

ROZPORZĄDZENIE  
MINISTRA FINANSÓW<sup>1)</sup>  
z dnia ..... 2010 r.

**w sprawie szczegółowego sposobu i trybu udzielania i rozliczania dotacji przedmiotowych**

Na podstawie art. 130 ust. 4 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. Nr 157, poz. 1240 oraz z 2010 r. Nr 28, poz. 146) zarządza się, co następuje:

§ 1. Ilekroć w rozporządzeniu jest mowa o:

- 1) przedsiębiorcy – rozumie się przez to przedsiębiorcę w rozumieniu przepisów o swobodzie działalności gospodarczej;
- 2) wyrobie – rozumie się przez to również towary i usługi;
- 3) cenie sprzedaży - rozumie się przez to:
  - a) cenę, po której wyrób jest sprzedawany;
  - b) cenę, opłatę za usługi lub stawkę taryfową;
- 4) izbie skarbowej – rozumie się przez to izbę skarbową, którą kieruje odpowiednio właściwy ze względu na miejsce zamieszkania albo siedzibę przedsiębiorcy dyrektor izby skarbowej, dla przedsiębiorcy mającego miejsce zamieszkania albo siedzibę w innym państwie członkowskim Unii Europejskiej lub w państwie członkowskim Europejskiego Porozumienia o Wolnym Handlu (EFTA) - stronie umowy o Europejskim Obszarze Gospodarczym właściwym jest Dyrektor Izby Skarbowej w Warszawie;
- 5) urzędzie skarbowym – rozumie się przez to urząd skarbowy, którym kieruje odpowiednio właściwy ze względu na miejsce zamieszkania albo siedzibę przedsiębiorcy naczelnik urzędu skarbowego, dla przedsiębiorcy mającego miejsce zamieszkania albo siedzibę w innym państwie członkowskim Unii Europejskiej lub w państwie członkowskim Europejskiego Porozumienia o Wolnym Handlu (EFTA) - stronie umowy o Europejskim Obszarze Gospodarczym właściwym jest Naczelnik Pierwszego Mazowieckiego Urzędu Skarbowego w Warszawie.

---

<sup>1)</sup> Minister Finansów kieruje działem administracji rządowej – finanse publiczne, na podstawie § 1 ust. 2 pkt 2 rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 16 listopada 2007 r. w sprawie szczegółowego zakresu działania Ministra Finansów (Dz. U. Nr 216, poz. 1592).

**§ 2. 1.** Podstawę obliczenia należnej dotacji przedmiotowej, zwanej dalej „dotacją”, stanowi:

- 1) ilość sprzedanych lub zakupionych wyrobów - jeżeli stawka dotacji została określona kwotowo lub w formie różnicy cen;
- 2) wartość sprzedanych lub zakupionych wyrobów, jeżeli ustalono procentową stawkę dotacji.

2. Dotacji nie udziela się do wyrobów:

- 1) sprzedawanych na eksport;
- 2) niepełnowartościowych, pozagatunkowych, niezgodnych z normami.

**§ 3. 1.** Przedsiębiorca składa w formie pisemnej wniosek o udzielenie dotacji do właściwego ministra albo dyrektora izby skarbowej.

2. Wniosek, o którym mowa w ust. 1, zawiera:

- 1) imię i nazwisko oraz numer telefonu sporządzającego wniosek;
- 2) datę sporządzenia wniosku;
- 3) nazwę wyrobu;
- 4) ilość sprzedanych wyrobów oraz jednostkę miary;
- 5) wartość sprzedaży z zaznaczeniem, czy jest ona wyrażona w cenach sprzedaży, czy w cenach zakupu;
- 6) stawkę dotacji;
- 7) obliczoną należną kwotę dotacji;
- 8) numeru rachunku bankowego, na który dotacja ma być przekazana.

**§ 4.** Właściwy minister albo dyrektor izby skarbowej informuje w formie pisemnej przedsiębiorcę o udzieleniu dotacji bądź odmowie jej udzielenia w terminie 14 dni od dnia złożenia wniosku.

**§ 5. 1.** Przedsiębiorca sporządza, w terminie do 28 dnia każdego miesiąca, rozliczenie należnej dotacji, za okres od początku roku do końca miesiąca poprzedzającego miesiąc sporządzenia rozliczenia, według wzoru stanowiącego załącznik do rozporządzenia.

2. Dwa egzemplarze rozliczenia przedsiębiorca składa do urzędu skarbowego.

3. Urząd skarbowy, w terminie 5 dni od dnia złożenia przez przedsiębiorcę rozliczenia, dokonuje sprawdzenia prawidłowości rozliczenia.

