

**ROZPORZĄDZENIE  
MINISTRA ŚRODOWISKA<sup>1)</sup>**

z dnia ..... 2009 r.

**w sprawie rodzajów przedsięwzięć, które mogą być realizowane jako projekty wspólnych wdrożeń na terytorium Rzeczypospolitej Polskiej**

Na podstawie art. 39 ust. 3 ustawy z dnia 17 lipca 2009 r. o systemie zarządzania emisjami gazów cieplarnianych i innych substancji (Dz. U. Nr 130, poz. 1070) zarządza się, co następuje:

§ 1. Rozporządzenie określa rodzaje przedsięwzięć, które mogą być realizowane jako projekty wspólnych wdrożeń na terytorium Rzeczypospolitej Polskiej.

§ 2. Na terytorium Rzeczypospolitej Polskiej mogą być realizowane jako projekty wspólnych wdrożeń przedsięwzięcia mające na celu:

- 1) wykorzystanie odnawialnych źródeł energii i działania prowadzące do oszczędności energii, z wyłączeniem przedsięwzięć, które wpływają na obniżenie emisji z instalacji objętych wspólnotowym systemem handlu uprawnieniami do emisji;
- 2) wykorzystanie energii zawartej w odpadach;
- 3) redukcję lub uniknięcie emisji gazów cieplarnianych w procesach przemysłowych przez:
  - a) zmianę stosowanych surowców,
  - b) zmianę procesów technologicznych lub urządzeń,
  - c) recykling odpadów lub inne procesy odzysku;
- 4) działania w sektorze transportu zmierzające do redukcji lub uniknięcia emisji gazów cieplarnianych przez:
  - a) zamianę paliwa na niskoemisyjne,
  - b) produkcję i wykorzystanie biopaliw lub biokomponentów,
  - c) stosowanie nowych technologii w pojazdach silnikowych,
  - d) usprawnienie systemów transportowych;
- 5) redukcję lub uniknięcie emisji metanu (w przypadku wytwarzania energii ze spalania metanu, nie może ona wpływać na obniżenie emisji z instalacji objętych wspólnotowym system handlu uprawnieniami do emisji) przez odzyskiwanie i utylizowanie lub wykorzystywanie metanu w:
  - a) przemyśle wydobywczym (odmetanowanie kopalń),
  - b) gospodarce wodno-ściekowej,
  - c) gospodarce odpadami,
  - d) gospodarce rolnej;
- 6) użytkowanie gruntu, zmianę użytkowania gruntu i leśnictwo, przez:
  - a) zalesianie,
  - b) ponowne zalesianie,
  - c) zrównoważoną gospodarkę leśną,
  - d) rekultywację gruntów.

§ 3. Rozporządzenie wchodzi w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia.

MINISTER ŚRODOWISKA

---

<sup>1)</sup> Minister Środowiska kieruje działem administracji rządowej - środowisko, na podstawie § 1 ust. 2 pkt 2 rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 16 listopada 2007 r. w sprawie szczegółowego zakresu działania Ministra Środowiska (Dz. U. Nr 216, poz. 1606).

## UZASADNIENIE

### do projektu rozporządzenia Ministra Środowiska w sprawie rodzajów przedsięwzięć, które mogą być realizowane jako projekty wspólnych wdrożeń na terytorium Rzeczypospolitej Polskiej

Projekt rozporządzenia stanowi wykonanie upoważnienia zawartego w art. 39 ust.3 ustawy z dnia 17 lipca 2009 r. o systemie zarządzania emisjami gazów cieplarnianych i innych substancji (Dz. U. Nr 130, poz. 1070). Rozporządzenie wypełnia transpozycję dyrektywy Parlamentu Europejskiego i Rady 2004/101/WE z dnia 27 października 2004 r. zmieniającej dyrektywę 2003/87/WE ustanawiającą system handlu przydziałami emisji gazów cieplarnianych we Wspólnocie, z uwzględnieniem mechanizmów projektowych Protokołu z Kioto (Dz. Urz. UE L 338 z 13.11.2004, str. 18) oraz Protokołu z Kioto (Dz. U. z 2005 r. Nr 203, poz. 1684) do Ramowej Konwencji Narodów Zjednoczonych w sprawie zmian klimatu (Dz. U. 1996 Nr 53, poz. 238).

