

**ROZPORZĄDZENIE
MINISTRA GOSPODARKI¹⁾**

z dnia 2009 r.

w sprawie sposobu przechowywania materiałów wybuchowych przeznaczonych do użytku cywilnego oraz materiałów wybuchowych znalezionych podczas oczyszczania terenów w tymczasowym magazynie

Na podstawie art. 21 ust. 4 ustawy z dnia 21 czerwca 2002 r. o materiałach wybuchowych przeznaczonych do użytku cywilnego (Dz. U. Nr 117, poz. 1007, z późn. zm.²⁾) zwanej dalej „ustawą” zarządza się, co następuje:

§ 1. Rozporządzenie określa sposób przechowywania w magazynie tymczasowym:

- 1) materiałów wybuchowych przeznaczonych do użytku cywilnego, zwanych dalej "materiałami wybuchowymi", w przypadku konieczności prowadzenia prac przy użyciu tych materiałów wybuchowych poza terenem przedsiębiorstwa lub jednostki naukowej;
- 2) materiałów wybuchowych znalezionych podczas oczyszczania terenów, zwanych dalej „znalezionymi materiałami wybuchowymi”.

§ 2. 1. Tymczasowy magazyn, o którym mowa w § 1, powinien:

- 1) odpowiadać wymogom zapewniającym bezpieczeństwo życia i zdrowia ludzi, mienia i środowiska;
- 2) posiadać konstrukcję i wyposażenie zapewniające ochronę przechowywanych materiałów wybuchowych lub znalezionych materiałów wybuchowych.

2. Przedsiębiorca przechowujący w tymczasowym magazynie materiały wybuchowe lub znalezione materiały wybuchowe zapewnia:

- 1) bezpośredni nadzór nad tym magazynem wykonywany przez osoby, które odbyły szkolenie i zdały egzamin, o których mowa w art. 20 ust. 1 ustawy, w zakresie uprawniającym do zajmowania stanowisk, o których mowa w § 4 ust. 5 pkt 1 rozporządzenia Ministra Gospodarki z dnia 4 lipca 2005 r. w sprawie szkolenia i egzaminowania osób mających dostęp do materiałów wybuchowych przeznaczonych do użytku cywilnego (Dz. U. Nr 135, poz. 1140 oraz z 2009 r. Nr 26, poz. 160);
- 2) prowadzenia prac związanych z tworzeniem oraz funkcjonowaniem tego magazynu przez osoby które odbyły szkolenie i zdały egzamin, o których mowa w art. 20 ust. 1 ustawy, w zakresie uprawniającym do zajmowania stanowisk, o których mowa w § 4 ust. 5 pkt 2 rozporządzenia, o którym mowa w pkt 1.

¹⁾ Minister Gospodarki kieruje działem administracji rządowej – gospodarka, na podstawie § 1 ust. 2 pkt 1 rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 16 listopada 2007 r. w sprawie szczegółowego zakresu działania Ministra Gospodarki (Dz. U. Nr 216, poz. 1593).

²⁾ Zmiany wymienionej ustawy zostały ogłoszone w Dz. U. z 2002 r. Nr 238, poz. 2019, z 2004 r. Nr 222, poz. 2249, z 2006 r. Nr 104, poz. 708 i poz. 711, z 2007 r. Nr 176, poz. 1238, z 2008 r. Nr 214, poz. 1347 oraz z 2009 r. Nr 125, poz. 1036.

Pracownik opracowujący merytorycznie sprawę:

Jan Szymanowski, tel. 022 693 58 46

Jolanta Korzun, tel. 022 693 58 66

1

3. Tymczasowym magazynem może być:

- 1) pomieszczenie lub odrębny budynek;
- 2) kontener lub barakowóz;
- 3) skrzynia ładunkowa pojazdu samochodowego napędzanego przez silnik wysokoprężny.

4. W przypadku przechowywania materiału wybuchowego w skrzyni ładunkowej pojazdu, o którym mowa w ust. 2 pkt 3, jego silnik powinien być unieruchomiony, pojazd powinien mieć uruchomiony hamulec postojowy oraz powinien być uziemiony, a źródła zasilania instalacji elektrycznej powinny być odłączone.