4. Przedsiębiorca składa sprawdzone przez urząd skarbowy rozliczenie dotacji do właściwego ministra albo izby skarbowej.

**§ 6. 1.** Przedsiębiorca otrzymuje dotację bezpośrednio z rachunku bieżącego wydatków właściwego ministerstwa albo izby skarbowej w granicach przeznaczonych na ten cel środków budżetowych.

2. Właściwe ministerstwo albo izba skarbowa dokonuje przelewu kwoty należnej dotacji na rachunek przedsiębiorcy w terminie do 10 dnia miesiąca następującego po miesiącu, w którym złożono rozliczenie dotacji.

3. Przelew, o którym mowa w ust. 2, obejmuje kwotę dotacji za 1 miesiąc.

**§ 7.** Przy ustalaniu wysokości dotacji podstawę obliczenia należnej dotacji oraz kwotę należnej dotacji zaokrągla się do pełnych złotych w ten sposób, że końcówki wynoszące:

- 1) mniej niż 50 groszy pomija się;
- 2) 50 i więcej groszy podwyższa się do pełnych złotych.

**§ 8. 1.** Rozliczenie dotacji następuje na podstawie prowadzonej przez przedsiębiorcę ewidencji (księgowej lub pozaksięgowej), w sposób umożliwiający określenie wartości i ilości sprzedanych wyrobów, na które ustalono odrębne stawki dotacji, i kwot należnych dotacji.

2. W razie nieprowadzenia ewidencji, o której mowa w ust. 1, pobrana w danym roku przez przedsiębiorcę dotacja podlega zwrotowi jak dotacja wykorzystana niezgodnie z przeznaczeniem.

**§ 9. 1.** Przedsiębiorca jest obowiązany dokonać korekty należnej dotacji, jeżeli:

- 1) wyrób, na który udzielono dotacji, został zwrócony przedsiębiorcy;
- 2) nastąpiła korekta wartości lub wielkości sprzedaży z innej przyczyny niż określona w pkt 1;
- 3) dokonano zmiany stawki dotacji za okres, za który dotacje zostały już rozliczone;
- 4) stwierdzono nieprawidłowości w rozliczeniu dotacji.

2. Rozliczenia dotacji dokonuje się za miesiąc, w którym powstały okoliczności uzasadniające korektę, w terminie określonym w § 5 ust. 1.

**§ 10.** Terminy dokonywania zwrotu dotacji określają przepisy ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych.

**§ 11. 1.** Przedsiębiorca może otrzymać ratę dotacji w wysokości 1/12 planowanej dla tego przedsiębiorcy na dany rok budżetowy kwoty dotacji. Podstawą ustalenia wysokości raty dotacji jest sporządzony przez przedsiębiorcę plan sprzedaży wyrobu, zwany dalej „planem”.

2. Plan w rozbiciu na poszczególne miesiące powinien zawierać:

- 1) imię i nazwisko oraz numer telefonu sporządzającego plan;
- 2) datę sporządzenia planu;
- 3) okres, na jaki sporządzony jest plan, nie dłuższy niż 1 rok;
- 4) nazwę wyrobu;
- 5) ilość sprzedanych wyrobów oraz jednostkę miary;
- 6) wartość sprzedaży z zaznaczeniem, czy jest ona wyrażona w cenach sprzedaży, czy w cenach zakupu;
- 7) stawkę dotacji;
- 8) obliczoną należną kwotę dotacji.

3. Jeżeli po otrzymaniu raty dotacji plan zostanie zmieniony lub zmianie ulegnie stawka dotacji, wysokość raty należy skorygować do wysokości wynikającej z aktualnego planu lub aktualnej stawki dotacji.

4. W przypadku gdy przedsiębiorca nie sporządził planu, kwota raty dotacji może zostać ustalona w wysokości odpowiadającej kwocie dotacji należnej za grudzień roku poprzedzającego rok udzielenia dotacji.

**§ 12.** 1. W razie podjęcia w ciągu roku produkcji wyrobu, przedsiębiorca może otrzymać ratę dotacji w wysokości średniej miesięcznej kwoty wynikającej z planu.

**§ 13.** 1. Właściwe ministerstwo albo izba skarbowa dokonuje przelewu raty dotacji na rachunek przedsiębiorcy w terminie do 10 dnia miesiąca następującego po miesiącu, w którym został złożony plan.

2. Otrzymałą ratę potrąca się przy rozliczeniu dotacji za grudzień danego roku. W przypadku zaniechania dotowania w ciągu roku ratę potrąca się przy rozliczeniu dotacji za ostatni miesiąc, w którym dotacja przysługiwała.