Rozporządzenie określa szczegółowe rodzaje przedsięwzięć, które mogą być realizowane jako projekty wspólnych wdrożeń (JI) na terytorium Rzeczypospolitej Polskiej. Przy wyborze projektów kierowano się wymaganiami w zakresie ochrony klimatu, sytuacją w zakresie emisji gazów cieplarnianych oraz wynikających z tego tytułu potrzeb i kierunków działań.

Pierwsza grupa przedsięwzięć ujęta w projekcie rozporządzenia to projekty mające na celu wykorzystanie odnawialnych źródeł energii (OZE) oraz działania prowadzące do oszczędności energii w zakresie niewpływającym na obniżenie emisji dwutlenku węgla (CO<sub>2</sub>) z instalacji objętych wspólnym systemem handlu uprawnieniami do emisji (EU ETS). Energia wyprodukowana z węgla kamiennego lub innego paliwa wysoko emisyjnego jest zastępowana energią z odnawialnych źródeł. W Polsce obecnie aż 95% energii pochodzi z paliw kopalnych, głównie z węgla kamiennego i brunatnego. Postanowienia pakietu energetyczno - klimatycznego nakładają na Polskę obowiązek udziału OZE w końcowym użytkowaniu do roku 2020 do 15%, dlatego projekty realizowane w ramach JI są bardzo ważnym elementem wypełnienia tego zobowiązania.

Druga grupa przedsięwzięć to projekty mające na celu pozyskiwanie energii z przetwarzania odpadów. W Polsce nie wykorzystuje się wystarczająco możliwości odzyskiwania energii elektrycznej i cieplnej z przetwarzania odpadów. Obserwuje się wzrost produkcji odpadów, przy równoczesnym spadku miejsc odpowiednich do ich składowania. Stwarzanie możliwości rozwoju instalacji przetwarzających odpady w energię przyczyni się do ograniczenia emisji zanieczyszczeń z instalacji, a także zmniejszy ilość odpadów kierowanych na składowiska.

Trzecia i czwarta grupa przedsięwzięć ukierunkowana jest na redukcję emisji gazów cieplarnianych powstających w procesach przemysłowych oraz w sektorze transportu. Innowacyjne rozwiązania w przemyśle, jak i w sektorze transportowym, przyczynią się do wzrostu konkurencyjności na rynku europejskim, a także w dalszej perspektywie do obniżenia kosztów prowadzenia działalności w tych sektorach.

Piąta grupa przedsięwzięć to projekty redukcji lub uniknięcia emisji metanu – gazu, którego potencjał cieplarniany, zgodnie z najlepszą dostępną wiedzą jest 21 razy większy niż CO<sub>2</sub>. W tej grupie przewidziano realizację projektów z zakresu m.in. gospodarowania obornikiem, wykorzystania lub utylizacji metanu z kopalni węgla kamiennego, co przyczyni się do zwiększenia bezpieczeństwa pracy w tych kopalniach oraz gospodarowania odpadami.

Ostatnia grupa przedsięwzięć dotyczy użytkowania gruntu, zmian użytkowania gruntu oraz leśnictwa. W grupie tej przewidziano projekty w zakresie m.in. zwiększenie powierzchni terenów leśnych w celu zwiększenia pochłaniania CO<sub>2</sub> z atmosfery.

Realizacja przedsięwzięć określonych w projekcie rozporządzenia przełoży się na redukcję emisji gazów cieplarnianych poprzez transfer nowoczesnych technologii.

Przedmiotowe rozporządzenie jest jednym z czterech kluczowych rozporządzeń, dzięki którym projekty JI będą mogły być realizowane w trybie ścieżki pierwszej na terytorium Rzeczypospolitej Polskiej.

Projekt niniejszego rozporządzenia nie podlega notyfikacji zgodnie z trybem przewidzianym w przepisach dotyczących sposobu funkcjonowania krajowego systemu notyfikacji norm i aktów prawnych.

Projekt rozporządzenia nie jest sprzeczny z uregulowaniami prawnymi Unii Europejskiej.

## OCENA SKUTKÓW REGULACJI (OSR)

### **1. Podmioty, na które oddziałuje akt normatywny**

Rozporządzenie oddziałuje na podmioty realizujące projekty wspólnych wdrożeń.