§ 3. Tymczasowy magazyn powinien być:

- 1) wyposażony w gaśnice lub inny sprzęt przeciwpożarowy, dostosowany do właściwości przechowywanego materiału wybuchowego lub znalezionej materiału wybuchowego;
- 2) zabezpieczony przed kradzieżą i dostępem osób nieupoważnionych.

§ 4. 1. Znalezione materiały wybuchowe można przechowywać w stosach układanych w zagłębieniach w gruncie.

2. Przechowywanie znalezionych materiałów wybuchowych w sposób, o którym mowa w ust. 1, powinno spełniać następujące wymagania:

- 1) objętość pojedynczego stosu nie może przekraczać 2 m³;
- 2) stosy układa się w wykopanych zagłębieniach, zachowując odległość od powierzchni górnej warstwy znalezionej materiału wybuchowego do powierzchni gruntu co najmniej 0,5 m;
- 3) odległość pomiędzy poszczególnymi zagłębieniami wynosi co najmniej 5 m.

3. Przechowywane znalezione materiały wybuchowe zabezpiecza się przed bezpośrednim oddziaływaniem promieni słonecznych i deszczem.

4. Tymczasowy magazyn, w którym przechowuje się znalezione materiały wybuchowe grodzi się ogrodzeniem z siatki metalowej oraz oznacza.

5. Odległość tymczasowego magazynu, o którym mowa w ust. 2, od rozmieszczonych na oczyszczanym terenie lub terenach przyległych obiektów mieszkalnych, obiektów użyteczności publicznej, w których gromadzi się duża liczba ludzi, obiektów przemysłowych oraz innych obiektów z określeniem ich przeznaczenia, a także dróg publicznych powinna wynosić co najmniej 400 m.

§ 5. 1. Materiały wybuchowe przechowuje się w tymczasowym magazynie zgodnie z instrukcją przechowywania określającą w szczególności:

- 1) rodzaje zagrożeń związanych z przechowywanymi materiałami wybuchowymi;
- 2) wyposażenie tymczasowego magazynu;
- 3) zakres prac dozwolonych do wykonywania w tymczasowym magazynie;
- 4) zalecenia dotyczące bezpieczeństwa pracy w tymczasowym magazynie;
- 5) postępowanie w sytuacjach awaryjnych lub zagrożeń;
- 6) sposób zabezpieczenia magazynu przed kradzieżą i dostępem osób nieupoważnionych;
- 7) wykaz osób upoważnionych do wstępu do tymczasowego magazynu.

2. Do instrukcji przechowywania, o której mowa w ust. 1, dołącza się informację o ilości, rodzaju oraz przewidywanym czasie przechowywania materiałów wybuchowych oraz szkic tymczasowego magazynu uwzględniający ich rozmieszczenie w tym magazynie.

3. W przypadku przechowywania znalezionych materiałów wybuchowych do instrukcji,

o której mowa w ust. 1, dołącza się plan ochrony tymczasowego magazynu.

§ 6.1. Plan ochrony, o którym mowa w § 5 ust. 3, zawiera:

- 1) sposób oznakowania granicy zewnętrznej terenu magazynu;
- 2) opis zastosowanych zabezpieczeń oraz ich rozmieszczenie;
- 3) wykaz telefonów alarmowych.

2. Kopię planu ochrony przedsiębiorca prowadzący oczyszczanie terenu przekazuje właściwemu miejscowo komendantowi powiatowemu Policji.

§ 7. Dopuszcza się przechowywanie w tym samym tymczasowym magazynie materiałów wybuchowych zaklasyfikowanych do grupy zgodności B oraz materiałów wybuchowych zaliczonych do pozostałych grup zgodności, zgodnie z umową ADR, pod warunkiem przeznaczenia do przechowywania materiałów wybuchowych z grupy zgodności B pojemników zamkniętych i skonstruowanych w sposób uniemożliwiający przeniesienie detonacji z wnętrza skrzyni lub szafy na inne materiały wybuchowe znajdujące się w tymczasowym magazynie.

§ 8. Traci moc rozporządzenie Ministra Gospodarki i Pracy z dnia 6 lipca 2005 r. w sprawie sposobu przechowywania materiałów wybuchowych przeznaczonych do użytku cywilnego w tymczasowym magazynie (Dz. U. Nr 139, poz. 1166).

§ 9. Rozporządzenie wchodzi w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia.

