie w ustawie kręgu podmiotów zobowiązanych do prowadzenia ewidencji dokumentów handlowych, o których mowa powyżej. W związku z wprowadzeniem w ustawie instytucji „zarejestrowanego wysyłającego”, oprócz podmiotu prowadzącego skład podatkowy również ten podmiot będzie prowadził ewidencję dokumentów handlowych, towarzyszących przemieszczaniu w nabyciu wewnątrzwspólnotowym lub w dostawie wewnątrzwspólnotowej ww. wyrobów objętych na terytorium kraju procedurą zawieszenia poboru akcyzy. W tym zakresie przepisy projektowanego rozporządzenia zostały dostosowane do regulacji ustawowych.

Ponadto przepisy Rozdziału 2 uzupełniono o regulację w zakresie przechowywania dokumentów handlowych przez podmiot prowadzący skład podatkowy oraz przez zarejestrowanego wysyłającego, przez okres 5 lat, licząc od dnia, w którym wyroby akcyzowe zostały nabyte wewnątrzwspólnotowo (w przypadku podmiotu prowadzącego skład podatkowy) lub dostarczone wewnątrzwspólnotowo (w przypadku podmiotu prowadzącego skład podatkowy lub zarejestrowanego wysyłającego). Wprowadzenie regulacji w zakresie przechowywania powyższych dokumentów handlowych jest uzasadnione ze względów kontroli i ma na celu zapewnienie możliwości porównywania danych zawartych w ewidencji z danymi zawartymi w tych dokumentach.

W pozostałym zakresie nie wprowadzono zmian. W związku z tym, iż co do zasady nie zmieniły się przepisy ustawy regulujące stosowanie procedury zawieszenia poboru akcyzy w stosunku do wyrobów akcyzowych innych niż określone w załączniku nr 2 do ustawy, objętych stawką akcyzy inną niż stawka zerowa, nie było potrzeby zmiany przepisów rozporządzenia regulujących sposób prowadzenia ewidencji dokumentów handlowych towarzyszących przemieszczaniu ww. wyrobów, jak również przepisów określających zakres danych, jakie powinna zawierać ta ewidencja.

Zawarte w projekcie rozporządzenia przepisy uwzględniające stosowanie dokumentów handlowych w formie papierowej będą miały zastosowanie wyłącznie w odniesieniu do tych wyrobów akcyzowych obejmowanych na terytorium kraju procedurą zawieszenia poboru akcyzy (innych niż określone w załączniku nr 2 do ustawy, objętych stawką akcyzy inną niż stawka zerowa), które będą nabywane wewnątrzwspólnotowo lub dostarczane wewnątrzwspólnotowo. Do ww. wyrobów przemieszczanych z zastosowaniem procedury zawieszenia poboru akcyzy na terytorium kraju (nie będących przedmiotem nabycia wewnątrzwspólnotowego lub dostawy wewnątrzwspólnotowej) będą miały zastosowanie przepisy dotyczące Systemu, którego podstawę stanowi elektroniczny e-AD. Wynika to z faktu, iż do wyrobów akcyzowych innych niż określone w załączniku nr 2 do ustawy, objętych stawką akcyzy inną niż stawka zerowa, procedurę zawieszenia poboru akcyzy, w tym przepisy dotyczące funkcjonowania Systemu, stosuje się jedynie na terytorium kraju. Zgodnie z przepisami prawa wspólnotowego na terytorium Unii Europejskiej wyroby te nie są objęte procedurą zawieszenia poboru akcyzy.

W zakresie regulacji zawartych w Rozdziale 3 projektu rozporządzenia, dotyczących warunków i trybu zwrotu akcyzy w przypadkach, o których mowa w art. 42 ust. 4 ustawy, zwrócić należy