**§ 14.** Rozporządzenie wchodzi w życie z dniem 1 stycznia 2011 r.<sup>2)</sup>.

**MINISTER FINANSÓW**

---

<sup>2)</sup> Niniejsze rozporządzenie poprzedzone było rozporządzeniem Ministra Finansów z dnia 28 czerwca 2006 r. w sprawie szczegółowego sposobu i trybu udzielania i rozliczania dotacji przedmiotowych (Dz. U. Nr 113, poz. 777), które na podstawie art. 119 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. Przepisy wprowadzające ustawę o finansach publicznych (Dz. U. Nr 157, poz. 1241 i Nr 219, poz. 1706) traci moc z dniem 31 grudnia 2010 r.

**ZAŁĄCZNIK**

**WZÓR**

**ROZLICZENIE DOTACJI PRZEDMIOTOWYCH**

**za okres ..... r.**

.....  
 (pieczęć przedsiębiorcy)

Nazwa wyrobu	Jednostka miary	Ilość sprzedanych wyrobów po potrąceniu zwrotów	Wartość sprzedaży po potrąceniu zwrotów		Stawka dotacji (kwotowa, procentowa, różnicowa)* <sup>1)</sup>	Należna kwota dotacji w zł	
			w cenach sprzedaży	w cenach zakupu		Za dany miesiąc	Narastająco
1	2	3	4	5	6	7	8
					Razem pobrana kwota dotacji		
					Do zwrotu/Do wypłacenia*		

Sporządził:

.....  
 (nazwisko i imię i nr telefonu)

.....  
 (nazwisko i imię  
 kierownika jednostki)

..... dnia .....

\*<sup>1)</sup> Niepotrzebne wyrazy skreślić.

## UZASADNIENIE

Niniejszy projekt rozporządzenia jest wykonaniem upoważnienia ustawowego zawartego w art. 130 ust. 4 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. Nr 157, poz. 1240). Przepis ten nakłada na Ministra Finansów obowiązek ustalenia w drodze rozporządzenia szczegółowego sposobu i trybu udzielania i rozliczania dotacji przedmiotowych dla przedsiębiorców wytwarzających określone rodzaje wyrobów lub świadczących określone rodzaje usług. Rozporządzenie ma określać formę składania wniosków, informowania o ich przyjęciu lub odrzuceniu, warunki przekazywania i rozliczania dotacji oraz termin zwrotu dotacji. Przy wydawaniu przedmiotowego rozporządzenia Minister Finansów kieruje się koniecznością zapewnienia jawności i przejrzystości gospodarowania środkami budżetu państwa.

W obecnie obowiązującym stanie prawnym, kwestie ujęte w przedmiotowym projekcie rozporządzenia, reguluje rozporządzenie Ministra Finansów z dnia 28 czerwca 2006 r. w sprawie szczegółowego sposobu i trybu udzielania i rozliczania dotacji przedmiotowych (Dz. U. Nr 113, poz. 777), wydane na podstawie ustawy z dnia 30 czerwca 2005 r. o finansach publicznych (Dz. U. Nr 249, poz. 2104, z późn. zm.). Opracowanie nowego projektu rozporządzenia w sprawie szczegółowego sposobu i trybu udzielania i rozliczania dotacji przedmiotowych spowodowane jest wejściem w życie z dniem 1 stycznia 2010 r. ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. Nr 157, poz. 1240 oraz z 2010 r., Nr 28, poz. 146). Zgodnie z art. 119 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. Przepisy wprowadzające ustawę o finansach publicznych (Dz. U. Nr 157, poz. 1241) przepisy wykonawcze wydane na podstawie ustawy z dnia 30 czerwca 2005 r. o finansach publicznych (w tym m. in. wydane na podstawie art. 109 ust. 3 i 7) zachowują moc do czasu wejścia w życie przepisów wykonawczych wydanych na podstawie nowej ustawy, jednak nie dłużej niż do dnia 31 grudnia 2010 r.

Przyjęte w projekcie rozporządzenia regulacje stanowią zasadniczo powtórzenie regulacji zawartych w rozporządzeniu Ministra Finansów z dnia 28 czerwca 2006 r. oraz uwzględniają fakt likwidacji państwowych zakładów budżetowych oraz gospodarstw pomocniczych państwowych jednostek budżetowych.