Minister Gospodarki

ZA ZGODNOŚĆ POD WZGLĘDEM
PRAWNYM I REDAKCYJNYM
ZASTĘPCA DYREKTORA
BIURO PRAWNE
Maria Szymańska
Maria Szymańska
RADCA PRAWNY
01.09.09

Pracownik opracowujący merytorycznie sprawę:
Jan Szymanowski, tel. 022 693 58 46
Jolanta Korzun, tel. 022 693 58 66

3

UZASADNIENIE

W dniu 22 sierpnia 2009 r. weszła w życie ustawa z dnia 16 lipca 2009 r. o zmianie ustawy o wykonywaniu działalności gospodarczej w zakresie wytwarzania i obrotu materiałami wybuchowymi, bronią, amunicją oraz wyrobami i technologią o przeznaczeniu wojskowym lub policyjnym oraz ustawy o materiałach wybuchowych przeznaczonych do użytku cywilnego (Dz. U. Nr 125, poz. 1036) – dalej „ustawa zmieniająca”, regulująca między innymi kwestie związane z problematyką wykonywania działalności gospodarczej polegającej na oczyszczaniu terenów z materiałów wybuchowych. W związku z art. 3 tej ustawy rozporządzenie Ministra Gospodarki i Pracy z dnia 6 lipca 2005 r. w sprawie sposobu przechowywania materiałów wybuchowych przeznaczonych do użytku cywilnego w tymczasowym magazynie (Dz.U. Nr 139, poz. 1166) – dalej „rozporządzenie”, wydane na podstawie art. 21 ust. 4 ustawy z dnia 21 czerwca 2002 r. o materiałach wybuchowych przeznaczonych do użytku cywilnego (Dz. U. Nr 117, poz. 1007, z późn. zm.¹⁾), obowiązywać będzie nie dłużej niż 6 miesięcy od dnia wejścia w życie ustawy zmieniającej, tj. do dnia 22 lutego 2009 r.

W związku z powyższym w Ministerstwie Gospodarki opracowano projekt rozporządzenia Ministra Gospodarki w sprawie sposobu przechowywania materiałów wybuchowych przeznaczonych do użytku cywilnego oraz materiałów wybuchowych znalezionych podczas oczyszczania terenów w tymczasowym magazynie (dalej „projekt rozporządzenia”). Przepisy zawarte w tym projekcie bazują na dotychczasowej regulacji uzupełniając ją o tematykę dotyczącą przechowywania materiałów wybuchowych znalezionych podczas oczyszczania terenów.

Istotnym novum projektowanej regulacji jest więc wprowadzenie przepisów dotyczących:

- 1) miejsc, w których przechowywane mogą być materiały wybuchowe znalezione podczas oczyszczania terenów – charakterystycznym jest wprowadzenie możliwości przechowywania ich w układanych na powierzchni gruntu stosach (§ 4 ust. 1), co nie jest przewidziane w przypadku pozostałych materiałów wybuchowych,
- 2) określenia wymogów dotyczących sposobu przechowywania materiałów wybuchowych znalezionych podczas oczyszczania terenów, tj. obowiązek zabezpieczenia przed

¹⁾ Zmiany wymienionej ustawy zostały ogłoszone w Dz. U. z 2002 r. Nr 238, poz. 2019, z 2004 r. Nr 222, poz. 2249, z 2006 r. Nr 104, poz. 708 i poz. 711, z 2007 r. Nr 176, poz. 1238, z 2008 r. Nr 214, poz. 1347 oraz z 2009 r. Nr 125, poz. 1036.

oddziaływaniem na nie promieni słonecznych i deszczu (§ 4 ust. 3), wymagania dotyczące sposobu umieszczania tych materiałów w tymczasowym magazynie, w szczególności w przypadku przechowywania w stosach układanych na powierzchni gruntu (§ 4 ust. 2),

3) określenia zakresu dokumentacji dotyczącej tymczasowego magazynu, tj. wymagań dotyczących instrukcji przechowywania oraz, w przypadku materiałów wybuchowych znalezionych podczas oczyszczania terenów, planu ochrony tymczasowego magazynu (§ 5 i 6).

Konieczność uregulowania powyższych kwestii jest uzasadniona faktem, że tymczasowe magazyny są bardzo często wykorzystywane podczas prowadzenia oczyszczania terenów. Ma to w szczególności miejsce, kiedy oczyszczaniu podlegają tereny o dużej powierzchni, takie jak tereny leśne, czy też przygotowywane pod inwestycje, np. drogowe.

