

## **ROZPORZĄDZENIE MINISTRA SPRAW WEWNĘTRZNYCH I ADMINISTRACJI<sup>1)</sup>**

**z dnia ..... 2010 r.**

### **zmieniające rozporządzenie w sprawie pozbawiania broni palnej cech użytkowych**

Na podstawie art. 6a ust. 7 ustawy z dnia 21 maja 1999 r. o broni i amunicji (Dz. U. z 2004 r. Nr 52, poz. 525, z późn. zm.<sup>2)</sup>) zarządza się, co następuje:

§ 1. W rozporządzeniu Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji z dnia 23 kwietnia 2004 r. w sprawie pozbawiania broni palnej cech użytkowych (Dz. U. Nr 94, poz. 924) § 12 otrzymuje brzmienie:

- „§ 12. 1. Oplata za wydanie specyfikacji technicznej wynosi 70 zł. Podmiot, który wydał specyfikację, może pobrać opłatę w wysokości niższej.*
- 2. Oplata za dokonanie oceny zgodności pozbawienia cech użytkowych wynosi 80 zł.”.*

§ 2. Rozporządzenie wchodzi w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia.

**Minister Spraw Wewnętrznych i Administracji**

---

<sup>1)</sup> Minister Spraw Wewnętrznych i Administracji kieruje działem administracji rządowej – sprawy wewnętrzne, na podstawie § 1 ust. 2 pkt 3 rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 16 listopada 2007 r. w sprawie szczegółowego zakresu działania Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji (Dz. U. Nr 216, poz. 1604).

<sup>2)</sup> Zmiany tekstu jednolitego wymienionej ustawy zostały ogłoszone w Dz. U. z 2004 r. Nr 96, poz. 959, z 2006 r. Nr 104, poz. 708 i 711, z 2007 r. Nr 176, poz. 1238, z 2008 r. Nr 195, poz. 1199 oraz z 2009 r. Nr 168, poz. 1323.

## UZASADNIENIE

Projekt nowelizacji rozporządzenia Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji z dnia 23 kwietnia 2004 r. w sprawie pozbawiania broni palnej cech użytkowych (Dz. U. Nr 94, poz. 924) ma na celu wprowadzenie nowych stawek opłat za wydanie specyfikacji technicznej pozbawiania broni palnej cech użytkowych oraz potwierdzenie pozbawienia broni palnej cech użytkowych.

Jednostkami uprawnionymi do wydawania specyfikacji technicznych są podmioty posiadające na podstawie ustawy z dnia 22 czerwca 2001 r. o wykonywaniu działalności gospodarczej w zakresie wytwarzania i obrotu materiałami wybuchowymi, bronią, amunicją oraz wyrobami i technologią o przeznaczeniu wojskowym lub policyjnym (Dz. U. Nr 67, poz. 679, z późn. zm.) uprawnienia do wytwarzania broni palnej oraz wymienione w rozporządzeniu wydany na podstawie art. 9 ust. 4 tej ustawy jako instytucje uprawnione do wydawania opinii w zakresie wytwarzania i obrotu bronią i amunicją. Jednostki te wydają specyfikacje techniczne w odniesieniu do tych rodzajów broni, które wytwarzają.

W odniesieniu do pozostałych rodzajów broni, nie wytwarzanych przez ww. jednostki uprawnione, specyfikacje techniczne wydają: Instytut Mechaniki Precyzyjnej w Warszawie (IMP), Wojskowy Instytut Techniczny Uzbrojenia (WITU) oraz Wojskowy Instytut Techniki Inżynierskiej (WITI).

Jednostką uprawnioną do zatwierdzania specyfikacji technicznej oraz do potwierdzania pozbawienia cech użytkowych broni palnej wszelkiego rodzaju, typu i modelu i nanoszenia na niej stosownych oznaczeń jest Centralne Laboratorium Kryminalistyczne Komendy Głównej Policji (CLK KGP).