uwagę na trzy zmiany. Pierwsza z nich dotyczy dokumentów załączanych do wniosku o zwrot akcyzy w przypadku, o którym mowa w art. 42 ust. 4 pkt 1 ustawy (tj. w sytuacji potwierdzenia odbioru wyrobów akcyzowych przez odbiorcę albo ich wyprowadzenie poza terytorium Unii Europejskiej po upływie ustawowych terminów). Do tej pory do wniosku o zwrot akcyzy należało dołączyć, oprócz dokumentów potwierdzających zapłatę akcyzy na terytorium kraju, dokument potwierdzający odbiór wyrobów akcyzowych przez odbiorcę albo ich wyprowadzenie poza terytorium Unii Europejskiej w postaci karty 3 administracyjnego dokumentu towarzyszącego. Obecnie informacje dotyczące dostarczenia wyrobów akcyzowych do miejsca odbioru będą dostępne w Systemie, dlatego też podmiot ubiegający się o zwrot akcyzy będzie musiał wskazać jedynie numer referencyjny dokumentu e-AD, w celu identyfikacji danego przemieszczenia, albo – jeżeli System będzie niedostępny – dołączyć do wniosku dokument zastępujący raport odbioru. Druga zmiana polega na zobowiązaniu podmiotu ubiegającego się o zwrot akcyzy w przypadku, o którym mowa w art. 42 ust. 4 pkt 2 ustawy, do dołączenia do wniosku o zwrot dodatkowo informacji w zakresie numeru referencyjnego e-AD. Informacja taka jest potrzebna w celu zidentyfikowania w Systemie danego przemieszczenia wyrobów akcyzowych z zastosowaniem procedury zawieszenia poboru akcyzy. Trzecia zmiana polega na wprowadzeniu obowiązku ostemplowywania i dziurkowania dokumentów potwierdzających zapłatę akcyzy na terytorium kraju – w przypadkach, o których mowa w art. 42 ust. 4 pkt 1 i 3 ustawy. Dotychczas ostemplowywane i dziurkowane były tylko dokumenty potwierdzające:

- odbiór wyrobów akcyzowych przez odbiorcę albo ich wyprowadzenie poza terytorium Unii Europejskiej (w przypadku, o którym mowa w art. 42 ust. 4 pkt 1 ustawy),
- dokonanie dostawy wewnątrzspółnotowej albo wyprowadzenie wyrobów akcyzowych poza terytorium Unii Europejskiej (w przypadku, o którym mowa w art. 42 ust. 4 pkt 3 ustawy).

Przepisy dotyczące ostemplowywania pieczęcią urzędu i dziurkowania dokumentów dołączonych do wniosku o zwrot akcyzy będą miały zastosowanie również w sytuacji ubiegania się o zwrot akcyzy, o którym mowa w dodanym art. 42 ust. 8 ustawy – analogicznie jak w przypadku zwrotów określonych w ust. 4 tego artykułu. W projekcie rozporządzenia nie wymieniono dokumentów, jakie należy dołączać do wniosku o zwrot akcyzy, o którym mowa w art. 42 ust. 8 ustawy. Wynika to z faktu, iż dokumenty te zostały wskazane w art. 42 ust. 9 ustawy.

W zakresie regulacji zamieszczonych w Rozdziale 4 projektu rozporządzenia, dotyczących przeładunku wyrobów akcyzowych w procedurze zawieszenia poboru akcyzy poza składem podatkowym, wprowadzane zmiany mają przede wszystkim na celu dostosowanie przepisów dotychczasowych do nowych regulacji ustawowych. Z uwagi na brak potrzeby odrębnego uregulowania zasad dokonywania przeładunku, o którym mowa powyżej, z uwzględnieniem specyfiki wyrobów akcyzowych, w projekcie rozporządzenia, podobnie jak w poprzednio obowiązującym stanie prawnym, zawarto jednolite regulacje odnoszące się do wszystkich wyrobów akcyzowych. Zgodnie z projektowanymi przepisami, w związku z wdrożeniem Systemu, informacje o dokonanym przeładunku będą umieszczane w tym Systemie (w tzw. raporcie zdarzenia), a nie jak dotychczas w administracyjnym dokumencie towarzyszącym w formie papierowej. Ta funkcjonalność Systemu będzie jednak stosowana dopiero od dnia 1 stycznia 2012 r. Dlatego w przepisie końcowym (§ 17 projektu) wskazano, iż przepis § 11 ust. 2, który dotyczy zamieszczania w Systemie informacji o dokonanym przeładunku, będzie miał zastosowanie od dnia 1 stycznia 2012 r. Zgodnie z § 16 ust. 3 projektu przed tą datą, tj. w okresie od dnia 1 stycznia 2011 r. do dnia 31 grudnia 2011 r., w przypadku przemieszczania wyrobów akcyzowych objętych procedurą zawieszenia poboru akcyzy z zastosowaniem Systemu, informacje dotyczące przeładunku będą umieszczane w dokumentach dołączanych do przemieszczanych wyrobów akcyzowych, tj. na wydruku e-AD z nadanym numerem referencyjnym, w dokumencie handlowym, w którym umieszczono numer referencyjny nadany