Stawki dotacji przedmiotowych dla poszczególnych wyrobów zostaną określone przez Ministra Finansów w drodze odrębnych rozporządzeń. Przyjęcie takiego rozwiązania ma na celu uniknięcie konieczności nowelizacji niniejszego rozporządzenia przy każdej zmianie stawek lub wyrobu objętego dotowaniem. Wraz z rozporządzeniem ustalającym wysokość stawek dotacji przedmiotowych określone zostaną wzory formularzy rozliczeń dotacji dla przedsiębiorców. Konieczność ustanowienia osobnego formularza rozliczeń dotacji dla każdego wyrobu wynika z niemożności stworzenia ujednoczonego formularza dla rozliczenia każdego rodzaju wyrobu.

W przepisach § 1 sformułowane zostały podstawowe definicje użytych w rozporządzeniu pojęć i wyrażeń, tj.: przedsiębiorcy, izby skarbowej, urzędu skarbowego, wyrobu oraz ceny sprzedaży, natomiast w § 2 zawarto przepisy stanowiące podstawę obliczenia należnej dotacji.

W § 3 określono zawartość wniosku składanego przez przedsiębiorcę do właściwego ministra albo dyrektora izby skarbowej w celu otrzymania dotacji przedmiotowej, natomiast § 4 dotyczy informowania przedsiębiorcy o decyzji organu udzielającego dotacji. Wprowadzenie tych przepisów do rozporządzenia jest niezbędne z uwagi na treść upoważnienia ustawowego.

Przepis § 5 określa tryb dokonywania rozliczenia należnej dotacji przedmiotowej. Prawidłowe rozliczenie dotowanej działalności jest warunkiem koniecznym uzyskania dotacji. Rozliczenie to przeprowadzane jest za okres od początku roku do końca miesiąca poprzedzającego miesiąc, którego dotyczy rozliczenie. Rozliczenie to należy sporządzić nie później niż w ciągu 28 dni po upływie każdego miesiąca. Sprawdzenia prawidłowości rozliczenia dokonuje właściwy urząd skarbowy.

Przedsiębiorca otrzymuje dotację bezpośrednio z rachunku bieżącego wydatków właściwego ministerstwa albo izby skarbowej w granicach przeznaczonych na ten cel środków budżetowych oraz w terminie do 10 dnia miesiąca następującego po miesiącu, w którym złożono rozliczenie dotacji.

Przyjęte w rozporządzeniu przepisy wskazują, że rozliczenie dotacji przedmiotowej następuje na podstawie prowadzonej przez przedsiębiorcę ewidencji. Ewidencja ta musi być prowadzona w sposób umożliwiający określenie wartości i ilości sprzedanych wyrobów, na które ustalono odrębne stawki dotacji oraz ustalenie kwot należnych dotacji. W razie niedopełnienia obowiązku prowadzenia ewidencji dotacje podlegają w całości zwrotowi.

W § 9 zawarto natomiast przepisy określające przypadki, w których przedsiębiorca obowiązany jest do dokonania korekty lub zwrotu przyznanych dotacji. Powyższe przepisy zostały wprowadzone celem nadzorowania prawidłowego wykorzystania dotacji przedmiotowych przez przedsiębiorców.

Zarówno w przypadku stwierdzenia, w trakcie kontroli, braku ww. ewidencji, jak i nieprawidłowości w rozliczaniu lub wydatkowaniu dotacji, oprócz zwrotu kwoty dotacji naliczane będą odsetki – jak dla zaległości podatkowych. Regulacje dotyczące terminów oraz sposobu naliczania odsetek zawierają przepisy ustawy o finansach publicznych. Podobnie, określenie rachunków bankowych, na które należy dokonywać zwrotów dotacji pobranych w nadmiernej wysokości lub wykorzystanych niezgodnie z przeznaczeniem dokonane zostało odrębnymi przepisami. W tej sytuacji zrezygnowano z powielania tych przepisów w niniejszym rozporządzeniu.

Mając na uwadze aktualne brzmienie delegacji ustawowej do wydania niniejszego rozporządzenia, wskazujące na obowiązek określenia również terminów zwrotu dotacji, Minister Finansów, pozostawił przepis wskazujący, iż w zakresie terminów dokonywania zwrotu dotacji,

stosuje się przepisy ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych. Przyjęcie takiego rozwiązania ma na celu zapewnienie przejrzystości i jasności systemu tworzenia prawa, a ponadto projekt rozporządzenia nie spotka się z ewentualnym zarzutem braku pełnego wypełnienia delegacji ustawowej.