Zgodnie z § 4 ust. 1 pkt 2 rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 23 grudnia 2002 r. w sprawie sposobu funkcjonowania krajowego systemu notyfikacji norm i aktów prawnych (Dz. U. Nr 239, poz. 2039 z późn. zm.) notyfikacji podlegają akty prawne zawierające przepisy techniczne. Projektowana regulacja zawiera przepisy techniczne, zatem powinna być notyfikowana w Komisji Europejskiej.

Projekt rozporządzenia – zgodnie z ustawą z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingowej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. Nr 169, poz. 1414) – zostanie udostępniony w Biuletynie Informacji Publicznej z chwilą przekazania go do uzgodnień międzyresortowych.

OCENA SKUTKÓW REGULACJI

1. Podmioty, na które będzie oddziaływać projektowana regulacja

Projektowana regulacja oddziaływać będzie na podmioty wykonujące prace związane z użyciem materiałów wybuchowych przeznaczonych do użytku cywilnego. Podkreślenia jednak wymaga, iż w porównaniu do obowiązującego obecnie rozporządzenia zmiana może ulec jedynie sytuacja:

- a) około 20 przedsiębiorców prowadzących działalność gospodarczą w zakresie oczyszczania terenów,
- b) 4 jednostek badawczo-rozwojowych, które mogą prowadzić działalność naukowo-badawczą z zakresu problematyki oczyszczania terenów.

2. Wyniki przeprowadzonych konsultacji społecznych

Przygotowanie projektu rozporządzenia poprzedzono konsultacjami z podmiotami, które prowadzą działalność w zakresie oczyszczania terenów oraz prac badawczo-rozwojowych w dziedzinie materiałów wybuchowych, a także zajmują się konstrukcją urządzeń służących do ich przechowywania i przewozu, w tym:

- Stowarzyszeniem Cywilnych Saperów we Wrocławiu,
- Firmą „Jakusz” Systemy zabezpieczeń bankowych w Kościerzynie,
- Instytutem Przemysłu Organicznego w Warszawie,
- Wojskowym Instytutem Technicznym Uzbrojenia w Zielonce.

W toku przeprowadzonych konsultacji ustalono, iż dotychczas, podczas prowadzenia prac związanych z oczyszczaniem terenów, w praktyce materiały wybuchowe znalezione podczas oczyszczania terenów bardzo często przechowywane były w tymczasowych magazynach w postaci zagłębień w gruncie. W związku z powyższym projekt rozporządzenia uwzględnia w § 4 ust. 1 tę możliwość, określając jednocześnie warunki, jakie tego rodzaju tymczasowy magazyn powinien spełniać, np.: głębokość zagłębienia, odległość między zagłębieniami.

Projekt rozporządzenia zostanie umieszczony na stronie Biuletynu Informacji Publicznej Ministerstwa Gospodarki z chwilą jego rozesłania do uzgodnień międzyresortowych.

3. Skutki wprowadzenia aktu normatywnego dla:

a) sektora finansów publicznych

Wejście w życie projektowanej regulacji nie pociągnie za sobą dodatkowych obciążeń dla budżetu państwa ani budżetów samorządowych jednostek administracji.

b) rynku pracy

Wejście w życie rozporządzenia nie przyczyni się do powstawania nowych miejsc pracy. Natomiast ulegną poprawie warunki bezpieczeństwa prowadzenia prac z zakresu oczyszczania terenów.

c) konkurencyjności gospodarki i przedsiębiorczości

Wprowadzenie nowych przepisów nie wpłynie na konkurencyjność gospodarki, ani na przedsiębiorczość.

d) sytuacji i rozwoju regionalnego

Zmiana przepisów związana z wejściem w życie rozporządzenia nie spowoduje powstania nowych podmiotów gospodarczych, zwiększenia zatrudnienia, ani pojawienia się

nowych impulsów technologicznych. W związku z tym wejście w życie projektowanej regulacji nie przyczyni się do zmiany sytuacji i rozwoju regionalnego.

4. Źródła finansowania działań wynikających z wejściem w życie rozporządzenia

Wejście w życie projektowanego rozporządzenia nie będzie wymagać dodatkowych nakładów finansowych ani ze strony przedsiębiorców ani budżetu państwa.