W okresie obowiązywania rozporządzenia Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji z dnia 23 kwietnia 2004 r. w sprawie pozbawiania broni palnej cech użytkowych (Dz. U. Nr 94, poz. 924) tylko pięć podmiotów gospodarczych i prawnych podjęło się opracowania i wydawania specyfikacji technicznych pozbawiania broni palnej cech użytkowych, spośród których trzy: Fabryka Broni „Łucznik” – Radom Sp. z o.o., Zakłady Mechaniczne „TARNÓW” S.A., OBR Sprzętu Mechanicznego Sp. z o.o. w Tarnowie wytwarzające wielkoseryjnie broń palną były zainteresowane opracowaniem specyfikacji technicznej na potrzeby własnych wyrobów.

Główny ciężar opracowania specyfikacji technicznej pozbawiania broni palnej spoczywał na dwóch instytucjach: IMP, WITU, natomiast WITI nie zgłosiło do zatwierdzenia żadnej specyfikacji. Z uwagi na to, że podmioty gospodarcze, które wytwarzają broń palną zdolne są do opracowania specyfikacji technicznej w oparciu o własną dokumentację konstrukcyjno-technologiczną lub posiadaną dokumentację licencjonowaną, koszty opracowania tej specyfikacji mogą zostać wliczone w koszty przygotowania do produkcji końcowego wyrobu.

Natomiast w przypadku opracowania specyfikacji technicznej przez IMP, WITU lub WITI, koszt jej opracowania obciąża bezpośrednio budżet tych instytucji w sposób niewspółmierny do podobnych kosztów ponoszonych przez uprawnione podmioty gospodarcze, między innymi z tego względu, że niejednokrotnie specyfikacja taka musi być opracowana od podstaw i dotyczy rodzajów, typów i modeli broni, na wytwarzanie których nie ma dostępnej dokumentacji konstrukcyjno-technologicznej lub jest to wręcz broń o konstrukcji unikalnej.

Zgodnie z treścią § 12 ust. 1 i 2 rozporządzenia Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji z dnia 23 kwietnia 2004 r. w sprawie pozbawiania broni palnej cech użytkowych opłata za wydanie specyfikacji technicznej pozbawiania broni palnej cech użytkowych wynosi 32 zł, a dokonanie oceny zgodności pozbawienia broni palnej cech użytkowych 40 zł.

Przez okres 4 lat IMP i WITU opracowały 83% z ogólnej liczby 95 zatwierdzonych specyfikacji technicznych i jak wynika z udzielonych przez te instytucje informacji średni koszt opracowania jednej specyfikacji technicznej, w zależności od skomplikowania typu broni i powtarzalności kolejnych jej modeli, wynosi około 800 zł netto (976 zł brutto), przy kosztach jednej roboczogodziny w wysokości 150 zł netto w obu instytucjach.

W okresie od dnia wejścia w życie rozporządzenia Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji z dnia 23 kwietnia 2004 r. w sprawie pozbawiania broni palnej cech użytkowych do dnia 15 października 2009 r. CLK KGP, na podstawie zatwierdzonych i wydanych specyfikacji technicznych potwierdziło pozbawienie cech użytkowych 1350 egzemplarzy broni palnej.

Tabela nr 1 – Średni uzysk z wydania jednej specyfikacji za okres 4 lat

Jednostka/podmiot	Liczba opracowanych i zatwierdzonych przez CLK KGP specyfikacji technicznych	Liczba wydanych specyfikacji technicznych celem pozbawienia broni cech użytkowych	Średni przychód z opracowania jednej specyfikacji technicznej
IMP	44	443	322,18
WITU	35	884	808,23
WITI	0	0	0
Fabryka Broni „Łucznik” – Radom Sp. z o.o.	12	21	56,00
Zakłady Mechaniczne „TARNÓW” S.A.	2	2	32,00
OBR Sprzętu Mechanicznego Sp. z o.o. w Tarnowie	2	0	0
	95	1350	454,74

Z powyższej tabeli wynika, że dla wszystkich podmiotów średni przychód z opracowania jednej specyfikacji wynosi 454,74 zł, co wskazuje, że jest on dwukrotnie niższy od deklarowanych kosztów jej opracowania.

