



SEJM
RZECZYPOSPOLITEJ POLSKIEJ
VI kadencja
Prezydent
Rzeczypospolitej Polskiej

Druk nr 3158

Warszawa, 9 czerwca 2010 r.

Marszałek Sejmu
Rzeczypospolitej Polskiej

Na podstawie art. 118 ust. 1 w zw. z art. 131 ust. 2 pkt 1 Konstytucji Rzeczypospolitej Polskiej przedstawiam Sejmowi Rzeczypospolitej Polskiej projekt ustawy

- o zmianie ustawy - Prawo zamówień publicznych oraz ustawy - Przepisy wprowadzające ustawę o finansach publicznych.

Jednocześnie uprzejmie informuję, że do reprezentowania mojego stanowiska w toku prac nad projektem ustawy upoważniam Pana Jacka Michałowskiego Sekretarza Stanu p.o. Szefa Kancelarii Prezydenta RP.

Marszałek Sejmu
wykonujący obowiązki
Prezydenta Rzeczypospolitej Polskiej

(-) Bronisław Komorowski

Ustawa

z dnia 2010 r.

o zmianie ustawy – Prawo zamówień publicznych oraz ustawy – Przepisy
wprowadzające ustawę o finansach publicznych

Art. 1

W ustawie z dnia 29 stycznia 2004 r. - Prawo zamówień publicznych (Dz.U. z 2007 r. Nr 223, poz. 1655, z późn. zm.¹⁾) w art. 4 pkt 13 otrzymuje brzmienie:

„13) zamówień udzielanych instytucji gospodarki budżetowej przez organ władzy publicznej wykonujący funkcje organu założycielskiego tej instytucji, jeżeli łącznie są spełnione następujące warunki:

- a) zasadnicza część działalności instytucji gospodarki budżetowej dotyczy wykonywania zadań publicznych na rzecz tego organu władzy publicznej,
- b) organ władzy publicznej sprawuje nad instytucją gospodarki budżetowej kontrolę odpowiadającą kontroli sprawowanej nad własnymi jednostkami nieposiadającymi osobowości prawnej, w szczególności polegającą na wpływie na decyzje strategiczne i indywidualne dotyczące zarządzania sprawami instytucji,
- c) przedmiot zamówienia należy do zakresu działalności podstawowej instytucji gospodarki budżetowej określonego zgodnie z art. 26 ust. 2 pkt

¹⁾ Zmiany tekstu jednolitego wymienionej ustawy zostały ogłoszone w Dz.U. z 2008 r. Nr 171, poz. 1058, Nr 220, poz. 1420 i Nr 227, poz. 1505 oraz z 2009 r. Nr 19, poz. 101, Nr 65, poz. 545, Nr 91, poz. 742, Nr 157, poz. 1241, Nr 206, poz. 1591, Nr 219, poz. 1706 i Nr 223, poz. 1778.

2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. Nr 157, poz. 1240 oraz z 2010 r. Nr 28, poz. 146)''.

Art. 2

W ustawie z dnia 27 sierpnia 2009 r. - Przepisy wprowadzające ustawę o finansach publicznych (Dz. U. Nr 157, poz. 1241 i Nr 219, poz. 1706) w art. 116 ust. 1 otrzymuje brzmienie:

„1. Instytucja gospodarki budżetowej, o której mowa w art. 23 ustawy wymienionej w art. 1, może być utworzona poprzez przekształcenie istniejącego gospodarstwa pomocniczego państwowej jednostki budżetowej na zasadach określonych w przepisach wydanych na podstawie ust. 2.”.

Art. 3

Ustawa wchodzi w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia.

UZASADNIENIE

Celem przewidzianej w art. 1 niniejszego projektu nowelizacji ustawy z dnia 29 stycznia 2004 r. - Prawo zamówień publicznych (Dz. U. z 2007 r. Nr 223, poz. 1655, z późn. zm.) jest zmiana art. 4 pkt 13.

W myśl art. 1 ustawy dnia 29 stycznia 2004 r. – Prawo zamówień publicznych ustawa określa zasady i tryb udzielania zamówień publicznych. Art. 4 ustawy zawiera katalog wyłączeń jej zastosowania. Na podstawie obowiązującego brzmienia art. 4 pkt 13 ustawy nie stosuje się do zamówień udzielanych instytucji gospodarki budżetowej przez organ administracji rządowej wykonujący funkcje organu założycielskiego tej instytucji, jeżeli łącznie są spełnione następujące warunki:

- a) zasadnicza część działalności instytucji gospodarki budżetowej dotyczy wykonywania zadań publicznych na rzecz tego organu administracji rządowej,
- b) organ administracji rządowej sprawuje nad instytucją gospodarki budżetowej kontrolę odpowiadającą kontroli sprawowanej nad własnymi jednostkami nieposiadającymi osobowości prawnej, w szczególności polegającą na wpływie na decyzje strategiczne i indywidualne dotyczące zarządzania instytucji,
- c) przedmiot zamówienia należy do zakresu działalności podstawowej instytucji gospodarki budżetowej określonego zgodnie z art. 26 ust. 2 pkt 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. Nr 157, poz. 1240).