w Systemie dla e-AD albo w dokumencie zastępującym e-AD, w którym umieszczono lokalny numer referencyjny – w przypadku niedostępności Systemu. Zgodnie z ustawą numer referencyjny jest automatycznie nadawany e-AD przez System w przypadku, gdy projekt e-AD zawiera prawidłowe i kompletne dane. Lokalny numer referencyjny jest natomiast umieszczany w dokumencie zastępującym e-AD (w przypadku niedostępności Systemu) zamiast numeru referencyjnego. Zarówno numer referencyjny, jak i lokalny numer referencyjny są nadawane w celu identyfikacji danego przemieszczania.

Nowym rozwiązaniem wprowadzonym obecnie w projekcie rozporządzenia jest możliwość odstąpienia od obowiązku dokonywania przeładunku poza składem podatkowym w obecności lub za wiedzą właściwego naczelnika urzędu celnego oraz zamieszczania w Systemie albo w dokumentach, o których mowa powyżej, informacji o dokonanym przeładunku. Warunkiem takiego odstąpienia jest wystawienie dla każdej przesyłki wyrobów akcyzowych (traktowanej jako jedna, niepodzielna całość) oddzielnego e-AD, nienaruszenie zawartości przesyłki oraz nieuszkodzenie zamknięć urzędowych, o których mowa w przepisach odrębnych, lub innych zabezpieczeń stosowanych w obrocie handlowym, naniesionych na opakowania wyrobów. W omawianym przypadku informacje dotyczące dokonanego przeładunku nie będą zgłaszane właściwemu naczelnikowi urzędu celnego i odnotowywane, co przyspieszy i znacznie uprości pracę sortowni przesyłek.

Powyższerozwiazanie przyjęto w wyniku uwzględnienia postulatów zgłoszonych na etapie uwag do projektu ustawy o zmianie ustawy o podatku akcyzowym oraz niektórych innych ustaw przez podmioty świadczące usługi kurierskie w zakresie przewozu wyrobów akcyzowych z zastosowaniem procedury zawieszenia poboru akcyzy, w przypadku których przeładunek stanowi „stały element” wykonywanej działalności. Firmy kurierskie, w trakcie dostarczania danej przesyłki, dokonują przekładania paczek z jednego samochodu na drugi w tzw. sortowniach. Czynność sortowania paczek ma na celu grupowanie paczek nadanych przez wysyłających z różnych miejsc do odbiorców znajdujących się w tym samym rejonie i jest jedynie elementem usługi transportowej. Fakt przeniesienia paczki z jednego na drugi środek transportu nie powoduje ingerencji w zawartość paczki, na którą nałożono odpowiednie zabezpieczenia. Do momentu zerwania zabezpieczenia lub zniszczenia opakowania nie dochodzi do naruszenia tożsamości i ilości przemieszczanych wyrobów. W praktyce firmy kurierskie dokonujące czynności przeładunku napotykają na znaczne trudności przy spełnianiu warunków, o których mowa w § 11 i 12 projektu rozporządzenia.

W przypadku, gdy nie dochodzi do uszkodzenia nałożonych na opakowania zamknięć urzędowych, o których mowa w przepisach odrębnych (tj. w rozporządzeniu Ministra Finansów z dnia 23 listopada 2009 r. w sprawie zamknięć urzędowych (Dz. U. Nr 202, poz. 1563)) lub innych zabezpieczeń stosowanych w obrocie handlowym, które uniemożliwiają dostęp do wnętrza przesyłki bez uszkodzenia stanu jej zabezpieczenia, można uznać, że przeładowywane wyroby są tymi samymi wyrobami, które zostały wysłane przez nadawcę. Z uwagi na zagwarantowanie w takim przypadku zachowania tożsamości i ilości przewożonych wyrobów, odstąpiono w stosunku do firm kurierskich od obowiązku dochowania warunków określonych w projekcie rozporządzenia dla podmiotów dokonujących przeładunku.