W wyniku przeprowadzonych konsultacji IMP i WITU zaproponowały następujące stawki za wydanie specyfikacji technicznej pozbawiania broni palnej cech użytkowych:

- IMP – nie niższy niż 183 zł brutto,
- WITU – 96 zł brutto.

Mając na względzie powyższe dane dotyczące deklarowanych kosztów opracowania jednej specyfikacji oraz liczbę aktualnie wydanych specyfikacji, można stwierdzić, że faktyczna cena sprzedaży (wydania) jednej specyfikacji w IMP i WITU wynosi:

Tabela nr 2 – Rzeczywisty koszt sprzedaży (wydania) jednej specyfikacji za okres 4 lat

Jednostka/podmiot	Liczba opracowanych specyfikacji technicznych	Całkowity koszt opracowania	Liczba wydanych specyfikacji	Rzeczywisty koszt sprzedaży (wydania) jednej specyfikacji technicznej
1	2	3	4	5
		k. 2 x 976 zł		k. 3 / k. 4
IMP	44	44.944,00	443	96,94
WITU	35	34.160,00	884	38,65
średnio	79	79.104,00	1327	67,65

Z powyższych danych wynika, że dotychczasowa opłata w wysokości 32 zł za wydanie specyfikacji technicznej nie pokrywa średnich kosztów jej opracowania i wydania.

Proponowany w projektowanym rozporządzeniu wzrost opłaty za wydanie specyfikacji technicznej – 70 zł w stosunku do wartości dotychczasowej – 32 zł powinien zapewnić względną rentowność tej działalności podmiotom i instytucjom odpowiedzialnym za wydanie specyfikacji technicznej.

Centralne Laboratorium Kryminalistyczne KGP dokonuje na zlecenie uprawnionych podmiotów oceny i zatwierdzenia specyfikacji technicznych pozbawiania broni palnej cech użytkowych bez pobierania opłat. Koszty zatwierdzenia specyfikacji technicznej pokrywa budżet państwa ze środków finansowych Komendanta Głównego Policji przeznaczonych na funkcjonowanie CLK KGP. Średni koszt zatwierdzenia specyfikacji technicznej obejmujący 10 roboczogodzin doświadczonego eksperta badań broni i balistyki (mgr inż. mechanik w zakresie konstrukcji, technologii i wytwarzania broni palnej i amunicji) i uwzględniający koszty ogólne w wysokości 60,86 zł wyraża się ogólną kwotą około 393 zł. W okresie ostatnich czterech lat CLK KGP zatwierdziło 95 specyfikacji technicznych, a poniesione z tego tytułu koszty wyniosły ogółem 37.335,00 zł, a w samym 2009 r. - 10.218,00 zł.

Centralne Laboratorium Kryminalistyczne KGP do 15 października 2009 r. potwierdziło pozbawienie cech użytkowych 1350 egzemplarzy broni palnej. Uzyskane z tego tytułu ustawowe przychody Skarbu Państwa wyniosły 54.000,00 zł.

Koszt potwierdzenia pozbawienia broni palnej cech użytkowych mieści się w jednej roboczogodzinie pracy doświadczonego eksperta badań broni i balistyki (mgr inż. mechanik w zakresie konstrukcji, technologii i wytwarzania broni palnej i amunicji) oraz jednej roboczogodzinie wykwalifikowanego technika–rusznikarza i wynosi 50,64 zł.

Tabela nr 3 – koszty bezpośrednie i pośrednie CLK KGP

Koszty bezpośrednie		Koszty pośrednie		Koszt całkowity
Koszt osobowy	Koszt użycia sprzętu badawczego i znakowania	Koszty zużytych materiałów - ryczałt	Koszty ogólne CLK KGP - ryczałt	
50,64	28,12	16,43	60,86	156,05

Uwzględniając wymienione koszty, poniesione przez CLK KGP w 2009 r. koszty potwierdzenia pozbawienia cech użytkowych 676 egzemplarzy broni wyniosły 105.489,80 zł. Z powyższych danych wynika, że opłata za potwierdzenie pozbawienia cech użytkowych jednego egzemplarza broni powinna wynosić 156,05 zł, jednakże mając na względzie akceptowalną rynkowo cenę, opłata za potwierdzenie pozbawienia cech użytkowych jednego egzemplarza broni powinna wynosić 80,00 zł i pokrywać w całości koszty bezpośrednie CLK KGP. Pozostałe koszty pośrednie powinny być refundowane z budżetu państwa przeznaczonego na funkcjonowanie CLK KGP.