Art. 4 pkt 13 ustawy z dnia 29 stycznia 2004 r. – Prawo zamówień publicznych w obecnym brzmieniu ma więc zastosowanie jedynie do instytucji

gospodarki budżetowej, której organem założycielskim jest organ administracji rządowej. Natomiast w myśl art. 23 ust. 2 ustawy z dnia 29 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych instytucja gospodarki budżetowej może być tworzona zarówno przez ministra lub Szefa Kancelarii Prezesa Rady Ministrów, za zgodą Rady Ministrów, jak i przez organ lub kierownika jednostki zaliczanej do tzw. części uprzywilejowanych budżetu państwa. Instytucje gospodarki budżetowej mogą więc tworzyć również szefowie i prezesi następujących jednostek: Kancelarii Sejmu, Kancelarii Senatu, Kancelarii Prezydenta Rzeczypospolitej Polskiej, Trybunału Konstytucyjnego, Najwyższej Izby Kontroli, Sądu Najwyższego, Naczelnego Sądu Administracyjnego wraz z wojewódzkimi sądami administracyjnymi, Krajowej Rady Sądownictwa oraz sądownictwa powszechnego, Rzecznika Praw Obywatelskich, Rzecznika Praw Dziecka, Krajowej Rady Radiofonii i Telewizji, Generalnego Inspektora Ochrony Danych Osobowych, Instytutu Pamięci Narodowej - Komisji Ścigania Zbrodni przeciwko Narodowi Polskiemu, Krajowego Biura Wyborczego oraz Państwowej Inspekcji Pracy.

Przedmiotowa nowelizacja nadaje nowe brzmienie art. 4 pkt 13 ustawy o zamówieniach publicznych polegające na zastąpieniu określenia „organ administracji rządowej” określeniem „organ władzy publicznej”. W myśl art. 9 pkt 1 ustawy o finansach publicznych organ władzy publicznej jest pojęciem obejmującym swoim zakresem m.in. organy administracji rządowej, organy kontroli państwowej i ochrony prawa oraz sądy i trybunały. W konsekwencji projektowana zmiana ma w istocie charakter porządkujący, umożliwia bowiem udzielanie zamówień publicznych wszystkim instytucjom gospodarki budżetowej w oparciu o jednakowe zasady, niezależnie od tego czy organem wykonującym funkcje organu założycielskiego w stosunku do takich instytucji jest organ administracji rządowej czy inny organ władzy publicznej.

W art. 2 projektu proponuje się nowelizację art. 116 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. Przepisy wprowadzające ustawę o finansach publicznych (Dz. U. Nr 157, poz. 1241 z późn. zm.). Przepis w obecnym brzmieniu stanowi, iż w przypadku wyrażenia zgody na utworzenie instytucji gospodarki budżetowej, o której mowa w art. 23 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. Nr 157, poz. 1240), instytucja ta może być utworzona poprzez przekształcenie istniejącego gospodarstwa pomocniczego państwowej jednostki budżetowej na zasadach określonych w przepisach wydanych na podstawie ust. 2. Zgodnie z art. 23 ust. 2 ustawy o finansach publicznych instytucja gospodarki budżetowej może być tworzona przez: (1) ministra lub Szefa Kancelarii Prezesa Rady Ministrów, za zgodą Rady Ministrów, udzieloną na jego wniosek; (2) organ lub kierownika jednostki, o których mowa w art. 139 ust. 2 tej ustawy, jako organu wykonującego funkcje organu założycielskiego. W konsekwencji przekształcenie istniejących gospodarstw pomocniczych będzie możliwe w przypadku gospodarstw pomocniczych utworzonych przez ministra lub Szefa Kancelarii Prezesa Rady Ministrów, ale nie w przypadku gospodarstw pomocniczych utworzonych przez organ lub kierownika Kancelarii Sejmu, Kancelarii Senatu, Kancelarii Prezydenta Rzeczypospolitej Polskiej, Trybunału Konstytucyjnego, Najwyższej Izby Kontroli, Sądu Najwyższego, Naczelnego Sądu Administracyjnego wraz z wojewódzkimi sądami administracyjnymi, Krajowej Rady Sądownictwa, sądownictwa powszechnego, Rzecznika Praw Obywatelskich, Rzecznika Praw Dziecka, Krajowej Rady Radiofonii i Telewizji, Generalnego Inspektora Ochrony Danych Osobowych, Instytutu Pamięci Narodowej - Komisji Ścigania Zbrodni przeciwko Narodowi Polskiemu, Krajowego Biura Wyborczego i Państwowej Inspekcji Pracy.

Celem projektowanej zmiany jest rozszerzenie możliwości przekształcania istniejących już gospodarstw pomocniczych w instytucje

gospodarki budżetowej, o gospodarstwa tworzone przy wskazanych powyżej jednostkach. Przedłożona nowelizacja *de facto* ujednolica więc zasady powoływania instytucji gospodarki budżetowej w stosunku do wszystkich podmiotów wykonujących funkcje organu założycielskiego, niezależnie od tego czy są to organy administracji rządowej, czy też inne organy władzy publicznej. Wprowadzenie proponowanej zmiany wydaje się także uzasadnione z uwagi na zasadę zachowania ciągłości realizacji zadań publicznych, która powinna być uwzględniona w procesie zmiany formy organizacyjnej jednostek sektora finansów publicznych. Znowelizowany przepis umożliwi bowiem przekształcenie istniejących już gospodarstw pomocniczych w instytucje gospodarki budżetowej.

Projektowana ustawa nie wywołuje skutków finansowych.

Projektowana ustawa nie będzie miała bezpośredniego wpływu na rynek pracy, ale dzięki zmianom w przepisach dotyczącym przekształcenia gospodarstw pomocniczych oraz zasad działalności instytucji gospodarki budżetowej ustawa może wywołać skutek pozytywny, poprzez utrzymanie miejsc pracy w tych instytucjach.

Przepisy niniejszej regulacji nie będą miały wpływu na konkurencyjność wewnętrzną i zewnętrzną gospodarki oraz na funkcjonowanie przedsiębiorstw.

Projektowane regulacje nie zawierają przepisów mających wpływ na sytuację i rozwój regionów.

Przedmiot projektowanej regulacji nie jest objęty prawem Unii Europejskiej.