Przepisy § 11-13 dotyczą wyjątkowego trybu udzielania rat dotacji przed wykonaniem dotowanego wyrobu. W § 11 przewidziano możliwość otrzymania raty dotacji przedmiotowej. Wprowadzony został obowiązek sporządzenia przez przedsiębiorcę występującego o udzielenie dotacji planu, który określa wartość i ilość wyrobów będących przedmiotem dotowania w trakcie roku budżetowego i w rozbiciu na poszczególne miesiące. W przyjętych regulacjach dopuszcza się przekazanie do 1/12 planowanej na dany rok budżetowy kwoty dotacji pod warunkiem, że przedsiębiorca opracował plan umożliwiający ustalenie wysokości raty na dany rok. W przeciwnym wypadku ratę przyjmuje się w wysokości odpowiadającej kwocie należnej dotacji za grudzień poprzedniego roku.

Przepis § 12 dotyczy przedsiębiorcy rozpoczynającego prowadzenie dotowanej działalności w trakcie roku, natomiast § 13 normuje termin wypłaty raty dotacji oraz sposób rozliczenia raty dotacji.

Przedmiotowe rozporządzenie określa jedynie zasady i tryb przekazywania dotacji przedmiotowych, nie stanowi ono tym samym podstawy do udzielania pomocy publicznej w rozumieniu art. 107 ust. 1 TFUE i nie wymaga notyfikacji Komisji Europejskiej. Reguły udzielania pomocy publicznej, w tym przepisy ustawy z dnia 30 kwietnia 2004 r. o postępowaniu w sprawach dotyczących pomocy publicznej (Dz. U. z 2007 r., Nr 59, poz. 404, z późn. zm.), znajdują natomiast zastosowanie w momencie przyznawania dotacji przedmiotowych. Oznacza to, iż w przypadku, gdy udzielane dotacje przedmiotowe będą stanowiły pomoc publiczną, ich przekazywanie możliwe będzie wyłącznie po zastosowaniu procedur przewidzianych w ww. ustawie, tj. uzyskaniu opinii Prezesa Urzędu Ochrony Konkurencji Konsumentów dla danego projektu wsparcia (programu pomocowego lub pomocy indywidualnej) oraz w stosownych przypadkach po dokonaniu notyfikacji Komisji Europejskiej projektu wsparcia i wydaniu przez Komisję decyzji zezwalającej na udzielenie pomocy publicznej.

Zgodnie z ustawą z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingowej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. Nr 169, poz. 1414 oraz z 2009 r. Nr 42, poz. 337) projekt rozporządzenia zostanie udostępniony na stronie rządowego informatora teleinformatycznego – Biuletynu Informacji Publicznej.



## **Ocena Skutków Regulacji**

### **1. Podmioty, na które oddziałuje projektowana regulacja**

Projektowane regulacje nie są skierowane do określonej grupy przedsiębiorców, bowiem dotyczyć będą tych dostawców towarów lub usług, co do których podjęta będzie decyzja o dotowaniu.

### **2. Konsultacje społeczne**

Projekt rozporządzenia został przesłany do wszystkich zainteresowanych podmiotów, tj. Poczta Polska S. A., Przewozy Regionalne Sp. z o.o., PKP Intercity S. A., PKP SKM w Trójmieście Sp. z o.o., WKD Sp. z o.o., Koleje Mazowieckie – KM Sp. z o.o., Arriva PCC Sp. z o.o. W ramach konsultacji społecznych żaden z wymienionych powyżej podmiotów nie zgłosił uwag o charakterze merytorycznym.

### **3. Wpływ regulacji na sektor finansów publicznych, w tym na budżet państwa i budżety jednostek samorządu terytorialnego**

Wejście w życie projektu rozporządzenia nie spowoduje powstania skutków finansowych dla budżetu państwa oraz budżetów jednostek samorządu terytorialnego. Regulacje te mają na celu ustalenie sposobu i trybu udzielania i rozliczania dotacji. Wejście w życie rozporządzenia nie wpływa na decyzję o objęciu dotowaniem określonych towarów lub usług.

### **4. Wpływ regulacji na rynek pracy**

Nie przewiduje się wpływu na rynek pracy.

### **5. Wpływ regulacji na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym na funkcjonowanie przedsiębiorstw**

Rozporządzenie nie wpłynie na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość z powodów wyżej omówionych.

### **6. Wpływ regulacji na sytuację i rozwój regionalny**

Wejście w życie rozporządzenia przyczyni się do kierowania środków pieniężnych do przedsiębiorców – podmiotów wykonujących dotowaną działalność na obszarze całego kraju. Jednakże podkreślenia wymaga, że rozporządzenie określające ramy prawne udzielania i rozliczania dotacji przedmiotowych nie stanowi elementu polityki regionalnej.