W związku z przedstawionymi danymi przy ustalaniu stawki odpłatności za wydanie specyfikacji technicznej oraz dokonanie oceny zgodności pozbawienia cech użytkowych z odpowiednią specyfikacją techniczną uwzględniono szacunkowe koszty badań i czynności związanych z wydaniem specyfikacji technicznej dotyczącej danego rodzaju, typu i modelu broni palnej oraz dokonaniem oceny zgodności pozbawienia cech użytkowych z odpowiednią specyfikacją techniczną, włącznie z kosztami znakowania broni wysokość stawek powinna wynosić:

- 70 zł (brutto) za wydanie specyfikacji technicznej pozbawiania broni palnej cech użytkowych,
- 80 zł (brutto) za potwierdzenie pozbawienia broni palnej cech użytkowych.

Projekt rozporządzenia jest zgodny z prawem Unii Europejskiej i nie podlega notyfikacji zgodnie z rozporządzeniem Rady Ministrów dnia 23 grudnia 2002 r. w sprawie sposobu funkcjonowania krajowego systemu notyfikacji norm i aktów prawnych (Dz. U. Nr 239, poz. 2039, z późn. zm.)

## **OCENA SKUTKÓW REGULACJI**

### **1. Podmioty, na które oddziałuje projekt rozporządzenia**

Projektowane rozporządzenie będzie oddziaływało na:

- organy Policji,
- osoby posiadające pozwolenia na broń,
- osoby występujące z wnioskiem o wydanie karty rejestracyjnej broni palnej pozbawionej cech użytkowych,
- przedsiębiorców wykonujących działalność koncesjonowaną w zakresie wytwarzania i obrotu bronią, amunicją oraz wyrobami o przeznaczeniu wojskowym lub policyjnym,
- jednostki uprawnione do wydawania specyfikacji technicznych pozbawiania broni palnej cech użytkowych,
- podmioty zainteresowane nabywaniem broni pozbawionej cech użytkowych z zapasów rządowych, np. w celach kolekcjonerskich lub do użytkowania cywilnego.

### **2. Konsultacje społeczne**

Projekt rozporządzenia został przekazany do konsultacji z organizacjami społecznymi reprezentującymi przedsiębiorców wykonujących działalność gospodarczą w zakresie wytwarzania lub obrotu bronią lub amunicją: Polską Izbą Producentów na Rzecz Obronności, Polskim Stowarzyszeniem Rusznikarzy i Dystrybutorów Broni oraz Polską Izbą Ochrony Osób i Mienia.

Uwaga Polskiego Stowarzyszenia Rusznikarzy i Dystrybutorów Broni dotycząca postulatu zniesienia zapisu wprowadzającego konieczność uzyskania specyfikacji technicznej dla każdego rodzaju, modelu i kalibru broni palnej nie została uwzględniona, gdyż jest niezgodna z wymogami dyrektywy Rady 91/477/EWG z dnia 18 czerwca 1991 r. w sprawie kontroli nabywania i posiadania broni (Dz.U.UE L z dnia 13 września 1991 r.) znowelizowanej dyrektywą Parlamentu Europejskiego i Rady 51/2008/WE z dnia 21 maja 2008 r. (Dz.U.UE L 179 z dnia 8 lipca 2008 r.), nakładającej na państwa członkowskie obowiązek przyjęcia przepisów dla weryfikacji przez właściwy organ środków pozbawiania broni palnej cech użytkowych, w celu zagwarantowania, iż staje się ona nieodwracalnie nie nadająca się do użytku. Państwo członkowskie obowiązane jest w ramach wspomnianej weryfikacji do wydania świadectwa lub innego dokumentu zaświadczającego, że broń palna została pozbawiona cech użytkowych i zastosowania w tym celu wyraźnie widocznego oznakowania broni palnej.