Stosownie do postanowień § 17 projektu niniejsze rozporządzenie wejdzie w życie z dniem 1 września 2010 r., jednocześnie z wejściem w życie ustawy z dnia ... o zmianie ustawy o podatku akcyzowych oraz niektórych innych ustaw. Zgodnie z przepisem art. 10 ust. 1 ww. ustawy oraz § 16 ust. 1 projektu rozporządzenia do dnia 31 grudnia 2010 r. przemieszczanie wyrobów akcyzowych z zastosowaniem procedury zawieszenia poboru akcyzy będzie się odbywało na zasadach dotychczasowych, tj. na podstawie administracyjnego dokumentu towarzyszącego w formie papierowej. Również w przypadku dokonywania przeładunku wyrobów akcyzowych poza składem podatkowym, do którego będzie dochodziło w ramach przemieszczania tych

wyrobów z zastosowaniem procedury zawieszenia poboru akcyzy oraz w przypadku dokonywania zwrotu akcyzy w sytuacjach związanych z przemieszczaniem wyrobów akcyzowych, do dnia 31 grudnia 2010 r. będą miały zastosowanie przepisy dotychczasowe. Ponadto, zgodnie z art. 10 ust. 2 ustawy o zmianie ustawy o podatku akcyzowym oraz niektórych innych ustaw oraz § 16 ust. 2 projektu rozporządzenia, przepisy dotychczasowe w zakresie przemieszczania wyrobów akcyzowych z zastosowaniem procedury zawieszenia poboru akcyzy, w tym regulacje dotyczące przeładunku oraz zwrotu akcyzy, będą miały zastosowanie również w okresie od dnia 1 stycznia 2011 r. do dnia 31 grudnia 2011 r., jeżeli - w przypadkach przemieszczania wyrobów akcyzowych na terytorium kraju - podmioty będą stosować procedurę opartą na dotychczasowych zasadach (z wykorzystaniem administracyjnego dokumentu towarzyszącego w formie papierowej).

Przyjęcie powyższego rozwiązania stanowi konsekwencję regulacji określonych w ustawie, z których wynika, iż do końca 2010 r. System, a wraz z nim elektroniczny dokument e-AD, nie będą mieć jeszcze na terytorium kraju zastosowania. Przewiduje się bowiem, że System zacznie funkcjonować od dnia 1 stycznia 2011 r. Jednocześnie, w przypadku przemieszczeń wyrobów akcyzowych odbywających się wyłącznie na terytorium kraju, stosowanie Systemu przez cały 2011 rok będzie fakultatywne.

Projektowane rozporządzenie zostanie opublikowane w Biuletynie Informacji Publicznej Ministerstwa Finansów (www.mf.gov.pl), zgodnie z art. 5 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingsowej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. Nr 169, poz. 1414, z późn. zm.) i będzie przedmiotem konsultacji społecznych z podmiotami gospodarczymi, których dotyczą projektowane zmiany.

Projekt rozporządzenia nie zawiera norm technicznych w rozumieniu przepisów rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 23 grudnia 2002 r. w sprawie sposobu funkcjonowania krajowego systemu notyfikacji norm i aktów prawnych (Dz. U. Nr 239, poz. 2039 oraz z 2004 r. Nr 65, poz. 597), w związku z czym nie podlega notyfikacji.

Projekt rozporządzenia jest zgodny z prawem Unii Europejskiej.