### **2. Konsultacje**

Projekt niniejszej regulacji zostanie poddany konsultacjom, zgodnie z § 12 ust. 5 uchwały Nr 49 Rady Ministrów z dnia 19 marca 2002 r. – Regulamin pracy Rady Ministrów (M. P. Nr 13, poz. 221, z późn. zm.), w ramach procedury legislacyjnej. Projekt przedmiotowego rozporządzenia zostanie umieszczony na stronie internetowej Ministerstwa Środowiska [www.mos.gov.pl](http://www.mos.gov.pl) w dziale Prawo – projekty aktów prawnych – rozporządzenia. Projekt rozporządzenia zostanie w ramach konsultacji przekazany do marszałków województw i wojewodów oraz do: Agencji Rynku Energii, CERBUD Krajowego Zrzeszenia Producentów Materiałów Mineralnych, Forum CO<sub>2</sub> Branżowych Organizacji Gospodarczych, Forum Odbiorców Energii Elektrycznej i Gazu, Forum Związków Zawodowych, Głównego Inspektora Ochrony Danych Osobowych, Urzędu Regulacji Energetyki, Narodowego Funduszu Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej, PGL Lasy Państwowe, Państwowej Rady Ochrony Przyrody, Państwowej Rady Ochrony Środowiska, Urzędu Ochrony Konkurencji i Konsumentów, Górniczej Izbie Przemysłowo-Handlowej, Hutniczej Izby Przemysłowo-Handlowej, Instytutu Chemicznej Przeróbki Węgla, Instytutu Chemii Przemysłowej, Instytutu na Rzecz Ekorozwoju, Instytutu Ochrony Środowiska, Izby Energetyki Przemysłowej i Odbiorców Energii, Izby Gospodarczej Ciepłownictwo Polskie, Koalicji Klimatycznej, Komisji Krajowej NSZZ „Solidarność 80”, Komisji Krajowej NSZZ „Solidarność”, Komisji Wspólnej Rządu i Samorządu Terytorialnego, Konfederacji Pracodawców Polskich, Krajowej Izby Gospodarczej, Ligi Ochrony Przyrody, Ogólnopolskiego Porozumienia Związków Zawodowych, Polskiego Centrum Akredytacji, Polskiego Klubu Ekologicznego, Polskiego Komitetu Energii Elektrycznej, Polskiego Towarzystwa Elektrociepłowni Zawodowych, Polskiej Izby Przemysłu Chemicznego – Związek Pracodawców, Polskiej Konfederacji Pracodawców Prywatnych – Lewiatan, Polskiej Organizacji Przemysłu i Handlu Naftowego, PSE - Operator S.A., Stowarzyszenia Forum Opakowań Szklanych, Stowarzyszenia Papierników Polskich, Stowarzyszenia Producentów Cementu, Stowarzyszenia Producentów Płyt Drewnopochodnych w Polsce, Stowarzyszenia Przemysłu Wapienniczego, Towarzystwa Gospodarczego Polskie Elektrownie, WWF Polska, Związku Powiatów Polskich, Związku Pracodawców Ceramiki Budowlanej i Silikatów, Związku Pracodawców Polskie Szkło, Związku Producentów Cukru.

### **3. Wpływ aktu normatywnego na sektor finansów publicznych, w tym budżetu państwa i budżety jednostek samorządu terytorialnego**

Wejście w życie rozporządzenia nie powoduje skutków finansowych dla budżetu państwa jak również dla budżetów jednostek samorządu terytorialnego.

### **4. Wpływ aktu normatywnego na rynek pracy.**

Przedmiotowy akt prawny nie będzie wpływał bezpośrednio na rynek pracy.

### **5. Wpływ aktu normatywnego na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym na funkcjonowanie przedsiębiorstw.**

Przedmiotowy akt prawny nie wpłynie na konkurencyjność gospodarki i funkcjonowanie przedsiębiorstw.

### **6. Wpływ aktu normatywnego na sytuację i rozwój regionalny.**

Przedmiotowy akt prawny nie wpłynie na sytuację i rozwój regionalny.

### **7. Wpływ aktu normatywnego na środowisko.**

Przedmiotowy akt prawny określa projekty, dzięki którym zostanie zredukowana lub uniknięta emisja gazów cieplarnianych i innych substancji do powietrza, co poprawi jakość środowiska i ograniczy emisję gazów cieplarnianych, a tym samym przyczyni się do przeciwdziałania zmianom klimatu.