Uwaga Instytutu Mechaniki Precyzyjnej dotycząca propozycji podwyższenia stawki odpłatności za wydanie specyfikacji technicznej pozbawienia broni palnej cech użytkowych do kwoty 120 zł brutto nie została uwzględniona gdyż zgodnie z treścią art. 6a ust. 8 pkt 5 ustawy z dnia 21 maja 1999 r. o broni i amunicji (Dz. U. z 2004 r. Nr 52, poz. 525, z późn. zm.) przy określaniu tej stawki należy uwzględnić przeciętne koszty badań i czynności związanych z wydaniem specyfikacji technicznej dotyczącej danego rodzaju, typu i modelu broni palnej w odniesieniu do wszystkich podmiotów wykonujących tę czynność. Ponadto przepisy wymienionej ustawy nie przewidują przy ustanawianiu ww. stawki odpłatności uwzględniania oddzielnie kosztów opracowania specyfikacji technicznej i kosztu wyemitowania kolejnej opracowanej już specyfikacji.

Uwaga Polskiej Izby Ochrony dotycząca propozycji poddania opłat za czynności objęte rozporządzeniem prawom działania rynku nie została uwzględniona, gdyż jest niezgodna z art. 6a ust. 8 pkt 5 ustawy z dnia 21 maja 1999 r. o broni i amunicji (Dz. U. z 2004 r. Nr 52, poz. 525, z późn. zm.), który określa właściwość Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji w tej kwestii.

Projekt zgodnie z wymogami ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingsowej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. Nr 169, poz. 1414) został umieszczony w Biuletynie Informacji Publicznej Ministerstwa Spraw Wewnętrznych i Administracji na stronie [bip.mswia.gov.pl](http://bip.mswia.gov.pl).

### **3. Wpływ regulacji na sektor finansów publicznych, w tym budżet państwa i budżet jednostek samorządu terytorialnego**

Podniesienie stawki odpłatności za dokonanie oceny zgodności pozbawienia cech użytkowych broni spowoduje wzrost dochodów budżetu państwa w skali roku, w stosunku do 2009 r., o kwotę szacunkową około 40.000, 00 zł, przy założeniu liczby egzemplarzy broni przedstawionej do oceny na poziomie 125% w stosunku do 800 sztuk w 2009 r.

Rozwiązania zawarte w projekcie zmian niniejszego aktu prawnego spowodują w skali roku zmniejszenie skutków finansowych dla budżetu państwa wynikających z obowiązku pokrywania różnicy pomiędzy faktycznym kosztem potwierdzania pozbawienia jednego egzemplarza broni palnej cech użytkowych ponoszonym przez CLK KGP a wnoszoną z tego tytułu opłatą o kwotę około 48.790,00 zł. W 2009 r. wynikające z tego tytułu dopłaty będą wynosić około 124.840,00 zł., a w 2010 r. przy uwzględnieniu powyższych założeń 76.050,00 zł.

### **4. Wpływ regulacji na rynek pracy**

Projektowane zmiany nie będą miały wpływu na rynek pracy.

### **5. Wpływ regulacji na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorców, w tym na funkcjonowanie przedsiębiorstw**

Rozporządzenie nie będzie miało wpływu na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorców, w tym na funkcjonowanie przedsiębiorstw.

### **6. Wpływ regulacji na sytuację i rozwój regionalny**

Rozporządzenie nie będzie miało wpływu na rozwój regionalny.

### **7. Wpływ regulacji na bezpieczeństwo publiczne**

Proponowane rozwiązania pozostają w ścisłym związku z bezpieczeństwem ponieważ poprzez ustanowienie akceptowalnych przez rynek i społeczeństwo stawek opłat za wydanie specyfikacji technicznej i potwierdzenie pozbawienia broni palnej cech użytkowych umożliwiają śledzenie przemieszczania się broni palnej.

### **Zgodność rozporządzenia z prawem Unii Europejskiej**

Projekt rozporządzenia jest zgodny z prawem Unii Europejskiej.