Ocena skutków regulacji

1. Wskazanie podmiotów, na które oddziałuje akt normatywny

Rozporządzenie oddziałuje na podmioty:

1) dokonujące obrotu wyrobami akcyzowymi objętymi procedurą zawieszenia poboru akcyzy, w tym:

- prowadzące ewidencję dokumentów handlowych, na podstawie których przemieszcza się w ramach nabycia wewnątrzspółnotowego lub dostawy wewnątrzspółnotowej wyroby akcyzowe inne niż wymienione w załączniku nr 2 do ustawy, objęte stawką akcyzy inną niż stawka zerowa,

- ubiegające się o zwrot akcyzy w przypadkach określonych w art. 42 ust. 4 i 8 ustawy,

- dokonujące przeładunku wyrobów akcyzowych poza składem podatkowym;

2) dokonujące obrotu wyrobami akcyzowymi przemieszczanymi w procedurze z zapłaconą akcyzą.

2. Wyniki przeprowadzonych konsultacji

Projekt rozporządzenia zostanie skierowany do konsultacji do Komisji Krajowej „Solidarność”, Ogólnopolskiego Porozumienia Związków Zawodowych, Forum Związków Zawodowych,

Konfederacji Pracodawców Polskich, Związku Rzemiosła Polskiego, Business Centre Club – Związku Pracodawców, Polskiej Konfederacji Pracodawców Prywatnych „Lewiatan”.

Ponadto, w celu przeprowadzenia konsultacji społecznych, informacja o zamieszczeniu projektu na stronie BIP Ministerstwa Finansów zostanie przesłana do: Krajowej Izby Gospodarczej, Agencji Rezerw Materiałowych, Polskiej Izby Paliw Płynnych, Polskiej Organizacji Gazu Płynnego, Polskiej Organizacji Przemysłu i Handlu Naftowego, Krajowej Rady Gorzelnictwa i Produkcji Biopaliw przy Stowarzyszeniu Naukowo-Technicznym Inżynierów i Techników Przemysłu Spożywczego, Koalicji na Rzecz Autogazu, Towarzystwa Obrotu Energią, Polskiego Towarzystwa Elektrociepłowni Zawodowych, Polskiego Towarzystwa Przesyłu i Rozdziału Energii Elektrycznej, Polskiej Izby Przemysłu Chemicznego Związku Pracodawców, Krajowej Rady Winiarstwa i Miodosytnictwa przy Stowarzyszeniu Naukowo – Technicznym Inżynierów i Techników Przemysłu Spożywczego, Stowarzyszenia Regionalnych Browarów Polskich, Browarów Polskich, Związku Pracodawców Przemysłu Piwowarskiego w Polsce, Krajowego Stowarzyszenia Przemysłu Tytoniowego, Polskiego Stowarzyszenia Przemysłu Tytoniowego, Federacji Związków Zawodowych Pracowników Przemysłu Tytoniowego w Polsce, Polskiego Związku Plantatorów Tytoniu.

Wyniki konsultacji zostaną po ich zakończeniu omówione w Ocenie Skutków Regulacji.

3. Wpływu aktu normatywnego na:

a) sektor finansów publicznych, w tym budżet państwa i budżety jednostek samorządu terytorialnego

Wejście w życie rozporządzenia nie będzie miało wpływu na dochody i wydatki budżetu państwa i budżetów jednostek samorządu terytorialnego. Przedmiotem regulacji niniejszego rozporządzenia jest bowiem określenie procedur związanych z przemieszczaniem wyrobów akcyzowych na terytorium kraju i na terytorium Unii Europejskiej.

b) rynek pracy

Wejście w życie rozporządzenia nie będzie miało wpływu na rynek pracy.

c) konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym na funkcjonowanie przedsiębiorstw

Wejście w życie rozporządzenia nie będzie miało wpływu na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym na funkcjonowanie przedsiębiorstw.

d) sytuację i rozwój regionalny

Wejście w życie rozporządzenia nie będzie miało wpływu na sytuację i rozwój regionów.

4. Wskazanie źródeł finansowania

Wejście w życie rozporządzenia nie spowoduje konieczności wydatkowania środków finansowych.

Osoby właściwe w sprawach projektu:

Aldona Kamola
Naczelnik Wydziału
Tel. 022 694 56 18
Departament Podatku Akcyzowego i Ekologicznego
Wydział Składów Podatkowych i Procedury Zawieszenia Akcyzy

Anna Maciak
Główny specjalista
Tel. 022 694 37 66
Departament Podatku Akcyzowego i Ekologicznego
Wydział Składów Podatkowych i Procedury Zawieszenia Akcyzy